



УДК 351.86:342.5(477)

## КОМПЕТЕНЦИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УКРАИНЫ В СФЕРЕ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБОРОНЫ

**Сергей МЕЛЬНИК,**

кандидат юридических наук, начальник военно-юридического факультета Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

В статье на основе анализа действующего законодательства Украины освещена компетенция высших органов государственной власти в сфере формирования государственной политики обеспечения национальной безопасности и обороны. В частности, определены управленческие полномочия и функции Верховной Рады Украины, Кабинета Министров Украины, Президента Украины как Верховного Главнокомандующего Вооруженных Сил Украины, Министерства обороны Украины, органов власти Автономной Республики Крым в соответствующей отрасли. Особенное внимание уделено рассмотрению компетенции Совета национальной безопасности и обороны Украины как вспомогательной институции, которая в своей деятельности способствует Президенту Украины более эффективно выполнять задачи и функции в сфере противодействия вызовам и угрозам национальной безопасности и обороны.

Обосновывается позиция о том, что в зависимости от характера военно-политической угрозы компетенция высших органов государственной власти в сфере обеспечения национальной безопасности и обороны может изменяться пропорционально потребностям. В свою очередь, перспективным заданием юридической науки является выработка наиболее оптимальных рекомендаций относительно изменений законодательства, которое регламентирует статус высших субъектов военного управления Украины.

**Ключевые слова:** Украина, национальная безопасность, оборона, Верховная рада Украины, Президент Украины, Кабинет Министров Украины, Совет национальной безопасности и обороны Украины, Министерство обороны Украины.

## COMPETENCE OF HIGHER STATE AUTHORITIES OF UKRAINE IN THE SPHERE OF FORMATION OF NATIONAL SECURITY AND DEFENSE POLICIES

**Sergey MELNYK,**

Head of the Military Law Faculty Yaroslav Mudryi National Law University

The article, on the basis of an analysis of the current legislation of Ukraine, highlights the competence of the supreme bodies of state power in the sphere of forming the state policy of ensuring national security and defense. In particular, the managerial powers and functions of the Verkhovna Rada of Ukraine, the Cabinet of Ministers of Ukraine, the President of Ukraine as the Supreme Commander-in-Chief of the Armed Forces of Ukraine, the Ministry of Defense of Ukraine, and the authorities of the Autonomous Republic of Crimea in the relevant industry are defined. Special attention is paid to the consideration of the competence of the National Security and Defense Council of Ukraine as an auxiliary institution, which in its activities helps the President of Ukraine to more effectively carry out tasks and functions in the field of countering the challenges and threats to national security and defense.

The position is substantiated that, depending on the nature of the military-political threat, the competence of the highest bodies of state power in the sphere of ensuring national security and defense may change in proportion to the needs. In turn, a promising task of legal science is to develop the best recommendations regarding changes in legislation that regulates the status of the highest subjects of the military administration of Ukraine.

**Keywords:** Ukraine, national security, defense, the Verkhovna Rada of Ukraine, President of Ukraine, the Cabinet of Ministers of Ukraine, National Security and Defense Council of Ukraine, the Ministry of Defense of Ukraine.

## COMPETENȚA AUTORITĂȚILOR STATELE A UCRAINEI ÎN DOMENIUL FORMĂRII POLITICILOR NAȚIONALE DE SECURITATE ȘI APĂRARE

**Serghei MELNIK,**

Șeful Facultății de Drept Militar, Universitatea Națională de Drept, “Yaroslav Mudrîi”

Articolul, pe baza unei analize a actualei legislații a Ucrainei, evidențiază competența organelor supreme de putere a statului în domeniul formării politicii de stat de asigurare a securității naționale și a apărării. În special, puterile și funcțiile de conducere ale Radei Supreme a Ucrainei, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei, Președintele Ucrainei în calitate de Comandant Suprem al Forțelor Armate din Ucraina, Ministerul Apărării al Ucrainei. O atenție deosebită se acordă luării în considerare a competenței Consiliului Național de Securitate și Apărare al Ucrainei ca instituție auxiliară care, în activitățile sale, îl ajută pe președintele Ucrainei să îndeplinească mai eficient sarcinile și funcțiile în domeniul combaterii provocărilor și amenințărilor la securitatea și apărarea națională. Poziția este justificată prin faptul că, în funcție de natura amenințării militaro-politice, competența celor mai înalte organe ale puterii de stat în domeniul asigurării securității și apărării naționale se poate schimba proporțional cu nevoile. La rândul său, o sarcină promițătoare a științei juridice este de a dezvolta cele mai bune recomandări privind schimbările în legislația care reglementează statutul celor mai înalte subiecte ale administrației militare a Ucrainei.

**Cuvinte-cheie:** Ucraina, securitatea națională, apărare, Rada Supremă a Ucrainei, Președintele Ucrainei, Cabinetul de Miniștri al Ucrainei, Consiliul Național de Securitate și Apărare al Ucrainei, Ministerul Apărării al Ucrainei.



**Постановка проблемы.** Эффективность выполнения таких сложных и жизненно важных для государства задач как обеспечение национальной безопасности и поддержание обороноспособности зависит от многих политико-правовых, управленческих, гуманитарных, социально-культурных, экономических, геополитических и других факторов. Исключительно важное значение в этом контексте имеет функционирование высших органов государственной власти, которые наделены компетенцией относительно формирования государственной политики по обеспечению национальной безопасности и обороноспособности, и которые несут ответственность перед обществом за результативность реализации своих действий. Следует отметить, что проблематика реализации компетенции высших органов государственной власти обуславливаются недостатками нормативной регламентации их правового статуса. В связи с этим, важной научно-практической проблемой является усовершенствование правовых основ реализации их функционирования. Это указывает на практическую целесообразность доктринального освещения основных полномочий и функций высших органов государственной власти в сфере формирования политики обеспечения национальной безопасности и обороны Украины.

**Актуальность темы исследования** обусловлена недостаточной научной разработкой организационно-правовых аспектов формирования и реализации на высшем управленческом уровне эффективных мероприятий реагирования на наиболее опасные вызовы и угрозы национальной безопасности и обороноспособности Украины. Анализ научных работ в этой сфере показывает, что доктринальное исследование вопросов обеспечения

национальной безопасности и обороноспособности высшими органами государственной власти носят фрагментарный характер. Преимущественно, они охватывают правовые основы реализации специальных мероприятий уполномоченными субъектами в условиях конкретной ситуации. Так, анализ научных идей Ю. Битяка, С. Галушко, Т. Карабин, М. Мартинюка, В. Пашинского, П. Рудика, І. Руснака, К. Тарасенко подтверждает, что вопросы компетенции высших властных институций в сфере национальной безопасности и обороны остаются разработанными не в полной мере. Именно поэтому целью статьи является раскрытие компетенции высших органов государственной власти Украины в сфере формирования национальной политики, которая направлена на обеспечение национальной безопасности и обороны государства. В свою очередь, **заданием статьи** является определение особенностей управленческих полномочий в этой сфере Верховной Рады Украины, Президента Украины и его вспомогательных институций, Кабинета Министров Украины, а также Министерства обороны и подчиненных ему органов военного управления.

**Изложение основного материала.** В юридической литературе понятие компетенции является неоднозначным. Компетенцию любого государственного органа Ю. Битяк определяет как круг вопросов (предмет ведения), предусмотренных законодательством, другими нормативно-правовыми актами, которые орган имеет право решать в процессе практической деятельности [8, с. 59]. Есть более широкие по значению вариации рассмотрения компетенции. В частности Т. Карабин определяет компетенцию несколько шире и включает в ее состав предмет ведения и юридическую ответственность [9, с. 225]. Ориентируясь на изло-

женное, компетенцией высших органов государственной власти в сфере формирования политики обеспечения национальной безопасности и обороны Украины предлагаем считать систему предусмотренных нормативно-правовыми актами властных полномочий, которыми государство наделяет соответствующие управленческие институции для выполнения предусмотренных законодательством задач и функций.

Верховная Рада Украины как национальный парламент не имеет институционализированных управленческих полномочий в сфере национальной безопасности и обороны. Вместе с тем, законодательная и контрольная функции Верховной Рады Украины являются первичным условием создания правового поля для функционирования всех субъектов управления в сфере национальной безопасности и поддержания обороноспособности государства. Парламент принимает законы и осуществляет парламентских контроль за выполнением законов Украины, которые определяют и регулируют деятельность органов сектора безопасности и обороны, утверждает объем соответствующих бюджетных ассигнований соответствующих органов и принимает решение относительно отчета об их деятельности.

В соответствии с п. 2.3 Стратегического оборонного бюджета Украины значение Верховной Рады Украины в сфере национальной безопасности и обороны является чрезвычайно важным и исключительным [4]. Это обуславливается тем, что законодательная компетенция парламента предусматривает полномочия относительно объявления по представлению Президента Украины состояния войны и заключения мира, одобрения решения Президента Украины об использовании Вооруженных Сил Украины и других военных формирований



в случае вооруженной агрессии против Украины, осуществление кадровых полномочий (Верховная Рада Украины имеет полномочия по предоставлению Президента Украины назначать Министра обороны Украины и освободить его с должности). Верховная Рада Украины наделена полномочиями утверждать общую структуру и численность Вооруженных Сил Украины, Службы безопасности Украины, других образованных в соответствии с законами Украины военных формирований, а также определять и корректировать их функции, одобрять решение о предоставлении военной помощи иным государствам, направлении подразделений Вооруженных Сил Украины в иные государства или о допуске подразделений вооруженных сил иных государств на территорию Украины. Учитывая это, как справедливо отмечает В. Пашинский, специфический статус Верховной Рады позволяет отнести этот орган к числу субъектов обеспечения национальной безопасности и обороны в связи с наличием полномочий по нормативно-правовому регулированию и усовершенствованию законодательных актов с учетом актуальной политической ситуации, евроатлантической интеграции и соответствующих принципов и стандартов НАТО [11, с 239].

Рассматривая Верховную Раду Украины как составляющую системы органов управления в сфере национальной безопасности и обороноспособности следует учитывать важность контрольной функции Верховной Рады Украины. С целью изучения, подготовки и предыдущего рассмотрения отдельных вопросов в сферах национальной безопасности и обороны парламент формирует временные специальные или следственные комиссии которые функционируют в соответствующем направлении. Такие комиссии компетентны требовать

ответственности от Правительства, Службы безопасности Украины, Управления государственной охраны Украины о деятельности составляющих сектора безопасности и обороны, а также требовать от должностных или служебных лиц соответствующих органов присутствия на пленарных заседаниях парламента. Кроме этого, в структуре Верховной Рады Украины функционирует Комитет по вопросам национальной безопасности и обороны, который осуществляет законопроектную и контрольную деятельность в сфере национальной безопасности и обороны [14].

Следующим субъектом формирования государственной политики в сфере национальной безопасности и обороны является Президент Украины как Глава государства. По сравнению с парламентом и правительством, глава государства наделен максимально широким перечнем правотворческих, управленческих, учредительных, контрольных полномочий в сфере обеспечения национальной безопасности и обороноспособности.

В соответствии со ст. 13 Закона Украины «О национальной безопасности Украины» стратегическое политическое руководство в сфере национальной безопасности и обороны государства возложено на Главу государства - Президента Украины [2]. В частности, это обусловлено тем, что конституционным долгом президента является обеспечение государственной независимости и национальной безопасности, а по своему статусу Президент Украины является Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Украины и уполномочен выдавать приказы и директивы по вопросам обороны. Ради выполнения этого задания Президент Украины в сфере национальной безопасности и обороны уполномочен введения у дію рішення Совета национальной безопасности и обороны, издания указов

и распоряжений по вопросам национальной безопасности и обороны, утверждения Стратегии национальной безопасности Украины, Стратегии военной безопасности Украины, других стратегий, доктрин, концепций, в которых определяются актуальные угрозы национальной безопасности, разработка мероприятий государственной политики в сферах национальной безопасности и обороны, развития сектора безопасности и обороны, обращения с посланиями к народу и с ежегодными и внеочередными посланиями в Верховную Раду Украины о внутреннем и внешнем положении Украины, реализация законодательной инициативы относительно урегулирования вопросов национальной безопасности и обороны, определения кандидатуры Министра обороны Украины, Председателя Службы безопасности Украины, Секретаря Совета национальной безопасности и обороны Украины и его заместителей, назначения на должности и освобождения с должностей высшего командования Вооруженных Сил Украины, а также высшего командования других военных формирований, общее руководство разведывательными органами Украины, внесения в парламент представления об объявлении состояния войны и в случае вооруженной агрессии против Украины, принятие решения об общей или частичной мобилизации и введении военного или чрезвычайного положения в Украине или в отдельных ее местностях в случае угрозы нападения, угрозы государственной независимости, объявления отдельных местностей Украины зонами чрезвычайной экологической ситуации со следующим утверждением этих решений Верховной Радой Украины, присвоения высших военных званий и других высших специальных званий. Принимая во внимание значительный перечень полномочий



Президента Украины в сфере обеспечения национальной безопасности и обороны считается целесообразным отметить, что эффективность их выполнения во многом зависит от эффективности выполнения Главой государства и других управленческих функций. Как справедливо отмечает П. Рудык, обеспечение субъектами государственного управления национальной безопасности в Украине возможно лишь путем проведения комплексной государственной политики в экономической, социальной, политической, военной, экологической, научно-технической, информационной сферах объединенными усилиями не только главы государства, но и общественных организаций и иных должностных лиц [12, с. 12].

Начиная с сентября в 2017 г. в Украине создана правовая почва для функционирования особенного вспомогательного органа при президенте Украины - Ставки Верховного Главнокомандующего (далее - Ставка). Ставка является высшим коллегиальным органом чрезвычайного военного управления. Положение о Ставке было введено в действие Указом Президента Украины «О решении Совета национальной безопасности и обороны Украины от 13 сентября 2017 года «О Ставке Верховного Главнокомандующего» [5]. Содержание Положения «О Ставке Верховного Главнокомандующего» является государственной тайной, а документ имеет гриф «совершенно секретно». Секретарь РНБО осуществляет мероприятия, направленные на обеспечение деятельности Ставки [10, с. 28]. Заметим, что создание Ставки не было традиционным для развития национальной системы органов управления безопасностью и обороной Украины в новейший период истории Украины. В связи с обострением военно-политических отношений с соседними государствами

после 2014 г. такой шаг Главы государства видится целесообразным ради обеспечения оперативности управления отношениями и процессами в сфере национальной безопасности и обеспечения обороноспособности.

Кабинет Министров Украины в сфере национальной безопасности и обороноспособности также уполномочен осуществлять контроль за соблюдением законодательства и реализацией государственной политики в сферах национальной безопасности и обороны. В частности, следует упомянуть о полномочиях правительства относительно организации гражданского контроля за деятельностью институций исполнительной власти, которые входят в сектор безопасности и обороны Украины. Следует отметить, что подобные полномочия правительства являются нечетко регламентированными и частично дублируют полномочия Главы государства. Невзирая на то, что на сегодня в большинстве государств мира наблюдается тенденция к усилению политических позиций правительства, национальная модель правительственной компетенции в части обеспечения национальной безопасности в сравнении с полномочиями Президента Украины является незначительной невзирая на особенности положения правительства в системе сдержек и противовесов являются особенными [10, с. 28].

Действующий Закон Украины «О национальной безопасности Украины» в ст. 8 предусматривает особенные организационные полномочия Верховной Рады Автономной Республики Крым, Совета министров Автономной Республики Крым, местных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в сфере обеспечения национальной безопасности и обороны. Такие полномочия рассчитаны на организацию гражданского контроля за

выполнением предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности, служебными (должностными) лицами и гражданами законов Украины, других нормативно-правовых актов по вопросам национальной безопасности и обороны, информируют по этим вопросам общественность в порядке, определенном этим и другими законами.

Не менее важной является компетенция вспомогательных органов, которые обеспечивают эффективность реализации Президентом Украины компетенции в сфере обеспечения национальной безопасности и обороны. Такой орган представлен Советом национальной безопасности и обороны Украины (далее - СНБО). Следует отметить, что координационная деятельность СНБО заключается, как отмечает К. Тарасенко, в обеспечении согласованности работы разных органов государственной власти и их структурных подразделений, органов местного самоуправления путем установления системных и стабильных связей между ними, в частности, в сфере национальной безопасности и обороны [13, с. 681]. В свою очередь, управленческая эффективность таких связей определяется иерархическим статусом и назначением каждого субъекта военного управления в государстве.

Общие основы компетенции СНБО определены на конституционном уровне. В соответствии со ст. 107 Основного Закона Украины СНБО предметом ведения СНБО является координация и контроль за деятельностью органов исполнительной власти в сфере национальной безопасности и обороны. Согласно ст. 4 Закона Украины «О Совете национальной безопасности и обороны Украины» к компетенции СНБО отнесены специфические полномочиями, которые отличаются между собой по содержанию и характером. Подвергнув анализу их



содержание, можем констатировать, что они реализуются в сфере стратегического планирования, полномочий контрольно-организационного характера, полномочий информационного характера.

Кроме приведенных выше институций, важное место в формировании и реализации государственной политики в сфере национальной безопасности и обороны занимает Министерство обороны Украины (далее - МО). МО в соответствии со ст. 15 Закона Украины «О национальной безопасности Украины» является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти, который обладает компетенцией формировать и реализовывать государственную политику в сфере национальной безопасности, обороны и военного строительства в мирное время и особый период [2].

В соответствии с Положением о Министерстве обороны Украины, которое утверждено Постановлением Кабинета Министров Украины № в 26.10.2014 г. № 671 задание и функции этого органа детально регламентировано и изложено в 119 пунктах [6]. Это указывает на их содержательное разнообразие и широкий предмет ведения министерства. Важнейшими полномочиями МО являются:

а) обеспечение разработки и осуществления мероприятий по предотвращению и противодействию коррупции и недопущения совершения правонарушений, контроль за их реализацией в аппарате МО, на предприятиях, в учреждениях и организациях, которые принадлежат к сфере ведения МО и Вооруженных Сил;

б) осуществление кадровой политики в аппарате МО и формирования кадрового состава должностей руководителей предприятий, учреждений и организаций, относящихся к сфере его управления;

в) организация работы по подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных служащих и военнослужащих аппарата МО;

г) обеспечение функционирования системы управления охраной труда в МО и Вооруженных Силах.

Анализируя полномочия МО следует отметить, что реализация правового статуса указанного органа невозможна без существования Вооруженных Сил Украины как подчиненной МО специфической военной институции, на которую в соответствии с Конституцией и законодательством Украины возложены задачи по обороне Украины, защиты ее суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности, обеспечения сдерживания и отпора вооруженной агрессии против Украины, охраны воздушного пространства государства и подводного пространства в пределах территориального моря Украины, участие в мероприятиях, направленных на борьбу с терроризмом [1]. Следует отметить, что сами Вооруженные Силы Украины мы не будем считать органом управления в сфере национальной безопасности и обороны Украины. Это обуславливается самой структурой Вооруженных Сил, в которую входят, собственно, органы военного управления, соединения, воинские части, военные учебные заведения, учреждения и организации. Их назначением является выполнение принятых на высшем управленческом уровне решений. Соответственно, в спектр нашего внимания будут включены только органы военного управления – министр обороны, Генеральный Штаб (ГШ), Объединенный оперативный штаб Вооруженных Сил (ООШ). Управленческие полномочия указанных субъектов полностью соответствуют принципам обеспечения национальной безопасности и обороны.

МО как центральный орган исполнительной власти возглавляет министр обороны, который осуществляет руководство министерством, военно-политическое и административное руководство Вооруженными Силами Украины непосредственно и через первого заместителя Министра обороны Украины, заместителей Министра обороны Украины, а также Главнокомандующего Вооруженных Сил Украины. По должности министр входит в состав СНБО и отвечает за формирование государственной политики в сфере обороны, оборонное планирование, программный и ресурсный менеджмент, военную кадровую политику, эффективное и надлежащее использование оборонных ресурсов государства, всестороннее обеспечение жизнедеятельности, функционирования, развития и применения Вооруженных Сил Украины. В силу специфики функций и задач, которые возлагаются на министра, последний является самостоятельным субъектом управления в сфере национальной безопасности и обороны.

После министра обороны основным органом военного управления является Генеральный штаб Вооруженных Сил Украины (ГШ). В соответствии с Положением о Генеральном штабе Вооруженных Сил Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 30.01.2019 г. № 23/2019 ГШ является главным военным органом по планированию обороны государства, управления применения Вооруженных Сил Украины, определенных сил и средств других составляющих сил обороны (далее - другие составляющие сил обороны), координации и контроля за выполнением задач в сфере обороны органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и другими составляющими сил обороны [7]. Учитывая специфику



управленческого статуса ГШ в сфере обеспечения национальной безопасности и обороны остановимся лишь на некоторых из них. В частности, ГШ: 1) участвует в оценке уровня военных угроз национальной безопасности Украины; 2) осуществляет оценки военно-стратегической обстановки в интересах планирования обороны государства, применение Вооруженных Сил и других составляющих сил обороны; 3) осуществляет анализ и прогноз тенденций развития средств вооруженной борьбы, форм и способов ее ведения, оценки обстановки в районах возможных действий Вооруженных Сил в интересах эффективного планирования обороны государства и применения Вооруженных Сил.

В процессе осуществления полномочий ГШ взаимодействует с органами государственной власти, вспомогательными органами и службами, образованными Президентом Украины, с органами местного самоуправления, органами военного управления Вооруженных Сил других государств, а также предприятиями, учреждениями и организациями.

ГШ возглавляет начальник Генерального штаба - Главнокомандующий Вооруженных Сил Украины, которого назначает на должность и освобождает от должности Президент Украины. Начальник ГШ, в отличие от министра обороны является военнослужащим. Начальник ГШ непосредственно осуществляет военное руководство Вооруженными Силами, а также организует стратегическое развертывание и применение Вооруженных Сил, соединений и воинских частей других военных формирований, их органов управления, переданных в подчинение соответствующим органам военного управления Вооруженных Сил и выполняет другие важные управленческие функции.

В связи с осложнением гео-

политической обстановки в восточноевропейском регионе, начиная с 2014 г. система национальной безопасности Украины столкнулась с новыми вызовами и угрозами. В частности, аннексия в 2014 Автономной Республики Крым и вооруженный конфликт в отдельных районах Луганской и Донецкой областей обусловили необходимость выработать отдельный правовой механизм обеспечения национальной безопасности и защиты государственного суверенитета и территориальной целостности в восточных областях страны. Особенность этого механизма заключается в том, что для урегулирования безопасности и военно-политической ситуации в отдельных районах Донецкой и Луганской областей одновременно было задействовано подразделения многих органов и ведомств: Вооруженные Силы Украины, подразделения Министерства внутренних дел и Службы безопасности Украины, Государственной пограничной службы и др. Для осуществления управления межведомственным группировкой возникла потребность в создании особого субъекта управления, который бы взял на себя основную нагрузку по оперативному управлению и координации деятельности межвидовыми и межведомственными группировками сил при планировании и проведении специальных операций на территории восточных областей Украины. Таким субъектом управления стал Объединенный оперативный штаб Вооруженных Сил Украины.

В соответствии со ст. 9 Закона Украины «Об особенностях государственной политики по обеспечению государственного суверенитета Украины на временно оккупированных территориях в Донецкой и Луганской областях» от 18.01.2018 г. № 2268 - VIII ООШ является органом, который осуществляет планирование, организацию

и контроль выполнения мероприятий по обеспечению национальной безопасности и обороны, отпора и сдерживания вооруженной агрессии Российской Федерации в Донецкой и Луганской областях, координацию и контроль за деятельностью военно-гражданских или военных администраций (в случае их образования) в Донецкой и Луганской областях по вопросам национальной безопасности и обороны [3]. ООШ возглавляет начальник, который способствует реализации полномочий Командующего объединенных сил.

**Выводы.** На сегодня компетенция высших органов государственной власти Украины в сфере формирования государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и обороны предусматривает наличие у соответствующих субъектов широкого круга полномочий и функций, которые отличаются по регуляторному характеру и содержанию. Основным высшим органом государственной власти, который осуществляет государственное управление в сфере национальной безопасности и обороны является Президент Украины, который имеет статус Верховного Главнокомандующего ВС Украины и имеет в своем распоряжении вспомогательные институции (РНБО) ради эффективного выполнения предусмотренных законодательством функций. Опыт государственного строительства последних пяти лет доказывает, что в зависимости от характера военно-политической угрозы компетенция высших органов государственной власти в сфере обеспечения национальной безопасности и обороны может изменяться пропорционально потребностям. В свою очередь, перспективным заданием юридической науки является выработка наиболее оптимальных рекомендаций относительно



изменений законодательства, которое регламентирует статус высших субъектов военного управления Украины.

### Список использованной литературы

1. Про Збройні Сили України: Закон України від 16.12.1991 р. № 1934-ХІІ. Відомості Верховної Ради України. 1992. № 9. Ст. 108

2. Про національну безпеку України: Закон України від 21.06.2018 р. № 2469-VIII Відомості Верховної Ради України. 2018. № 31. Ст. 241

3. Про особливості державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях: Закон України від 18.01.2018 р. № 2268-VIII. Відомості Верховної Ради. 2018. № 10. Ст. 54

4. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України «Про Стратегічний оборонний бюлетень України»: Указ Президента України від 06.06.2016 р. № 240/216. Офіційне інтернет-представництво Президента України URL: <https://www.president.gov.ua/documents/2402016-20137/> (дата звернення: 22.12.2018)

5. Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 вересня 2017 року «Про Ставку Верховного Головнокомандувача»: Указ Президента України № 313/2017 від 10.10.2017 р. Офіційне інтернет-представництво Президента України URL: <https://www.president.gov.ua/documents/> (дата звернення: 24.12.2018)

6. Про затвердження Положення про Міністерство оборони України. Постанова Кабінету Міністрів України від 26.11.2014 р. № 671. Офіційний вісник України 2014. № 97. Ст. 2796 .

7. Про Положення про Генеральний штаб Збройних Сил України: Указ Президента України від 30.01.2019 р. № 23/2019 Офіційний вісник Президента України. 2019, № 13, Ст. 468

8. Битяк Ю. П., Богуцький В.

В., Гаращук В. М. Адміністративне право України. Харків. 2001.

9. Карабін Т.О. Компетенція місцевих органів державної виконавчої влади та органів місцевого самоврядування: теоретико-термінологічні аспекти. *Держава і право: збірник наукових праць. Юридичні і політичні науки.* 2005. № 29. С. 225

10. Мартинюк Р. Кабінет Міністрів України в системі стримувань і противаг на сучасному етапі. *Юридична Україна.* 2008. № 7. С. 28-32.

11. Пашинський В. Й. Верховна Рада України в системі суб'єктів забезпечення оборони держави. *Вісник НТУУ «КПІ» Політологія. Соціологія. Право.* 2017. Випуск 1/2 (33/34). С. 239

12. Рудик П. Конституційно-правовий статус Президента України в умовах парламентсько-президентської республіки. *Віче* 2014. № 20. С. 12

13. Тарасенко К. В. Компетенція, форми і методи діяльності та відповідальність Ради національної безпеки і оборони України. *Форум права.* 2012. № 2. С. 681

14. Предмети відання комітету. Комітет з питань національної безпеки і оборони URL: [http://komnbo.rada.gov.ua/news/Pro\\_komitet/73148.html](http://komnbo.rada.gov.ua/news/Pro_komitet/73148.html) (дата звернення 13.12.2018 р.)

15. Порошенковвіввдіюрішення РНБО про «Про Ставку Верховного Головнокомандувача». *Українська правда.* URL: <https://www.pravda.com.ua/news/2017/10/11/7157949/> (дата звернення: 28.12.2018)

### ИФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Сергей Николаевич МЕЛЬНИК, кандидат юридических наук, начальник военно-юридического факультета Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Сергій Миколайович МЕЛЬНИК, кандидат юридичних наук, начальник військово-юридичного факультету Національного юридичного університету імені Ярослава Мудрого

Sergey MELNYK,  
Head of the Military Law Faculty  
Yaroslav Mudryi National Law  
University