



3. Римский статут международного уголовного суда 1998 г. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_588.

4. Кибальник А. Принципы международного уголовного права. *Уголовное право*. 2002. № 3.

5. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XI. Москва, 1955.

6. Международное публичное право. Сб. документов. Т. 2. Москва, 1996.

7. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных с иностранными государствами. Москва, 1978. Вып. XXXII.

8. Богуш Г.И. Принцип неотвратимости уголовной ответственности в международном уголовном праве. *Противодействие преступности: уголовно-правовые, криминологические и уголовно-исполнительные аспекты* : Материалы III Российского Конгресса уголовного права (29–30 мая 2008 г.). Москва, 2008.

9. Капустин А.Я. Указ. соч. С. 83; Международное уголовное право : учебное пособие / под общ. ред. В.Н. Кудрявцева. Москва, 1999.

10. Решетов Ю.А. Борьба с международными преступлениями против мира и безопасности. Москва, 1983.

11. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Нью-Йорк 10 декабря 1984. URL: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/995_085.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Олейник Елена Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры уголовного права и процесса Киевского национального экономического университета имени Вадима Гетьмана

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Oleynik Elena Sergeyevna – Ph.D. in Law, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Criminal Law of Kyiv National Economic University named after Vadim Hetman

lenaoleynyk2011@ukr.net

УДК 343.35

К ВОПРОСУ О НЕЗАКОННОМ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ОБЪЕКТОВ ДИКОЙ ФЛОРЫ И ФАУНЫ ЧЕРЕЗ ГРАНИЦЫ УКРАИНЫ

Галина ПАЛАМАРЧУК,

преподаватель кафедры уголовного права, процесса и криминалистики
Международного гуманитарного университета

АННОТАЦИЯ

В статье проведено исследование проблем незаконного перемещения животных и растений через границы Украины. Рассматривается реальное состояние незаконного оборота животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов через границы. Затронут вопрос угроз, которые оказывают воздействие на сохранение объектов дикой флоры и фауны. Констатируется, что незаконное перемещение объектов флоры и фауны через таможенную границу наносит значительный и невосполнимый экономический и экологический ущерб. Поэтому затрагивается вопрос об активизации перспектив криминализации незаконного перемещения объектов фауны и флоры через таможенную границу Украины в целях повышения предупреждения данного деяния как вида незаконного трансграничного бизнеса.

Ключевые слова: незаконное перемещение, объекты дикой флоры и фауны, ценные и редкие виды животных и растений, криминализация.

TO THE QUESTION ABOUT ILLEGAL MOVEMENT OF OBJECTS OF WILD FLORA AND FAUNA THROUGH THE BORDERS OF UKRAINE

Galina PALAMARCHUK,

Lecturer at the Department of Criminal Law, Process and Criminalistics
International Humanities University

SUMMARY

The article studies the problems of illegal movement of animals and plants across the borders of Ukraine. The real state of illegal trafficking in animals and plants that are under the threat of extinction, their parts and derivatives across borders is considered. The issue of threats that affect the conservation of objects of wild flora and fauna is raised. It was stated that the illegal movement of objects of flora and fauna across the customs border cause significant and irreparable economic and environmental damage. Therefore, the issue of enhancing the prospects for criminalization of the illegal movement of objects of fauna and flora across the customs border of Ukraine in order to increase the prevention of this act as a type of illegal transnational business is raised.

Key words: illegal movement, objects of wild flora and fauna, valuable and rare species of animals and plants, criminalization.

Постановка проблемы. Незаконное перемещение животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов представляет собой относительно самостоятельный вид общественно опасной деятельности, далеко не во всех странах он криминализован, в частности, в Украине.

Как было заявлено на 13 Конгрессе ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Доха, 12–19 апреля 2015 г.), преступления

в отношении диких видов флоры и фауны и лесных ресурсов – это быстро развивающийся бизнес, который приносит преступным сетям огромную прибыль наряду с торговлей оружием, людьми и наркотиками. Он затрагивает интересы всех без исключения государств, поскольку наносит непоправимый ущерб планете в целом [1]. По оценкам экспертов, прибыль после продажи таких объектов составляет от 500 до 1000% [2].

Характерными особенностями этого вида международной незаконной



торговли является высокая степень организации, устойчивая тенденция к увеличению объемов, приспособленность к конъюнктуре рынка, поиск и совершенствование дешевых способов и методов перемещения, т.д. В подавляющем большинстве случаев речь идет о незаконном перемещении животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов через таможенную границу государств, т.е. речь идет о классических транснациональных деяниях. Транснациональное преступление подразумевает множественную криминализацию, т.е. нормативное определение деяния как преступления в двух и более странах, следует актуализировать вопрос о характере и степени общественной опасности незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны в Украине. Исходя из последнего актуальность рассматриваемой тематики очевидна.

Несмотря на немалую общественную опасность данного вида незаконной деятельности, научный интерес, в частности, к данному вопросу не существенный. Поэтому актуальность данной тематики характеризуется степенью нераскрытости темы.

Целью статьи является исследование проблем незаконного перемещения животных и растений через границы Украины с учетом перспектив криминализации данного деяния.

Состояние исследования показывает, что вопросы незаконного оборота и всесторонней защиты объектов дикой флоры и фауны в Украине, незаконной торговли ими исследуют В. Борейко, В. Сесин, В. Прохорова, Е. Липина, Б. Браун и другие отечественные ученые. Но все же, учеными эта тематика мало рассматривается, несмотря на увеличение количества выявленных фактов, непрерывного роста сумм ущерба от таких общественно опасных проявлений.

При написании статьи были использованы такие научные методы, как анализ, синтез, обобщение и т.д. Материалами исследования стали Законы Украины, нормативно-правовые акты, научные источники, которые касаются вопроса незаконного перемещения объектов дикой флоры и фауны через границы Украины.

Изложение основного материала. Многие виды диких животных и рас-

тений находятся под угрозой исчезновения. Одним из основных факторов, который ускоряют этот процесс, является незаконная международная торговля объектами дикой природы. Поэтому контроль над импортом, экспортом и транзитом животных и растений должен регулироваться соответствующими международными соглашениями и национальным законодательством соответствующих стран.

Незаконный оборот диких животных и растений усиливает экологические, социальные и экономические последствия, приводят к потерям природного капитала на национальном уровне, подрывает экосистемы, питает организованную преступность, коррупцию и приводит к опасности на всем земном шаре.

Наличие незаконного оборота дикими животными и растениями свидетельствует о значительных масштабах транснациональной преступности в этой сфере и распространения контрабандной деятельности (применительно к тем странам, в которых это деяние криминализовано), в частности. Однако в условиях отсутствия системы всестороннего и достоверного учета незаконного оборота диких животных и растений, с учетом значительного количества неустановленных случаев причинения вреда, оценить масштабы и характер этой проблемы достаточно сложно.

Нарастающая актуальность проблем защиты природы и окружающей среды, предотвращение угроз нанесения ущерба биологическому разнообразию и причинения значительного экономического ущерба государству, а также предупреждение распространения незаконного оборота в этой области, обуславливает важность формирования комплекса субъектов и мероприятий предупреждения этих правонарушений.

Правовую основу по вопросам противодействия незаконного перемещения объектов фауны и флоры составляют международные и национальные нормативные правовые акты. В частности, среди них весомое место занимает Красная книга Украины – основной документ, в котором обобщены материалы о современном состоянии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных

и растений, на основании которого разрабатываются научные и практические меры, направленные на их охрану, воспроизводство и рациональное использование [3]. Украина является участницей Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися на грани исчезновения (СИТЕС) – Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora (CITES) [4]. Данный международный правовой акт является основным соглашением, регламентирующим торговлю особо охраняемыми видами животной и растительной среды. Под охраной Конвенции находятся примерно 5000 видов животных и 28 000 видов растений. Виды, включенные в Приложения СИТЕС, могут быть перемещены через таможенную границу только после получения специальных разрешений и сертификатов на ввоз/вывоз, выдаваемых административным органом СИТЕС. Под дефиницией «объекты СИТЕС» необходимо понимать виды животных и растений (живые либо мертвые), их части и изделия из них, перемещение через таможенную границу и интродукция из моря которых регламентируется Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения. Важно подчеркнуть, что спрос на представителей животной и растительной среды обуславливается рядом неизменных факторов, в числе которых их высокая материальная и эстетическая ценность.

В соответствии со ст. VIII Конвенции к правовым формам международного контроля порядка перемещения через государственные границы животных и растений, их частей и дериватов, предусмотренных приложением к Конвенции, можно отнести наказание за торговлю такими образцами или наказание за владение ими, или наказание за то и другое.

Касаясь непосредственно вопроса противодействия незаконному перемещению через таможенную границу объектов СИТЕС, следует провести анализ тех угроз, которые влияют на сохранение видов животного и растительного мира, находящихся на грани исчезновения, при этом разграничив их по территориальному признаку на внешние и внутренние.



Например, к числу основных внешних угроз можно отнести: несовершенство международного регулирования транснациональной торговли видами животных, растений и их дериватами; функционирование международных преступных сообществ, целью деятельности которых является получение дохода от незаконной торговли видами животных и растений; постоянный спрос на особо ценные виды животной и растительной среды, охраняемые международным и национальным законодательством; наличие объективных организационных проблем в процедурах контроля за международной торговлей в ряде стран.

К внутренним угрозам, оказывающим воздействие на сохранение объектов СИТЕС, ареалом обитания и произрастания которых является территория Украины, можно отнести: несовершенство национального законодательства, регламентирующего процесс перемещения животных и растений через таможенную границу Украины; пробелы в правовом и организационном обеспечении деятельности правоохранительных подразделений, реализующих функцию борьбы с преступлениями в сфере экономики и экологии; нестабильность экономической ситуации регионов – лидеров незаконных поставок объектов животного и растительного мира, которая способствует процветанию браконьерства внутри государства; коррупционные проявления; непрерывный процесс рекрутинга со стороны преступных сообществ, обеспечивающий вовлечение новых лиц в криминальную деятельность; протяженность и относительная открытость границ Украины. Наличие данных угроз обуславливает особую роль и место таможенных органов в вопросе обеспечения экологической безопасности.

Несмотря на перспективы развития законодательства Украины, которое предусматривает ответственность за контрабанду, на сегодняшний момент некоторые виды общественно опасных деяний, объективно относящихся к контрабандной деятельности, остаются без надлежащего правового регулирования. Это касается незаконного перемещения ценных и редких видов животных и растений и (или) животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения.

Конвенция закрепляет положения, согласно которым не запрещается Стороне принимать более строгие внутренние меры относительно условий торговли, добычи, владения или перевозки образцов видов, включенных в приложения I, II и III, или же меры полного запрета на это; или внутренние меры, ограничивающие или запрещающие торговлю, добычу, владение или перевозку видов, не включенных в приложения I, II или III. А с учетом уникальных фармацевтических свойств некоторых видов животных и растений, включенных в Приложении Конвенции, незаконное перемещение их частей и дериватов также влияют на криминализацию международного трафика объектов флоры и фауны.

По данным Государственной пограничной службы Украины в 2017 г. было зафиксировано несколько случаев незаконного перемещения животных. В частности, пограничники обнаружили маленького львенка, которого контрабандисты спрятали среди 2 000 попугаев; на Волыни пограничники задержали трех украинцев и грузовик с лошадьми, которых планировали переправить в Беларусь; в международном аэропорту «Борисполь» правоохранители предотвратили вывоз в Объединенные Арабские Эмираты трех соколов в багаже пассажира рейса Киев – Дубай [5]. С 2014 по 2018 гг. поданным Государственной пограничной службы Украины было прекращено 7 случаев незаконной перевозки 34 видов животных через государственную границу [6]. Однако истинную криминальную ситуацию охарактеризовать чрезвычайно сложно вследствие латентности этих проявлений.

По данным Верховной Рады Украины, в целом за последние 10 лет контрабанда животных, в частности, редких и исчезающих видов, из Украины в Евросоюз выросла в десятки раз [7]. По предоставленным Верховной Раде Украины правоохранительными органами Германии материалам, криминалитет из Украины занимает одно из первых мест в мире по контрабанде животными. Незаконные перевозки осуществляли две фирмы, которые в течение 10 лет перевезли более 10 тыс. видов животных с использованием следующей схемы:

на территорию Украины ввозились редкие краснокнижные животные в основном из Азии – ящерицы и хамелеоны. Потом в Украине изготавливались документы, что животные были выращены в условиях зоопарка, фермы. Животных в ЕС переправлялись спрятанными в багаже, в сумках, иногда пересылались в посылках, и больше половины животных просто погибало. Продавались эти животные по высоким ценам – не менее 3 тыс. долларов за одного хамелеона, не говоря уже о медведях, волках, рысях, диких кошках и других животных, которых везли в Евросоюз.

Существует множество схем, по которым функционирует такой «бизнес», и даже в случае фиксирования выявления «живой контрабанды» национальным законодательством предусмотрен штраф и конфискация предмета перемещения, что нельзя считать эффективным средством сдерживания неправомерного поведения.

Поэтому, по нашему мнению, целесообразно ставить вопрос о необходимости криминализации контрабанды объектов фауны и флоры. В частности, здесь можно согласиться с утверждением А.Е. Звирко, который предлагает закрепить соответствующие виды контрабанды в специализированных статьях Уголовного кодекса Украины [8]. К примеру, уголовную ответственность за контрабанду ценных или редких видов животных можно предусмотреть в ст. 248 КК «Незаконное занятие рыбным, звериным или другим водным добывающим промыслом»; ответственность за контрабанду ценных или редких видов растений – в ст. 247 КК «Нарушение законодательства о защите растений», либо можно непосредственно указать в ст. 201 УК Украины среди предметов уголовнонаказуемой контрабанды и объекты фауны и флоры. Такие меры ответственности представляются более эффективными, однако при условии, что будет обеспечено выявление и регистрация подобных деяний, т. е. снижение уровня латентности.

В данном плане можно опираться на опыт зарубежных государств, уголовная политика которых включает противодействие контрабанды объектами растительного и животного мира. В частности, в УК КНР существует



глава 3 «Преступления, связанные с нарушением порядков социалистического рынка», параграф 2 которой посвящено контрабанде, в том числе растений и животных [9]. В отличие от УК Украины, где трансграничные преступления, связанные с контрабандной деятельностью, расположены в разных разделах Особенной части, китайский законодатель объединил в указанном параграфе собственно разновидности контрабанды и преступления, которые приравнены к таковой [10]. Поэтому, очевидно, что контрабанду растений и животных УК КНР считает именно преступлениями хозяйственного характера.

Представляется, что такой опыт может быть полезен Украине и с точки зрения корректного закрепления такого признака транснационального преступления как множественная криминализация. Следовательно, криминализация «живой контрабанды» в Украине должна быть направлена не только на усиление ответственности виновных, но и на обеспечение международного уголовно-правового предупреждения транснациональной преступности, в том числе, организованных ее форм.

Выводы. Таким образом, можно сделать следующие заключения:

Несмотря на принимаемые меры по защите животных и растений от незаконной международной торговли, незаконное перемещение объектов флоры и фауны через таможенную границу продолжает наносить значительный экономический и экологический ущерб, а полное исчезновение некоторых видов – лишь первое звено в цепочке последствий, приводящих к истощению природной среды.

Экономическая составляющая и объективные признаки такого перемещения позволяют приравнять его к контрабандной деятельности, для которой характерны организованные формы. В этом плане незаконное перемещение животных и растений через таможенную границу является разновидностью незаконного транснационального бизнеса.

Целесообразно актуализировать вопрос о криминализации незаконного перемещения объектов фауны и флоры через таможенную границу Украины в целях повышения эффективности предупреждения незаконного транснационального бизнеса.

Список использованной литературы:

1. Предупреждение преступности в условиях устойчивого развития: 13 Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (Доха, 12–19 апреля 2015 года). URL: <https://www.un.org/ru/events/crimecongress2015/press-kit.shtml> (дата обращения 29.09.2019 г.)

2. Оскалне С. Всеобъемлющие и сбалансированные подходы в целях предупреждения новых и появляющихся форм транснациональной преступности и надлежащего реагирования на них: Доклад участницы Тринадцатого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. URL: <http://www.un.org> (дата обращения 29.09.2019 г.)

3. Красная книга Украины. URL: <https://redbook-ua.org> (дата обращения 30.09.2019 г.)

4. Шестакова А.С. Таможенное регулирование и борьба с контрабандой в международном обороте объектов СИТЕС. Москва : Всемирный фонд дикой природы, 2005. 256 с.

5. ТОП-5 найцікавіших випадків контрабанди тварин: Головна сторінка офіційного сайту Державної прикордонної служби України. URL: <https://dpsu.gov.ua/ua> (дата обращения 03.10.2019 г.)

6. Спроба незаконного перетину тваринами Державного кордону України: Головна сторінка офіційного сайту Державної прикордонної служби України. URL: <https://dpsu.gov.ua/ua> (дата обращения 05.10.2019 г.)

7. За последнее десятилетие контрабанда животных из Украины в ЕС выросла в десятки раз: URL: <https://press.unian.net/press/10087628-zapovednec-desyatiletie-kontrabanda-zhivotnyh-iz-ukrainy-v-es-vyroslo-v-desyatki-raz-deputat-nemirovskiy-video.html> (дата обращения 05.10.2019 г.)

8. Звирко А.Е. Уголовная ответственность за контрабанду. URL: https://essuir.sumdu.edu.ua/bitstream/123456789/59471/7/Zvirko_Kryminalna_vidpovidalnist%20.pdf (дата обращения 06.10.2019 г.)

9. Уголовный кодекс Китайской Народной Республики / под ред. А.И. Коробеева, пер с кит. Д.В. Вичи-

кова. Санкт-Петербург : Изд-во «Юридический центр Пресс», 2001. 303 с.

10. Орловська Н.А. Зарубіжний досвід запобігання контрабанді (на прикладі Китаю). *Актуальні проблеми кримінального права, процесу, криміналістики та оперативно-розшукової діяльності* : тези II Всеукр. наук.-практ. конф. (Хмельницький, 2 березня 2018 р.). Хмельницький : Вид-во НАДПСУ, 2018. С. 78–81.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Паламарчук Галина Викторовна – преподаватель кафедры уголовного права, процесса и криминалистики Международного гуманитарного университета

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Palamarchuk Galina Viktorovna – Lecturer at the Department of Criminal Law, Process and Criminalistics of the International Humanitarian University

klim5marina@rambler.ru