



УДК 343.2

НОВЕЛЛЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ДОМАШНЕГО НАСИЛИЯ

Петр МАЛАНЧУК,

кандидат юридических наук, доцент кафедры правосудия Сумского национального аграрного университета

В статье автором рассматриваются проблемы противодействия насилию в семье, предлагается введение специального закона о противодействии насилию над родственниками или близкими людьми, что будет способствовать обеспечению эффективной защиты пострадавших и предусматривать достаточное наказание для преступников. Изменилось понятие сексуального насилия и теперь решающим становится концепция добровольного согласия на близость. Также анализируется понятие такого преступления как «домашнее» насилие и рассматриваются действия международного сообщества, которые направлены на противодействие распространения проблемы домашнего насилия. Кроме этого, автором предложено совершенствование уголовного и уголовного процессуального законодательства Украины.

Ключевые слова: домашнее насилие, противодействие, конфликты, преступление, угрозы, унижения.

NEW LEGISLATION ABOUT PREVENTION AND RESPONSE DOMESTIC VIOLENCE

Petr MALANCHUK,

Candidate of Law Science, Associate Professor of the Department of Justice of the Sumy National Agrarian University

In the article the author considers the problems of combating domestic violence, proposes a special law on the opposition to violence against relatives or close friends that will help ensure effective protection for victims and should-consider sufficient punishment for criminals. The concept of sexual violence has changed, and now the concept of voluntary consent to intimacy is decisive. It also analyzes the concept of such a crime as “domestic” violence and examines the actions of the international community that are aimed at counteracting the spread of the problem of domestic violence. In addition, the author proposed the improvement of the criminal and criminal procedural legislation of Ukraine.

Keywords: domestic violence, counteraction, conflicts, crime, threats, humiliations.

NOUL LEGISLARE DESPRE PREVENȚIE ȘI RĂSPUNS VIOLENȚĂ DOMESTICĂ

Petr MALANCHUK,

Candidat la Drept, profesor asociat al Departamentului de Justiție al Universității Naționale Agrare din Sumy

În articol, autorul examinează problemele de combatere a violenței în familie, propune introducerea unei legi speciale privind combaterea violenței împotriva rudelor sau a prietenilor apropiați, care va contribui la asigurarea unei protecții eficiente a victimelor și va asigura o pedeapsă suficientă pentru infractori. Conceptul violenței sexuale s-a schimbat, iar acum conceptul consimțământului voluntar la intimitate este decisiv. De asemenea, analizează conceptul unei astfel de infracțiuni precum violența „domestică” și examinează acțiunile comunității internaționale care vizează combaterea răspândirii problemei violenței domestice. În plus, autorul a propus îmbunătățirea legislației procesuale penale și penale a Ucrainei.

Cuvinte-cheie: violență în familie, contracarare, conflicte, infracțiuni, amenințări, umilințe.

Постановка проблемы. Актуальность темы домашнего насилия обусловлена запросами современного общества и развития правового демократического государства в Украине. Этот вопрос приобретает особую значимость в условиях процессов евроинтеграции, что предусматривает утверждение гуманистических семейных ценностей. Предупреждение, выявление и профилактика домашнего насилия является одним из приоритетных на-

правлений социальной и правовой политики государства.

Актуальность темы исследования составляет то, что различные аспекты домашнего насилия, неправомерного поведения в семье, быту исследуются различными науками. Социология, право, психология, психиатрия освещают домашнее насилие через призму присущих этим наукам принципов, методов, механизмов, инструментов.

Исследованию домашнего наси-

лия посвящены работы Б. Головкина, С. Денисова, В. Дзунза, И. Долянской, А. Ильяшенко, Ю. Петрушенко, Т. Циганчук. Учеными исследованы различные аспекты этой проблемы: гендерное насилие в Украине (М. Анищук), исторические истоки домашнего насилия (Л. Сукмановский), пути совершенствования нормативно-правового обеспечения предупреждения домашнего насилия (К. Гурковская), вопросы уголовно-правовой защиты от насилия в семье



(Г. Заславская), административно-правовое обеспечение деятельности органов публичной администрации по предупреждению насилия в семье в отношении детей (А. Ткаленко) социологические аспекты домашнего насилия (Я. Вознюк).

Состояние исследования. Украина ориентируется на обновление отечественного законодательства в части противодействия домашнему насилию согласно ключевому документу, которым является Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнему насилию и борьбу с этими явлениями (Стамбульская конвенция). Для Украины очень важно дальше продолжать работу в данном направлении.

Целью и задачей статьи является исследование особенностей новшеств в законодательстве о предотвращении и противодействии домашнего насилия.

Изложение основного материала. Проблема домашнего насилия безусловно актуальна и сегодня в нашем государстве. По данным социологических исследований около половины граждан видели домашнее насилие в течение жизни (44%), практически в каждой семье сталкивались с этой проблемой (49%) [1]. С 2003 года в Украине было введено административную ответственность за домашнее насилие, а с 1 января 2019 вступили в силу изменения в Уголовный кодекс Украины (далее - УК Украины), согласно которому УК Украины был дополнен новой ст. 126-1 «Домашнее насилие», под которым понимается умышленное систематическое совершение физического, психологического или экономического насилия в отношении супругов или бывшего супруга или другой osoby, с которой виновный находится (находился) в семейных или близких отношениях, что привело к физическим или психологическим страданиям, расстройствам здоровья, потери работоспособности, эмоциональной зависимости или ухудшения качества жизни потерпевшего лица, квалифицируется как домашнее насилие [2].

Закон Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» определяет такие специ-

альные меры противодействия домашнего насилия:

1) срочное запрещающее предписание относительно обидчика (до 10 суток);

2) ограничительное предписание относительно обидчика;

3) постановка на профилактический учет обидчика и проведения с ним профилактической работы;

4) направление обидчика на прохождение программы для обидчиков [3].

Одним из специальных пресечений по противодействию домашнему насилию является направления обидчика на прохождение программы для обидчиков (п. 4 ч. 1 ст. 24 Закона Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию»).

Субъектами, ответственными за выполнение программ для обидчиков, являются местные государственные администрации и органы местного самоуправления.

На реализацию положений указанного Закона нацелено много действий. Так, принято постановление Кабинета Министров Украины от 20 марта 2019 № 234 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и доступа в Единый государственный реестр случаев домашнего насилия и насилия по признаку пола» [4], издан приказ МВД Украины от 25 февраля 2019 № 124 «Об утверждении Порядка постановления на профилактический учет, проведения профилактической работы и снятия с профилактического учета обидчика уполномоченным подразделением органа Национальной полиции Украины» [5] и т.

В настоящее время сформирован творческий коллектив из ученых и практических специалистов для подготовки научно-практического комментария к данному Закону.

Сведения об обидчике вносятся в реестр при наличии обоснованных подозрений осуществления им насилия. Персональные данные об обидчике сохраняются: в случае отсутствия уголовного производства, решения суда о применении ограничительного предписания или наложения административного наказания, приговора суда - в течение года со дня поступления информации о совершении насилия; в случае нарушения

уголовного производства - в течение периода расследования уголовного производства; в случае принятия решения суда, вступившего в законную силу, о применении ограничительного предписания или наложения административного наказания - в течение трех лет, в случае вынесения приговора суда о признании обидчика виновным с отбыванием наказания - 10 лет со дня окончания срока отбывания наказания; в случае вынесения приговора суда о признании обидчика виновным без отбывания наказания - в течение 10 лет. В случае опровержения факта совершения насилия, а также после окончания срока хранения такие данные подлежат удалению или уничтожению.

В этот реестр доступ предоставляется только: работникам специально уполномоченных органов в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию; координаторам по вопросам обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, предотвращения и противодействия насилия по признаку пола местными госадминистрациями, работникам Национальной полиции; работникам служб по делам детей - в части случаев насилия, в которых обидчиками или потерпевшими лицами являются дети. Доступ к реестру осуществляется с использованием электронной цифровой подписи.

В большинстве стран Европы, США и в новых независимых государствах приняты специальные законы против насилия в семье. В качестве альтернативы уголовному преследованию в Болгарии, Венгрии, Монголии, Румынии, Сербии, Грузии, Чехии, Молдове, Украине, Кыргызстане и Албании уже приняты специальные меры в законе, предусматривающие различные виды охранных ордеров. В тех случаях, когда пострадавшие от насилия в семье ищут защиты, они чаще всего выбирают именно гражданский охранный ордер.

Охранный ордер обеспечивает женщине и ее детям средство защиты, предоставляя им, таким образом, время, чтобы определить, как оставаться в безопасности в долгосрочной перспективе, а не вынуждать их незамедлительно подавать на раз-



вод или искать уголовных санкций. Охранный ордер может быть адаптирован к конкретным потребностям пострадавших от домашнего насилия [6].

Стоит отметить, что есть случаи неправильного применения положения закона об уголовной ответственности в части обстоятельств, отягчающих наказание. Так, приговором Козятинского районного суда Винницкой области от 24 июля 2019 по делу № 133/1656/19 [7] было осуждено лицо по ст. 126-1 УК Украины за то, что систематически совершалось психологическое насилие в отношении своей матери и сестры. К обстоятельствам, отягчающим наказание суд отнес совершение преступления в отношении лица, с которым виновный находится в семейных и близких отношениях.

В приведенном примере одно и то же обстоятельство вменяется дважды, что нарушает конституционный принцип невозможности двойного инкриминирования.

Нужно отметить, что некоторые пробелы в законодательстве о противодействии домашнему насилию постепенно заполняются. В соответствии с Законом Украины «О внесении изменений в Уголовный и Уголовный процессуальный кодекс Украины с целью реализации положений Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с этими явлениями», который вступил в силу с 11 января 2019 года, Верховная Рада Украины внесла изменения и дополнения в раздел XIII УК Украины «Ограничительные меры»; в ст. 91-1 «Ограничительные меры, применяемые к лицам, совершившим домашнее насилие»; дополнения ст. 126-1 определением домашнего насилия, то есть умышленное систематическое совершение физического, психологического или экономического насилия в отношении супругов или бывших супругов или другого лица, с которым виновный находится (находился) в семейных или близких отношениях, привело к физическим или психологическим страданиям, расстройствам здоровья, потери работоспособности, эмоциональной зависимости или ухудшения качества

жизни потерпевшего лица; также дополнения и изменения в ст. 390-1 «Невыполнение ограничительных мер, ограничительных предписаний или непрохождения программы для обидчиков» [8]. Внесение указанных выше изменений - это действительно огромный положительный шаг к европейским интеграционным процессам.

Выводы. Подытоживая, следует подчеркнуть положительные изменения в нормативно-правовом обеспечении противодействия домашнему насилию, в том числе появление такого понятия как срочное запрещающее предписание. Однако важно осуществлять постоянный мониторинг практики применения специальных мер по противодействию домашнему насилию, анализ их эффективности, проблемных вопросов, которые возникают в процессе их применения, и оперативно вносить необходимые изменения в действующее законодательство.

Список использованной литературы

1. Проблема насилия в украинских семьях: социологические опитування / за ред. С.О. Павлиш. Запоріжжя: Друкарський світ, 2010. 52 с.
2. Кримінальний кодекс України від 05.04.2001. Відомості Верховної Ради України. 2001. № 25–26. Ст. 131.
3. Про запобігання та протидію домашньому насильству: Закон України від 07.12.2017 № 2229-VIII. Відомості Верховної Ради України. 2018. № 5. Ст. 35.
4. Про затвердження Порядку формування, ведення та доступу до Єдиного державного реєстру випадків домашнього насильства та насильства за ознакою статі: постанова Кабінету Міністрів України від 20.03.2019 № 234. Офіційний Вісник України. 2019. № 26. Ст. 906.
5. Про затвердження Порядку взяття на профілактичний облік, проведення профілактичної роботи та зняття з профілактичного обліку кривдника уповноваженим підрозділом органу Національної поліції України: наказ МВС України від 25.02.2019 № 124. Офіційний Вісник України. 2019. № 29. С. 15. Ст. 1027.
6. Ходырева Н. В., Фролова В. Н. Охранные ордера как специальные средства социально-правовой защиты от насилия в семье. СПб., 2011. С. 37.
7. Вирок Козятинського міськра-

йонного суду Вінницької області від 24.07.2019. URL: <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/83208141> (дата звернення: 03.02.2020).

8. Про внесення змін до Кримінального та Кримінального процесуального кодексів України з метою реалізації положень Конвенції Ради Європи про запобігання насильству стосовно жінок і домашньому насильству та боротьбу з цими явищами: Закон України від 06.12.2017 № 2227/17-ВР. Відомості Верховної Ради України. 2018. № 5. Ст. 34.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ
Маланчук Петр Михалович – кандидат юридических наук, доцент кафедры правосудия Сумского национального аграрного университета;

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR
Malanchuk Petr Myhailovich – Candidate of Law Science, Associate Professor of the Department of Justice of the Sumy National Agrarian University; aa97aa@ukr.net