



УДК 342.9

## ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕВЕНТИВНЫХ ПОЛИЦЕЙСКИХ МЕР В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОПОРЯДКА В СТРАНЕ: ОПЫТ РЯДА СТРАН ЕВРОПЫ ДЛЯ УКРАИНЫ

**Орест БУДЬ,**

адъюнкт отдела организации образовательно-научной подготовки  
Харьковского национального университета внутренних дел

### АННОТАЦИЯ

В статье на основании анализа норм международного законодательства и практики превентивной деятельности полиции Республики Молдова, Германии, Грузии, Италии, Чехии и Польши рассмотрены особенности осуществления превентивных полицейских мер. Отдельно автором рассмотрена процедура применения такой превентивной меры, как проверка документов в процессе обеспечения безопасности дорожного движения. Кроме этого, автор указал возможности внедрения позитивного европейского опыта применения превентивных мер в работу украинских полицейских с целью совершенствования административного законодательства Украины, а также функционирования Национальной полиции Украины в сфере обеспечения правопорядка в стране.

**Ключевые слова:** полиция, превентивные полицейские меры, зарубежный опыт, правовое регулирование, проверка документов, сфера обеспечения дорожного движения.

## ORGANIZATION AND LEGAL REGULATION OF PREVENTIVE POLICE MEASURES IN THE SPHERE OF ENSURING LAW AND ORDER IN THE COUNTRY: THE EXPERIENCE OF A NUMBER OF EUROPEAN COUNTRIES TO UKRAINE

**Orest BUD,**

Adjunct at the Department of Educational and Scientific Training of Kharkiv National University of Internal Affairs

### SUMMARY

The article deals with the analysis of the norms of international legislation and practice of preventive activities of the police of the Republic of Moldova, Germany, Georgia, Italy, the Czech Republic and Poland, the peculiarities of preventive police measures. Separately, the author considers the procedure for the application of such preventive measures as verification of documents in the process of ensuring road safety. In addition, the author pointed out the possibility of introducing the positive European experience of the use of preventive measures in the work of the Ukrainian police with the aim of improving the administrative legislation of Ukraine, as well as the functioning of the National police of Ukraine in the sphere of ensuring law and order in the country.

**Key words:** police, preventive police measures, foreign experience, administrative and legal regulation, verification of documents, traffic rules.

**Постановка проблемы.** Несмотря на то, что полиция в каждом государстве имеет свои особенности и обладает разнообразием правоохранительных функций, тем не менее, первостепенна ее роль в системе властных институтов государства – реагирование на различные правонарушения с целью обеспечения правопорядка в стране. Речь идет о роли института превенции (профилактики) в работе полиции, умении своевременно выявить и предотвратить правонарушения, то есть деятельности, связанной с процедурой применения полицейских превентивных мер в сфере обеспечения публичного порядка во время массовых мероприятий, правил дорожного движения, разрешительной системы. В украинском законодательстве с принятием

Закона Украины «О Национальной полиции» превентивным полицейским мерам отводится существенная роль [1]. В свою очередь в странах Евросоюза разработаны разные практики и подходы к организации полицейской деятельности, в том числе и касательно вопроса применения полицейскими превентивных мер в ходе выполнения служебных задач. Такие различия обусловлены особенностями государственного устройства, развитием демократических процессов, приоритетности прав и свобод человека, созданием базовой концепции “community policing”, положенной в основу функционирования органов полиции в европейских странах [2, с. 27].

Актуальность темы подтверждается степенью нераскрытости вопроса

определения системы административно-правовых полицейских превентивных мер в условиях реформирования системы МВД Украины и создания полиции европейского образца. Следовательно, международный сравнительно-правовой анализ полицейской практики превентивной деятельности является ценным как в научном, так и практическом аспекте. Поэтому мы считаем целесообразным обратиться к зарубежному опыту правового регулирования и организации применения превентивных полицейских мер, который уже позитивно зарекомендовал себя, с необходимостью определения путей внедрения его в работу полиции нашей страны, что даст возможность оптимизации правовых основ регулирования деятельности Национальной



полиции Украины в сфере укрепления правопорядка.

**Состояние исследования.** Существенный вклад в решение проблем организации и правового обеспечения применения полицейских мер в сфере обеспечения правопорядка сделали такие отечественные ученые-административисты, как: А.М. Бандурка, В.М. Гаращук, С.Н. Гусаров, И.П. Голосниченко, В.К. Колпаков, А.Т. Комзюк, В.И. Олефир, В.В. Сокурченко, В.И. Фелик и другие. Но при всей значимости научных изысканий указанных авторов на сегодня отсутствуют комплексные исследования системы административно-правовых превентивных мер, их места в полицейской деятельности, которые рассматривались фрагментарно либо касались преимущественно специфики применения мер принуждения в работе правоохранительных органов. Следует отметить, что и сам институт превенции остается недостаточно развитым и изученным.

**Целью и задачей статьи** является исследование административно-правовой характеристики применения превентивных мер полицейскими ряда стран Европы с целью определения возможностей внедрения передового зарубежного опыта в организацию превентивной деятельности Национальной полиции Украины, а также в процессе оптимизации правового регулирования полицейской деятельности в целом.

**Изложение основного материала.** В современных условиях набор превентивных мер, осуществляемый полицией различных стран в рамках полномочий, установленных законом, достаточно широк. Несмотря на это, как в отечественной, так и зарубежной специальной литературе базовое понятие «предупреждение» соответствует дефиниции «профилактика» [3, с. 157], а базовая категория «превенция» соединяет в себе понятия «правовое воспитание» и «профилактика». Следовательно, важная составляющая превенции – эффективная профилактическая работа полиции с общественностью [4, с. 81].

Учитывая, что законодатели в процессе разработки нового Закона Украины «О Национальной полиции» имплементировали конкретные

положения международного законодательства, и в первую очередь законодательства Грузии, поэтому сначала мы детально изучим формы и методы превентивной работы, используемые полицией Грузии. Следует отметить, что в Законе Грузии «О полиции» превентивным мерам посвящен целый раздел с подробным описанием каждого из них [5]. Объектами такой превентивной деятельности являются потенциальная жертва, правонарушитель и правопорядок в целом [6, с. 96]. Так, согласно ст.ст.18–29 Закона Грузии «О полиции» с целью предотвращения угроз общественной безопасности и правопорядка или прекращения их нарушения, полицейские в пределах своей компетенции применяют следующие превентивные меры:

1) опрос лица (ст. 18 Закона Грузии «О полиции»). Так, полицейский имеет право в ходе обеспечения общественной безопасности опросить лицо с целью установления личности и установления персональных данных. Также полицейский имеет право потребовать предъявления документов, удостоверяющих личность, если лицо: а) обладает внешними признаками, идентичными признакам лица, находящегося в розыске или без вести пропавшего; б) совершило или собирается совершить правонарушение (при достаточном основании так считать); в) находится на территории и объекте специального режима или в месте осуществления специального полицейского контроля; г) имеет оружие, для ношения которого необходимо специальное разрешение; д) находится на месте преступления, дорожно-транспортного происшествия или чрезвычайного события; е) владеет транспортным средством, внешние признаки которого указывают на возможную причастность к совершению правонарушения. В указанных случаях с целью выяснения информации, необходимой для выполнения полицейских функций, полицейский правомочен опросить лицо. Следует отметить, что предоставление лицом информации является добровольным, поэтому перед началом опроса лицу в обязательном порядке разъясняются основания применения этой меры и указывается, что участие является добровольным актом. К тому же опрос лица в возрасте до 14 лет

допускается только с участием родителей или законных представителей (ст. 19 Закона Грузии «О полиции»);

2) идентификация личности лица (п. 1 ст. 19 Закона Грузии «О полиции») в случаях, если установить личность в ходе опроса не предоставляется возможным, или существуют определенные трудности, или если есть достаточные основания считать, что данное лицо непосредственно связано с совершенным правонарушением. Касательно идентификации применяются следующие мероприятия: а) снятие отпечатков пальцев и ладони; б) фотосъемка; в) фиксирование характерных физических признаков; г) измерение роста; д) запись голоса; е) фиксирование других биометрических данных. Перед применением идентификации личности лицу предоставляется возможность в разумный срок добровольно дать сведения о себе. По факту осуществления данной превентивной меры полицейский обязательно составляет протокол, в котором указываются основания ее применения и другие важные обстоятельства по делу (ст. 20 Закона Грузии «О полиции»);

3) приглашение лица для беседы в полицию в случаях, когда: а) есть достаточные основания считать, что лицо обладает необходимой информацией, которая поможет полиции в выполнении своих функций; б) если это необходимо для осуществления мер по идентификации другого лица. В уведомлении о приглашении обязательно указывается, что явка в полицию является добровольным действием, а также обязательно разъясняются основания приглашения лица. Есть свои особенности в применении данной превентивной меры к несовершеннолетним. Так, исходя из статьи 21 Закона Грузии «О полиции», несовершеннолетние приглашаются для беседы только вместе с родителями или законными представителями. Продолжительность пребывания в полиции приглашенных совершеннолетних лиц не должна превышать 4 часов, а несовершеннолетних лиц – 2 часа. Во время проведения беседы с приглашенным лицом составляется протокол, который подписывают приглашенный (в случае с несовершеннолетним – сопровождающий его родитель или законный представитель) и полицейский, составивший



протокол. Также в протоколе указываются основания беседы и другие фактические обстоятельства, делается отметка о разъяснении лицу его прав (ст. 21 Закона Грузии «О полиции»);

4) поверхностная проверка и осмотр (статья 22 Закона Грузии «О полиции»), в рамках проведения которой полицейский правомочен останавливать лиц в случаях: а) если есть основания полагать, что у лица имеется при себе предмет, который представляет угрозу жизни и здоровью самого лица или других лиц; б) в случае присутствия лица в непосредственной близости или в радиусе 20 метров от территории или объекта, подчиненного специальному режиму; в) если есть основания полагать, что на территории (месте) собираются лица, которые незаконно находятся на территории Грузии, разыскиваемые лица, или же в указанном месте может быть совершено правонарушение. В крайней необходимости поверхностную проверку проводит любой полицейский только с использованием специального прибора или средства. В рамках превенции полицейский уполномочен проводить поверхностную проверку вещи или транспортного средства в случаях: а) если поверхностная проверка проводится в отношении фактического собственника вещи или транспортного средства; б) достаточно оснований полагать, что в указанном транспортном средстве находится правонарушитель или лицо, свобода которого незаконно ограничивается; в) достаточно оснований считать, что в этом транспортном средстве находится вещь, которая подлежит изъятию; г) достаточно оснований считать, что эта вещь или транспортное средство находится в месте, в котором может быть совершено преступление, для предотвращения чего необходимо провести поверхностную проверку. Поверхностная проверка вещи или транспортного средства предусматривает визуальный осмотр вещи и/или транспортного средства (багажника). Во время поверхностной проверки вещи или транспортного средства должен присутствовать фактический владелец (или член его семьи) этой вещи или транспортного средства. Полицейский обязан разъяснить лицу право на обжалование законности применения данной меры, при

этом продолжительность задержания лица не должна превышать 30 минут с момента задержания. Полицейский во время проверки/осмотра вещи или транспорта составляет протокол. При невозможности установить фактического владельца вещи или транспортного средства, подлежащего проверке (осмотру), полицейский применяет меры без участия лица, что предусмотрено п. 9 ст. 21 Закона Грузии «О полиции». Если во время поверхностной проверки возникли основания для обыска, полицейский проводит обыск в порядке, установленном Уголовным кодексом Грузии;

5) специальная проверка и досмотр – превентивная мера, которая включает в себя проверку и досмотр вещи или транспортного средства на территории или объекте, в отношении которых установлен специальный режим. Так, полиция в рамках своей компетенции проводит специальную проверку и досмотр вещей или транспортного средства в случаях, предусмотренных п. 4 ст. 22 Закона Грузии «О полиции», а именно: а) если есть основание считать, что у лица есть при себе предмет, владение которым запрещено, или может быть нарушение порядка, установленного на территории или объекте, подчиненных специальному режиму; б) для установления лица, находящегося в беспомощном состоянии; в) в случае прохождения лицом контроля на погранично-пропускном пункте в порядке, предусмотренном законодательством Грузии. Кроме этого, специальная проверка и осмотр судна осуществляются в случаях: а) для установления государства флага; б) с целью инспектирования экипажа и пассажиров судна; в) с целью обеспечения безопасности судна, установления соответствия его навигационно-судоходных средств, природоохранных и бытовых условий международным стандартам. При проведении специальной проверки и досмотра вещей, транспортного средства должен присутствовать фактический владелец (или член его семьи) этой вещи или транспорта. В случаях, предусмотренных п.п. 4 и 5 ст. 22 Закона Грузии «О полиции», полицейский обязан разъяснить лицу право на обжалование законности применения данной меры. Если во время спецпроверки и осмотра воз-

никли основания для обыска полицейский осуществляет обыск в порядке, установленном Уголовным кодексом Грузии;

6) специальный полицейский контроль лица, вещи или транспортного средства. Речь идет о контроле, осуществляемом полицией в случае, если есть достаточные основания считать, что было или будет совершено преступление (или иное правонарушение) на предварительно выбранной территории и на протяжении определенного времени, а также в случае крайней необходимости на соответствующей территории и в соответствующий срок для достижения цели, предусмотренной п. 1 ст. 24 Закона Грузии «О полиции». Письменное распоряжение на осуществление такой превентивной меры выдает министр, а в случае крайней необходимости – выдается соответствующее устное распоряжение министра (оформляется письменно в течение 24 часов) или ответственного должностного лица, указанного в приказе. Следует отметить, что в процессе специального полицейского контроля обязательно проводятся проверка и досмотр вещи или транспортного средства, порядок проведения которых определяется п.п. 1 и 5 в. 22 Закона Грузии «О полиции». При этом для фиксации данных полицейский использует специальную технику для фото- и видеосъемки, которая крепится на форменной одежде;

7) требование покинуть участок местности и запрет на вход/въезд на конкретную территорию. Полицейский имеет право требовать от лица покинуть определенной участок местности на конкретный срок или запретить входить на определенную территорию с целью обеспечения безопасности граждан. Это ограничение предусмотрено п. 1 статьи 26 Закона Грузии «О полиции» и может быть продлено, пока опасность не будет устранена. Данная мера не касается ограничения права лица на пользование местом проживания;

8) ограничение передвижения лица или транспортного средства, или фактического владения вещью. Полиция правомочна ограничить передвижение лица в следующих случаях: а) если лицо своими действиями создает угрозу для своей жизни и здоро-



вья, а также для жизни и здоровья других людей; б) в случае невыполнения лицом требования, предусмотренного статьей 25 Закона Грузии «О полиции»; в) с целью предотвращения совершения преступления или административного правонарушения. Также полиция Грузии правомочна временно ограничить фактическое владение вещью или передвижение транспортного средства для предотвращения опасности, если вещь или транспортное средство может быть использовано лицом с целью нанесения вреда жизни или здоровью лица, жизни или здоровью другого человека, повреждения чужой вещи. Ограничение фактического владения вещью осуществляется путем изъятия вещи у ее фактического владельца, ограничения ее переноса или перевозки, или иного ограничения. Временное ограничение передвижения лица или перевозки вещи немедленно прекращается при отсутствии оснований для применения этой меры (ст. 26 Закона Грузии «О полиции»);

9) применение автоматической фототехники (радара) и видеотехники. Так, в ходе обеспечения общественной безопасности полиция правомочна закреплять на форменной одежде, монтировать/размещать по внешнему периметру дорог и зданий 1 линии, а также использовать смонтированную автоматическую фото- и видеотехнику, что находится в чужом владении, с целью: а) превенции преступлений, а также обеспечения безопасности лиц, охраны собственности, защиты несовершеннолетних от противоправных действий; б) обеспечения соблюдения правил дорожного движения; в) предупреждения, выявления, пресечения незаконного пересечения государственной границы Грузии и обеспечения безопасности лиц на границе; г) своевременного выявления угрозы для лиц и имущества, возникшей на погранично-пропускных пунктах. В случаях, предусмотренных п. 1 статьи 27 Закона Грузии «О полиции», информация о размещенной автоматической фототехнике (радаров) и видеотехнике должна находиться на видном месте;

10) применение технических средств (статья 28 Закона Грузии «О полиции»). Так, полиция с целью обеспечения общественной безопасности в рамках своих полномочий, предусмо-

тренных действующим законодательством Грузии, применяет технические средства, а также обеспечивает их охрану. Применяемые полицией технические средства и методы на основании Конституции Грузии не должны ущемлять честь и достоинство человека, нарушать основные права и свободы человека, создавать угрозу жизни и здоровью человека, причинять вред окружающей природной среде [6, с. 98];

11) осуществление оперативно-розыскных мероприятий, предусмотренных нормами статьи 29 Закона Грузии «О полиции», законов Грузии «Об оперативно-розыскной деятельности», «О Службе общественной безопасности» и других нормативно-правовых актов, отдельными подразделениями Министерства внутренних дел Грузии. Полиция в ходе оперативно-розыскной деятельности применяет превентивные меры и мероприятия по реагированию (выявлению) совершенных административных и криминальных правонарушений, учитывая при этом фактические обстоятельства по делу и возраст лица.

В свою очередь чешское и польское законодательство предусматривает достаточно широкие полномочия полиции по осуществлению превентивной деятельности в сфере обеспечения правопорядка. Согласно новой редакции закона Чешской Республики «О полиции», принятой в 2008 году, в систему МВД входят региональные и городские полицейские органы [7]. В Чехии и в Польше существует муниципальная (общественная) полиция, которая подчиняется соответствующему органу местного самоуправления, и деятельность которой направлена на профилактику правонарушений в сфере дорожного движения и обеспечения общественного порядка в отдельных муниципалитетах [8]. В частности, к полномочиям инспекторов муниципальной полиции относится: содействие в обеспечении безопасности лиц и собственности в пределах своих полномочий; надзор за соблюдением установленных органами местного самоуправления правил поведения в общественных местах; надзор за соблюдением правил дорожного движения и общественного порядка; участие в предупреждении правонарушений на конкретной тер-

ритории муниципалитетов; надзор за соблюдением чистоты в общественных местах [9].

Интересным для изучения является опыт полиции Республики Молдова. В Законе Республики Молдова «О деятельности полиции и статусе полицейского» от 27.12.2012 г. осуществлению функции предупреждения преступлений и правонарушений посвящена отдельная статья [10, ст. 19], в рамках которой при применении превентивных мер полицейский уполномочен [10, ст. 25]: 1) требовать от лиц, в том числе и должностных, соблюдения общественного порядка и прекращения противоправных действий; 2) устанавливать личность лиц, которые нарушают законные требования или в отношении которых имеются признаки того, что они готовят либо совершили противоправное или наносящее вред деяние, в том числе лиц, намеревающихся войти в зону ограниченного доступа; 3) сопровождать в подразделение полиции лиц, которые своими действиями угрожают жизни или здоровью людей, общественному порядку и безопасности или другим охраняемым законом социальным ценностям, а также лиц, подозреваемых в совершении противоправных или наносящих вред деяний, личности которых не были установлены; 4) производить предварительный личный досмотр задержанных лиц, а также лиц и находящихся при них вещей, которые принимают участие в проведении публичных мероприятий или в других местах, где запрещен доступ с оружием, опасными изделиями, веществами; 5) задерживать людей в соответствии с установленными законодательством условиями, с разъяснением их прав; 6) осуществлять предварительный личный досмотр людей и находящихся при них вещей в случае нахождения их в бессознательном состоянии и необходимости установления их личности; 7) производить аудио- и видеозапись, фотографирование лиц, нарушающих общественный порядок; 8) использовать безвозмездно средства массовой информации в целях предупреждения грубых нарушений общественного порядка или в других чрезвычайных ситуациях; 9) использовать специальные звуковые и световые сигналы, установленные на транспортных средствах согласно установленным



нормам; 10) вызывать в подразделение полиции лиц, чья явка необходима для выполнения возложенных на полицию функций, с письменным уведомлением их о цели и основаниях вызова; 11) информировать согласно закону компетентные органы о необходимости устранения причин и условий, порождающих или способствующих совершению преступлений и правонарушений; 12) выносить в случае насилия в семье незамедлительное ограничительное предписание в отношении агрессора в соответствии с законодательством; 13) входить или проникать в установленном законом порядке, с применением при необходимости специальных средств, в помещения или иные объекты собственности для пресечения преступлений, преследования лиц, подозреваемых в совершении преступлений, лиц, скрывающихся от органов уголовного преследования, уклоняющихся от ареста за правонарушение, либо при наличии достаточных оснований полагать, что там совершено или совершается преступление, а также в случае стихийных бедствий, других чрезвычайных обстоятельств, угрожающих общественной безопасности и безопасности людей; 14) временно ограничивать или запрещать движение транспорта и пешеходов на улицах и дорогах, а также доступ лиц на отдельные участки местности или объекты в целях обеспечения общественной безопасности, охраны жизни, здоровья и имущества людей; 15) останавливать движение и проверять у водителей транспортных средств удостоверение на право вождения, регистрационные документы на транспортные средства, другие разрешительные документы в случае нарушения правил дорожного движения, наличия доказательств нарушения законодательства или проведения специальной операции, а также в целях установления законности перевозки грузов и людей, выявления находящихся в розыске лиц и транспортных средств, запрета эксплуатации транспортных средств, техническое состояние которых представляет угрозу безопасности движения; 16) останавливать движение и проверять право на проезд по автомобильным дорогам общего пользования Республики Молдова у водителей автотранспортных средств с регистра-

ционными номерными знаками Республики Молдова и у водителей транспортных средств с регистрационными номерными знаками иностранного государства; 17) ограничивать или запрещать проведение ремонтно-строительных и других работ на дорогах, если не соблюдаются требования безопасности дорожного движения; 18) в целях обеспечения выполнения возложенных на полицию функций фотографировать, производить звукозапись и видеосъемку; 19) требовать соблюдения законодательства о запрете курения в общественных и частных транспортных средствах, в которых находятся несовершеннолетние, под навесами остановок общественного транспорта, в парках аттракционов и на игровых площадках для детей, на стадионах, площадях и других открытых общественных местах во время проведения развлекательных или иного рода общественных мероприятий; 20) запрашивать и безвозмездно получать в установленном порядке сведения и материалы, имеющиеся в распоряжении органов публичной власти, агентств и компаний, государственных и частных предприятий, других юридических лиц и необходимые для выполнения возложенных на полицию функций; 21) проводить освидетельствование лица, управляющего транспортным средством, при подозрении, что оно находится в состоянии алкогольного опьянения, под воздействием наркотических, психотропных, токсических веществ либо под воздействием лекарств, в целях воспрепятствования такому лицу, а равно лицу, не имеющему права вождения либо по состоянию здоровья представляющему угрозу безопасности движения, управлять транспортным средством; 22) обращаться в медико-санитарные учреждения для обязательного тестирования в соответствии с законодательством лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, под воздействием наркотических, психотропных или токсических веществ, а также в целях предупреждения распространения венерических и других инфекционных заболеваний, а также лиц, отнесенных к группе повышенного риска и состоящих на профилактическом учете в медико-санитарных учреждениях или в полиции; 23) приводить в медико-

санитарные учреждения из публичных или людных мест лиц, находящихся под воздействием алкоголя, наркотических, психотропных или токсических веществ, иных средств, серьезно сказывающихся на физическом и психическом состоянии человека, а также лиц, которые не способны самостоятельно передвигаться или могут причинить вред себе или окружающим; 24) изымать и передавать на хранение огнестрельное оружие, боеприпасы, взрывчатые материалы, наркотические, психотропные и другие предметы и вещества, требующие получения разрешения или лицензии либо выведенные из гражданского оборота, в случае, когда они хранятся или используются с нарушением установленных норм.

Следует отметить, что в Молдове существуют особенности правового регулирования сферы обеспечения безопасности дорожного движения и уделяется большое внимание функции профилактики в этой сфере. Так, сотрудник дорожной полиции Молдовы имеет право попросить лицо предъявить ему водительские права, техпаспорт и другие документы, даже если водитель не нарушал правила дорожного движения. И в отличие от законодательства Украины, когда водитель обязан иметь при себе соответствующие документы и должен показать их полицейскому, держа их в руке, то по законодательству Республики Молдова лицо, управляющее транспортным средством, обязано иметь при себе и по требованию работника полиции предоставить документы для контроля, передав их полицейскому в руки (п. 10 Правил дорожного движения Республики Молдова) [11]. При этом законодательством Республики Молдова предусмотрено административное наказание лишь за отсутствие при себе регистрационных документов на транспортное средство, водительского удостоверения и страховки. И не предусмотрена административная ответственность за невыполнение водителем требования о передаче документов полицейскому для проверки. Следовательно, водителю достаточно показать документы держа их в руке так, чтобы полицейский мог увидеть всю информацию.

Еще более демократичными являются нормы и требования к участникам дорожного движения, действующие



шие в Северной Ирландии и Италии. Осуществляя такую превентивную меру, как проверка документов, полицейский с целью обеспечения правил дорожного движения имеет право потребовать от водителя предъявить ему водительские права, страховку и техпаспорт. Если такая возможность отсутствует, водителя могут попросить принести эти документы в полицейский участок в течение семи дней (ст. 180 и ст. 180А Закона «О дорожном движении» от 1981 г.). Так, в статье 180 Правил дорожного движения Италии перечислены документы, которые водитель должен иметь при себе, для возможности передвижения на транспортном средстве. Лицо, которое нарушает норму данной статьи, подлежит административному наказанию в размере суммы от 41 евро до 168 евро. Также по законодательству Северной Ирландии и Италии водитель не обязан передавать документы в руки полицейскому. Такой подход считается демократичным и правильным, так как для получения всей необходимой информации достаточно показать документы полицейскому, не передавая их в руки. В отличие от Италии, в Германии царит авторитарный подход к проведению полицией превентивной (профилактической) работы. Немецкие полицейские могут останавливать для контроля участников движения, в свою очередь, водитель обязан выполнять указания полицейских (п. 36 Правил дорожного движения Германии). Интересно, что за отказ лица предъявить водительские права и документы на автомобиль предусмотрен большой денежный штраф [12, с. 106].

Как мы видим, в международной практике превентивная полицейская деятельность хотя и предусматривает в установленных законом случаях ограничение определенных прав и свобод людей и организаций, но при этом всегда осуществляется с целью правового воспитания общественности, профилактического контроля за соблюдением требований законов и других правовых норм, предупреждения совершения различных правонарушений в сфере обеспечения публичного порядка и безопасности дорожного движения, организации разрешительной системы, пресечения насилия в семье и т.д.

**Выводы.** Таким образом, на современном этапе реформы правоохранительной системы Украины особую важность приобретает внедрение передового зарубежного опыта и международных норм в ходе оптимизации украинского законодательства, регулирующего деятельность полиции Украины. Основными путями совершенствования административно-правового регулирования превентивной полицейской деятельности являются: четкое определение системы полицейских превентивных мер; детализация порядка их применения (проведения), в том числе с использованием новых технологий (лазерной и другой оптической техники при контроле движения транспорта, выявления правонарушений, использования видео- и фотосъемки, применения электронного мониторинга при профилактике рецидива правонарушений); закрепление в едином законодательном акте категорий лиц, в отношении которых обязательно проведения профилактических мер; четкое определение прав и обязанностей полицейских; конкретизация порядка проведения превентивных мер в отношении несовершеннолетних.

#### Список использованной литературы:

1. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015 № 580-VIII. Офіційний вісник України від 18.08.2015. № 63. С. 33.
2. Казанчук І.Д. Європейські стандарти розвитку інституту партнерства між Національною поліцією України і громадськістю як важливий напрям реалізації природоохоронної функції держави. «Особливості розвитку законодавства України у контексті євроінтеграційних процесів»: матеріали міжнародної науково-практичної конференції, (м. Дніпропетровськ, 17–18 грудня 2015 року). Дніпропетровськ: ГО «Українська асоціація правових досліджень», 2015. С. 26–31.
3. Фелик В.І. Система функцій профілактичної діяльності Національної поліції України. Порівняльне аналітичне право. 2016. № 2. С. 156–158.
4. Адміністративна діяльність поліції у питаннях та відповідях:

навч. посіб. / за заг. ред. О.М. Бандурки; О.І. Безпалова, О.В. Джафарова, С.М. Князев та ін.; передм. О.М. Бандурки; МВС України, Харків. нац. ун-т внутр. справ. Харків: ХНУВС, 2017. 242 с.

5. О полиции: Закон Грузии от 15.01.2010 г. № 2529. URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/2047533/1/ru/pdf>

6. Чумак В.В. Превентивні заходи реагування поліції на правопорушення: досвід Грузії. Вісник Запорізького національного університету. Юридичні науки. 2015. № 2 (1). С. 95–101.

7. Zákon ze dne 17 července 2008 o Policii České republiky, 273/2008 Sb. URL: <https://portal.gov.cz/app/zakony/zakonPar.jsp?idBiblio=67272&nr=273~2F2008&gpp=15#local->

8. Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji. URL: <http://isap.sejm.gov.pl/Dowload?id=WDU19900300179&type=3>

9. Кагышев Е. Чешская полиция: аналогий больше, чем различий. Объединённая редакция МВД России. 19.04.2016. URL: <http://pda.ormvd.ru/pubs/100/czech-police-more-similarities-than-differences>

10. О деятельности полиции и статусе полицейского: Закон Республики Молдова от 27.12.2012 № 320. URL: <http://lex.justice.md/ru/346886/>

11. Как общаться с сотрудниками дорожной полиции Молдовы. Веб-сайт «Lifehack». 17.09.2017. URL: <http://lifehack.md/kak-obshhat-sya-s-sotrudnikami-dorozhnoj-politsii-moldovy>

12. Проневич О.С. Институційно-правові засади діяльності «полицейських» міністерств Німеччини та Польщі. Право і Безпека. 2012. № 1. С. 103–108.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Будь Орест Андреевич** – адъюнкт отдела организации научно-образовательной подготовки Харьковского национального университета внутренних дел;

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR  
**Bud Orest Andreyevich** – Adjunct at the Department of Educational and Scientific Training of Kharkiv National University of Internal Affairs

*Orest-81@gmail.com*