



8. Фурса С. Я. Адвокат у цивільному процесі: наук.-практ. посіб. / Центр правових дослід. Фурси. Київ: Фурса С.Я.; КНТ, 2008. 452 с. (Процесуальні науки).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Слива Людмила Владимировна – аспирант кафедры нотариального, исполнительного производства и адвокатуры Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Sliva Lyudmila Vladimirovna – Postgraduate Student at the Department of Notary, Executive Production and Legal Profession of Taras Shevchenko National University of Kyiv

lydmila.slyva@gmail.com

УДК 615.1:005.414

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ОБОРОТА ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

Оксана СТРЕЛЬЧЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного права и процесса
Национальной академии внутренних дел

АННОТАЦИЯ

Данная статья посвящена изучению государственной политики в сфере оборота лекарственных средств. Определены и охарактеризованы принципы государственной политики оборота лекарственных средств. Обозначенные принципы сформированы в две квалифицированные группы: общие и специальные.

Ключевые слова: политика, государственная политика, оборот, лекарственные средства, принципы.

CONCEPTUAL FRAMEWORK FOR FORMING THE PRINCIPLES OF STATE POLICY ON DRUG TRAFFICKING

Oksana STRELCHENKO,

Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,
Associate Professor at the Department of Administrative Law and Process
of National Academy of the Interior

SUMMARY

This article is devoted to the study of state policy in the sphere of drug turnover. The principles of state policy on the circulation of medicines have been defined and characterized. Designated principles are formed into two qualified groups, such as general and special.

Key words: politics, state policy, turnover, medicines, principles.

Постановка проблемы. Государственная политика оборота лекарственных средств является одной из важнейших политических функций государства, которая призвана регулировать внутреннюю жизнь общества. Фактически публичное администрирование регулирует социальные процессы с помощью соответствующего законодательства и с использованием финансовых, экономических, административных и политических механизмов влияния.

Целью статьи является общетеоретическая характеристика принципов государственной политики оборота лекарственных средств и основательное их исследование.

Анализ исследований и публикаций. Целесообразно отметить, что в научных кругах постоянно ведутся дискуссии о деятельности правительств, политических процессов, институтов, философии поведения представителей

власти и публичных служащих в различных сферах. Все проблемные вопросы государственной политики исследовались в течение многих лет такими зарубежными учеными, такими как Д. Е. Андерсон, С. В. Стевенс, Т. И. Дай П. Б. Гай, П. К. Браун, Л. А. Пал и др. Различные аспекты формирования государственной политики исследовали отечественные исследователи: Б.А. Гаевский, В.Г. Кремень, А.А. Кучеренко, В.В. Лесничий. Непосредственно в Украине данную проблематику относительно государственной политики оборота лекарственных средств исследовали такие ученые, как В.Б. Аверьянов, И.В. Аристова, В.Д. Бакуменко, В.В. Баштаник, А.И. Килиевич, Б.А. Кравченко, В.К. Колпаков, А.В. Кузьменко, А.А. Кучеренко, В.А. Ребало, В.В. Тертичко, Н.Г. Нижник, М. Олуйко и т. д.

Изложение основного материала. В Украине проведена значительная работа по формированию государственной



ной политики оборота лекарственных средств, однако остается много вопросов, которые нуждаются в реформировании или внедрения в деятельность организаций фармацевтической отрасли и тех, что ее регулируют. Активно проводится научный поиск в направлении реформирования государственной политики оборота лекарственных средств. Исследуются формы организации обеспечения населения лекарственных средств в ведущих странах мира разработаны методологические подходы к определению перспективных приоритетов государственной политики оборота лекарственных средств; принципы формирования регулирующих перечней лекарственных средств в Украине [1, с. 12].

Считаем необходимым принципы, на которых основывается государственная политика оборота лекарственных средств, как приоритетная сфера в Украине, сформировать в две квалификационные группы: *общие и специальные*. К *общим* следует отнести такие принципы, как верховенство права, законность, гуманность, демократичность, деидеологизированность. К *специальным*: всеобщность и доступности, прозрачность и публичность, рационализм, системность и эффективность, стимулирование добросовестной конкуренции, мониторинга, информирования и обеспечения качества лекарственных средств. Соответственно, считаем необходимым охарактеризовать эти группы принципов:

1) верховенство права – означает соблюдение в своей деятельности требований утверждения и обеспечения прав лиц, ответственности перед гражданами за обеспечение ей достойных условий жизни и т.д.;

2) законность – заключается в осуществлении своих полномочий на основе и в соответствии с Конституцией Украины, законами Украины и указами Президента Украины. В сфере оборота лекарственных средств он предусматривает: единообразие понимания и применения законов и подзаконных нормативно-правовых актов на всей территории их действия и по одноименным субъектам в сфере оборота лекарственных средств; регулирование всех важнейших аспектов оборота лекарственных средств законами и соответствие всех подзаконных нормативно-правовых актов Конституции Украины законам; неизбежность ответственности за нарушение требований закона, то есть каждый случай нарушения закона со стороны любого субъекта

сферы оборота лекарственных средств влечет за собой соответствующее реагирование со стороны государства, соответствующих органов;

3) гуманность – означает ориентацию на приоритет общечеловеческих ценностей, предусматривающих взгляд на человека в его взаимодействии с природой, обществом, глобальными проблемами, продиктованными особенностями и реалиями ядерного века, общечеловеческой культурой, а также общечеловеческими ценностями, уходящими корнями в семейную среду и фундаментальные основы нравственности;

4) демократичность – признается простой и доступный в обращении к людям, присущей широким слоям населения, а также требует признания личности человека как высшей природной и социальной ценности;

5) деидеологизированность – заключается в том, что государственная политика в сфере оборота лекарственных средств формируется на плюралистических идеологических принципах, отражая общественные ценности, закрепленные Конституцией Украины;

6) всеобщность и доступность всех лекарственных средств, которая заключается в равном доступе населения к основным лекарственным средствам по доступной цене. Право граждан на получение медицинской помощи является общим, оно распространяется на всех, кто нуждается в такой помощи, без всякой дискриминации по признакам пола, расы, национальности, языка, места жительства и других оснований. Медицинской и фармацевтической помощью должен быть обеспечен каждый гражданин при наличии социально значимых признаков и потребностей.

Доступность лекарственных средств включает в себя экономическую и физическую составляющую обеспечения потребностей пациентов Украины в лечении. Физическая доступность определяет пути обеспечения наличия препаратов в Украине, в том числе инновационных и высокотехнологичных, для обеспечения потребностей в лечении независимо от того, кто является плательщиком – пациент или государство. Экономическая доступность предполагает, в частности, ценовое регулирование на лекарственные средства, которые полностью или частично закупаются за бюджетные средства, в том числе за счет объемов производства национальной фармацевтической промышленности;

7) прозрачность и публичность – заключаются в контроле за деятельностью сферы оборота лекарственных средств как со стороны общества, так и стороны общественности. Вместе с тем государственная политика в сфере оборота лекарственных средств проводится публично, соответствующие решения и проекты решений публичной администрации обнародуются через средства массовой информации. При этом граждане Украины, иностранцы, лица без гражданства имеют право на полную, своевременную и объективную информацию о возможности получения фармацевтической помощи;

8) рационализм – заключается в обеспечении необходимых условий, чтобы врачи назначали, а пациенты применяли препараты в соответствии с установленными правилами в соответствии с клиническими показателями и рентабельностью препарата;

9) системность и эффективность – заключается в том, что государственная политика в сфере оборота лекарственных средств является неотъемлемой составляющей общей государственной политики, направляется на обеспечение устойчивого развития Украины. Государственная политика в сфере оборота лекарственных средств основывается на глубоком факторном анализе проблем сферы обращения лекарственных средств и ресурсном методе планирования комплекса таких инструментов, механизмов, программ и мероприятий, которые способны своевременно и эффективно решить ту или иную проблему в сфере обращения лекарственных средств. Именно она направляется на создание такой модели социального развития, которая способна обеспечить качественное, своевременное и полное предоставление медицинской (фармацевтической) помощи нуждающимся субъектам [2, с. 30];

10) стимулирование добросовестной конкуренции в сфере оборота лекарственных средств заключается в ценовой и неценовой конкуренции. Где ценовая конкуренция – это борьба за достижение преимуществ сбыта лекарственных средств путем снижения цен. Однако заметим, что этот прием борьбы становится добросовестным в случае, если фармацевтическая фирма смогла добиться снижения издержек производства путем использования прогрессивной техники и технологии, улучшения организации труда и управления, стимулирования работников и т.п., а не поступает таким об-



разом только для того, чтобы помешать своим конкурентам. Распространенной практикой является также установление цен со скидками: количества приобретенного товара; за платеж наличными; за ускорение оплаты; для отдельных категорий покупателей; дилерские скидки; скидки за пределами сезонной покупки лекарственных средств и др. Соответственно, неценовая конкуренция – это борьба за преимущества на рынке путем предоставления своим лекарственным средствам качественно новых свойств, создание новых видов лекарственных средств для удовлетворения тех же или новых потребностей, использование рекламы, предоставление потребительского кредита, сервисных услуг и тому подобное. Современным методом этой конкуренции является маркетинг как комплексный подход к управлению производством и реализацией лекарственных средств, ориентированный на учет требований рынка и активное воздействие на спрос с целью расширения сбыта лекарственных средств [3, с. 12];

11) мониторинг – заключается в эффективности внедренных процессов для их совершенствования, распределения функции формулировки государственной политики в сфере оборота лекарственных средств и ее практической реализации. Мониторинг рецептов является методом получения информации о побочных реакциях лекарственных средств, вакцин, основанным на учете назначений лекарственного средства, вакцины, когда за установленный период времени определено количество зарегистрированных побочных реакций и количество пациентов, которые применяли препарат, вакцину, позволяет выявить взаимосвязь между побочной реакцией и применением лекарственного средства, вакцины. Соответственно, мониторинг стационара(ов) – метод получения информации о побочных реакциях лекарственного средства, вакцины, позволяющий определить частоту побочных реакций и выявить особенности взаимодействия лекарственных средств, вакцин у пациентов одного или нескольких стационаров, когда в течение определенного периода времени под контролем находятся все пациенты стационара(ов), учитываются все лекарственные средства, вакцины, назначаются и все побочные реакции [3, с. 13];

12) информирование – заключается в создании системы доведения информации о лекарственных средствах до работников и пациента, является важным

фактором фармацевтической помощи, в частности, воплощение элементарных знаний о лекарственных средствах среди населения и противостояние агрессивной рекламе;

13) обеспечение качества лекарственных средств – заключается в реализации основных принципов системы здравоохранения, что требует на качественно новом уровне решать вопросы обеспечения этого качества как ее определяющей роли. Современное понимание подходов к обеспечению качества базируется на всеобъемлющей концепции, охватывающей обеспечение качества лекарственных средств, начиная от этапа их фармацевтического создания, исследований, через надлежащее производство, контроль качества, хранение, реализацию и к предоставлением информации врачу и пациенту. Согласно этой концепции надежные гарантии качества и безопасности лекарственных средств должны быть обеспечены на всех этапах жизненного цикла продукта. Качество каждого лекарственного средства должно быть ответственно сформировано на этапе фармацевтической разработки, всесторонне доказано на этапах доклинических исследований и клинических испытаний, объективно оценено при проведении государственной регистрации, надежно обеспечено при помощи промышленного серийного производства, постоянно должно быть под контролем в сфере оптовой, розничной реализации и медицинского применения. Согласно рекомендациям ВОЗ все направления деятельности по реализации концепции обеспечения качества лекарственных средств должны быть направлены на удовлетворение потребностей пациентов.

Надо отметить, что проблему оборота лекарственных средств в Украине следует рассматривать как социальную проблему всего общества, а не только медицины. Здоровье граждан – это зеркало общества, и за сферу оборота лекарственных средств должны отвечать все, начиная с высших органов власти и заканчивая лично каждым гражданином [4, с. 34].

Следует отметить, что в период формирования в Украине новой государственной политики, в том числе и относительно оборота лекарственных средств, которая должна учитывать нормы современной общественной жизни, фундаментом этой новой политики в отношении оборота лекарственных средств, на наш взгляд, должно стать формула: «От «политики поддержки» через «полити-

ку развития» к «политике партнерства» [5, с. 30].

Новая государственная политика по обороту лекарственных средств в современных условиях должна строиться на двух важных составляющих развития данной сферы, а именно: современный вектор – это сохранение достигнутых результатов по качественному состоянию развития обращения лекарственных средств; будущий вектор – это улучшение качественного состояния развития сферы обращения лекарственных средств и обеспечение достижения высшего уровня. Первый вектор должен предусматривать сохранение достигнутых результатов по качественному состоянию развития сферы оборота лекарственных средств, которая в своей основе базируется на принципе неужесточения условий ведения данной деятельности и на высоком уровне инертности в отношении граждан к действиям публичной власти. Сохранение достигнутых результатов является отдельным заданием, которое не может быть решено автоматически. Эта составляющая государственной политики относительно сферы оборота лекарственных средств должно реализовываться на основе сохранения существующих норм упрощенной системы налогообложения, учета и отчетности субъектов сферы обращения лекарственных средств и достигнутого ныне уровня открытости власти, в том числе обязательного проведения общественных консультаций. Второй вектор предусматривает улучшение качественного состояния развития деятельности сферы оборота лекарственных средств и обеспечение достижения высшего уровня, который базируется в своей основе на признании того, что развитие сферы оборота лекарственных средств должен представлять собой задачу национального развития и должен решаться всеми органами публичной администрации без исключения. На основе вышеизложенного можно сказать, что государственная система администрирования должна постоянно и неуклонно следовать тому же принципу, что государство в любых своих программах должно обеспечить учет, соблюдение и реализацию политики помощи и развития сферы оборота лекарственных средств.

Выводы. Таким образом, развитие и становление современной сферы оборота лекарственных средств не является и не может быть автоматическим следствием социально-экономического роста, только взвешенная и эффективная



государственная политика является залогом устойчивого развития общества, одной из составляющих которого является развитие демократии и гражданского общества, обеспечивается становлением и совершенствованием сферы оборота лекарственных средств в Украине как демократическом государстве.

Список использованной литературы:

1. Котвіцька А.А. Методологія соціально-ефективної організації фармацевтичного забезпечення населення: автореф. дис.... докт. фармац. наук.: 15.00.01. Х., 2008.

2. Державна політика: аналіз та механізм її впровадження в Україні: навч. посіб. / За заг. ред. В.А. Ребкала, В.В.Тертички. К.: Вид-во УАДУ, 2000. 232 с.

3. Хоменко В.М. Теоретичне обґрунтування та реалізація сучасних принципів державного управління фармацією в Україні: автореф. дис.... докт. фармац. наук.: 15.00.01. Х., 2008. 20 с.

4. Карамішев Д.В. Стратегічне управління інноваційними процесами в системі охорони здоров'я: державні механізми: [монографія]. Х.: Вид-во ХарPI НАДУ «Магістр», 2006. 304 с.

5. Стеценко С.Г. Медичне право України: підручник. Київ: Всеукраїнська асоціація видавців «Правова єдність», 2008. 507 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Стрельченко Оксана Григорьевна – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и процесса Национальной академии внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Strelchenko Oksana Grigoryevna – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Administrative Law and Process of National Academy of the Interior

strel1977@ukr.net

УДК 343.2

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ КРИМИНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ (УГОЛОВНОГО РОЗЫСКА) СО СЛЕДОВАТЕЛЕМ ПРИ РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ГРАБЕЖЕЙ И РАЗБОЙНЫХ НАПАДЕНИЙ

Виталий ТЕЛИЙЧУК,

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник, доцент, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности факультета подготовки специалистов для подразделений криминальной полиции Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Алексей СЕМЕНИЦКИЙ,

аспирант кафедры оперативно-розыскной деятельности факультета подготовки специалистов для подразделений криминальной полиции Днепропетровского государственного университета внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрено взаимодействие подразделений криминальной полиции (уголовного розыска) со следователем при раскрытии грабежей и разбойных нападений. Определено, что качественное расследование грабежей и разбойных нападений возможно лишь при комплексном использовании сил и средств, имеющихся в наличии, при постоянном совершенствовании тактики и методов практической деятельности, а также при творческом отношении к делу сотрудников всех подразделений. Проанализировано взаимодействие между следователями и оперативными работниками, охарактеризованы основные организационные формы взаимодействия, необходимость совершенствования такого взаимодействия.

Ключевые слова: преступление, грабежи, разбойные нападения, оперативно-розыскная деятельность, раскрытие и расследование преступлений, оперативные подразделения, криминальная полиция, уголовный розыск, Национальная полиция Украины, следователь.

INTERACTION OF DIVISIONS OF CRIMINAL POLICE (CRIMINAL INVESTIGATION DEPARTMENT) WITH THE INVESTIGATOR AT DISCLOSURE AND INVESTIGATION OF ROBBERIES AND ASSAULTS

Vitaliy TELIYCHUK,

Candidate of Law Sciences, Senior Researcher, Associate Professor, Senior Lecturer at the Department of Operatively-Search Activity of Faculty of Preparation of Experts for Subdivisions of Criminal Police of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

Aleksey SEMENITSKIY,

Postgraduate Student at the Department of Operative-Investigative Activity of the Faculty for Training Specialists for Criminal Police Units of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

SUMMARY

In article interaction of divisions of criminal police (criminal investigation department) with the investigator at disclosure of robberies and assaults is considered. It is defined that high-quality investigation of robberies and assaults perhaps only at complex use of forces and means available at constant improvement of tactics and methods of practical activities and also at the creative relation to business of staff of