



УДК 342.7

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ПРАВ И СВОБОД В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ

Камран ДЖАФАРОВ,  
аспирант  
Института законодательства Верховной Рады Украины

### АННОТАЦИЯ

В статье исследуются конституционно-правовые основы охраны прав и свобод человека и гражданина в Азербайджанской Республике в контексте международных стандартов. С целью совершенствования правового статуса личности в Азербайджанской Республике предлагается изменить фундаментальные принципы, на которых основан подход к правам и свободам человека, в частности: подход к правам и свободам человека и гражданина как к цели; права и свободы человека и гражданина должны являться содержанием деятельности государственных властей.

**Ключевые слова:** Конституция Азербайджанской Республики, международные стандарты, система защиты прав человека, охрана прав и свобод, обеспечение прав.

## CONSTITUTIONAL AND LEGAL BASES OF PROTECTION OF RIGHTS AND FREEDOMS IN THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN IN THE CONTEXT OF INTERNATIONAL STANDARDS

Kamran DZHAFAROV,  
Postgraduate Student at the Institute of Legislation  
of the Verkhovna Rada of Ukraine

### SUMMARY

The article examines the constitutional and legal basis for the protection of human and civil rights and freedoms in the Republic of Azerbaijan in the context of international standards. In order to improve the legal status of the individual in the Republic of Azerbaijan, it is proposed to change the fundamental principles on which the approach to human rights and freedoms is based, in particular: the approach to human and civil rights and freedoms as a goal; human and civil rights and freedoms should be the content of the activities of state authorities.

**Key words:** Constitution of the Republic of Azerbaijan, international standards, human rights protection system, protection of rights and freedoms, ensuring rights.

**Постановка проблемы.** Принимая нормы права и закрепляя некие правила общеобязательного поведения, государство фиксирует существующий порядок вещей исходя из достигнутого уровня развития общественных отношений, понимания роли и места человека, государства и его органов, целей и задач развития общества и методов управления общественными процессами. Не являются исключением и конституционно-правовые нормы, в которых государство через уполномоченные органы в установленном порядке закрепляет механизм правового регулирования основных сфер общественных отношений. Вместе с тем в области охраны прав человека в современном мире существуют некие минимальные стандарты, с которыми отдельные страны согласуют свои «внутренние» конституционные нормы.

**Актуальность темы исследования** подтверждается особенной важностью проблематики закрепления и реализации конституционно-правовых основ охраны прав и свобод человека и гражданина. Особенно острой в связи с этим выглядит необходимость внедрения современных международных стандартов прав, в том числе правовых средств их обеспечения.

**Состояние исследования.** К настоящему времени работ, в которых комплексно и всесторонне исследовались вопросы конституционно-правовых основ охраны прав и свобод человека и гражданина в Азербайджанской Республике, нет. Отдельные же аспекты указанной темы исследовались такими учёными, как А. Абилов, Э. Азимова, К. Макили-Алиев, Э. Мирбашироглы, А. Мустафаева, А. Рустамадзе, Э. Рагимов и др.

**Целью и задачей статьи** является определение и изучение консти-

туционно-правовых основ охраны прав и свобод человека и гражданина в Азербайджанской Республике в контексте международных стандартов, а также варианты усовершенствования таких конституционно-правовых основ.

**Изложение основного материала.** Термин стандарт прав человека, несмотря на его достаточно широкое употребление в научной литературе, к сегодняшнему дню не нашёл чёткого понимания и является весьма неоднозначным понятием. В словарях по юридической литературе слово «стандарт» определяется как: «эталон, модель, норма», которая служит образцом при сравнении с другими однопорядковыми явлениями» [1]. Большой толковый словарь определяет стандарт как «типовой образец, которому должны удовлетворять вещи, предметы, явления по размерам, форме, каче-



ству» [2]. В контексте нашей работы «стандарты прав человека» следует рассматривать в свете их применения и толкования в международном сообществе и прежде всего в документах ООН.

Понятие «стандарты прав человека» получило нормативное закрепление в 1990-х гг. в документах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), касающихся человеческого измерения. Целью их внедрения было использование указанного термина с целью, чтобы не создавать принципиально новых положений в системе международного и европейского права. Практически в содержание данного термина включаются не только закрепленные положения, содержащиеся в международных договорах, но и общепризнанные нормы, как нормы, признанные «достаточно представительным большинством государств». Выражаясь в указанных актах, такие нормы по своей природе имеют универсальный характер и составляют основу международного правопорядка в области прав человека.

Таким образом, как правильно отмечает Н. Ермишина, указанные категории можно соотнести между собой как нормативное обоснование и систему требований, сформировавшуюся на его основе [3, с. 11–34]. Кроме того, иногда общепризнанные нормы называют основными принципами международного права. Такие нормы, представляющие собой нормативную основу всей системы международного права, служат его фундаментом, отражают основополагающие интересы государств и народов. В силу этого они наделены свойством императивности, означающей, что отклонение от этих норм признается международным сообществом государств недопустимым, поскольку может привести к причинению ущерба интересам всех государств [4, с. 14–16]. Некоторые авторы в этом контексте обращают внимание, что международные стандарты в области прав человека расширяют границы универсальных принципов, создавая тем самым более высокий порог степени защиты личности и ограждая сферу её интересов от бесконтроль-

ного вмешательства со стороны государства [5, с. 210].

Некоторые авторы рассматривают международные стандарты в области прав человека как «правила, выраженные в виде общепризнанных принципов и норм международного права в сфере прав человека, которые юридически обязывают государства создавать правовой, политический и социальный режим обеспечения прав человека» [6, с. 330]. В этом отношении правильно, на наш взгляд, отмечает А. Ковалёв, что целью создания международных стандартов в области прав человека является не унификация национальных законодательств в указанной области, а создание типовых моделей, которые используются государствами для разработки своих собственных законодательств [7, с. 330].

Таким образом, следует сделать вывод, что *международные стандарты прав человека* являются собирательным понятием, которое по своему содержанию охватывает не только общие ценности современных государств и народов в отношении человека, его прав и свобод, но и отношение общества к праву как регулятору общественных отношений и демократии в целом.

Стандарты можно условно разделить на такие, которые признаны во всём мире и имеют *универсальный*, всеобщий характер и стандарты, имеющие *региональный* характер. В первом случае речь идёт прежде всего о стандартах, вытекающих из актов ООН, например, Всеобщей декларации прав человека 1948 г. [8]: свобода и равенство всех людей в достоинстве и правах (ст. 1); право на жизнь, свободу и личную неприкосновенность (ст. 3); равенство перед законом (ст. 7); право на эффективное восстановление в правах национальными судами (ст. 8) и т.д.

В случае с региональными стандартами прав человека их содержание определяется региональными актами, ратифицированными соответствующими государствами региона либо сообществами (Совет Европы, ЕС, СНГ и т.д.). Особенностью региональных стандартов является то, что в силу действия такого их свойства, как эластичность, они часто имеют

более конкретный, детализированный характер либо связывают действие нормы с конкретными неблагоприятными последствиями в случае её нарушения, т.е. устанавливают меры ответственности в рамках соответствующего межгосударственного объединения. Такую природу имеет, например, Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод 1950 г. [9].

Касательно региональных систем защиты прав человека следует отметить, что в целом страны на современной карте мира можно распределить по шести региональным системам защиты прав человека, рамки которых условны, изменчивы и налагаются друг на друга. Это обусловлено рядом исторических, политических и социальных причин. Вместе с тем, несмотря на относительную территориальную обособленность, некоторым из них свойственны общие ценности. Например, межамериканскую и европейскую системы защиты прав человека объединяет провозглашение демократии в качестве наилучшего политического режима и акцент на значимости человеческой личности, в отличие от африканской и азиатско-тихоокеанской, где акцент смещен в сторону коллективных прав народов, а права человека как такового трактуются через призму его принадлежности к этнической или национальной общности.

Республика Азербайджан взяла курс на приверженность европейским демократическим ценностям. В частности, в преамбуле Конституции Азербайджанской Республики провозглашается, что народ Азербайджана, продолжая многовековые традиции своей государственности, руководствуясь принципами, отражёнными в Конституционном Акте «О Государственной Независимости Азербайджанской Республики», желая обеспечить благополучие всех и каждого, утвердить справедливость, свободу и безопасность, осознавая свою ответственность перед прошлым, нынешним и будущим поколениями, используя своё суверенное право, торжественно заявляет о следующих своих намерениях: гарантировать в рамках Конституции демократический строй; достичь



утверждения гражданского общества; построить правовое, светское государство, обеспечивающее верховенство законов как выражение воли народа; обеспечить всем достойный уровень жизни в соответствии со справедливым экономическим и социальным порядком; сохраняя приверженность общечеловеческим ценностям, жить в условиях дружбы, мира и безопасности с другими народами и в этих целях осуществлять взаимовыгодное сотрудничество.

Кроме этого, анализ договоров, подписанных со стороны Азербайджанской республики в рамках деятельности Совета Европы, свидетельствует, что именно европейская система стандартов защиты прав человека избрана страной как наиболее отвечающая целям и устремлениям народа Азербайджана. Ведь по состоянию на сентябрь 2019 года Азербайджанской Республикой ратифицированы Устав Совета Европы, Генеральное соглашение о привилегиях и иммунитетах Совета Европы и Протокол к нему, Конвенция о защите прав человека и основных свобод и Протоколы к ней, Европейская конвенция о выдаче и Дополнительный протокол к ней, Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам, Европейская конвенция о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего достоинства обращения или наказания и Протоколы к ней, Европейская социальная хартия и другие документы.

Во исполнение требований указанных документов в 2002 г. был принят Конституционный закон «О регулировании осуществления прав и свобод человека в Азербайджанской Республике», в преамбуле которого прямо указывается, что он принимается в целях приведения осуществления прав и свобод человека в Азербайджанской Республике в соответствии с Конвенцией «О защите прав и основных свобод человека» [10]. Среди основных положений упомянутого Конституционного закона следует назвать фундаментальные положения, касающиеся основных условий осуществления прав и свобод человека в Азербайджанской Республике. В частности,

норма о том, что ни одно положение Конституции Азербайджанской Республики и настоящего Конституционного закона не может истолковываться или пониматься государственными органами, организациями или отдельными лицами как положение, создающее правовую основу для деятельности или действий, направленных на ликвидацию прав и свобод человека и гражданина или ограничение их в большей степени, чем предусмотрено Конституцией Азербайджанской Республики и настоящим Конституционным законом. Никто не должен злоупотреблять своими правами и свободами. Кроме того, ряд положений касается невозможности ограничения прав человека.

Также в 2011 г. была утверждена Национальная программа действий по повышению эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике, согласно которой среди прочего определены следующие цели: «1.1. При подготовке проектов законов Азербайджанской Республики руководствоваться в качестве основного критерия правами и свободами человека, закреплёнными Конституцией Азербайджанской Республики и международными договорами, участником которых является Азербайджанская Республика; 1.2. Осуществление обязательств, вытекающих из международных договоров о правах и свободах человека, участником которых является Азербайджанская Республика, и обеспечение соответствия нормативно-правовых актов Азербайджанской Республики международным юридическим документам; 1.3. Продолжение мер, связанных с присоединением Азербайджанской Республики к международным договорам в области защиты прав человека» [11].

Анализ вышеперечисленных актов позволяет сделать вывод, что к настоящему моменту в Азербайджанской Республике создана надлежащая основа для механизма реализации провозглашённых Конституцией Азербайджанской Республики прав и свобод человека. Вместе с тем подлежит детальному исследованию вопрос об основоположном принципе обеспечения реализации таких прав и свобод, поскольку само по себе

декларирование прав и свобод и/или порядка их осуществления без обеспечения механизма внедрения таких прав может значительно влиять на конституционно-правовые возможности человека.

Как правило, правовой статус основывается на определённых базовых принципах, лежащих в основе конституционно-правового статуса человека. Статья в общей части Конституции Азербайджанской Республики, в которой упоминаются права и свободы, это ст. 11. Именно в ней содержится основной принцип, лежащий в основе конституционно-правового статуса личности в Азербайджанской Республике. В частности, в ней предусматривается следующее: «1. *Обеспечение прав и свобод человека и гражданина, достойного уровня жизни гражданам Азербайджанской Республики – высшая цель государства.* 2. *Права и свободы человека и гражданина, перечисленные в настоящей Конституции, применяются в соответствии с международными договорами, участницей которых является Азербайджанская Республика.*»

В приведённой статье сформулирован базовый принцип, в котором заложена сущность государственности Республики Азербайджан, цель её существования и которая выражена через формулу «обеспечение прав и свобод человека и гражданина» + «обеспечение достойного уровня жизни гражданам Азербайджанской Республики». Как видно из приведённых норм, целью государства является «обеспечение...». Слово «обеспечение» касается процесса и обозначает определённое действие либо процесс, направленный на обеспечение чего-либо необходимыми ресурсами, материалами, действиями и т.д. Согласно Большому академическому словарю «обеспечение» – это термин, который указывает на действие по глаголу «обеспечивать» [12].

Использование формулировки «обеспечение достойного уровня жизни» является не совсем уместным в приведённой статье, так как обычно реализация этой цели достигается через закрепление соответствующего конституционного права человека, гарантий его реализации и минималь-



ных стандартов такого «достойного уровня жизни». Без соответствующего права и обязанностей со стороны государства – это всего лишь декларация. А коль скоро это субъективное право, то нет потребности выделять отдельно взятое субъективное право в общей части Конституции, так как этим нарушается система закреплённых конституционных прав человека. Однако следует отметить, что в Конституции Азербайджанской Республики, несмотря на закреплённую в ст. 12 Конституции цель – «обеспечение достойного уровня жизни», всё же отдельного субъективного права – «Право на достойный уровень жизни» и соответствующих гарантий его реализации мы не найдём.

**Выводы.** Представляется, что с целью совершенствования правового статуса личности в Азербайджанской Республике в Конституции следует изменить фундаментальные принципы, на которых основан подход к правам и свободам человека. В частности, подлежит изменению: 1) подход к правам и свободам человека и гражданина как к цели, а не как к «процессу их обеспечения»; 2) права и свободы человека и гражданина должны являться содержанием деятельности государственных властей; 3) важным фактором является место основоположного принципа конституционно-правового статуса личности в перечне статей Конституции, ведь в настоящее время он находится лишь в ст. 12 раздела «Основы государства».

В связи с этим предлагаем внести изменения в ч. 1 ст. 12 Конституции Азербайджанской Республики, изложив её в следующей редакции: «Права и свободы человека и гражданина, гарантии их обеспечения определяют содержание и направленность деятельности государственной власти. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека и гражданина является обязанностью органов государственной власти».

Указанные изменения как раз и будут тем основанием дальнейшего совершенствования прав и свобод, которые приведут к развитию гражданского общества, задекларированного в преамбуле Конституции Азербайджанской республики.

#### Список использованной литературы:

1. Толковый словарь Ожегова онлайн. URL: <http://slovarozhegova.ru/word.php?wordid=30369>.

2. Справочно-информационный портал ГРАМОТА.РУ. URL: <http://gramota.ru/slovari/dic/?word=стандарт&all=x>.

3. Ермишина Н.С. Европейские стандарты в области прав человека и их роль в обеспечении прав личности в российском уголовном процессе : дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2012. 234 с.

4. Тиунов О. Решения Конституционного суда РФ и международное право. *Российская юстиция*. 2001. № 10. С. 14–16.

5. Гараева Г.Ф. Европейские правовые стандарты как фактор гармонизации международного и национально-го механизма защиты прав человека. *Международное и национальное правосудие: теория, история, практика* : материалы международной научно-практической конференции. 20 мая 2010 г. Санкт-Петербург, 2010.

6. Спесивов Н.В. Сущность международных стандартов прав человека. *Ученые записки Орловского государственного университета*. 2015. № 64. Том 1.

7. Ковалёв А.А. Международная защита прав человека. Москва, 2013. 591 с.

8. Всеобщая декларация прав человека 1948 года: принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml).

9. Европейская конвенция по защите прав человека и основных свобод 1950 г. URL: [https://www.echr.coe.int/Documents/Convention\\_ENG.pdf](https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_ENG.pdf).

10. О регулировании осуществления прав и свобод человека в Азербайджанской Республике: Конституционный закон Азербайджанской Республики от 24.12.2002 г. URL: <http://www.meclis.gov.az/?/ru/topcontent/84>.

11. Национальная программа действий по повышению эффективности защиты прав и свобод человека в Азербайджанской Республике от 27 декабря 2011 года. URL: <https://ru.president.az/articles/4017>.

12. Толковый словарь Ушакова. URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/889898>.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Джафаров Камран Азер оглы** – аспирант Института законодательства Верховной Рады Украины

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Dzhafarov Kamran Azer ogly** – Postgraduate Student at the Institute of Legislation of the Verkhovna Rada of Ukraine

*danyliuk.y@ukr.net*