



УДК 351.713: [339.543:(662.6/9+665.7)](477)

ТАМОЖЕННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ ДЛЯ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫХ МАТЕРИАЛОВ И НЕФТЕПРОДУКТОВ ПРИ ПЕРЕВОЗКЕ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦУ УКРАИНЫ

Ирина ЛЕУСЕНКО,

аспирант кафедры морского и таможенного права
Национального университета «Одесская юридическая академия»

АННОТАЦИЯ

В статье анализируются таможенные формальности по горюче-смазочным материалам и нефтепродуктам при перевозке их через таможенную границу Украины различными видами транспорта (судами, трубопроводным, железнодорожным транспортом), указан перечень документов и сведений, необходимых таможенным органам для осуществления таможенного контроля, порядок их предоставления, описаны особенности учета товаров, поступающих на таможенную территорию Украины на судах, и товаров, вывозимых из зоны таможенного контроля и порта. Указаны особенности осуществления таможенными органами мер измерения и таможенного контроля нефтепродуктов, ГСМ, перемещаемых через таможенную границу Украины трубопроводным транспортом, особенности определения массы нефтепродуктов, перевозимых железнодорожным транспортом.

Ключевые слова: таможенные процедуры, горюче-смазочные материалы, нефтепродукты, таможенная граница Украины, таможенные органы.

CUSTOMS PROCEDURES FOR FUELS OIL PRODUCT AND PETROLEUM PRODUCTS WHEN TRANSPORTED ACROSS THE BORDER OF UKRAINE

Irina LEUSENKO,

Postgraduate Student at the Department of Maritime and Customs Law
of the National University "Odessa Law Academy"

SUMMARY

The article analyzes customs formalities for fuel oil product and petroleum products when they are transported across the customs border of Ukraine by various types of transport (ships, pipelines, rail), provides a list of documents and information necessary for customs authorities to implement customs control, the order of their submission, describes the characteristics of accounting for goods entering the customs territory of Ukraine on ships and exported goods from the customs control zone and the port, specifies to carry out by customs authorities on measurements and customs control of petroleum products, fuel oil product, transported through the customs border of Ukraine by pipeline transport, features determining the mass of petroleum products transported by rail.

Key words: customs procedures, fuels and lubricants, petroleum products, the customs border of Ukraine, customs authorities.

Постановка проблемы. Как свидетельствует мировая практика, несмотря на усилия ученых и предпринимателей найти альтернативные виды энергетики, сейчас все же нефть и исходные продукты остаются важнейшей формой энергетического влияния на развитие мирового общества и экономики в целом. Однако большинство стран не имеют собственных источников нефти и нефтепродуктов, поэтому в мировой торговле экспортно-импортные операции этих продуктов составляют значительную часть. В связи с этим и в Украине, которая практически не имеет своих источников добычи и поступления этих важнейших продуктов, осуществляется множество экспортно-импортных операций нефти и нефтепродуктов (около 80% топлива Украины импортируется из

других стран и только 20% является собственным продуктом переработки или добычи). Учитывая значение этого продукта для нашего государства, а также необходимость сурового контроля за его импортом, субъекты внешнеэкономической деятельности, перемещающие горюче-смазочные материалы и нефтепродукты через таможенную границу Украины, предоставляют таможенным органам документы и сведения, необходимые для осуществления таможенного контроля и придерживаются всех необходимых таможенных процедур, согласно Таможенному кодексу Украины.

Актуальность темы исследования. Перечень документов и сведений, необходимых для субъектов ВЭД, с целью осуществления таможенного контроля и порядок их представления определяются Кабинетом

Министров Украины. Они указываются в Типовых технологических схемах пропуска нефтепродуктов через государственную границу Украины. Технологические схемы таможенного и других видов контроля составляют письменно-графические документы, отражающие процедуру таможенно-пограничного оформления всеми службами, взаимодействуют согласно месту, цели, времени, задачам, границам [1; с. 15]

В зависимости от способа перемещения товаров, их характера, количественных и стоимостных размеров, цели перемещения и других факторов, таможенным органам могут подаваться разные документы.

Горюче-смазочные материалы (далее по тексту – ГСМ) и нефтепродукты являются наливным взрывоопасным грузом. Их аварийный разлив



приносит вред морскому пространству и окружающей среде в целом. Поэтому таможенные формальности ГСМ и нефтепродуктов имеют свои особенности измерения и контроля, а определение перечня документов, необходимых для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления ГСМ зависит от заявленного субъектом ВЭД таможенного режима в отношении таких товаров, их характера, лиц, которым они принадлежат. Этим определяется актуальность темы настоящей статьи.

Состояние исследования. Вопросы перемещения через таможенную границу Украины товаров, в том числе нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов, исследовали такие выдающиеся ученые-правоведы, как Е.В. Додин, С.В. Кивалов, С.А. Кузнецов, А.П. Федотов, В.В. Серафимов, В.М. Деркач, П.В. Пашко и другие. Вместе с тем в юридической литературе не нашел своего освещения порядок прохождения таможенных процедур для горюче-смазочных материалов и нефтепродуктов для различных видов транспорта. А они как раз имеют свои отличия и особенности. Эти особенности отделяют состояние таможенных формальностей не только с точки зрения предмета перемещения, но и с точки зрения способа перемещения. Как свидетельствует статистика Мировой организации торговли, с каждым годом возрастает количество перемещения нефти и нефтепродуктов посредством использования мирового транспорта.

Целью статьи является исследование основных таможенных процедур при перевозке через таможенную границу Украины горюче-смазочных материалов и нефтепродуктов различными видами транспорта – судами, трубопроводным, железнодорожным транспортом.

При написании данной научной статьи автор использовал методы эмпирического исследования через наблюдение и сравнение с законодательством Украины таможенных процедур при ввозе ГСМ и нефтепродуктов, методы исторического исследования, метод анализа современной практики перемещения нефтепродуктов через таможенную границу Украины, методы восхож-

дения от абстрактного к конкретному через исследование соотношения общих правил перемещения товаров через таможенную границу Украины и особых правил перемещения нефти и нефтепродуктов.

Изложение основного материала. Субъекты внешнеэкономической деятельности при транспортировке судами ГСМ и нефти должны соблюдать требования «Инструкции о порядке приема, транспортировки, хранения, отпуска и учета нефти и нефтепродуктов на предприятиях и организациях Украины» от 20.05.2008р. №281 / 171/578/155. Настоящая Инструкция устанавливает единый порядок организации и выполнения работ, связанных с приемом, транспортировкой, хранением, отпуском и учетом товарной нефти и нефтепродуктов и распространяется на все классы, марки, типа, группы и виды нефти (в зависимости от массовой доли серы) и нефтепродуктов [2; п. 1.2].

Нефтепродукты в целом и ГСМ, в частности, требуют тщательного контроля на всех звеньях цепочки «нефть – нефтепереработка – перекачка». Будь то бензин, дизельное топливо, мазут или что-нибудь другое, для того, чтобы осуществить измерения и оценить их состояние и трансформацию свойств, важно использовать ряд критериев: густота, вязкость, фракционный состав (присутствие в нефтепродуктах примесей механической природы и воды), цвет и прозрачность. Только полная картина, полученная в результате отслеживания перечисленных критериев позволит обеспечить меры по измерению и контролю количественных показателей горюче-смазочных материалов и нефтепродуктов.

Таможенные формальности контроля за ГСМ, которые перемещаются на судах, имеют свои особенности. Выгрузка товаров с судов, импортируемых из-за рубежа, производится на основании транспортных (перевозочных) документов с разрешения таможи и под ее контролем. На транспортных документах должностные лица таможи имеют право делать надписи с оговоркой, запрещающие или регулирующие процесс выгрузки, которые являются обя-

зательными для выполнения всеми лицами, участвующими в процессе выгрузки. Разрешением на выгрузку товаров из судна является надпись на декларации о грузе «Выгрузка разрешена», которая заверяется оттиском личной номерной печати.

Выгрузка товаров, в том числе в случае применения свободной практики, осуществляется в зоне таможенного контроля, расположенной на территории морского (речного) порта, на транспортные средства, находящиеся в этих зонах, или в другие места, определенные законодательством. Разгрузка товаров, в отношении которых не представлена информация в электронном виде, не допускается до момента подачи такой информации. Если в порту функционирует информационная система портового сотрудничества, указанная информация предоставляется таможене с использованием этой системы.

Для осуществления контроля за разгрузкой судна таможенной администрацией порта или другими уполномоченными лицами подаются документы (наряды, тальманские расписки и т.д.), отражающие намерения или результаты выгрузки товаров. По одному экземпляру каждого из оформленных документов остается в таможене.

В случае разногласий измерений между реальным количеством товаров и данными, указанными в транспортных документах, или выявления в процессе разгрузки судна поврежденных (подмоченных, со следами распаковки) грузовых мест, уполномоченным лицом составляется акт-сообщение и акт о несоответствии товаров сведениям, указанным в документах, необходимых для осуществления таможенного контроля, о повреждении товаров, их упаковки или маркировки или об их потере по форме, утвержденной в соответствии с законодательством.

Таможенные формальности в отношении судов заграничного плавания и товаров, перемещаемых ими через таможенную границу Украины, осуществляются таможеней у причалов, в акваториях портов или на месте якорной стоянки на рейде. Таможенный контроль в акваториях портов на месте якорной стоянки на рейде осу-



ществляется по согласованию с органом охраны государственной границы. [3, п. 7 Раздела 1]

После разгрузки судна осуществляются меры измерения количественного состава ГСМ или нефтепродуктов, и в Генеральном акте указываются количество мест и вес (масса) сданных судном и принятых портом товаров, а также информация о номерах и общее количество составленных при разгрузке судна актов-сообщений и актов о несоответствии. Генеральный акт подписывается представителями администрации порта, таможни и судна, по одному каждой из сторон.

После окончания разгрузки судна транспортные (перевозочные) документы вместе с другими документами по выгрузке товаров с судна приобщаются к судовому делу. Учет товаров, поступающих на таможенную территорию Украины на судах, и товаров, вывозимых из зоны таможенного контроля и порта, осуществляется таможней в функциональном модуле «Журнал учета товаров, поступающих на таможенную территорию Украины на судах заграничного плавания, которые вывозятся из зоны контроля и порта».

Для заполнения граф Журнала учета товаров при ввозе используется информация, предоставленная агентской организацией (морским агентом) в электронном виде по результатам разгрузки судна экспедитором для оформления вывоза товаров, а также информация из ПИК «Контроль за доставкой товаров» с учетом мероприятий измерения и контроля.

Вывоз горюче-смазочных материалов из зоны таможенного контроля и порта разрешается в случае: таможенного оформления в соответствующий таможенный режим; направления под таможенным контролем в таможенный орган Назначения, при наличии в таможне предварительной таможенной декларации, или предоставление таможне другого документа, который может использоваться вместо таможенной декларации; вывоза украинских товаров, поступивших в порт на судне каботажного плавания. В других случаях вывоз ГСМ из зоны таможенного контроля и порта разрешается по отдельному

письменному разрешению руководства таможни.

Загрузка ГСМ, находящихся на территории морского, речного порта в пределах пункта пропуска через государственную границу Украины, на транспортное средство с целью дальнейшего осуществления их таможенного контроля и вывоз из зоны таможенного контроля и порта производится на основании товаросопроводительных документов и документов, предусмотренных правилами работы портов (наряд, ордер и т.п.), поданных таможне экспедитором, с разрешения таможни и под ее контролем.

Товаросопроводительные документы и документы, предусмотренные правилами работы портов, предоставляются в бумажном и / или электронном виде и вносятся должностным лицом таможни в Журнал учета товаров при ввозе. В случае подачи документов в бумажном виде, сведения из этих документов вносятся в Журнал учета товаров при ввозе должностным лицом таможни самостоятельно.

По результатам применения системы управления рисками (анализ информации, имеющейся в Журнале учета товаров при ввозе, в документах, используемых для декларирования товаров в таможенный режим транзита / в том числе в предыдущей таможенной декларации/ и т.д.) должностное лицо определяет необходимость применения форм и объема таможенных формальностей, в том числе проверяет наличие оперативной информации, ориентировок. Информация об определенных таможенных формальностях (при наличии) вносится должностным лицом таможни в документ, предусмотренный правилами работы портов, и заверяется оттиском штампа «Под таможенным контролем».

Товаросопроводительные документы и документ, предусмотренный правилами работы портов, с оттиском штампа «Под таможенным контролем» является документом, который позволяет загрузить товары на транспортное средство с целью дальнейшего осуществления таможенного контроля в определенных таможней местах пункта пропуска.

Информация о результатах выполнения таможенных формальностей

вносится должностным лицом таможни в Журнал учета товаров при ввозе.

Нефтепродукты и ГСМ, перемещаемые через таможенную границу Украины, находятся под таможенным контролем с момента их фактического поступления на таможенную территорию Украины и до окончания таможенного оформления в соответствии с таможенным режимом выпуска в свободное использование или вывоз за пределы таможенной территории Украины.

Зоны таможенного контроля определяются Энергетической таможней на территории узлов учета, линейно производственных диспетчерских станций, нефтехранилищ, а также в других местах, где находятся нефтепродукты, ГСМ, подлежащие измерению количественных показателей, таможенному контролю и таможенному оформлению.

Для осуществления контроля за соответствием кода товара, заявленного в таможенной декларации, его коду по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, а также стоимости товара задекларированным показателям, в случае необходимости, используются выводы таможенных лабораторий, полученные на основании экспертизы отобранных таможней проб.

Срок пребывания нефтепродуктов, ГСМ, перемещаемых через таможенную границу Украины трубопроводным транспортом, под таможенным контролем для целей начисления таможенных сборов исчисляется:

- при импорте нефтепродуктов, ГСМ – в течение отчетного месяца с даты подписания перевозчиком с участием таможни акта приема-передачи и проставления штампа «Под таможенным контролем» на акте и до полного оформления таможенной декларации;
- при экспорте нефтепродуктов, ГСМ – в течение заявленного в таможенной декларации периода – с даты подписания экспортером и перевозчиком с участием таможни акта приема-передачи и проставления штампа «Под таможенным контролем» на акте и до полного оформления таможенной декларации;
- при транзите нефтепродуктов, ГСМ – с даты подписания украинским



и иностранным перевозчиками с участием таможи Акта приема-передачи в пунктах их приема в систему магистральных трубопроводов Украины, а также предоставления на акте штампа «Под таможенным контролем» и до полного оформления таможенной декларации [4].

Определение массы нефтепродуктов и ГСМ, перевозимых железнодорожным транспортом, должно осуществляться с учетом требований Приказа Министерства инфраструктуры Украины от 31.07.2012 р. №442 «Об утверждении Инструкции о порядке применения средств весоизмерительной техники на железнодорожном транспорте Украины» [5].

Цистерны под налив ГСМ и нефтепродуктов, бункерные полувагоны и крытые вагоны перед загрузкой подготавливаются по ГОСТ 4454 [6]. Их пригодность для перевозки определяется грузоотправителем, который отвечает за сохранение качества. ГСМ и нефтепродукты наливаются в железнодорожные цистерны до уровня наполнения, предусмотренного Правилами перевозки наливных грузов [7], для возможности таможенными органами осуществить правильность измерительных мероприятий количественных показателей.

Светлые нефтепродукты и ГСМ имеют свойства испарения в процессе налива и с целью предотвращения образования пены и зарядов статического электричества верхний налив в цистерну необходимо осуществлять с помощью рукавов (труб), достигающих дна цистерны. Эти свойства ГСМ должны учитываться таможенными органами при осуществлении измерений количественных показателей.

ГСМ и нефтепродукты отгружаются маршрутами, отдельными партиями и отдельными цистернами. Масса ГСМ и нефтепродуктов в каждой цистерне, а также расфасованных в бочки, бидоны и другую тару, в крытых вагонах или контейнерах определяется грузоотправителем. Тара должна быть маркирована в соответствии с ГОСТ 4454 с указанием массы брутто и нетто, наименование и марки нефтепродукта с надписью «Огнеопасно».

На фасованный нефтепродукт, ГСМ грузоотправителем составля-

ется спецификация, которая вместе с паспортом качества, в котором представлен регистрационный номер сертификата соответствия, прилагается к железнодорожной накладной.

После завершения налива и определения массы налитого (загруженного) нефтепродукта, ГСМ железнодорожные цистерны пломбируются грузоотправителем согласно Правилам перевозки наливных грузов.

Определение массы ГСМ или нефтепродуктов таможенными органами может осуществляться путем взвешивания отдельных цистерн или загруженного маршрута цистерн. Таможенными органами контролируются записи в накладной относительно наименования, марки, вида и массы (брутто и нетто) ГСМ или нефтепродукта и содержание балласта (для нефти и темных нефтепродуктов) в каждой отдельной цистерне.

На каждую загруженную цистерну, группу цистерн или маршрут оформляются накладная, дорожная ведомость, ее корешок и квитанция о приеме груза. К накладной прилагаются паспорт качества нефти или нефтепродукта, копия сертификата соответствия или свидетельство о признании иностранного сертификата (если продукт подлежит обязательной сертификации в Украине), в накладной указывается номер аварийной карточки, согласно Правилам безопасности и порядка ликвидации последствий аварийных ситуаций с опасными грузами при перевозке их железнодорожным транспортом [8].

Корешок дорожной ведомости остается у работников железной дороги. Квитанция, которую станция назначения выдает грузоотправителю вместе с одним экземпляром отгрузочной ведомости, является первичным документом для предоставления таможенным органам в осуществлении измерения и контроля количественных показателей.

ГСМ и нефтепродукты грузополучателям поставляются централизованно или вывозятся самостоятельно грузополучателем. Контроль налива ГСМ или нефтепродуктов осуществляет оператор автоматизированной системы налива, а количество налитого в меру полной вместимости

продукта осуществляется водителем автоцистерны на основании договора поставки.

Отпуск ГСМ или нефтепродуктов до меры полной вместимости осуществляется только при наличии свидетельства о ее поверке. При наличии просроченного свидетельства о поверке отпуск ГСМ или нефтепродуктов до меры полной вместимости запрещается.

При прохождении таможенного контроля по требованию таможенного органа может применяться выборочное контрольное взвешивание расфасованных нефтепродуктов, ГСМ. При отсутствии расхождений в измерении массы брутто с указанной на таре масса ГСМ, нефтепродуктов определяется по трафарету на таре.

Таможенный контроль количественных показателей и измерительных мероприятий осуществляются в день таможенного оформления при наличии всех необходимых документов, предусмотренных ТКУ.

Замену одной марки и вида ГСМ или нефтепродукта другой или дописки в документах новых наименований и марок ГСМ, нефтепродуктов запрещено, такие документы не принимаются таможенными органами.

При отпуске ГСМ или нефтепродуктов, по заданной дозе на автоматизированных системах налива, документы оформляются после завершения налива по фактическим показателям счетных механизмов с четким указанием количественных и качественных свойств. Такие документы предоставляются для проверки измерения и осуществления таможенного контроля при проведении таможенных операций на таможенной границе.

Выводы. Таким образом, видно, что таможенные процедуры для ГСМ и нефтепродуктов при перевозке через границу различными видами транспорта имеют различные специфические принципы относительно мер измерения и таможенного контроля количественных показателей. Каждый вид такого товара предполагает ряд определенных документов, которые должны предъявляться субъектами внешнеэкономической деятельности при осуществлении



измерения и контроля количественных показателей с учетом типа перевозки. Документы, необходимые для осуществления таможенного контроля и таможенного оформления, подаются таможенному органу субъектами ВЭД при: пересечении товарами в транспортных средствах таможенной границы Украины; декларировании товаров и транспортных средств; уведомлении таможенного органа о намерении осуществить перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Украины, осуществлении таможенными органами других контрольных функций. Для перемещения через таможенную границу Украины запланированных объемов ГСМ, субъекты ВЭД Украины осуществляют предварительно декларирование таких товаров в Энергетической таможне или, по согласованию с ней, в других таможнях.

Таможенным Кодексом Украины предусмотрена ответственность субъектов ВЭД за нарушение установленных порядков перемещения товаров через таможенную границу Украины.

Одним из распространенных видов таможенных правонарушений при осуществлении импортно-экспортных операций с ГСМ, перемещаемых через таможенную границу Украины, является непредставление субъектами ВЭД таможенному органу документов, необходимых для осуществления таможенного контроля. Действия, связанные с непредставлением документов субъектами ВЭД таможенному органу в установленный законодательством срок, согласно ст. 335 ТКУ, влекут предупреждение или наложение штрафа, то есть это обязательство субъектов ВЭД является обязательным, так как влечет за собой ответственность.

Список использованной литературы:

1. Додин Е.В. Таможенные операции на морском транспорте. Научно-методическое пособие. Одесса, 2001. 96 с.

2. Указ Министерства топлива та енергетики України, Міністерства економіки України, Міністерства транспорту та зв'язу України,

Гос. комитета Украины по вопросам технического рег. и потребит. политики «Об утверждении Инструкции о порядке принятия, транспортировке, сбережения, отпуска и учета нефти и нефтепродуктов на предприятиях и организациях Украины» от 20.05.2008г. № 281/171/578/155. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0805-08>.

3. Указ Министерства финансов Украины «Об утверждении Порядка выполнения таможенных формальностей на морском та речном транспорте» от 10.03.2015 № 308. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0486-15>.

4. Указ Министерства финансов Украины «О таможенных формальностях на трубопроводном транспорте та линиях электропередачи» от 22.06.2012г. № 1036/21348. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1036-12>.

5. Указ Министерства инфраструктуры Украины «Об утверждении «Об утверждении Инструкции о порядке применения средств массоизмерительной техники на железнодорожном транспорте Украины» от 31.07.2012 г. № 442. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1716-12>.

6. Указ государственного комитета Украины по вопросам технического регулирования и потребительской политики «Об утверждении национальных стандартов, изменений в национальные стандарты, внесения изменений в указ Госпотребстандарта Украины от 14.04.2005г. N 91 и про отмену национального та межгосударственных стандартов» от 16.09.2005 г. N 265. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0265609-05>.

7. Указ Министерства транспорта Украины «О внесении дополнений в указ Минтрансу от 21.11.2000 № 644» от 18.04.2003 № 299 «Правила перевозки наливных грузов». URL: <https://zakon.rada.gov.ua/rada/show/v0265609-05>.

8. Указ Министерства транспорта Украины «Об утверждении Правил безопасности и порядка ликвидации последствий аварийных ситуаций с опасными грузами при перевозке их железнодорожным транспортом» от 16.10.2000р. № 567. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0857-00>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Леусенко Ирина Васильевна – аспирант кафедры морского и таможенного права Национального университета «Одесская юридическая академия»

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Leusenko Irina Vasilyevna – Postgraduate Student at the Department of Maritime and Customs Law of the National University “Odessa Law Academy”

iryinakotuz@yahoo.com