



УДК 330.342.146

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПРЕОДОЛЕНИЯ БЕДНОСТИ В УКРАИНЕ В КОНТЕКСТЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ

**Тарас ТОКАРСКИЙ,**  
кандидат экономических наук,  
докторант Национального института стратегических исследований

### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию состояния социальной политики преодоления бедности в Украине в контексте европейской интеграции и определению векторов её дальнейшего развития. Автором раскрыты особенности социальной политики преодоления бедности в Украине и установлено влияние евроинтеграции на её трансформацию; раскрыты пути преодоления экономического кризиса, в котором оказалось украинское общество в связи с военными действиями на востоке Украины и сдерживанием запланированных реформ, обусловленных внутрисоциальной нестабильностью; проанализированы факторы, уменьшающие эффективность реализации стратегии преодоления бедности и замедляющих экономическое развитие Украины. В результате проведенного анализа сформулированы теоретические выводы и очерчены перспективы дальнейшего реформирования социальной политики преодоления бедности в Украине в контексте евроинтеграционного вектора развития нашего государства.

**Ключевые слова:** социальная политика, преодоление бедности, европейская интеграция, экономический кризис, коррупционность, безработица населения.

### SOCIAL POLICY OF UKRAINE'S POVERTY REDUCTION IN THE CONTEXT OF EUROPEAN INTEGRATION

**Taras TOKARSKIY,**  
Candidate of Economic Sciences,  
Doctoral Student of the National Institute for Strategic Studies

### SUMMARY

The article is devoted to the study of the social policy of Ukraine's poverty reduction in the context of European integration and definition of vectors for its further development. The author reveals the peculiarities of the social policy of Ukraine's poverty reduction and established the influence of European integration on its transformation; the ways of the economic crisis deconfection in which Ukrainian society turned out in connection with the military actions in the east of Ukraine and the containment of the planned reforms caused by internal instability had been revealed; the factors that reduce the effectiveness of the poverty reduction strategy implementation and slowing down Ukraine's economic development were analyzed.

As a result of the analysis, theoretical conclusions were formulated and outlined the prospects for further reformation of the social policy of Ukraine's poverty reduction in the context of European integration vector of our states' development.

**Key words:** social policy, poverty reduction, European integration, economic crisis, corruption, unemployment.

**Постановка проблемы.** В современном мире стремление государства к проведению реформ является одним из ведущих показателей его развития, благодаря которому страна имеет возможность влиять на темпы и степень модернизации экономической, политической, социальной и других сфер [1, с. 117]. Межгосударственные тенденции к преодолению бедности и реформированию социальной политики возложили и на Украину обязанности по ликвидации бедности как социального явления. Сегодня темпоральная отдаленность от декларативных обещаний в обеспечении социальных благ, данных во время Революции Достоинства, поэтапное продвижение нашего государства на пути к евроинтеграции и полноправному членству в Сообще-

стве, усиление мировых глобализационных процессов, обострение проблем экономической и экологической безопасности, необходимость преодоления бедности населения указывают на актуализацию, длительность, усложненность и комплексность внутрисоциальных трансформаций.

Однако механизм реформирования социальной сферы, его взвешенная тактика и стратегический курс не получили еще должной поддержки, что обосновывается скепсисом и недоверием к планируемым правительством изменениям, наличием неискорененной коррупционной составляющей, которая остается пережитком старой системы. Несмотря на наличие позитивных движений в указанной сфере, народ все так же остаётся разочарованным фак-

тическим положением дел. Модифицирование экономики в Украине на сегодняшний день привело к значительному снижению реальных доходов населения, лишению гарантий на труд, жилье, бесплатное образование и медицинское обслуживание, что, в свою очередь, привело к росту бедности, усилению преступности, сокращению продолжительности жизни, интенсификации эмиграционных процессов и обострению других социально-экономических проблем. Основные социальные риски достигли таких масштабов, которые могут представлять настоящую угрозу национальной безопасности государства. Речь идет о дестабилизации общества, обострении конфликтов на национальной и религиозной почве, формировании сепаратистских настроений в от-



дельных регионах и группах населения, неверие в дееспособность власти и прочее. Стоит отметить, что приведенные точки зрения фрагментарно уже нашли свое отражение в действующем законодательстве. Так, Законом Украины «Об основах национальной безопасности Украины» определен круг угроз национальным интересам и безопасности, в частности в социальной и гуманитарной сферах, среди прочих, выделена неэффективность государственной политики в области увеличения трудовых доходов граждан, преодоления бедности и сбалансирования продуктивной занятости трудоспособного населения [2].

В указанных условиях главным вектором для нашей страны на данном этапе является формирование социально-ориентированной рыночной экономики европейского типа, соответствующей международным стандартам качества жизни, а также среднего класса как гаранта стабильности в стране и эффективного фактора ускорения экономического роста. Именно поэтому социальные аспекты европейской интеграции все больше привлекают внимание ученых и требуют более детального раскрытия проблемы преодоления бедности на территории Украины.

**Актуальность темы исследования.** В условиях интенсификации евроинтеграционных стремлений нашего государства особую актуальность приобретает необходимость детального анализа и раскрытия проблематики социальной политики Украины с целью внедрения средств модернизации общественной жизни европейского уровня. Наличие на территории нашего государства военизированного конфликта приводит к потребности постепенного решения проблемы на внутреннем и международном уровнях. Исследование определенных парадигм развития общества интересно как с теоретической, так и практической точки зрения. Особую актуальность приобретает акцентирование на негативном исторически закреплённом национальном опыте Украины в сфере социальной политики как на базисе для качественных трансформаций в указанном секторе государственной политики в сегодняшних условиях. Постоянная аналитическая работа в области корреляции происходящих процессов может быть рассмотрена как один из важней-

ших инструментов проектирования реальных направлений преодоления кризисных явлений в нашей стране.

Стоит отметить, что после длительного процесса ратификации, 1 сентября 2017 Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским Сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны (от 21.03.2014 г. и 27.06.2014 г.), [3] вступило в силу и создало новый фундамент в развитии международных отношений между нашим государством и Европейским Союзом. Более того, указанный нормативно-правовой акт стал «дорожной картой» реформ в сфере социальной политики Украины и легализовал выбор современных социально-политических европейских ценностей, что и актуализирует выбор темы исследования.

**Состояние исследования.** Проблема социального неравенства и бедности сегодня все чаще становится объектом научного исследования и оживленных дискуссий как зарубежных, так и отечественных ученых, что свидетельствует о ее чрезвычайной актуальности. Материалом для исследования послужили научные публикации отечественных и зарубежных ученых, монографии, нормативно-правовые акты национального и международного законодательства в исследуемой сфере.

Некоторые аспекты такой социально-экономической категории, как бедность, проблемы ее преодоления, предотвращения, а также ликвидация последствий фрагментарно раскрывались в работах отечественных и зарубежных ученых, таких как В. Адамик, А. Алексеева, А. Амош, В. Антонюк, Ж. Архангельская, Ю. Архангельский, А. Берданов, В. Великий, В. Ворна, А. Гальчинский, Б. Генкин, М. Дехтярчук, Л. Добровольская, С. Дятлов, Р. Колосова, А. Колот, В. Куценко, Э. Либанова, Е. Макарова, В. Мандыбура, Ю. Мотиченко, В. Новиков, Р. Нуреев, И. Овчаренко, В. Ониксенок, В. Опалько, Б. Пасхавер, В. Петюх, С. Поляков, А. Позняк, А. Радзиевская, А. Ревенко, Е. Румянцева, Ю. Саенко, М. Семькина, А. Сергиенко, В. Симоненко, Н. Ситникова, А. Стожок, И. Чекан, Л. Черенько, П. Шевчук, В. Юрчишин и другие. Огромный вклад был внесен в разработку исследуемой про-

блемы зарубежными учеными, а именно Дж. Р. Хиксом, К. Эрроу, Г. Мюрдалем, Ф. Хайеком, А. Сеном, Э. Дитоном и прочими. Стоит отметить, что в научной литературе комплексное исследование национальной социальной политики преодоления бедности в контексте европейской интеграции государства до сих пор отсутствует.

**Целью и задачей статьи** является исследование состояния социальной политики преодоления бедности в Украине в контексте евроинтеграции, определение векторов её дальнейшего развития, а также разработка научных рекомендаций в указанной сфере. Согласно поставленной цели определены основные концепты статьи: 1) раскрыть особенности социальной политики преодоления бедности в Украине и установить влияние евроинтеграции на её трансформацию; 2) проанализировать факторы, уменьшающие эффективность реализации стратегии преодоления бедности; 3) на основе проведенного анализа сформулировать теоретические выводы и очертить перспективы дальнейшего развития социальной политики преодоления бедности в Украине.

**Изложение основного материала.** Преодоление бедности и снижение численности населения, находящегося за её чертой, является главной социально-экономической проблемой, которая рассматривается мировым сообществом как ключевая в политике любого государства. Провозглашение независимости Украины привело к возникновению такого негативного явления, как невозможность достичь гражданами достаточного жизненного уровня. Проблема бедности на территории страны получила официальное признание после утверждения указом Президента Украины от 15 августа 2001 года № 637/2001 «Стратегии преодоления бедности», которая закрепила дефиницию понятия «бедность», а её уровень был определен как удельный вес семей (домохозяйств), в которых уровень потребления (доходов) на одного человека ниже установленной черты бедности [4].

За последние годы перестройка экономических отношений в условиях спада производства, инфляции, изменения форм собственности привела к еще более резкому снижению уровня жизни населения, уменьшению его платеже-



способности, расслоению общества по уровню доходов, и как следствие – к росту безработицы. С целью изменения сложившейся ситуации Кабинет Министров Украины своим распоряжением от 16 марта 2016 года № 161-р утвердил «Стратегию преодоления бедности» [5]. Нормами указанного нормативно-правового акта закреплено, что в соответствии с целями устойчивого развития (2015–2030 годы), принятыми на Саммите ООН в сентябре 2015 года, решение проблем преодоления бедности и уменьшения неравенства, повышения уровня жизни и обеспечения доступа к базовым услугам для всех слоев населения, развитие социальной инфраструктуры и расширение возможностей для самореализации в безопасной среде являются первоочередными задачами мирового сообщества. Обеспечение права на защиту от бедности и социального отчуждения также является одним из главных направлений Европейской социальной хартии (пересмотренной), которая ратифицирована Верховной Радой Украины в 2006 году [6].

Можно с уверенностью утверждать, что указанным нормативно-правовым актом отечественная социальная политика закрепила процесс обновления и кардинальных изменений, которые обусловлены, среди прочего, ратификацией Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом. В частности, главой 21 указанного Соглашения предусмотрено ведение сотрудничества стран-подписантов путем достижения многих целей, среди которых – сокращение бедности и усиление социального единства занимают особое место [3]. Многие эксперты склонны считать, что для быстрого решения ряда вопросов в социальной сфере целесообразно обращаться к опыту близких нам стран и их преобразований [7]. В свою очередь, международный опыт свидетельствует о возможности уменьшения бедности и социального отчуждения с использованием средств социальной и экономической политики путем расширения доступа к услугам образования, здравоохранения и других услуг социальной сферы, улучшения состояния окружающей среды и использования природных ресурсов [8, с. 27]. Кроме того, к решению многоаспектной проблемы бедности госу-

дарственные структуры должны подходить комплексно, используя не только действенные внутренние механизмы повышения уровня благосостояния граждан, но и привлекая внешние механизмы, среди которых значительную роль играет международная экономическая помощь.

В рамках вышеуказанного прогрессивного нормативно-правового акта центральным органом исполнительной власти принято распоряжение от 14 февраля 2018 года № 99-р «Об утверждении плана мер на 2018 год по реализации Стратегии преодоления бедности» [9], которым предусмотрена работа в следующих направлениях:

1. Расширение доступа к продуктивной занятости, содействие росту доходов населения от занятости и выплата в системе государственного социального страхования для обеспечения условий достойного труда.

2. Повышение мобильности рабочей силы на рынке труда.

3. Активное содействие детенизации занятости и доходов населения.

4. Уменьшение экономически необоснованного неравенства и содействие утверждению принципа социальной справедливости в системе распределения доходов.

5. Обеспечение доступа населения к услугам социальной сферы независимо от места проживания, минимизация рисков социального отчуждения сельского населения.

6. Содействие инициативности общин в решении острых социальных проблем и предотвращении бедности.

7. Обеспечение дальнейшего реформирования системы социальной поддержки и уменьшение масштабов бедности среди уязвимых слоев населения и прочее.

На фоне определенных положительных сдвигов абсолютная величина доходов у большинства населения не позволяет существенно повысить общий уровень существования и удовлетворить в полной мере жизненно важные потребности. Более того, несмотря на незначительный рост социальных стандартов, который мы можем сейчас наблюдать, уровень бедности все равно возрастает. На данный момент речь идет об острой социальной потребности остановки обнищания населения.

Провозглашенная минимизация уровня бедности в стране с 28% до 15%, а к 2020 – до 9%, остается декларативной. По данным Киевского международного института социологии, в 2017 году уровень бедности снизился до 12% [10]. Однако исходя из результатов выборочного опроса домохозяйств Украины, проведенного в январе 2018 года Государственной службой статистики Украины, материальное благосостояние и уровень дохода относит 70,7% граждан Украины к категории бедных [11]. Согласно официальным данным ООН на сегодняшний день более чем 60% населения Украины находится за чертой бедности [12]. Стандартами указанной организации в мире установлена граница бедности на уровне 5 долларов США в день. В свою очередь, в Украине, исходя из установленного действующим законодательством уровня прожиточного минимума, указанная норма на одного человека не превышает 2,2 доллара США в день (с 01.07.2018 года прожиточный минимум на одного человека составляет 1777 грн.) [13]. Таким образом, мониторинг показателей бедности 2018 года свидетельствует о негативных тенденциях в этой сфере, потому проблема бедности остается актуальной и требует дальнейшего решения.

Стоит отметить, что бедность является не только социальной, но и экономической категорией, а следовательно, зависит от таких макроэкономических показателей, как объем ВВП, уровень безработицы, индекс инфляции и реальной заработной платы [14, с. 15]. Таким образом, возникновение указанного явления объясняется, как правило, экономическими причинами [15, с. 203]. Сегодня мы можем говорить о незначительном ухудшении сложившейся ситуации на национальном уровне в исследуемой сфере. Анализ статистической и аналитической информации дает основания для выделения следующих факторов, уменьшающих эффективность реализации стратегии преодоления бедности и замедляющих экономическое развитие Украины.

1. Непрерывно возрастающие военные действия страны-агрессора. Государство и дальше несет значительные потери трудоспособного населения, которые, возможно, и вовсе не станут



работоспособными. По данным доклада Управления Верховного комиссара ООН по правам человека относительно ситуации в Украине, на данный момент насчитывается более десяти тысяч погибших, а также более 30 000 тяжело раненых и инвалидов [16].

2. Замедленное преодоление снижения производства в условиях экономического кризиса. Несомненным является тот факт, что от кризисных явлений, которые происходят в экономике Украины, больше всего страдает молодежь. Стоит отметить, что треть незанятого населения, обратившегося в центры занятости за содействием в трудоустройстве, составляет молодежь в возрасте до 28 лет. Ежегодно их численность в общем объеме предложения рабочей силы на региональных рынках труда растет. Более того, фактически данная категория населения продолжает покидать страну с целью более высокого заработка за границей.

3. Финансовые промахи социальной экономики обусловили увеличение уровня инфляции, снижение производительности труда, а также усилили налоговое давление и девальвацию гривны.

4. Незавершенность пенсионной реформы. Высоким остается уровень бедности среди лиц пенсионного возраста (21,7%) вследствие низкого уровня пенсионного обеспечения. В 2018 году запланировано ввести обязательный накопительный уровень пенсионной системы, который обеспечит экономике Украины собственным инвестиционным ресурсом, «длинные» деньгами, которые в будущих бюджетных периодах, в частности, позволят сократить расходы государственного бюджета на пенсионное обеспечение.

5. Неготовность государства к созданию соответствующих условий для достижения уровня социальных стандартов в контексте евроинтеграции. Речь идет об обеспокоенности внешних инвесторов, связанной с нестабильностью государственной политики в сфере налогообложения, создания основ обеспечения и поддержания стабильности национальной валюты. Существует понятие внутреннего инвестирования на основе потребления, которое становится вложением в определенную сферу экономики. Именно потребление, по заключению Г.И. Ля-

хович, и становится фактором экономического роста и «равноценным параметром реализации социальной политики» [17, с. 4].

6. Несбалансированность государственного бюджета, которая основывается на налоговых поступлениях и бюджетных расходах. К сожалению, в деле обеспечения баланса первого вторым просматривается непрофессионализм и непрозрачность составления госбюджета. Указанные явления являются устоявшимся государственным анахронизмом, который существенно влияет на низкий уровень социального обеспечения.

7. Промедление в осуществлении реформирования в сфере предоставления субсидий населению. Рост стоимости коммунальных услуг приводит к увеличению количества граждан, которые обращаются за получением государственных субсидий. Исследователи отмечают неправильность выбора методики расчета стоимости услуг (газ, вода, электроэнергия), нарушения порядка предоставления населению субсидий, неискорененность коррупционной составляющей [18, с. 234]. Стоит отметить, что сейчас субсидии выступают видом адресной помощи, которая вводится с целью поддержки граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг в условиях увеличения тарифов на них. Обеспечивается этот вид помощи путем предоставления гражданам ежемесячной безналичной субсидии. 19 января 2018 года вступил в силу приказ Министерства финансов от 04.01.2018 № 1 о Порядке проведения органами Казначейства расчетов, предусмотренных пунктом 81 Порядка финансирования расходов местных бюджетов на осуществление мероприятий по выполнению государственных программ социальной защиты населения за счет субвенций из государственного бюджета, утвержденного постановлением КМУ от 04.03.2002 г. № 256, и взаимодействия участников таких расчетов [19]. Указанный нормативно-правовой акт запустил первый этап реформирования системы расчетов за субсидиями – их монетизацию на уровне предприятий, предоставляющих услуги. В дальнейшем будет осуществляться подготовка системы к внедрению монетизации субсидий на уровне домохозяйств.

Исходя из изложенного, имеющиеся в Украине инфраструктурные проблемы определяют специфику бедности по условиям жизни. Ученые отмечают, что современные вопросы социальной сферы не являются непреодолимыми, однако фактически мы сталкиваемся лишь с декларативными прокламациями, которые не способны вывести государство из существующих кризисных условий, а также из развития военного нерешенного вопроса и освободить от огромных долговых обязательств перед МВФ [20, с. 174].

Решение проблемы преодоления бедности в Украине в контексте евроинтеграции требует разработки системы комплексных научно обоснованных и более действенных мер, которые должны учитывать профиль, специфику и особенности формирования и распространения бедности, причины ее возникновения и способы преодоления. Указанные негативные факторы дают возможность сформулировать основные векторы дальнейших мер, направленных на уничтожение кризисных явлений. Сегодня задача государства предусматривает: 1) поэтапное снижение уровня бедности и социального отчуждения путем обеспечения доступа к продуктивной занятости, повышение доходов от занятости и выплат в системе государственного социального страхования, совершенствование региональной политики, поддержки надлежащего уровня и качества жизни наиболее уязвимых категорий граждан, предупреждение бедности среди внутренне перемещенных лиц; 2) создание более благоприятного законодательного поля для инвестиций и развития устойчивых предприятий, предпринимательства и инновационной деятельности; 3) стремительное реагирование политики занятости, законодательства и инвестиций на нужды женщин и мужчин из уязвимых групп населения; 4) уменьшение диспропорций в региональном развитии, особенно в сельской местности; 5) укрепление способности национальных учреждений и региональных органов власти для содействия развитию села и развития предпринимательства; 6) усиление сотрудничества объединений работодателей и бизнес ассоциаций с Правительством Украины в разработке стратегий и мер, предусматривающих создание



рабочих мест; 7) повышение уровня трудоустройства и доступа к предпринимательству; 8) экономическое расширение прав и стандартов занятости; 9) расширение рынка труда и повышение его инклюзивности, особенно в отношении молодежи, женщин и населения районов, пострадавших от конфликта; 10) усовершенствование методологии оценки и мониторинга бедности, а также социального отчуждения. Таким образом, указанная в статье проблематика требует своевременных и взвешенных мер нашего государства в сфере уменьшения масштаба бедности, предотвращения её распространения и ликвидации последствий.

**Выводы.** Переход Украины к рыночной экономике привел к высокой дифференциации отдельных социальных групп по уровню жизни, и, как следствие, возросла доля бедного населения. Данная проблема является серьезной угрозой национальной безопасности, затрагивая не отдельного человека, а общество в целом. На продолжение расслоения общества влияет также недостаточная деятельность государства в сфере уменьшения социального неравенства, отсутствие эффективных реформ и определения приоритетов на кратко-, средне- и долгосрочную перспективу. Сложная экономическая ситуация, отягощенная вооруженным конфликтом на востоке страны и аннексией Крыма, приводит к росту бедности и социального отчуждения среди населения Украины, особенно среди уязвимых групп, таких как внутренне перемещенные лица, многодетные семьи, люди с инвалидностью, представители сельских общин, дети-сироты и др.

Сегодня существенным фактором дальнейшего перспективного развития Украины является европейский выбор, который предусматривает адаптацию мировых стандартов демократии, формирование основ социально ориентированного рыночного хозяйства и высокоинтеллектуального информационного общества. Указанный вектор представлен и законодательно закреплен ратификацией Соглашения об ассоциации. Однако в сегодняшних условиях государство не в состоянии в полной мере обеспечить реализацию конституционно и законодательно закрепленных обязательств в сфере со-

циальной защиты населения. Пока что недостижимым приоритетом современной социальной политики Украины остается повышение уровня социально-экономического благосостояния жизни населения и обеспечения его социально-экономической безопасности.

Исходя из проведенного исследования, можно подытожить, что концептуальными принципами новой социальной политики Украины должны стать научность, комплексность, реализм, правопреемство, отсутствие популизма, учет этнонациональных и социально-экономических особенностей, территориально-региональной специфики, гендерных вопросов, достаточное правовое, ресурсное, кадровое и информационное обеспечение. Беря во внимание современные темпы экономического роста, государство обязано перейти от дотационного (пассивного) характера социальной политики к развитию и широкому внедрению принципов активной политики, заимствуя основы из особенностей современной социальной политики европейских государств с учетом Украины (проблемы преодоления военной агрессии, коррупционная составляющая органов власти, криминальная преступность, олигархизация).

#### Список использованной литературы:

1. Райнерт Е. С. Як багаті країни забагатіли... і чому бідні країни лишаються бідними. Київ: Темпора, 2016. 444 с.
2. Про основи національної безпеки України: Закон України від 19.06.2003 р. № 964-IV. Відомості Верховної Ради України. 2003. № 39. Ст. 351.
3. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони: Закон України від 16.09.2014 р. № 1678-VII. Відомості Верховної Ради України. 2014. № 40. Ст. 2021.
4. Про Стратегію подолання бідності: указ Президента України від 15 серпня 2001 р. № 637/2001. Офіційний вісник України. 2001. № 33. Ст. 1525.

5. Стратегія подолання бідності: затверджено розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16 березня 2016 року № 161-р. URL: <https://www.kmu.gov.ua/ua/npas/248898080> (Дата обращения: 05.07.2018).

6. European Social Charter (Revised) URL: <https://rm.coe.int/168007cf93> (Last assessed: 05.07.2018).

7. Яковюк І. В. Інноваційна стратегія ЄС: уроки для України. Право та інноваційне суспільство: електрон. наук. вид. 2014. № 2 (3). URL: <http://apir.org.ua/wp-content/uploads/2014/12/Yakoviyk.pdf> (Дата обращения: 05.07.2018).

8. Надибська О. Я. Соціальні пріоритети України в глобалізаційному просторі: монографія. Одеса: Астропринт, 2017. 248 с.

9. Про затвердження плану заходів на 2018 рік з реалізації Стратегії подолання бідності: розпорядж. Кабінету Міністрів України від 14 лютого 2018 р. № 99-р. Урядовий кур'єр. 2018. № 76.

10. Рівень бідності в Україні у 2017 році знизився до 12 %. <https://www.ukrinform.ua/gubric-society/2378224-riven-bidnosti-v-ukraini-znizivsa-do-12-sociologi.html> (Дата обращения: 05.07.2018).

11. Державна служба статистики України. Офіційний веб-сайт. URL: [http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat\\_u/2018/zb/06/zb\\_sdurd2017pdf.pdf](http://www.ukrstat.gov.ua/druk/publicat/kat_u/2018/zb/06/zb_sdurd2017pdf.pdf) (Дата обращения: 05.07.2018).

12. Представництво ООН в Україні. Офіційний веб-сайт. URL: <http://www.un.org.ua/ua/> (Дата обращения: 05.07.2018).

13. Про Державний бюджет України на 2018 рік: Закон України від 07.12.2017 № 2246-VIII. Відомості Верховної Ради. 2018. № 3-4. Ст. 26.

14. Гладун О. Методологічні підходи до визначення критеріїв бідності і запровадження моніторингу бідності в Україні. Статистика України, 1998. № 2. С. 14–18.

15. Вітковська К. В. Статистична оцінка впливу факторів на рівень бідності. Формування ринкових відносин в Україні, 2015. С. 202–205.

16. Доповідь щодо ситуації з правами людини в Україні. 16 листопада 2017 року – 15 лютого 2018 року. Управління Верховного комісара Організації Об'єднаних Націй з прав люди-



ни. URL: <https://vkksu.gov.ua/userfiles/ReportUkraineUKR.pdf> (Дата обращения: 05.07.2018).

17. Ляхович Г.І. Економіко-фінансові механізми здійснення державної соціальної політики в перехідних умовах: автореф. дис. ... канд. наук з державного управління. Київ, 2004. 20 с.

18. Підгорний А.З., Самотоєнкова О.В., Ольвінська Ю.О., Вітковська К.В. Соціально-демографічна статистика: підручник / за ред. А.З. Підгорного. Одеса :ФОП Гуляєва В.М., 2017. 450 с.

19. Про затвердження Порядку проведення органами Казначейства розрахунків, передбачених пунктами 8, 8-1 Порядку фінансування видатків місцевих бюджетів на здійснення заходів з виконання державних програм соціального захисту населення за рахунок субвенцій з державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 04 березня 2002 року № 256, та взаємодії учасників таких розрахунків: наказ Міністерства фінансів України від 04.01.2018 № 1. Офіційний вісник України. 2018. № 5. Ст. 223

20. Амоша О., Новікова О. Проблеми та шляхи забезпечення соціальної орієнтації економіки України. Журнал європейської економіки. 2005. С. 174–184.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Токарский Тарас Богданович** – кандидат экономических наук, докторант Национального института стратегических исследований

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Tokarskiy Taras Bogdanovich** – Candidate of Economic Sciences, Doctoral Student of the National Institute for Strategic Studies

*tt.adaptation@gmail.com*

УДК 342

## КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

**Андрей ЦЫБКА,**

аспирант Института законодательства Верховной Рады Украины

#### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются конституционные принципы обеспечения энергетической безопасности Украины. На основе анализа теории права и норм конституции предложена система таких принципов, к которым относятся: принцип социальной направленности государства, верховенства права, национальной стойкости, обеспечения экологической безопасности, пропорциональности вмешательства в права человека в интересах национальной безопасности, обеспечения национальных интересов во внешнеполитической деятельности, обеспечения права каждого на доступ к энергетическим услугам. Предложена классификация таких принципов на общие и специальные, которые, в свою очередь, делятся на принципы обеспечения национальной безопасности и принципы обеспечения энергетической безопасности.

**Ключевые слова:** конституционные принципы, энергетическая безопасность, принципы обеспечения энергетической безопасности.

## CONSTITUTIONAL FEATURES OF ENERGY SECURITY SYSTEM OF UKRAINE

**Andrey TSYBKA,**

Postgraduate Student at the Institute of Legislation of the Verkhovna Rada of Ukraine

#### SUMMARY

The article deals with the constitutional principles of ensuring Ukraine's energy security. Based on the analysis of the theory of law and the norms of the constitution, a system of such principles is proposed, including: the principle of the social orientation of the state, the rule of law, national resilience, ensuring environmental security, proportionality of interference in human rights in the interests of national security, ensuring national interests in foreign policy activities, the right of everyone to access energy services. A classification of such principles into general and special ones is proposed. The special principles can be divided into principles of ensuring national security and principles of ensuring energy security.

**Key words:** constitutional principles, energy security, principles of ensuring energy security.

**Постановка проблемы.** Конституционные принципы являются правильными точками, главными идеями, заложенными в правовое регулирование всех сфер деятельности человека. Они служат не только ориентиром, но и стандартом для правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности. Соблюдению этих принципов способствует стабильность всей правовой системы, она гарантирует максимальное обеспечение конституционных прав и свобод человека, что делает особо ценным их определение и систематизацию.

В то же время сфера энергетической безопасности имеет чрезвычайное значение как для экономики страны, так и для реализации многих из конституционных прав человека, в чем мы убедимся в ходе исследования. В Конституции Украины закреплены многие принципы, которые имеют особую важность для обеспечения энергетической безопасности Украины, однако на сегодня эти принципы на доктринальном уровне не сформированы в единую систему.

**Актуальность темы исследования.** Деятельность субъектов энерге-