



## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Берназюк Александр Александрович** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры истории и теории государства и права Европейского университета

## INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Bernazyuk Aleksandr Aleksandrovich** – PhD in Law, Associate Professor, Associate Professor at the Department of History and Theory of State and Law of the European University

*athlon1@ukr.net*

УДК 342.7

## ПОНЯТИЕ И СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ВНУТРЕННЕ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ

**Эдуард БОВКУН,**

аспирант отдела конституционного права и местного самоуправления  
Института государства и права имени В. М. Корецкого  
Национальной академии наук Украины

### АННОТАЦИЯ

Исследование посвящено выяснению теоретико-правовых аспектов конституционно-правового статуса внутренне перемещенных лиц и исследованию особенностей их конституционно-правового статуса. Также изучено и проанализировано национальное законодательство Украины касательно закрепления прав, свобод и обязанностей внутренне перемещенных лиц. Выделены пробелы национального законодательства Украины относительно закрепления правового статуса внутренне перемещенных лиц.

**Ключевые слова:** внутренне перемещенные лица, конституционно-правовой статус внутренне перемещенных лиц, структура конституционно-правового статуса внутренне перемещенного лица, права, свободы, обязанности.

### DEFINITION AND STRUCTURE OF THE CONSTITUTIONAL STATUS OF INTERNAL DISPLACED PERSONS

**Eduard BOVKUN,**

Postgraduate Student at the Department of Constitutional Law  
and Local Self-government of V. M. Koretsky Institute of State and Law  
of National Academy of Sciences of Ukraine

### SUMMARY

The study is devoted to clarifying the theoretical and legal aspects of the constitutional status of internally displaced persons and the characteristics of their constitutional status. Also, the national legislation of Ukraine regarding the consolidation of the rights, freedoms and duties of internally displaced persons has been studied and analyzed. The gaps of the national legislation of Ukraine regarding the consolidation status of internally displaced persons are highlighted.

**Key words:** internally displaced persons, constitutional status of internally displaced persons, structure of constitutional status of internally displaced persons, rights, freedoms, duties.

**Постановка проблемы.** В соответствии с информацией отчета аналитического центра Атлантического совета США по внутренне перемещенным лицам в Украине (Ukraine's Internally Displaced Persons Hold a Key to Peace) по состоянию на октябрь 2017 года вследствие временной аннексии Автономной Республики Крым и вооруженной агрессии Российской Федерации на Востоке Украина заняла девятое место в рейтинге среди стран мира с наибольшим количеством внутренне перемещенных лиц. Данные обстоятельства поставили на повестку дня ряд актуальных вопросов, в том числе вопросы конституционно-правового статуса внутренне перемещенных лиц в Украине [1].

При этом именно вопрос об определении понятия и структуры конституционно-правового статуса лиц, которые вынуждены покинуть места их проживания вследствие временной оккупации Автономной Республики Крым и г. Севастополя и военной агрессии Российской Федерации на территории Луганской и Донецкой областей Украины, является весьма актуальным. Указанный вопрос является одним из сравнительно новых и приоритетных направлений исследования в современной юридической науке и занимает центральное место в деятельности органов публичной власти по построению механизма обеспечения прав и свобод внутренне перемещенных лиц.



**Актуальность темы исследования** подтверждается степенью нераскрытости темы определения понятия и структуры конституционно-правового статуса внутренне перемещенных лиц.

**Состояние исследования.** Характеризуя состояние научного исследования вопроса определения понятия и структуры конституционно-правового статуса внутренне перемещенных лиц, следует отметить, что в юридической науке отсутствуют системные исследования указанной проблематики. Отдельные наработки по проблемам внутренне перемещенных лиц все же существуют в отечественной науке, однако они разработаны в области политологии, истории, социологии, психологии, экономики и тому подобное. При этом с юридической точки зрения эта проблематика до сих пор остается малоисследованной, поскольку имеются наработки, посвященные отдельным аспектам внутренне перемещенных лиц, а вопросы понятия и структуры их конституционно-правового статуса остаются вне поля зрения ученых.

**Целью и задачей статьи является** исследование теоретико-правовых аспектов конституционно-правового статуса внутренне перемещенных лиц, в том числе анализ национального законодательства Украины по закреплению их конституционных прав, свобод и обязанностей.

**Изложение основного материала.** Общеизвестным является утверждение о том, что под конституционно-правовым статусом человека и гражданина следует понимать систему правовых норм, закрепленных в конституции и других законах, которые определяют статус человека и гражданина в обществе на конкретном этапе общественно-политического развития государства.

Следует отметить, что только в 2014 году законодателем был принят нормативно-правовой акт, определивший дефиницию «внутренне перемещенное лицо» и урегулировавший вопрос конституционно-правового статуса внутренне перемещенных лиц, поскольку предусматривал гарантии обеспечения их конституционных прав, свобод и обязанностей.

Так, согласно статье 1 Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 г. № 1706-VII внутренне

перемещенным лицом является гражданин Украины, иностранец или лицо без гражданства, которое находится на территории Украины на законных основаниях и имеет право на постоянное проживание в Украине, которое заставили оставить или покинуть свое место жительства в результате или во избежание негативных последствий вооруженного конфликта, временной оккупации, повсеместных проявлений насилия, нарушений прав человека и чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера [5].

Следовательно, основными признаками внутренне перемещенных лиц являются: они являются физическими лицами; имеют гражданство Украины; могут не иметь гражданства Украины, однако находятся и постоянно проживают на территории Украины на законных основаниях; при смене места жительства не пересекают государственную границу Украины [3, с. 189].

В то же время следует отметить, что конституционно-правовой статус внутренне перемещенных лиц имеет свои особенности по сравнению с конституционно-правовым статусом человека и гражданина в Украине. Эти особенности проявляются, в частности, в необходимости решения вопросов, связанных с обеспечением места проживания, оказания медицинской помощи, социального обеспечения детей внутренне перемещенных лиц в сфере получения образования, в предоставлении социальных и административных услуг государственными органами в установленном законом порядке, содействию возвращению внутренне перемещенных лиц в места их проживания согласно государственной регистрации, предоставлении им социальных выплат и социальной помощи.

Следовательно, под конституционно-правовым статусом внутренне перемещенных лиц следует понимать систему предусмотренных Конституцией и законами Украины конституционных прав, свобод и обязанностей лиц, являющихся гражданами Украины, лиц без гражданства или тех, кто находится на территории Украины на законных основаниях и имеют право на постоянное проживание в Украине, которых заставили оставить или покинуть свое место жительства в результате или во избежание негативных последствий вооружен-

ного конфликта, временной оккупации, повсеместных проявлений насилия, нарушения прав человека и чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Структурными элементами конституционно-правового статуса внутренне перемещенных лиц выступают права, свободы и обязанности как основы конституционного статуса личности и гарантии, как условия реализации прав, свобод и обязанностей.

Статьей 22 Конституции Украины предусмотрено, что права и свободы человека и гражданина, закрепленные Конституцией, не являются исчерпывающими; при принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод [2]. При этом особенностью закрепления структурных элементов конституционно-правового статуса внутренне перемещенных лиц является то, что круг прав, свобод и обязанностей и основополагающий перечень гарантий их выполнения определены в положениях Конституции Украины. Однако более точная детализация гарантий обеспечения конституционных прав внутренне перемещенных лиц содержится в положениях Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 г. № 1706-VII [5].

Положения Конституции Украины содержат перечень прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, которые являются социально значимыми как для отдельного человека, так и в целом для общества и государства, и, как следствие, призваны обеспечивать надлежащие условия их существования. Следовательно, внутренне перемещенные лица, в частности, имеют право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность, свободу передвижения, свободный выбор места жительства, право свободно оставлять территорию Украины, право участвовать в управлении государственными делами, во всеукраинском и местных референдумах, свободно избирать и быть избранными в органы государственной власти и органов местного самоуправления, право на свободу объединения в политические партии и общественные организации, право частной собственности, право на предпринимательскую



деятельность, право на жилье, право на труд и другие.

В то же время стоит отметить, что юридическое разграничение между субъективным правом и свободой осуществить сложно, поскольку по каждой из указанных категорий можно применить определение – мера возможного поведения субъекта. Так, в большинстве случаев, когда речь идет о субъективном праве, тогда и предполагается наличие субъекта, на которого возложена определенная обязанность, что соответствует определенному конституционному праву (например, право на охрану здоровья должно обеспечиваться сетью соответствующих медицинских учреждений).

В соответствии с положениями Конституции Украины на внутренне перемещенных лиц возложен круг обязанностей, в частности, обязанность родителей содержать детей до их совершеннолетия; обязанность совершеннолетних детей заботиться о своих нетрудоспособных родителях; обязанность каждого получить полное среднее образование; обязанность граждан защищать Отечество, его независимость и территориальную целостность; обязанность граждан уважать символы Украины; обязанность граждан отбывать военную службу в соответствии с законом; обязанность каждого не причинять вред природе, культурному наследию, возмещать причиненные им убытки; обязанность каждого платить налоги и сборы в порядке и в размерах, установленных законом; обязанность граждан ежегодно подавать в налоговые инспекции по месту жительства декларации о своем имущественном состоянии и доходах за прошлый год, в порядке, установленном законом; обязанность каждого неуклонно соблюдать Конституцию Украины и законы Украины, не посягать на права и свободы, честь и достоинство других граждан [2].

В то же время гарантии являются не менее важной составляющей конституционно-правового статуса внутренне перемещенных лиц. Так, юридические гарантии обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей определены в положениях Конституции Украины и Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» от 20.10.2014 г. № 1706-VII.

Положения Конституции Украины устанавливают круг гарантий обеспечения прав, свобод и обязанностей внутренне перемещенных лиц, в частности, право на обжалование в суде действия или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц (часть 2 статьи 55); о недопустимости обратного действия закона во времени, кроме случаев, когда они смягчают или отменяют ответственность лица, то есть никто не может отвечать за деяния, которые на момент их совершения не признавались законом как правонарушение (статья 58); о недопустимости ограничения прав и свобод граждан, кроме случаев, предусмотренных Конституцией Украины (статья 64); принцип презумпции невиновности, то есть лицо считается невиновным в совершении преступления и не может быть подвергнуто уголовному наказанию, пока его вина не будет доказана в законном порядке и установлена обвинительным приговором суда (часть 1 статьи 62) [5].

При этом и положения Закона Украины «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» № 1706-VII закрепляют достаточно широкий круг гарантий обеспечения конституционных прав, свобод и обязанностей внутренне перемещенных лиц, а именно: по обеспечению права внутренне перемещенных лиц на получение документов, удостоверяющих личность и подтверждающих гражданство Украины, или документов, удостоверяющих личность и подтверждающих ее специальный статус (статья 6); обеспечению реализации прав зарегистрированных внутренне перемещенных лиц на занятость, пенсионное обеспечение, государственное социальное страхование, социальные услуги, образование (статья 7); обеспечению реализации избирательных прав внутренне перемещенных лиц (статья 8); обеспечению реализации прав зарегистрированных внутренне перемещенных лиц на получение коммунальных услуг (статья 91) [5].

**Выводы.** Таким образом, конституционно-правовой статус внутренне перемещенных лиц – это система предусмотренных Конституцией и законами Украины конституционных прав, свобод и обязанностей. При этом гарантии выступают условиями реализации прав, свобод и обязанностей. На данный

момент деятельность государства по обеспечению конституционных прав, свобод и обязанностей внутренне перемещенных лиц направлена на предоставление внутренне перемещенным лицам дополнительных прав и гарантий, призванных на облегчение процесса изменения места их проживания и получения такого социального обеспечения, которое могло бы хоть частично компенсировать все неудобства возникших проблем.

#### Список использованной литературы:

1. Звіт аналітичного центру Атлантичної ради США щодо внутрішньо переміщених осіб в Україні (Ukraine's Internally Displaced Persons Hold a Key to Peace). URL: [https://www.atlanticcouncil.org/images/Ukraines\\_Internally\\_Displaced\\_Persons\\_Hold\\_a\\_Key\\_to\\_Peace\\_web\\_1003.pdf](https://www.atlanticcouncil.org/images/Ukraines_Internally_Displaced_Persons_Hold_a_Key_to_Peace_web_1003.pdf)
2. Конституція України від 28.06.1996 / База даних «Законодавство України». ВР України. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (дата звернення: 09.02.2019).
3. Лушпінко, Ю. Конституційно-правовий статус біженців та внутрішньо переміщених осіб в Україні. *Підприємництво, господарство і право*. 2017. № 2. С. 188–193.
4. Про додаткові заходи щодо посилення охорони здоров'я та поліпшення матеріального становища населення, яке проживає на території, що зазнала радіоактивного забруднення в результаті аварії на Чорнобильській АЕС : Постанова Ради Міністрів Української Радянської Соціалістичної Республіки та Української Республіканської Ради професійних спілок від 14.12.1989 року № 315. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/315-89-%D0%BF>
5. Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб : Закон України від 20.10.2014 р. № 1706-VII. *Відомості Верховної Ради України*. 2015. № 1. Ст. 1.
6. Про затвердження Комплексної державної програми щодо підтримки, соціальної адаптації та реінтеграції громадян України, які переселилися з тимчасово окупованої території України та районів



проведення антитерористичної операції в інші регіони України, на період до 2017 року : Постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 року № 1094. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1094-2015-%D0%BF>

7. Про надання щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання, в тому числі на оплату житлово-комунальних послуг : Постанова Кабінету Міністрів України 01.10.2014 року № 505. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/505-2014-%D0%BF>

8. Про облік внутрішньо переміщених осіб : Постанова Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 року № 509. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/509-2014-%D0%BF>

9. Про особливості реалізації прав деяких категорій осіб на загальнообов'язкове державне соціальне страхування : Постанова Кабінету Міністрів України від 01.10.2014 року № 531. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/531-2014-%D0%BF>

10. Про порядок відселення та самостійного переселення громадян з територій, що зазнали радіоактивного забруднення внаслідок аварії на Чорнобильській АЕС : Постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.1992 року № 706. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/706-92-%D0%BF>

11. Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи : Закон України від 28.02.1991 року № 796-ХІІ. 1991. № 16. Ст. 200.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Бовкун Эдуард Михайлович** – аспирант отдела конституционно-го права и местного самоуправления Института государства и права имени В. М. Корецкого Национальной академии наук Украины

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Bovkun Eduard Mikhaylovich** – Postgraduate Student at the Department of Constitutional Law and Local Self-government of V. M. Koretsky Institute of State and Law of National Academy of Sciences of Ukraine

[edrik\\_bm@yahoo.com](mailto:edrik_bm@yahoo.com)

УДК 349.2(349.3)

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В УКРАИНЕ И КАНАДЕ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

**Александр БОНДАРЬ,**

кандидат юридических наук,  
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин  
юридического факультета

Днепропетровского государственного университета внутренних дел Украины

#### АНОТАЦИЯ

В статье исследуются общие положения о регулировании трудовых отношений в Украине и Канаде, освещаются вопросы системы и источников трудового права Украины и Канады, анализируются основные нормативно-правовые акты, которые регулируют трудовые отношения в Украине и Канаде, сравниваются нормы права, регулирующие отношения между работником и работодателем в Украине и Канаде.

**Ключевые слова:** трудовые отношения, система права, источники права, работник, работодатель, трудовой договор, трудовые права, трудовые обязанности, трудовое законодательство, трудовое право.

#### LEGAL REGULATION OF LABOR RELATIONS IN UKRAINE AND CANADA: A COMPARATIVE ANALYSIS

**Aleksandr BONDAR,**

Candidate of Law Sciences,  
Associate Professor at the Department of Civil Law Disciplines  
of the Law Faculty  
of Dnipropetrovsk State University of Internal Affairs of Ukraine

#### SUMMARY

The article examines the general terms about the regulation of labor relations in Ukraine and Canada, discusses the system and sources of labor law in Ukraine and Canada, analyzes the main legal acts that regulate labor relations in Ukraine and Canada, compares the rules of law governing the relations between the employee and an employer in Ukraine and Canada.

**Key words:** labor relations, system of law, sources of law, employee, employer, labor contract, labor rights, labor duties, labor legislation, labor law.

**Постановка проблемы.** В 2014 году в Верховной Раде Украины был зарегистрирован проект Трудового кодекса Украины (далее – ТКУ), который после первого рассмотрения был отправлен на доработку, в 2015 году с изменениями был принят в первом чтении, в 2017 году была вручена таблица поправок, а по состоянию на 2019 год он ожидает второго чтения. Так что в Украине трудовые отношения до сих пор регулируются Кодексом законов о труде (далее – КЗоТ), который был принят еще в 1971 году, что свидетельствует о безусловной устарелости многих его положений, уже не соответствующих новым условиям и тенденциям рынка труда, и вызывает необходимость поскорее принять современный Трудовой кодекс.

**Актуальность темы исследования** подтверждается тем, что накануне принятия Трудового кодекса Украины учеными и специалистами по трудовому праву активизировалась работа по изучению и анализу как положительного, так и отрицательного международного опыта по правовому регулированию трудовых отношений в наиболее развитых странах, качество которого является гарантией эффективного функционирования институтов социального партнерства и трудовых отношений в обществе. Однако существует такая тенденция – преимущественно обращать внимание на именно европейский опыт, что обусловлено интеграцией Украины в Европейский Союз, и в свою очередь не учитывать опыт и практику дру-