



Выводы. Таким образом, сущность криминалистической технологии заключается в единстве и взаимодействии познавательного, что превращает и упорядочивает влияние субъекта на общественные отношения, подлежащие преобразованию, складывающиеся по поводу формирования и реализации криминалистических знаний (средств) в борьбе с преступностью. В криминалистической технологии осуществляется освоение и приспособление знаний различных наук под конкретную цель – создание и использование криминалистически-технических, криминалистически-тактических, криминалистически-методических, криминалистически-стратегических, криминалистически-политических средств для разработки на этой основе алгоритмов поведения субъектов поисково-познавательной деятельности с целью получения ими эффективных криминалистических знаний (средств) для борьбы с преступностью.

Резюмируя вышеизложенное можно сформулировать следующее определение:

Криминалистическая технология – система научных знаний об оптимальном взаимодействии юридических и криминалистических знаний (средств), отраженных в криминалистической политике, безопасности, стратегии, технике, тактике, методике, используемых в уголовной процессуальной поисково-познавательной деятельности правоохранительных органов в целях борьбы с преступностью.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Комисарчук Руслан Васильевич – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры криминалистики Национального университета «Одесская юридическая академия»

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Komisarchuk Ruslan Vasilevich – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Criminalistics of National University "Odessa Academy of Law"

komisarr@ukr.net

УДК 342.9:347.3+351.811.123(477)

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ УСЛУГИ СЕРВИСНЫХ ЦЕНТРОВ МВД УКРАИНЫ ПО РЕГИСТРАЦИИ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

Андрей КОПТЕВ,

адъюнкт кафедры административного права,
процесса и административной деятельности
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

АННОТАЦИЯ

Рассмотрен порядок и особенности предоставления административных услуг сервисными центрами МВД Украины в сфере регистрации транспортных средств. Государственная регистрация рассмотрена как форма административной услуги. Также уделено внимание и контрольным функциям государственной регистрации.

Установлены виды транспортных средств, подлежащих государственной регистрации, а также нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок их регистрации. Выявлены недостатки отдельных норм указанных актов и даны предложения по их совершенствованию.

Определены виды административных услуг по регистрации транспортных средств, а также последовательность деятельности сервисных центров МВД Украины по их осуществлению.

Предложено определение понятия регистрационной деятельности сервисных центров МВД Украины и выделены стадии процедуры регистрации транспортных средств.

Ключевые слова: сервисные центры МВД Украины, административная услуга, государственная регистрация, транспортные средства.

ADMINISTRATIVE SERVICES OF THE SERVICE CENTERS OF THE MIA OF UKRAINE REGISTRATION OF VEHICLES

Andrey KOPTEV,

Adjunct at the Department of Administrative Law,
Process and Administrative Activity
of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

SUMMARY

The order and peculiarities of providing administrative services by the Ministry of Internal Affairs of Ukraine in the registration of transport means are considered. State registration is considered as a form of administrative service. Attention is also paid to the control functions of state registration.

The types of vehicles subject to state registration, as well as regulatory and legal acts regulating the procedure for their registration, are established. The shortcomings of certain norms of these acts have been revealed and suggestions have been made for their improvement.

The types of administrative services for the registration of vehicles, as well as the sequence of activities of the service centers of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine for their implementation are determined.

The definition of the concept of registration activity of the service centers of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine is proposed and the stages of the registration procedure for vehicles are identified.

Key words: service centers of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine, administrative service, state registration, vehicles.

Постановка проблемы. Государство, возлагая на сервисные центры МВД Украины обязанности по регистрации транспортных средств, делегирует в последние важную государственную функцию в сфере обе-

спечения безопасности дорожного движения. Административные услуги по регистрации транспортных средств являются одним из самых ответственных направлений работы сервисных центров МВД Украины. В то же время,



анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих регистрационную деятельность сервисных центров МВД Украины, свидетельствует о наличии в них недостатков, влияющих на качество предоставления административных услуг в этой сфере.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы регистрационной деятельности сервисных центров МВД Украины, необходимостью совершенствования нормативно-правовой базы регистрационной деятельности сервисных центров МВД Украины, что предопределяет необходимость комплексного и всестороннего анализа данной темы.

Состояние исследования. Административные услуги, предоставляемые органами публичной администрации, стали предметом исследования многих ученых. Можно выделить работы таких ученых как В. Б. Аверьянов, А. Ф. Андриуша, Н. А. Армаш, К. К. Афанасьев, Ю. П. Битяк, В. Т. Белоус, В. М. Бевзенко, Т. А. Буренко, А. Н. Буханевич, Н. В. Васильева, М. Ю. Вихляев, Д. А. Власенко, В. М. Гарашук, И. П. Голосниченко, Н. Л. Губерская, Е. Ф. Демский, П. В. Дихтиевский, В. С. Долечек, И. В. Дроздова, С. Б. Жара, Т. Е. Кагановская, Г. А. Калюжный, Е.А. Легеза и др.

Отдельно можно выделить работы, посвященные непосредственно предоставлению услуг в сфере безопасности дорожного движения. Это работы С. С. Савченко «Регистрационные процедуры в деятельности органов внутренних дел» (2011 год) [1], Д. В. Папандопуло «Государственная регистрация транспортных средств как мера противодействия их незаконному обороту» (2006 год) [2], В. В. Степаненко «Регистрационные производства в деятельности подразделений Государственной автомобильной инспекции МВД Украины» (2013 год) [3], А. И. Скорова «Административные акты Министерства внутренних дел в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» (2016) [4]. В то же время, в указанных работах деятельности сервисных центров МВД Украины уделено мало внимания в связи с незначительным сроком их существования. Учитывая указанное, возникает необ-

ходимость рассмотрения вопроса предоставления административных услуг сервисными центрами МВД Украины относительно регистрации транспортных средств.

Целью и задачей статьи является рассмотрение порядка и особенностей предоставления административных услуг сервисными центрами МВД Украины в сфере регистрации транспортных средств, определение недостатков нормативно-правовой базы в этой сфере и разработки предложений по её усовершенствованию.

Изложение основного материала. Кроме формы контроля, государственная регистрация в научной литературе также рассматривается как форма и метод государственного управления, правовой институт и др. Мы же его будем рассматривать именно как административную услугу. Но в то же время, поскольку сервисные центры МВД Украины, предоставляя административные услуги по регистрации транспортных средств, осуществляющих при этом контроль за соответствием конструкции и технического состояния транспортных средств установленным требованиям законодательства, соблюдением законодательства, определяющего порядок уплаты налогов и сборов (обязательных платежей), следует уделить внимание и контрольным функциям государственной регистрации.

К транспортным средствам, которые подлежат государственной регистрации, Закон Украины «О дорожном движении» относит автомобили, автобусы, мотоциклы всех типов, марок и моделей, самоходные машины, прицепы и полуприцепы к ним, мотоколяски, другие приравненные к ним транспортные средства и мопеды, используемые на автомобильных дорогах государственного значения [5].

Кроме того, Закон Украины «Об автомобильном транспорте» определяет особенности регистрации автомобильного транспорта в зависимости от сферы его применения. При этом выделяется 3 категории автомобильного транспорта: общего пользования, специального и специализированного назначения [6].

В примечании к статье 121 КУоАП определен перечень транспортных средств, на которых может совершаться правонарушения в сфере

безопасности дорожного движения. К ним указанная норма относит все виды автомобилей, тракторы и другие самоходные машины, трамваи и троллейбусы, а также мотоциклы и другие транспортные средства [7]. Как видим, этот перечень транспортных средств не является тождественным с перечнем, определенным в статье 34 Закона Украины «О дорожном движении», в частности отсутствуют автобусы, мопеды, прицепы и полуприцепы, мотоколяски. Однако появляется такой вид транспортного средства как трактор. К тому же, норма КУоАП не дает исчерпывающего перечня транспортных средств, определяя, что ими могут быть и другие транспортные средства.

Считаем, что перечень транспортных средств, подлежащих государственной регистрации и за которые предусмотрена ответственность за невыполнение этой обязанности, должен быть идентичным. Следовательно, необходимо привести в соответствие часть 3 статьи 34 Закона Украины «О дорожном движении» и примечание к статье 121 КУоАП. Также, на наш взгляд, не корректным является указание в статье 34 Закона Украины «О дорожном движении» на то, что государственной регистрации и учету подлежат предназначенные для эксплуатации на улично-дорожной сети общего пользования транспортные средства всех типов с последующей конкретизацией какие именно транспортные средства. Ведь в указанном перечне отражены не все типы транспортных средств.

Практически все типы транспортных средств, эксплуатируемые на улично-дорожной сети общего пользования, делятся на механические и не механические. Но не все из них подлежат государственной регистрации и учету в сервисных центрах МВД Украины. К первым Правила дорожного движения относят транспортные средства, приводимые в движение с помощью двигателя. Этот термин распространяется на тракторы, самоходные машины и механизмы (кроме транспортных средств, рабочий объем двигателя которых не превышает 50 куб. см), а также троллейбусы и транспортные средства с электродвигателем мощностью свыше 3 кВт [8]. К не механическим транспортным средствам относятся те, которые предназначены для движе-



ния в составе с механическим транспортным средством (прицепы, полуприцепы) или приводятся в движение с помощью мускульной силы людей (велосипеды и др.) или животных (гужевые повозки, сани и др.) [9, с. 29; 10, с. 35]. Итак, немеханические транспортные средства, кроме прицепов и полуприцепов, не подлежат государственной регистрации.

Среди транспортных средств, перечисленных в части 3 статьи 34 Закона Украины «О дорожном движении», отдельно следует выделить такой вид как мопеды. Это объясняется тем, что законодатель в указанной норме закрепил условие, при котором мопеды подлежат государственной регистрации – в случае использования на дорогах государственного значения. Отсюда следует, что когда мопед эксплуатируется в городе или другом населенном пункте на улично-дорожной сети, он не подлежит государственной регистрации, а для того, чтобы выехать на дорогу государственного значения, владельцу или другому лицу, которое эксплуатирует его на законных основаниях необходимо зарегистрировать это транспортное средство. Это выглядит не совсем логично и практика идет таким образом, что все мопеды регистрируются в территориальных подразделениях сервисных центров МВД Украины с выдачей соответствующего свидетельства о регистрации транспортного средства и номерных знаков. Также реестр судебных решений дает основания говорить о наличии практики привлечения к ответственности работниками полиции за эксплуатацию мопедов без государственной регистрации, даже если такая эксплуатация осуществляется не на дорогах государственного значения. В целом поддерживаем необходимость государственной регистрации мопедов и их учета, ведь статистические данные показывают, что значительное количество ДТП совершается с участием таких транспортных средств. Но, на наш взгляд, привлечение к административной ответственности в таком случае по статье 121 КУоАП является незаконным, ведь это противоречит требованиям части 3 статьи 34 Закона Украины «О дорожном движении». Суды также в большинстве случаев принимают сторону истцов и отменяют вынесенные работниками полиции постановления

о привлечении к административной ответственности.

Учитывая это, предлагаем внести изменения в часть 3 статьи 34 Закона Украины «О дорожном движении», а именно:

1) слова «всех типов» заменить на «таких типов»;

2) слова «используемых на автомобильных дорогах государственного значения» – исключить.

В связи с этим возникает необходимость внесения изменений и в статью 121 КУоАП, а именно в примечании к данной статье слова «все виды автомобилей, тракторы и другие самоходные машины, трамваи и троллейбусы, а также мотоциклы и другие транспортные средства» заменить словами «транспортные средства следующих типов: автомобили, автобусы, мотоциклы всех типов, марок и моделей, самоходные машины, прицепы и полуприцепы к ним, мотоколяски, другие приравниваемые к ним транспортные средства и мопеды».

Таким образом, проанализировав содержание Закона Украины «О дорожном движении», а также постановление Кабинета Министров Украины от 07.09.1998 № 1388 относительно государственной регистрации транспортных средств, её цели, можно сделать вывод, что регистрационная деятельность сервисных центров МВД Украины является не государственной регистрацией транспортных средств, но и их перерегистрации и снятия с учета.

Определим виды административных услуг по регистрации транспортных средств, а также последовательность деятельности сервисных центров МВД Украины по их осуществлению.

В зависимости от типа транспортных средств выделяют следующие виды административных услуг сервисных центров МВД Украины при осуществлении регистрационной деятельности:

1) регистрация, перерегистрация транспортных средств всех категорий отечественного производства и стран СНГ или отдельных агрегатов;

2) регистрация, перерегистрация колесных транспортных средств всех категорий иностранного производства;

3) регистрация, перерегистрация мототранспорта отечественного производства и стран СНГ;

4) регистрация, перерегистрация мототранспорта иностранного производства;

5) регистрация, перерегистрация прицепов отечественного производства и стран СНГ;

6) регистрация, перерегистрация прицепов отечественного и иностранного производства;

7) регистрация, перерегистрация мопедов или их отдельных агрегатов.

С созданием сервисных центров МВД Украины несколько изменилась процедура предоставления государственной услуги по регистрации транспортных средств. Она стала более удобной, доступной для потребителя и предоставляется в более сжатые сроки. Поэтому для определения стадий процедуры регистрации транспортных средств рассмотрим практику деятельности сервисных центров МВД Украины на примере предоставления государственной услуги по регистрации, перерегистрации транспортных средств всех категорий отечественного производства и стран СНГ с выдачей свидетельства о регистрации и номерных знаков.

Данная административная услуга предоставляется в течение одного дня на основании заявления физического лица или представителя юридического лица. К заявлению прилагаются: 1) документ, удостоверяющий личность; 2) документ, подтверждающий правомерность приобретения, получения, ввоза, таможенного оформления транспортного средства; документ, где указана стоимость транспортного средства (для первичной регистрации транспортного средства); 3) документ о соответствии конструкции транспортного средства установленным требованиям безопасности дорожного движения; 4) платежные документы (квитанции), подтверждающие оплату государственной услуги и плату за бланковую и специальную продукцию.

После этого должностное лицо сервисного центра МВД Украины рассматривает заявление и приложенные к нему документы, а соответствующее уполномоченное лицо сервисного центра МВД Украины осуществляет осмотр транспортного средства и проверку его по имеющимся базам данных, на основании чего принимается решение о регистрации транспортного средства.



Осмотр транспортного средства проводится по месту его регистрации, а по заявлению владельца транспортного средства может проводиться по месту его расположения, если транспортное средство имеет технические неисправности. Об осмотре транспортного средства уполномоченное лицо сервисного центра МВД Украины делает соответствующую отметку на заявлении или составляет акт технического осмотра транспортного средства, приобщается к регистрационно-транспортному делу.

В случае проведения экспертизы транспортного средства по проверке идентификационных номеров составных частей транспортного средства, к регистрационно-транспортному делу также приобщается заключение эксперта.

После проведения всех необходимых проверок в заявление о регистрации транспортного средства вносятся соответствующие решения, которые подписываются должностным лицом сервисного центра МВД Украины. В случае принятия положительного решения о предоставлении государственной услуги заявителю выдается свидетельство о регистрации транспортного средства и номерные знаки на транспортное средство. В свидетельство о регистрации транспортного средства заносятся данные о его владельце. По отдельному заявлению лица в графе «особые отметки» могут быть указаны лица, имеющие право пользования транспортным средством.

О каждой регистрации транспортного средства составляется электронная карточка со сведениями о транспортном средстве и его владельце. Документы регистрационно-транспортного дела подшиваются уполномоченным лицом сервисного центра МВД и хранятся в течение срока, установленного законодательством.

В случае отказа в предоставлении государственной услуги заявитель должен получить от должностного лица сервисного центра МВД Украины письмо с обоснованием причин такого отказа.

Учитывая указанную выше практику деятельности сервисных центров МВД Украины, а также то, что на сегодня административные услуги по регистрации транспортных средств предоставляются достаточно быстро,

а именно в течение дня, считаем выделить следующие стадии процедуры регистрации транспортных средств:

1) принятие заявления и необходимых к нему документов;

2) проверка должностным лицом сервисного центра МВД Украины необходимых документов и осуществления оплаты услуги;

3) обзор экспертом транспортного средства и проверка его по имеющимся базам данных;

4) выдача регистрационных документов и номерных знаков на транспортное средство или письмо с обоснованием причин отказа в регистрации транспортного средства.

Выводы. Таким образом, рассмотрев услуги сервисных центров МВД Украины по осуществлению регистрации транспортных средств, сделаны следующие выводы:

1. Понятие регистрации транспортных средств является производным от таких понятий как регистрация и государственная регистрация и относится к легитимационному виду государственной регистрации, поскольку приводят к определенным юридическим последствиям, а именно дает разрешение на эксплуатацию транспортного средства на улично-дорожной сети.

2. Обоснована необходимость проведения в соответствии части 3 статьи 34 Закона Украины «О дорожном движении» и примечание к статье 121 КУоАП в части определения перечня транспортных средств, подлежащих государственной регистрации, а также исключение из Закона условия, при котором мопеды подлежат государственной регистрации – в случае использования их на дорогах государственного значения. Учитывая это, предложено внести соответствующие изменения в Закон Украины «О дорожном движении» и КоАП.

3. Под регистрационной деятельностью сервисных центров МВД Украины предложено понимать осуществление государственной регистрации транспортных средств, их перерегистрации и снятия с учета. Выделены следующие виды административных услуг, предоставляемые сервисными центрами МВД Украины при осуществлении регистрационной деятельности: регистрация, перерегистрация транспортных средств всех категорий

отечественного производства и стран СНГ или отдельных агрегатов; регистрация, перерегистрация колесных транспортных средств всех категорий иностранного производства; регистрация, перерегистрация мототранспорта отечественного производства и стран СНГ; регистрация, перерегистрация мототранспорта иностранного производства; регистрация, перерегистрация прицепов отечественного производства и стран СНГ; регистрация, перерегистрация прицепов отечественного иностранного производства; регистрация, перерегистрация мопедов или их отдельных агрегатов.

4. Выделены 4 стадии процедуры регистрации транспортных средств:

1) принятие заявления и необходимых к нему документов;

2) проверка должностным лицом сервисного центра необходимых документов и осуществление оплаты услуги;

3) обзор экспертом транспортного средства и проверка его по имеющимся базам данных;

4) выдача регистрационных документов и номерных знаков на транспортное средство или письмо с обоснованием причин отказа в регистрации транспортного средства.

Список использованной литературы:

1. Савченко С. С. Реєстраційні процедури в діяльності органів внутрішніх справ: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Сімферополь: Крим. юрид. інститут ОДУВС, 2011. 184 с.

2. Папандопуло Д.В. Государственная регистрация транспортных средств как мера противодействия их незаконному обороту: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14. Ростов-на-Дону: Ростов юрид. институт МВД России.

3. Степаненко В. В. Реєстраційні провадження в діяльності підрозділів Державної автомобільної інспекції МВС України: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Луганськ: Луган. держ. ун-т внутр. справ, 2013. 196 с.

4. Скоров О. І. Адміністративні акти Міністерства внутрішніх справ в сфері забезпечення безпеки дорожнього руху: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Дніпро: Дніпропет. держ. ун-т внутр. справ, 2016. 203 с.



5. Про дорожній рух: Закон України від 30 червня 1993 р. № 3353-ХІІ. Відомості Верховної Ради України. 1993. № 31. Ст. 338.

6. Про автомобільний транспорт: Закон України № 2344-ІІІ від 5 квітня 2001 р. (у редакції Закону № 3492-ІV від 23 лютого 2006 р.). ВВР України. 2006. № 32. Ст. 273.

7. Кодекс України про адміністративні правопорушення від 7 грудня 1984 року № 8073-Х. Відомості Верховної Ради УРСР. 1984. Додаток до № 51. Ст. 1122.

8. Правила дорожнього руху: Постанова Кабінету Міністрів України від 10.10.2001 року № 1306. Збірник урядових нормат. актів України. 2001. № 35. Ст. 635.

9. Комментарий к Правилам дорожного движения Украины / С. Н. Гусаров, В. Н. Зайченко, Ю. Е. Заворицкий. 2-е изд., перераб. и доп. Х.: Светофор, 2004. 336 с., илл. + прил.

10. Гаркуша В. В. Контрольна діяльність Державної автомобільної інспекції за правомірністю експлуатації транспортних засобів : дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. К., 2012. 270 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Коптев Андрей Николаевич – адъюнкт кафедры административного права, процесса и административной деятельности Днепропетровского государственного университета внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Koptev Andrey Nikolaevich – Adjunct at the Department of Administrative Law, Process and Administrative Activity of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

garkusha_vv@i.ua

УДК 347.96/97/99.001.73(477)

КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ МОДЕЛЬ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ СУДОУСТРОЙСТВА УКРАИНЫ

Роман КРУСЯН,

прокурор Киевской местной прокуратуры № 10

АННОТАЦИЯ

В статье излагается концептуальная модель реформирования системы судоустройства в контексте современной теории правовой реформы, а также с учетом современных политико-правовых реалий современной Украины. Даны авторские определения системы судоустройства, соотношение понятий «реформа» и «реформирование». Обосновано, что концептуальная модель реформирования системы судоустройства Украины включает: цель реформирования – это создание эффективной системы судоустройства; принципы реформирования; механизм реформирования – комплекс организационно-правовых мер, направленных на формирование конституционно-правовой основы реформирования (нормотворчество), мониторинг внедрения реформационных процессов; развитие правосознания судей в качестве основного критерия кадрового обновления судейского корпуса.

Ключевые слова: судебная власть, система судоустройства, суды, правовая реформа, правосудие, реформирование системы судоустройства Украины.

CONCEPTUAL MODEL OF REFORMING THE UKRAINE'S JUDICIARY SYSTEM

Roman KRUSIAN,

Prosecutor of the Kyiv Local Prosecutor's Office № 10

SUMMARY

The article describes a conceptual model of reforming the judiciary system in the context of the modern theory of legal reform, taking into consideration the current political and legal realities of modern Ukraine. The author gives definitions of the judiciary; correlation of the concepts “reform” and “reforming” are presented. It is substantiated that the conceptual model of reforming the judicial system of Ukraine includes: the purpose of reform – is the creation of an effective system of judicial organization; principles of reform; the reform mechanism – is a set of organizational and legal measures aimed at forming the constitutional and legal basis for reform (rulemaking), monitoring the implementation of the reform processes; development of legal awareness of judges as the main criterion for the personnel turnover of the judiciary.

Key words: judiciary, judiciary system, courts, legal reform, justice, reform of the court system of Ukraine.

Постановка проблемы. Современный этап политико-правовых преобразований в Украине характеризуется созданием обновленной системы судоустройства с тем, чтобы она соответствовала международным стандартам правосудия, а суды стали реальными защитниками права и справедливости в соответствии с конституционным принципом верховенства права (ст. 8 Конституции Украины). Для решения этой задачи осуществляется реформирование в сфере судебной власти, которая должна привести систему судоустройства Украины, а также со-

ответствующие отрасли права в соответствие с социально-экономическими и политическими изменениями, которые произошли и продолжают происходить в обществе и государстве.

Актуальность темы исследования. Названные процессы реформирования актуализируют необходимость теоретического осмысления доктринальных основ реформирования системы судоустройства, изучения возможных линейных и синергетических проблем, возникающих в процессе осуществления этой реформы, определения путей их преодоления, а также