



ського університету права. 2014. № 1. С. 138–141.

3. Конституція Польської Республіки (з передмовою Володимира Шаповала). Київ, 2018. 82 с. URL: http://pravo.org.ua/img/books/files/1522085527pol_const_final.pdf.

4. Ничка Ю. Підзаконна правотворчість: загальнотеоретична характеристика. *Науковий вісник Львівського національного університету імені Івана Франка*. Серія «Юридична». 2015. Вип. 61. С. 45–49.

5. Романов А. Право и правовая система Великобритании : учебное пособие. Москва, 2010. 288 с.

6. Тонков Е. Толкование закона в Англии : монография. Санкт-Петербург, 2013. 352 с.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Nastasyak Irina Yuriyevna – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Theory and Philosophy of Law of Ivan Franko National University of Lviv

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Настасяк Ирина Юрьевна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры теории и философии права Львовского национального университета имени Ивана Франко

Egida_i@ukr.net

УДК 342.729

УРЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВА НА СВОБОДУ МИРНЫХ СОБРАНИЙ В ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ СТРАНАХ МИРА

Сергей ОНИЩЕНКО,

ведущий научный сотрудник научно-организационного отдела
Государственного научно-исследовательского института
Министерства внутренних дел Украины

АННОТАЦИЯ

Сегодня права человека являются одной из ключевых научных проблем и изучаются с самых разнообразных позиций. Применяя право на проведение публичных мероприятий человек, безусловно, действует в обществе, подчиняясь его требованиям, или выдвигает свои. Правовое демократическое государство, воплощая эту идею, достигает целей уважения достоинства и защиты прав каждого члена общества путем развития законодательства о правах и свободах человека и гражданина. Права человека приобрели юридическую форму и рассматриваются демократическими государствами как основа конституционализма. В свою очередь, охарактеризована необходимость обеспечения реализации права на мирные собрания надлежащим образом в Украине.

Ключевые слова: мирные собрания, права человека, законодательное урегулирование, уведомительная процедура.

SETTLEMENT OF THE RIGHT TO FREEDOM OF PEACEFUL ASSEMBLY IN DEMOCRATIC COUNTRIES OF THE WORLD

Sergey ONISHCHENKO,

Leading Researcher of the Scientific and Organizational Department of the State
Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine

SUMMARY

Today, human rights are one of the key scientific problems and are studied from a wide variety of perspectives. Applying the right to hold public events, a person, of course, acts in society, obeying his requirements or making his own. A legal democratic state, embodying this idea, achieves the goals of respecting the dignity and protecting the rights of each member of society by developing legislation on the rights and freedoms of a person and citizen. Human rights have acquired a legal form and are considered by democratic states as the basis of constitutionalism. In turn, characterized by the need to ensure the realization of the right to peaceful assembly properly in Ukraine.

Key words: peaceful assembly, human rights, legislative regulation, notification procedure.

Изложение основного материала. Основой эффективного функционирования демократической системы государства является право на свободу мирных собраний, наряду с такими существенными правами, как свобода самовыражения и свобода объединения. Возможность проводить мирные собрания является основополагающим и неотъемлемым компонентом многогранного права на свободу мирных собраний, которое принадлежит каждому человеку.

Право на свободу собраний и ограничения этого права четко изложены в ст. 11 Европейской конвен-

ции по правам человека [1]. А также пункт 1 ст. 20 Всеобщей декларации прав человека устанавливает, что каждый человек имеет право на свободу мирных собраний [2]. Право на мирные собрания признается и в ст. 21 Международного пакта о гражданских и политических правах [3]. В Хартии основных прав Европейского Союза в ст. 12 записано: «Каждый имеет право на свободу собраний и на свободу ассоциаций на всех уровнях» [4].

Эти документы следует назвать основополагающими для урегулирования права на государственном уровне



с помощью отображения их в национальной конституции или основных законах.

Как показывает практика, право на свободу мирных собраний и разрешительный порядок его реализации включены в положения конституций преимущественно всех демократических стран мира. Рассмотрим некоторые из них.

Бельгия. Ст. 26. Бельгийцы имеют право собираться мирно и без оружия, соблюдая законодательство, которое может регулировать осуществление, но, во всяком случае, без предварительного разрешения. Это положение не применяется к собраниям на открытом воздухе, на которые полностью распространяется законодательство о полиции [5].

Федеративная Республика Германия. Ст. 8. 1) Все немцы имеют право собираться мирно и без оружия без предварительного извещения или разрешения. 2) Для собраний, проводимых вне помещений, это право может быть ограничено законом или на основании закона [6].

Дания. Ст. 79. Граждане имеют право проводить собрания без предварительного разрешения, если они не вооружены. Полиция имеет право присутствовать на публичных собраниях. Уличные собрания могут быть запрещены, если они представляют угрозу общественному порядку [7].

Ирландия: Ст. 40, п. 6.1. Государство гарантирует свободу осуществления следующих прав при условии соблюдения общественного порядка и морали: [...] право граждан собираться мирно и без оружия. Законом могут быть предусмотрены меры, предупреждающие или контролируемые собрания, которые, в соответствии с законом, признаются нарушающими мир и безопасность или угрожающими общим интересам, а также для предупреждения или контроля над собраниями в окрестностях любой из палат парламента [8].

Испания. Ст. 21. 1. Признается право граждан собираться мирно и без оружия. Для осуществления этого права не требуется предварительного разрешения. 2. О собраниях в общественных местах и демонстрациях должны быть предварительно извещены органы власти, которые могут запретить их только в том случае, если есть достаточно оснований предпола-

гать, что заявленные собрания и демонстрации повлекут за собой нарушение общественного порядка, связанное с опасностью для людей и чьего-либо имущества [9].

Италия. Ст. 17. Граждане имеют право собираться мирно и без оружия. Для собраний, включая собрания на местах, открытых для публики, предварительного уведомления не требуется. О собраниях в общественном месте необходимо предварительно уведомить власти, которые могут их запретить только по соображениям безопасности и общественного порядка [10].

Литва. Ст. 36. Нельзя запрещать или препятствовать гражданам собираться без оружия на мирных собраниях. Это право не может ограничиваться иначе, как только по закону и только в случае необходимости защитить государственную или общественную безопасность, общественный порядок, здоровье или нравственность людей либо права и свободы других лиц [11].

Нидерланды. Ст. 9. 1. Гарантируется право на проведение собраний и демонстраций при условии ответственности за злоупотребления указанным правом в порядке, установленном законом. 2. Акт парламента может установить правила осуществления указанного права в интересах защиты безопасности граждан, организации дорожного движения, ликвидации или предотвращения беспорядков [12].

Польша. Ст. 57. Каждому обеспечивается свобода организации мирных собраний и участия в них. Ограничение этой свободы может определяться законом [13].

Швеция. Глава 2. Основные права и свободы. §1. Каждому гражданину в его отношениях с обществом должны быть обеспечены: <...> 3) свобода собраний: свобода организовывать собрания и присутствовать на них для сообщений, высказываний или иных подобных целей и для показа произведений искусства; 4) свобода демонстраций: свобода организовывать демонстрации или устраивать демонстрации в общественных местах <...> §14. Свобода собраний и демонстраций может ограничиваться лишь в интересах государственной безопасности, порядка и безопасности на собраниях и демонстрациях либо в интересах уличного движения. В остальном эта

свобода ограничивается лишь в целях безопасности государства или противодействия эпидемиям [14].

Необходимо отметить, что существующие международные стандарты, безусловно, предлагают четкие рамки, однако не во многих странах (в том числе и в Украине) право на свободу мирных собраний урегулировано на местном и национальном уровне с помощью законодательной базы.

В некоторых странах были приняты специальные законы, регламентирующие реализацию этого фундаментального права, в других были введены специальные положения в целый ряд соответствующих законов и, что наиболее важно, в законы, относящиеся к полиции и к общему административному праву.

Зарубежное законодательство о проведении митингов и шествий, а также об ответственности за несоблюдение правил массовых мероприятий разнообразно. В США регулирование такого рода мероприятий относится к ведению властей штатов и на местах. Вместе с тем, практически везде для проведения манифестации или митинга требуется получение специального разрешения на основе соответствующего заявления, бланк которого размещается на официальных веб-сайтах местных полицейских управлений или, например, Службы национальных парков, когда это относится к ее компетенции. Выдача разрешений о проведении мероприятий производится по обязательному согласованию органов пожарной охраны, транспорта и полиции. При наличии согласия всех этих органов муниципалитет выдает организаторам специальный сертификат, удостоверяющий их официальное право на проведение манифестации, который должен быть предъявлен ими по первому требованию представителей полиции или других официальных представителей муниципалитета. В некоторых городах и штатах США в требования муниципалитетов входят и такие обязательные условия, как запрещение проведения публичных мероприятий вблизи установленных органами власти «зон тишины», правительственных кварталов, административных зданий и т.п., что направлено на обеспечение максимального уровня порядка и безопасности в местах массового скопления людей.



В случае отсутствия разрешения или нарушения одного из его положений местные власти вправе пресечь мероприятие, вплоть до использования в этих целях спецсредств, и задержать его участников. Законность действий полиции в таких ситуациях может быть оспорена по четкой процедуре – наблюдателями из Национальной гильдии юристов, которые могут быть приглашены организаторами акции. Кроме того, многочисленные НПО проводят специальные тренинги по организации и проведению публичных выступлений – с целью обеспечения их соответствия действующему законодательству.

В Вашингтоне (округ Колумбия) для проведения демонстрации необходимо не менее чем за 15 дней подать заявку в Службу национальных парков столицы, или в полицейское управление города, или в полицию по охране Капитолия и правительственных зданий. Власти Нью-Йорка имеют право отклонить прошение о проведении митинга, если в нем отсутствуют точные сведения о состоявшихся и планируемых на будущее аналогичных мероприятиях под эгидой этих же организаторов. Если в акции планируется участие нескольких организаций, то для каждой из них требуется отдельное разрешение. В Сан-Франциско разрешение на проведение массовых мероприятий также согласовывается с местной полицией. Стандартная анкета, заполняемая организаторами шествия, содержит сведения о цели акции, месте встречи демонстрантов, схеме их передвижения, описание видов технических и звуковых средств, используемых в ходе манифестации. Заявитель подписывается и под тем, что в случае нарушения сроков и времени проведения акции, а также действующих законов любым из его участников митинг может быть досрочно прекращен властями. В приложении к заявке подписант обязуется создать все необходимые для пикетчиков условия, предусмотрев возможность участия инвалидов и людей с ограниченными возможностями. В Лос-Анджелесе разрешение на проведение публичных манифестаций оформляется в специальном отделении местной полиции. Заявка подается не позднее, чем за 40 дней, с обязательным приложением к ней расписки в соблюдении норм

безопасности. В отличие от других городов, в Лос-Анджелесе существует ограничение по протяженности маршрута движения демонстрантов: он не должен превышать 5 км. Кроме того, «Город Ангелов» – один из немногих, где за разрешение провести митинг или шествие необходимо заплатить \$300.

В Германии правовое регулирование уличных демонстраций и митингов обеспечивается специальным Федеральным законом «О собраниях и шествиях» 1953 г. в редакции 1978 г. §1 Закона гласит:

1. Каждый имеет право проводить публичные собрания и демонстрации и шествия и принимать в них участие.

2. Этим правом не обладает:

1) тот, кто лишен основного права на свободу собраний согласно ст. 18 Основного закона;

2) тот, кто, проводя подобные мероприятия или участвуя в них, преследует цели партии, которая объявлена Федеральным конституционным судом антиконституционной согласно ст. 21, ч. 2 Основного закона, либо одной из ее частей или заменяющей партию организации;

3) партия, признанная Федеральным конституционным судом антиконституционной согласно ст. 21, ч. 2 Основного закона;

4) объединение, запрещенное ст. 9, ч. 2 Основного закона [15].

Любое массовое мероприятие, собрание или демонстрация в обязательном порядке должны быть санкционированы властями. Это касается мероприятий, проводимых как в помещении (собрания, митинги), так и на улице, под открытым небом (демонстрации, марши, митинги). Согласно этому Федеральному закону, разрешения выдаются полицейскими властями. Законодательство ФРГ в отдельных случаях допускает и проведение так называемых спонтанных (стихийных) публичных выступлений граждан (т. е. носящих срочный, заранее не запланированный характер). В исключительных случаях могут проводиться публичные мероприятия по поводу только что произошедших или ожидаемых в ближайшее время событий без подачи предварительной заявки и согласования с властями. Такими событиями могут быть политические решения, массовые мероприятия, дру-

гие демонстрации. Но при этом особо оговаривается, что такие (спонтанные) мероприятия не должны планироваться заранее, в противном случае они в обязательном порядке подлежат запрету или пресечению. Так, полиция незамедлительно запрещает проведение «спонтанной» демонстрации, если ее организаторы раздают печатные материалы или используют заготовленные заранее плакаты, транспаранты.

Организатор митинга выступает в роли юридического лица и несет ответственность за поддержание порядка, соблюдение регламента, предотвращение инцидентов и т. п. Все эти задачи организатор должен решать самостоятельно, без участия полиции. Полицейские органы, тем не менее, «призваны обеспечивать общественный порядок, а также защищать право граждан на проведение демонстрации». Полиции предписывается всячески поддерживать организатора в ходе мероприятия. Организатор мероприятия несет ответственность за своевременное прекращение демонстрации и рассеивание людей. Если этого не происходит, власти имеют право насильно расщедоточить демонстрацию.

Власти всех уровней (федеральные, земельные, городские) наделены правом запрещать дальнейшее проведение демонстрации, если в ходе ее создается угроза причинения ущерба как людям, так и материальным ценностям. В соответствии с действующим законодательством полиции предоставлены широкие права при разгоне демонстраций. Она имеет право применять силу и меры физического воздействия – резиновые дубинки, слезоточивый газ, водометы, а при необходимости, по усмотрению самих полицейских, и огнестрельное оружие.

Основаниями отмены массового мероприятия в стране служат невыполнение требований полиции об исключении из числа участников определенного лица (или лиц), прекращении публичных высказываний, провоцирующих насилие и беспорядок, прекращении участия в массовом мероприятии лиц, грубо нарушающих общественный порядок, и других указаний должностных лиц полиции.

Во Франции основным законодательным актом, устанавливающим порядок проведения демонстраций,



является Декрет-Закон 1935 г. с изменениями 1960 и 2000 гг. Ст. 1 Декрета-Закона требует: «О каждом собрании, шествии, манифестации и т. д. в общественном месте должно быть в обязательном порядке сделано предварительное уведомление». Согласно ст. 2 Декрета-Закона, «заявление представляется в мэрию коммуны или же в мэрии разных коммун на территории, где должна пройти манифестация, по крайней мере, за три полных дня и не более чем за пятнадцать дней до проведения манифестации. В Париже и для коммун департамента Сены заявление делается в префектуре полиции» [16].

В тех коммунах, где нет своей местной полиции, а действуют подразделения Национальной полиции, уведомление направляется префекту или супрефекту.

Во Франции действуют специальные нормативные акты, определяющие скопления народа, не являющиеся демонстрациями. В УК Франции (Отдел II, ст. 431-3) конкретизировано, что считать «сборищем»: «Сборищем является любое скопление людей на каком-либо общественном пути или в каком-либо общественном месте, способное нарушить общественный порядок. Сборище может быть рассеяно публичными силовыми ведомствами после двух требований разойтись, оставшихся без результата, исходящих от префекта, супрефекта, мэра или одного из его заместителей, любого должностного лица судебной полиции, ответственного за общественную безопасность или любого другого должностного лица судебной полиции, имеющего знаки отличия, соответствующие его полномочиям».

Демонстрация или манифестация, о которой не было предварительного уведомления, либо запрещенная (в порядке, установленном законом) демонстрация в случае ее проведения, либо предоставление неполного или неточного заявления, способного ввести в заблуждение относительно цели и условий предполагаемой манифестации, наказываются шестью месяцами тюремного заключения.

Полиция Франции имеет право предъявить собравшимся требование о том, чтобы они разошлись, а также предупредить о том, что в противном случае будет применена сила.

Ст. 431-3 УК Франции оговаривает два случая, когда полиция может применить силу непосредственно (без предварительного предупреждения):

а) насильственные действия направлены против представителей органов правопорядка;

б) органы охраны правопорядка не в состоянии иначе защитить территорию, которую они занимают [17].

Выводы. Рассмотренные законодательные и нормативно-правовые документы о проведении собраний, митингов, демонстраций в разных странах мира дают возможность сделать выводы, что существует обязательная уведомительная процедура для проведения массовых мероприятий. Форма данного мероприятия отличается: от письменной заявки (уведомления) (сообщить о намерении провести массовое мероприятие нужно за 6 дней) до сообщения в полицию за 48 часов имя организатора демонстрации. То есть каким бы демократическим ни было государство, формальное уведомление о проведении мероприятия без соблюдения четких требований не является законным основанием для его осуществления. К обязательным критериям оформления уведомления следует относить цели мероприятия, сведения о его организаторах, лозунгах и транспарантах. В большинстве стран цели мероприятий должны быть четко и узко сформулированными, чаще всего в одном и том же действии не имеют права принять участие представители различных движений, либо, если это происходит, они должны подавать на это отдельные заявки, каждая из которых рассматривается самостоятельно и независимо от остальных. Общими для исключительно всех выше перечисленных стран является недопустимость и привлечение к уголовному преследованию за выражения протеста, в ходе массовых выступлений, который связан с надругательством над государственным флагом и другой символикой, а также государственными институтами.

В Украине нет специального закона, который бы регулировал проведение массовых мероприятий, поскольку право на мирные собрания гарантировано положениями Конституции Украины. Собрание определяется как намеренное и временное при-

сутствие в общественном месте группы лиц с целью выражения общих интересов. Это определение означает, что хотя отдельные категории собраний могут требовать особых видов регулирования, защиты заслуживают все виды мирных собраний – как статичные, так и находящиеся в движении, а также те, которые проходят на территории государственных или частных объектов или в помещениях. Зщите подлежат только мирные собрания. В свою очередь, собрание следует определять как мирное, если его организаторы имеют мирные намерения и собрание имеет ненасильственный характер.

Таким образом, сегодня перед украинским парламентом в обязательном порядке стоит вопрос о необходимости обеспечения реализации права на мирные собрания надлежащим образом.

Список использованной литературы:

1. Европейская конвенция по правам человека. URL: http://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf.
2. Всеобщая декларация прав человека : Принята и провозглашена в резолюции 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 г. *Офіційний вісник України*. 2008. № 93. Ст. 141.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят 16.12.1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.
4. Хартия основных прав Европейского Союза от 07.12.2000 г. URL: http://zakon.rada.gov.ua/go/994_524.
5. Конституция Бельгии от 17 февраля 1994 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=157>.
6. Основной закон Федеративной Республики Германии от 23 мая 1949 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=155>.
7. Конституция Дании от 5 июня 1953 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=152>.
8. Конституция Ирландии от 29 декабря 1937 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=151>.
9. Конституция Испанского королевства от 27 декабря 1978 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=149>.



10. Конституция Итальянской Республики от 22 декабря 1947 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=148&page=3>.

11. Конституция Литовской Республики принята гражданами Литовской Республики путем референдума 25 октября 1992 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=115>.

12. Конституция Королевства Нидерландов от 17 февраля 1983 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=143>.

13. Конституция Республики Польша от 2 апреля 1997 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=112>.

14. Конституция Швеции (Королевства Швеция) от 27 февраля 1974 г. URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=161>.

15. Закон о собраниях и демонстрациях и шествиях (закон о собраниях) от 24 июля 1953 г. URL: <http://www.legislationline.org/ru/documents/action/popup/id/14340>.

16. Декрет-Закон, содержащий свод правил, относящихся к усилению мер обеспечения общественного порядка (1935). URL: <http://www.legislationline.org/ru/documents/id/14336>.

17. Уголовный кодекс Франции 1992 г. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81_%D0%A4%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B8%D0%B8_1992_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Онищенко Сергей Николаевич – ведущий научный сотрудник научно-организационного отдела Государственного научно-исследовательского института Министерства внутренних дел Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Onishchenko Sergey Nikolayevich – Leading Researcher of the Scientific and Organizational Department of the State Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine

seo2016@ukr.net

УДК 343.01

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СПОСОБОВ ФОРМИРОВАНИЯ ОРГАНИЗОВАННЫХ ПРЕСТУПНЫХ ГРУПП В СФЕРЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ

Андрей ПАДАЛКА,

кандидат юридических наук,
заведующий кафедрой финансовых расследований
факультета налоговой милиции

Университета государственной фискальной службы Украины

АННОТАЦИЯ

В статье раскрыта криминалистическая характеристика способов формирования (создания, возникновения) организованных преступных образований в сфере налогообложения. На основе анализа научных источников и материалов следственной практики выделен ряд основных закономерностей, свойственных любому виду организованных преступных образований независимо от способа их формирования.

Обосновывается вывод, что криминалистическая характеристика может способствовать своевременному выявлению, пресечению, расследованию таких преступлений. Что в свое время позволяет использовать наиболее эффективные тактические приемы для производства отдельных следственных действий при расследовании налоговых преступлений, совершенных организованными преступными группами, преступными организациями, сообществами.

Ключевые слова: организованная преступность, способ формирования организованных преступных образований, налоговые преступления.

CRIMINALISTIC CHARACTERISTICS OF METHODS OF FORMATION OF ORGANIZED CRIMINAL GROUPS IN THE FIELD OF TAXATION

Andrey PADALKA,

Candidate of Law Sciences,

Head of the Department of Financial Investigations of Faculty of Tax Police
of the University of the State Fiscal Service of Ukraine

SUMMARY

The article reveals the forensic characterization of the methods of formation (creation, occurrence) of organized criminal entities in the field of taxation. Based on the analysis of scientific sources and materials of investigative practice, a number of basic laws characteristic of any kind of organized criminal formations, irrespective of the method of their formation, are highlighted.

It justifies the conclusion that the forensic characterization can contribute to the timely detection, suppression, and investigation of such crimes. That in its time allows the use of the most effective tactical techniques for the production of individual investigative actions in the investigation of tax crimes committed by organized criminal groups, criminal organizations, communities.

Key words: organized crime, method of forming organized criminal formations, tax crimes.

Постановка проблемы. Особенностью налоговой организованной преступности современного периода является установление контроля над значительной частью экономического потенциала, финансовых ресурсов Украины. В отличие от социально-криминальных образований «фиктарей» (90-х) нынешнее состояние организо-

ванной преступной деятельности претерпевает эволюционные изменения в процессе формирования, функционирования и развития. Исходным этапом (первоосновой) процесса самоорганизации (формирования) сообщества людей является четкое определение целей и задач, которые ставятся «перед организационной структурой, опре-