



№ 14-565цс18. URL: <http://reyestr.court.gov.ua/Review/78426373>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Минченко Раиса Николаевна – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Minchenko Raisa Nikolayevna – Doctor of Law, Professor, Honoured Lawyer of Ukraine

raisa.m.2014@gmail.com

УДК 349.42

ГЕНДЕРНАЯ ОХРАНА ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ: ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Тамара НОВАК,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры аграрного, земельного и экологического права
имени академика В.З. Янчука
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

Оксана МАЛЬЧИК,

магистр юридического факультета
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена анализу современного состояния правового регулирования охраны труда женщин в сельском хозяйстве и определению его соответствия международным стандартам по охране труда, а именно требованиям по недопущению дискриминации в трудовых отношениях по признаку пола. Определено, что существующая в настоящее время в отечественном законодательстве дифференциация правового регулирования охраны труда женщин, в том числе в сельском хозяйстве, в целом соответствует положениям международных актов. Выделены основные проблемы правового регулирования охраны труда женщин в сельском хозяйстве. Разработаны предложения по усовершенствованию национального законодательства для повышения уровня защищенности женщин, выполняющих тяжелые работы и работы с вредными и опасными условиями труда и соблюдения гендерного равенства.

Ключевые слова: охрана труда, женщины, сельское хозяйство, правовое регулирование, дискриминация, гендерное равенство, трудовые отношения, вредные и опасные производственные факторы.

GENDER PROTECTION OF LABOUR IN AGRICULTURE: PARTICULAR ASPECTS OF LEGAL REGULATION

Tamara NOVAK,

PhD in Law, Associate Professor of the Department of Agricultural and Environmental Law named by academician V.Z. Yanchuk of National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine

Oksana MALCHIK,

Master of Faculty of Law
of National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine

SUMMARY

The article is devoted to the analysis of modern situation in legal regulation of women's work in agriculture and defining its correspondence to the international standards of labour protection, in particular, requirements for preventing labour discrimination on the basis of sex. It is defined that the current differentiation of statutory regulation of female labour protection, i. a. in agriculture, is generally adequate to the provisions of international acts. The main problems in legal regulation of women's work are identified. The suggestions for improving national legislation to enhance the security of working-hard women and women who work in dangerous and hazardous working conditions are developed.

Key words: labour protection, women, agriculture, legal regulation, discrimination, gender equality, labour relationship, dangerous and harmful workplace factors.

Постановка проблемы. Сельское хозяйство является отраслью с высокой долей работающих женщин. По имеющимся данным, она составляет 15,2% от всех занятых в экономике страны лиц женского пола [7, с. 98]. Как ука-

зывают специалисты, в сельском хозяйстве женщины составляют до 40% работающих, причем среди тех, кто выполняет тяжелую и неквалифицированную работу, 70% также составляют женщины [5, с. 17]. Это объясняется



как традиционным укладом сельской жизни и ведения хозяйства, так и развитием фермерства с его семейно-родственной природой, а также существующим дефицитом рабочих мест в сельской местности, когда любая работа является желанной. Как показывает практика, женщины в аграрной сфере не только работают наравне с мужчинами, но и получают дополнительную нагрузку, работая в личных хозяйствах, на приусадебных участках и тому подобное. Следствием этого является ухудшение состояния их здоровья, высокий уровень травматизма. В то же время, как в отечественном, так и в международном законодательстве, регулирующем отношения по применению труда женщин, общепризнанным является принцип повышенной охраны труда этой категории работников. Вместе с тем существует запрет дискриминации в трудовых отношениях по половому признаку, и этот аспект приобретает особую остроту в условиях адаптации украинского законодательства к законодательству Европейского Союза и выполнения Украиной требований по международным договорам.

Все вышесказанное обуславливает потребность в исследовании состояния правового регулирования гендерной охраны труда в сельском хозяйстве и оценке его соответствия международным требованиям, что и составляет **актуальность темы исследования.**

Состояние исследования. Проблемы правового регулирования охраны труда женщин неоднократно поднимались в юридической науке. Им посвящены работы таких отечественных и зарубежных ученых, как А.А. Абрамова, Т.Ю. Ахаладзе, Н.Б. Болотина, А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Т.Н. Москвичева, С.Н. Прилипко, В.Г. Ротань, Н.М. Тарусин, Н.М. Хуторян, Г.И. Чанышева, И.И. Шамшина и других. Однако специального исследования гендерной охраны труда именно в области сельского хозяйства в современных условиях не проводилось.

Целью и задачей статьи является анализ современного состояния правового регулирования охраны труда женщин в сельском хозяйстве и определение соответствия его требованиям о запрете дискриминации в трудовых отношениях по признаку пола.

Изложение основного материала.

Потребность в особом правовом регулировании охраны труда женщин во всех сферах экономики основывается на таких традиционно признанных правовой наукой условиях, как физиологические особенности женского организма, выполнение женщинами репродуктивной функции, осуществление ухода за детьми.

В то же время, учитывая современные экономические реалии, совершенствование техники и технологических процессов, изменения в общественной жизни, жесткую конкуренцию на рынке труда, взгляды ученых о целесообразности существования специальных правовых норм по охране труда женщин кардинально отличаются. С позиции одних ученых (например, О. Самариной и С.В. Полениной), такие мероприятия по охране труда, как законодательный запрет использования женского труда на тяжелых и вредных работах, ограничение труда женщин в ночное время, запрет сверхурочных работ и командировок для женщин-матерей являются ограничением права женщины на свободный трудовой выбор и осуществление трудовой деятельности и должны быть отменены [9, с. 47; 6, с. 27]. В противовес им, другие исследователи (среди которых И.И. Шамшина и Т.М. Москвичева) не видят никаких оснований считать дифференциацию правового регулирования охраны труда женщин дискриминацией или препятствиями в трудовой деятельности и подчеркивают, что психофизиологические особенности женщины и ее роль как матери должны учитываться на законодательном уровне [11, с. 16]. Для формулировки собственного видения ситуации проведем анализ существующей правовой базы по данному вопросу.

Если рассматривать современное законодательство по урегулированию охраны труда женщин в сельском хозяйстве, то первое, на что стоит обратить внимание, – установление единых гарантий по охране жизни и здоровья в процессе трудовой деятельности для всех работающих женщин независимо от формы собственности, вида деятельности и отраслевой принадлежности предприятия, учреждения или организации, где они работают (ч. 2 ст. 3 КЗоТ). Устанавливаются эти

гарантии нормами трудового законодательства.

Практически все существующие нормы по охране труда женщин в сельском хозяйстве можно разделить на две группы.

Первая группа – это нормы, устанавливающие особенности применения труда беременных женщин и женщин, имеющих детей. Они включают запрет и ограничения по привлечению таких женщин к ночным, сверхурочным работам, работам в выходные дни, направлению в командировку (ст.ст. 176, 177 КЗоТ), перевод на более легкую работу беременных женщин и женщин, имеющих детей до трех лет (ст. 178 КЗоТ) и др.

Установление вышеприведенных особенностей для названной категории женщин-работниц является полностью оправданным и отвечает не только отечественным, но и международным трудовым стандартам, в том числе и в сельскохозяйственной отрасли: ст. 8 Европейской социальной хартии (пересмотренной), Директиве 92/85/ЕЭС о мерах по повышению безопасности труда и охраны здоровья беременных женщин, женщины, недавно родивших и кормящих детей, от 19 декабря 1992 года; конвенциям Международной организации труда (далее – МОТ) № 103 «Об охране материнства» и № 156 «О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящихся с семейными обязанностями»; Рекомендации МОТ № 197 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда»; Конвенции МОТ № 184 «О безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве», в ст. 18 которой предусмотрено принятие мер для учета особых потребностей работниц сельского хозяйства, связанных с беременностью и сохранением репродуктивного здоровья; Рекомендации МОТ № 12 «Об охране материнства (сельское хозяйство)», которой предложено принятие мер для предоставления защиты работницам сельского хозяйства до и после рождения ребенка, подобной той, которая обеспечена женщинам, которые работают в промышленности и коммерции.

Что касается второй группы норм по охране труда женщин, то к ней можно отнести те, что устанавливают осо-



бые условия для работы всех женщин. Именно их относят к гендерной охране труда [2, с. 421], и именно о целесообразности их существования ведутся дискуссии. Речь идет о положении ст. 174 КЗоТ о запрете применения труда женщин на тяжелых работах, работах с вредными и опасными условиями труда, а также на подземных работах, запрете привлечения женщин к поднятию и перемещению грузов сверх установленных норм, ст. 175 КЗоТ об ограничении труда женщин в ночное время.

Основным аргументом для отмены вышеупомянутых правовых предписаний служит якобы дискриминационный характер таких запретов или ограничений. Действительно, в современных условиях принцип равенства женщин и мужчин в трудовых отношениях является общепринятым. Законодательно гендерное равенство провозглашено как международными актами (Всеобщая декларация прав человека, Конвенция МОТ № 111 «О дискриминации в области труда и занятий», Конвенция ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», Хартия основных социальных прав работников от 9 декабря 1989 г.), так и отечественным законодательством (законами Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей мужчин и женщин» от 8 сентября 2005 г. № 2866-IV, «О принципах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине» от 6 сентября 2012 г. № 5207-VII, ст. 2-1 КЗоТ и др.).

Для повышения уровня соблюдения принципа обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах общественной жизни была принята Государственная социальная программа по обеспечению равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2021 года (утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от 11 апреля 2018 г. № 273), одним из мероприятий которой названо приведение нормативно-правовых актов в соответствие с европейскими стандартами, в том числе в части обеспечения надлежащих условий труда, охраны здоровья и безопасности работающих женщин.

В результате приказом Министерства здравоохранения Украины от 31 октября 2017 г. № 1254 [8] был отменен Перечень тяжелых работ и работ

с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин как противоречащее национальному законодательству, требованиям законодательства Европейского Союза, международным обязательствам Украины по вопросам гендерной политики, а также не согласующегося с современным Классификатором профессий (ДК 003: 2010). В сельском хозяйстве к таким относились работы: по съему шкур трупов крупного рогатого скота, лошадей и по разрубке туш; погрузка и разгрузка трупов животных, конфискатов и патологических материалов; в колодцах, жижесборниках и цистернах, силосах и сенажных башнях; в процессах транспортировки, погрузки, разгрузки, сборки, приготовления рабочих форм пестицидов, а также технического обслуживания и ремонта технических средств, используемых при применении пестицидов; по закладыванию дренажных трубок, оборудованных опылителями, опрыскивателями при работе с пестицидами. При этом изменения в ст. 174 КЗоТ так и не были внесены.

Для уяснения правильности или ошибочности вышеупомянутых нововведений проанализируем положения международных актов по гендерному равенству и дискриминации по признаку пола и соответствующие научные позиции. Согласно п. 3 ст. 10 Конвенции МОТ № 111 «О дискриминации в области труда и занятий» меры, принятые для защиты женщин на определенных видах работ с учетом физиологических особенностей их организма, не должны считаться дискриминацией. Другой международный акт – Европейская социальная хартия (пересмотренная) в п. 4 b ст. 8 предусматривает возможность установления при необходимости запрета любого использования женского труда на некоторых видах работ, которые не подходят для женщин из-за опасности, вредности для здоровья или тяжести. При этом фраза «при необходимости» должна истолковываться как ограничивающаяся только теми случаями, когда она необходима, то есть для защиты материнства, в частности беременности, родов и послеродового периода, а также для защиты будущих детей [1, с. 162].

Как верно отмечает Г.И. Чанышева, европейское законодательство не пред-

усматривает специальной охраны трудовых прав женщин по признаку пола, ограничиваясь обеспечением права работающих женщин на охрану материнства [10, с. 297]. Отсутствие признаков дискриминации при установлении законодательством специальных мер, направленных на охрану материнства, отмечает и А.Я. Петров [4, с. 36].

Учитывая вышеизложенное, можно утверждать, что отмена запрета применения женского труда на всех работах в целом верная. Однако существующий зарубежный опыт применения такого подхода на практике не является однозначным. В России еще в 2001 г. было установлено ограничение (подчеркнем – ограничение, а не запрет) применения труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на некоторых подземных работах (ст. 253 Трудового кодекса Российской Федерации). А в результате проведенного через четыре года исследования возрастного состава, состояния здоровья и мотивации женщин, занятых на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда, а также последствий их занятости на таких работах был сделан вывод о необходимости установления запрета применения труда женщин на таких работах, поскольку существующая система компенсаций не выполняет своей основной задачи – нейтрализации влияния вредных и опасных условий труда на здоровье работников женщин [3, с. 15-16].

Выводы. Учитывая вышеизложенное, мы считаем, что отмена перечня работ, на которых запрещено применение труда женщин, в том числе в сельском хозяйстве, была необходима ввиду того, что он устарел, не учитывает современные производственные процессы и работы, а также не соответствует Классификатору профессий, что затрудняло его практическое применение. Но сам факт прекращения действия упомянутого документа не устраняет проблему обеспечения соблюдения гендерного равенства в трудовых отношениях и охраны труда женщин. Этот вопрос должен решаться комплексно и, по нашему мнению, включать следующие мероприятия.

Во-первых, законодательно (на уровне КЗоТ) предусмотреть запрет привлечения беременных женщин



и кормящих грудью, для выполнения тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда (дополнительно – разработать современный Перечень таких работ).

Во-вторых, установить в КЗоТ ограничения применения труда всех женщин на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда, разработав Перечень таких работ. Условием привлечения женщин к их выполнению должно стать обеспечение работодателем надлежащего уровня защиты работниц, подтвержденное результатами аттестации рабочих мест.

В-третьих, распространить на женщин, работающих на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда льготы и компенсации за работу в таких условиях, в частности: предоставление права на пенсию по возрасту на льготных условиях; предоставление ежегодных дополнительных отпусков за работу с вредными и тяжелыми условиями труда и за особый характер труда; установление сокращенной продолжительности рабочего времени. Для этого необходимо внести изменения и дополнить соответствующими работами/профессиями/должностями следующие постановления Кабинета Министров Украины: «Об утверждении производств, работ, профессий, должностей и показателей, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту на льготных условиях» от 24 июня 2016 г. № 461, «Об утверждении Списков производств, работ, цехов, профессий и должностей, работа в которых дает право на ежегодные дополнительные отпуска за работу с вредными и тяжелыми условиями труда и за особый характер труда» от 17 ноября 1997 г. № 1290, «Об утверждении Перечня производств, цехов, профессий и должностей с вредными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочей недели» от 21 февраля 2001 г. № 163.

Наконец, все поднятые аспекты гендерной охраны труда, в том числе и в сельском хозяйстве, необходимо учесть в положениях нового Трудового кодекса Украины. Это позволит привести отечественное законодательство в соответствие с международными требованиями по гендерной охране труда

и создать правовую базу для реализации мероприятий по нейтрализации воздействия вредных и опасных производственных факторов на работников-женщин.

Список использованной литературы:

1. Европейская социальная хартия: справочник / пер с франц. Н.Н. Масловой; ред. Л.И. Гицелевич. Москва : Международные отношения, 2000. 264 с.

2. Лушников А.М., Лушников М.В., Тарусина Н.Н. Гендер в законе : монография. Москва : Проспект, 2015. 480 с.

3. Москвичева Т.М. Особенности правового регулирования труда женщин, работников с семейными обязанностями и опекунов (попечителей) несовершеннолетних : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05. Пермь, 2005. 28 с.

4. Петров А.А. Особенности правового регулирования охраны труда женщин и лиц с семейными обязанностями. *Законодательство и экономика*. 2016. № 7. С. 31-37.

5. Пістун І.П., Хом'як В.В., Хом'як Й.В. Охорона праці в сільському господарстві (технічне обслуговування і ремонт машин сільськогосподарського виробництва) : навч. посібник. Суми : Університет. книга, 2007. 456 с.

6. Поленина С.В. Реализация конституционного принципа равноправия полов. *Государство и право*. 1998. № 6. С. 25-37.

7. Права працюючих жінок в Україні : монографія. / Ахаладзе М.Г., Ахаладзе Т.Ю., Костриця В.І. та ін. / за ред. О.О. Яременка. Київ : УІСД, 1999. 160 с.

8. Про визнання таким, що втратив чинність, наказу Міністерства охорони здоров'я України від 29 грудня 1993 р. № 256 : Наказ Міністерства охорони здоров'я України від 31 жовтня 2017 р. № 1254. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z1508-17>

9. Самарина О. Необходимо уравнять не только права, но и возможности женщин и мужчин на рынке труда. *Человек и труд*. 1998. № 2. С. 47-49.

10. Чанишева Г.І. Європейські стандарти права працюючих жінок на охорону материнства та законодавство

України. *Актуальні проблеми держави і права*. 2015. Вип. 75. С. 293-302.

11. Шамшина И.И. Правовые проблемы регулирования отношений в сфере охраны труда в современных условиях : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.05. Луганск, 2002. 188 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Новак Тамара Сергеевна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры аграрного, земельного и экологического права имени академика В.З. Янчука, Национального университета биоресурсов и природопользования Украины;

Мальчик Оксана Николаевна – магистр юридического факультета Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Novak Tamara Sergeevna – PhD in Law, Associate Professor of the Department of Agricultural and Environmental Law named by academician V.Z. Yanchuk of National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine

toamanovak1980@gmail.com

Malchik Oksana Nikolayevna – Master of Faculty of Law of National University of Life and Environmental Sciences of Ukraine

oxanamalchik@gmail.com