



УДК 351.74: 342.922

ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ СТАНДАРТОВ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ ОТНОСИТЕЛЬНО ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРИНУЖДЕНИЯ В СЛУЖЕБНОМ ПРАВЕ, НЕ СВЯЗАННЫЕ С ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Дмитрий ПРИПУТЕНЬ,

кандидат юридических наук, доцент кафедры общеправовых дисциплин и администрирования
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена раскрытию особенностей реализации зарубежного опыта применения мер принуждения в служебном праве, не связанные с юридической ответственностью. Рассмотрены следующие документы: Рекомендация (2001) Комитета Министров государствам-участникам Совета Европы «Об Европейском кодексе полицейской этики», принятая Комитетом министров 19 сентября 2001 на 765-м заседании заместителей министров; Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка от 17 декабря 1979 г.; Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 690 (1979) «Декларация о полиции» и другие. Подробно охарактеризованы нормативно-правовые акты и соответствие отечественного законодательства с международными стандартами.

Ключевые слова: меры принуждения, международно-правовой стандарт, конвенция, декларация, предупреждение.

PECULIARITIES OF THE IMPLEMENTATION OF INTERNATIONAL LEGAL STANDARDS IN FOREIGN COUNTRIES REGARDING THE USE OF COERCIVE MEASURES IN THE SERVICE LAW, NOT RELATED TO LEGAL LIABILITY

Dmitriy PRIPUTEN,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines and Administration of Dnipro State University of Internal Affairs

SUMMARY

The article is devoted to the disclosure of the peculiarities of the implementation of foreign experience in the use of coercive measures in the service right not related to legal responsibility. The following documents are considered as Recommendation (2001) of the Committee of Ministers to the member states of the Council of Europe "On the European Code of Police Ethics" adopted by the Committee of Ministers on September 19, 2001 at the 765th meeting of the Deputy Ministers; Code of Conduct for Law Enforcement Officials of December 17, 1979; Resolution of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe No. 690 (1979) "On the Declaration on Police" and others. The regulatory legal acts and compliance of domestic legislation with international standards are described in detail.

Key words: coercive measures, international legal standard, convention, declaration, warning.

Постановка проблемы. В развитых демократических странах принуждение в служебном праве, не связанном с юридической ответственностью, должно соответствовать нормам международного права. В частности, к международным нормативно-правовым документам можно отнести такие нормативно-правые акты: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 01.11.1950 (утверждена членами Совета Европы) [4]; Основопологающие принципы применения силы и огнестрельного оружия служащими органов правопорядка ООН от 1990 [6]; Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка от 17 декабря 1979 [5]; Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 690 (1979) «О Декла-

рации о полиции» [2]; Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1978) [7] и т.д.

Согласно Кодексу поведения служащих органов правопорядка (утвержден резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169 от 17 декабря 1979) (статья 3), служащие органов правопорядка могут применять силу только в случае строгой необходимости и в объеме, необходимом для выполнения их обязанностей [2].

В этом положении подчеркивается, что применение силы лицами органов правопорядка должно быть исключительным; хотя имеется в виду, что служащие органов правопорядка могут быть уполномочены применять силу, при разумной необходимости в конкретных обстоятельствах для предот-

вращения преступления или при выполнении законного задержания, или помощи в его проведении в отношении нарушителей или подозреваемых. (В) Национальное право ограничивает применение силы служащими органов правопорядка в соответствии с принципом пропорциональности. Следует понимать, что следует придерживаться таких национальных принципов пропорциональности при толковании этого положения, и ни в коем случае это положение не должно толковаться как такое, которое санкционирует применение силы, не пропорциональное законной цели, которая должна быть достигнута.

Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 690 (1979) «О Декларации о полиции» [5] (п. 12,



13) гласит, что при выполнении своих обязанностей офицер полиции обязан использовать всю необходимую решительность для достижения цели, предусмотренной или разрешенной законодательством, но никогда не должен использовать больше силы, чем это является разумным. Офицеры полиции должны получать понятные и четкие распоряжения относительно способа и обстоятельств, при которых они должны применять оружие.

К другим мерам, которые может применять полиция для выполнения возложенных на нее задач, необходимо отнести доставку правонарушителя, изъятие вещей и документов и тому подобное.

Существуют основания для доставки нарушителя с целью: составления протокола об административном правонарушении при невозможности составить его на месте совершения правонарушения; если составление протокола является обязательным, нарушитель может быть доставлен в полицию; если у нарушителя нет документов, удостоверяющих личность, и нет свидетелей, которые могли бы сообщить необходимые данные о нем.

Доставка нарушителя должна быть проведена в возможно короткий срок. Уполномоченное должностное лицо обязано доставить задержанное лицо в ближайшее подразделение органа досудебного расследования, в котором немедленно регистрируются дата, точное время (час и минуты) доставки задержанного и другие сведения, предусмотренные законодательством.

Вещи и документы, являющиеся орудием или непосредственным объектом правонарушения, обнаруженные при задержании, личном досмотре или досмотре вещей, изымаются должностными лицами органов. Изъятые вещи и документы хранятся до рассмотрения дела об административном правонарушении в порядке, а после рассмотрения дела, в зависимости от результатов его рассмотрения, их в установленном порядке конфискуют, или возвращают владельцу, или уничтожают, а при платном изъятии вещей – реализуют. Изъятые орден, медаль, нагрудный знак к почетному званию Украины, отличия Президента Украины и др. после рассмотрения дела подлежат возврату их законному владельцу, а если он неиз-

вестен, направляются в соответствии с законом в Администрацию Президента Украины. Изъятые самогон и другие крепкие спиртные напитки домашней выработки, аппараты для их выработки после рассмотрения дела подлежат уничтожению полицейскими.

Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении, о досмотре вещей или административном задержании.

К документам, удостоверяющим соответствующие полномочия полицейского, относят служебное удостоверение и специальный жетон. Образцы и порядок выдачи служебных удостоверений и специальных жетонов утверждаются в установленном порядке. Обращаясь к лицу, или в случае обращения лица к полицейскому, полицейский обязан назвать свою фамилию, должность, специальное звание и предъявить по его требованию служебное удостоверение, предоставив возможность ознакомиться с изложенной в нем информацией, не выпуская его из рук.

Согласно ч. 2 ст. 5 Европейской конвенции, задержанный должен быть немедленно проинформирован на понятном ему языке о правовых и фактических основаниях его задержания с тем, чтобы он, при желании, мог обжаловать законность задержания в суде, как предусмотрено ч. 4 ст. 5 Европейской конвенции [4].

Виды причин применения превентивных мер можно выделить только в зависимости от их вида. Так, причинами проверки документов у лица являются: 1) если лицо обладает внешними признаками, схожими на внешние признаки лица, находящегося в розыске, или безвестно исчезнувшего лица; 2) если существует достаточно оснований полагать, что лицо совершило или намеревается совершить правонарушение; 3) если лицо находится на территории или объекте со специальным режимом или в месте осуществления специального полицейского контроля; 4) если у лица есть оружие, боеприпасы, наркотические средства и другие вещи, оборот которых ограничен или запрещен, или для хранения, использования или перевозки которых требуется разрешение, если установить такие права другим образом невозможно;

5) если лицо находится в месте совершения правонарушения или дорожно-транспортного происшествия, другой чрезвычайной ситуации; 6) если внешние признаки лица или транспортного средства или действия лица дают достаточные основания полагать, что лицо причастно к совершению правонарушения, транспортное средство может быть орудием или объектом совершения правонарушения [1].

Причиной применения превентивной меры «Опрос лица» является существование достаточных оснований считать, что оно (лицо) обладает информацией, необходимой для выполнения полицейских полномочий.

Причинами применения превентивной меры «Поверхностная проверка» являются: 1) если существует достаточно оснований считать, что в транспортном средстве находится правонарушитель или лицо, свобода которого ограничивается незаконным способом; 2) если существует достаточно оснований считать, что в транспортном средстве находится вещество, оборот которого запрещено или ограничено, или которое представляет угрозу жизни или здоровью лица или других лиц; 3) если существует достаточно оснований считать, что вещь или транспортное средство является орудием совершения правонарушения и / или находится в том месте, где может быть совершено уголовное преступление, для предотвращения которого необходимо провести поверхностную проверку.

Личный досмотр может производиться уполномоченным на то лицом одного пола с досматриваемого и в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей, ручной клади, багажа, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продукции, транспортных средств и других предметов осуществляется, как правило, в присутствии лица, в собственности (владении) которого они являются. В неотложных случаях указанные вещи, предметы могут быть подвергнуты досмотру с участием двух понятых в отсутствие собственника (владельца).

О личном досмотре, досмотре вещей составляется протокол или об этом делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании.



Причинами применения превентивной меры «Остановка транспортного средства» являются: 1) если водитель нарушил правила дорожного движения; 2) если есть очевидные признаки, свидетельствующие о технической неисправности транспортного средства; 3) если есть информация, что свидетельствует о причастности водителя или пассажиров транспортного средства к совершению дорожно-транспортного происшествия, уголовного или административного правонарушения, или если есть информация, что свидетельствует о том, что транспортное средство или груз могут быть объектом или орудием совершения ДТП, уголовного или административного правонарушения; 4) если транспортное средство находится в розыске; 5) если необходимо осуществить опрос водителя или пассажиров об обстоятельствах совершения дорожно-транспортного происшествия, уголовного или административного правонарушения, свидетелями которого они являются или могли быть; 6) если необходимо привлечь водителя транспортного средства к оказанию помощи другим участникам дорожного движения или полицейским или как свидетеля при оформлении протоколов об административных правонарушениях или материалов ДТП; 7) если уполномоченный орган государственной власти принял решение об ограничении или запрете движения; 8) если способ закрепления груза на транспортном средстве создает опасность для других участников дорожного движения; 9) нарушение порядка определения и использования на транспортном средстве специальных световых или звуковых сигнальных устройств [1, с. 78].

Причинами применения превентивной меры «Требование оставить место и ограничения доступа на определенную территорию» являются: 1) если это необходимо для обеспечения общественной безопасности и порядка; 2) если это необходимо для обеспечения охраны жизни и здоровья людей; 3) если это необходимо для обеспечения сохранности и фиксации следов правонарушения.

Причинами применения превентивной меры «Проникновение в жилище или другое владение лица» являются: спасение жизни людей и ценного имущества при чрезвычайных ситуациях;

непосредственное преследование лиц, подозреваемых в совершении преступления; пресечения преступления, угрожающего жизни лиц, находящихся в жилище или ином владении.

Причинами применения превентивной меры «Проверка соблюдения требований разрешительной системы органов внутренних дел» являются: предотвращение нарушения правил обращения с объектами, предметами, материалами, на которые распространяются разрешительная система; нарушение правил использования объектами, предметами, материалами на которые распространяются разрешительная система, если есть угроза общественной безопасности.

Причинами применения превентивной меры «Применение технических приборов и технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи» является предупреждение, выявление или фиксирования правонарушения, охраны общественной безопасности и собственности, обеспечения безопасности лиц; обеспечение соблюдения правил дорожного движения.

Кодекс поведения служащих органов правопорядка (утвержден резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН № 34/169 от 17 декабря 1979) (статья 3) служащие органов правопорядка могут применять силу только в случае строгой необходимости и в объеме, необходимом для выполнения их обязанностей [5].

В Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод указано право на свободу и личную неприкосновенность [4]. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть лишен свободы, кроме таких случаев и в порядке, установленном законом: законное содержание под стражей лица, осужденного компетентным судом; законный арест или задержание лица за невыполнение законного предписания суда или для обеспечения выполнения любого обязательства, предписанного законом; законный арест или задержание лица, если оно предстало перед компетентным органом по обоснованному подозрению в совершении правонарушения или в случае, если обоснованно считается необходимым предотвратить совершение им правонарушения или помешать

ему скрыться после его совершения; задержание несовершеннолетнего лица на основании законного постановления для воспитательного надзора или его законное задержание с целью, чтобы оно предстало перед компетентным органом; е) законное задержание лиц с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний, законное задержание психически больных, алкоголиков, наркоманов или бродяг; законный арест или задержание лица с целью предотвращения его незаконного въезда в страну или лица, против которого предпринимаются меры по его высылке или выдаче.

В статье 15 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод указано, что отступление от соблюдения обязательств в чрезвычайных ситуациях [4], во время войны или при иных чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих жизни нации, любая из Высоких Договаривающихся Сторон может принимать меры в отступление от ее обязательств по настоящей Конвенции только в той степени, в какой острота положения, и при условии, что такие меры не противоречат другим ее обязательствам по международному праву. Любая из Высоких Договаривающихся Сторон, использующая это право отступления от своих обязательств в полном объеме, извещает Генерального секретаря Совета Европы о принятых мерах и о причинах их принятия. Она также ставит в известность Генерального секретаря Совета Европы о времени, когда такие меры, положения Конвенции применяются в полной мере.

Так, по глубине изменений в конституционном статусе граждан и организаций выделяют такие чрезвычайные режимы: чрезвычайное положение; чрезвычайная экологическая ситуация; военное положение.

Чрезвычайное положение может быть введено в случае: 1) возникновения особо тяжелых чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера (стихийного бедствия, катастроф, особо крупных пожаров, применение средств поражения, пандемий, панзотий и т.п.), создающих угрозу жизни и здоровью значительных слоев населения; 2) осуществление массовых террористических актов, сопровождающихся гибелью людей или разрушением особо важных объектов жизнеобеспечения;



3) возникновение межнациональных и межконфессиональных конфликтов, блокирование или захват отдельных особо важных объектов или местностей, угрожает безопасности граждан и нарушает нормальную деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления; 4) возникновение массовых беспорядков, сопровождающихся насилием над гражданами, ограничение их прав и свобод; 5) попытки захвата государственной власти или изменения конституционного строя Украины путем насилия; 6) массового перехода государственной границы с территории сопредельных государств; 7) необходимость восстановления конституционного правопорядка и деятельности органов государственной власти.

С целью предотвращения беспорядков или уголовных правонарушений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей на период чрезвычайного положения могут вводиться следующие меры: 1) установление особого режима въезда и выезда, а также ограничение свободы передвижения по территории, где вводится чрезвычайное положение; 2) ограничение движения транспортных средств и их осмотр; 3) усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и народного хозяйства; 4) запрет проведения массовых мероприятий, кроме мероприятий, запрет на проведение которых устанавливается судом; 5) запрет забастовок; 6) принудительное отчуждение или изъятие имущества у юридических и физических лиц [1, с. 172].

Также могут применяться дополнительные меры правового режима чрезвычайного положения в связи с массовыми нарушениями общественного порядка: 1) введение комендантского часа (запрет находиться на улицах и в других общественных местах без специально выданных пропусков и удостоверений личности в установленные часы суток); 2) проверка документов у граждан, а в необходимых случаях – проведение личного досмотра, досмотра вещей, транспортных средств, багажа и грузов, служебных помещений и жилья граждан; 3) запрет призывникам и военнообязанным менять место жительства без ведома соответствующего военного

комиссариата; 4) ограничение или временный запрет продажи оружия, ядовитых и сильнодействующих химических веществ, а также алкогольных напитков и веществ, произведенных на спиртовой основе; 5) временное изъятие у граждан зарегистрированного огнестрельного и холодного оружия и боеприпасов, а у предприятий, учреждений и организаций – также учебной военной техники, взрывчатых, радиоактивных веществ и материалов, ядовитых и сильнодействующих химических веществ; 6) запрет изготовления и распространения информационных материалов, которые могут дестабилизировать обстановку; 7) регулирование работы гражданских теле- и радиопередатчиков, запрет работы любительских радиопередатчиков средств и радиоизлучающих устройств личного и коллективного пользования; 8) особые правила пользования связью и передачи информации через компьютерные сети; 9) нарушение в порядке, определенном Конституцией и законами Украины, вопрос о запрете деятельности политических партий, общественных организаций в интересах национальной безопасности и общественного порядка, охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей.

Выводы. Итак, выделены международные нормативно-правовые акты, в которых указаны стандарты принуждения, не связанные с юридической ответственностью, а именно: Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 01.11.1950 (утверждена членами Совета Европы) [4]; Основопологающие принципы применения силы и огнестрельного оружия служащими органов правопорядка ООН от 1990 [6]; Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка от 17 декабря 1979 [5]; Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 690 (1979) «О Декларации о полиции» [2]; Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1978) [7] и т.д.

Список использованной литературы:

1. Заросило В.О. Порівняльний аналіз адміністративної діяльності міліції України та поліції зарубіжних країн (Великобританії, США, Канади та Франції): дис. ... канд. юрид.

наук: 12.00.07. Нац. акад. внутр. справ України. К., 2002. 250 с.

2. Кодекс поведінки посадових осіб з підтримання правопорядку: Резолюція 34/169 Генеральної Асамблеї ООН. URL: http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_282.

3. Міжнародно-правові стандарти поведінки працівників правоохоронних органів при підтриманні правопорядку. Документально-джерелознавчий довідник / Упоряд. Ю.І. Римаренко, Я.Ю. Кондратьєв, І.Г. Кириченко. К., 2002. 128 с.

4. Європейська конвенція про захист прав людини і основоположних свобод від 01.11.1950 (затверджена членами Ради Європи): Конвенцію ратифіковано Законом України № 475/97-ВР від 17.07.97. Офіційний вісник України від 16.04.1998 – 1998 р., № 13, / № 32 від 23.08.2006 /, стор. 270

5. Кодекс поведінки посадових осіб з підтримання правопорядку затверджений резолюцією Генеральної Асамблеї ООН № 34/169 від 17 грудня 1979 року. URL: http://pravo.org.ua/files/Criminal%20justice/PS_05_4_2_001.pdf

6. Основоположні принципи застосування сили та вогнепальної зброї службовцями органів правопорядку ООН від 1990 року (прийняті восьмим Конгресом ООН з попередження злочинності та поводження з порушниками, Гавана, Куба, 27 серпня – 7 вересня 1990 року). URL: http://pravo.org.ua/files/Criminal%20justice/FileName_001.pdf.

7. Кодекс поведінки посадових осіб із підтримання правопорядку 17 грудня 1979 року URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995_282/print1493795728680849

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Припутень Дмитрий Сергеевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры общеправовых дисциплин и администрирования Днепропетровского государственного университета внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Priputen Dmitry Sergeyevich – Candidate of Law Sciences, Associate Professor of the Department of General Legal Disciplines and Administration of Dnipro State University of Internal Affairs