



УДК 342.9

ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПРАВ ЛИЦА НА БЕЗОПАСНУЮ ДЛЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ОКРУЖАЮЩУЮ ПРИРОДНУЮ СРЕДУ ОРГАНАМИ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ЛЬВОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ярослав БУРЯК,

кандидат юридических наук, ассистент
кафедры гражданского права и процесса
Учебно-научного Института права и психологии
Национального университета «Львовская политехника»

АННОТАЦИЯ

В статье исследуется охрана атмосферного воздуха как составляющая прав человека на безопасную для жизни и здоровья природную среду органами публичного управления на примере местных органов государственной исполнительной власти во Львовской области. Акцентируется внимание, что важным правовым мероприятием в сфере экологической безопасности является разработка государственных и местных программ предотвращения и преодоления экологически опасных последствий, вызванных природными явлениями или созданных действиями человека. Раскрываются меры охраны атмосферного воздуха, осуществляемые Львовской областной государственной администрацией как местным органом государственной исполнительной власти в пределах административно-территориальной единицы – области.

Ключевые слова: атмосферный воздух, мероприятия, программа сокращения выбросов, уровень загрязнения, природоохранные мероприятия.

ATMOSPHERIC AIR PROTECTION AS A COMPOSITION OF THE RIGHTS OF A PERSON FOR SAFETY FOR LIFE AND HEALTH OF ENVIRONMENT BY PUBLIC ADMINISTRATION BODIES BY THE APPL OF LOCAL AUTHORITIES OF THE STATE EXECUTIVE AUTHORITY IN LVIV REGION

Yaroslav BURYAK,

Candidate of Law Sciences,
Assistant at the Department of Civil Law and Process,
Educational and Scientific Institute of Law and Psychology,
National University «Lviv Polytechnic»

SUMMARY

The article examines the protection of atmospheric air as a component of the person's rights to a safe environment for life and health by public administration bodies, as an example of local executive authorities in the Lviv region. It is emphasized that an important legal measure in the field of environmental safety is the development of state and local programs for the prevention and overcoming of environmentally hazardous consequences caused by natural phenomena or created by human actions. The measures of the protection of atmospheric air are carried out by the Lviv regional state administration as a local body of state executive power within the administrative-territorial unit of the oblast.

Key words: atmospheric air, measures, emission reduction program, pollution level, nature protection measures.

Постановка проблемы. Атмосферный воздух является одним из основных жизненно важных элементов окружающей природной среды. Фактически это жизненно важный компонент окружающей природной среды, представляющий собой естественную смесь газов, находящихся за пределами жилых, производственных и других помещений. Охрана атмосферного

воздуха важна для нормальной жизнедеятельности человека в окружающей природной среде и должна включать в себя систему мероприятий, связанных с сохранением, улучшением и восстановлением состояния атмосферного воздуха, предотвращением и снижением уровня его загрязнения и влияния на него химических соединений, физических и биологических факторов.

Актуальность темы исследования. Подтверждается нераскрытость этой темы и необходимостью освещения охраны атмосферного воздуха органами публичного управления в лице местных органов государственной исполнительной власти во Львовской области.

Состояние исследования. Проблемы охраны атмосферного воздуха достаточно мало исследуется от-



ественными учеными. В частности, право человека на безопасную окружающую среду для жизни и здоровья исследовали С.Б. Булеца, В.В. Королева, Т.В. Грушкевич, В.В. Иванюшенко, правовой охране атмосферного воздуха при осуществлении градостроительной деятельности исследовал И.В. Игнатенко [1–6]. В то же время вопросы охраны атмосферного воздуха органами публичного управления практически не исследуются.

Целью и задачами статьи является научное исследование атмосферного воздуха органами публичного управления на примере местных органов государственной исполнительной власти во Львовской области.

Изложение основного материала.

В соответствии со статьей 16 Конституции Украины обеспечение экологической безопасности и поддержание экологического равновесия на территории Украины, преодоление последствий Чернобыльской катастрофы – катастрофы планетарного масштаба, сохранение генофонда Украинского народа является обязанностью государства [7].

Статьей 1 Закона Украины «О местных государственных администрациях» предусмотрено, что местная государственная администрация в пределах своих полномочий осуществляет исполнительную власть на территории соответствующей административно-территориальной единицы, а также реализует полномочия, делегированные ей соответствующим советом. В соответствии со статьей 21 настоящего Закона местная государственная администрация разрабатывает, подает на утверждение соответствующего совета и обеспечивает выполнение региональных экологических программ; принимает меры к возмещению вреда, причиненного нарушением законодательства об охране окружающей среды предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами [8].

Важным правовым мероприятием в сфере экологической безопасности является разработка государственных и местных программ предотвращения и преодоления экологически опасных последствий, вызванных природными явлениями или созданных действиями человека [9].

С целью уменьшения выбросов в атмосферный воздух была разработа-

на «Программа сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками крупнейшей предпринимательской загрознающей Львовской области на 2009–2017 гг.», утвержденная Распоряжением председателя Львовской областной государственной администрации от 26.11.2009 г. № 1269 / 0 / 5-09. Программой запланировано выполнение 85 мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Всего в период 2009–2015 гг. 10 предприятиями выполнено 90 природоохранных мероприятий, что обусловило уменьшение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на 16 тыс. 602 тонн и привлечение средств предприятий на сумму 267 млн. 725 тыс. грн. [10].

Объемы выбросов загрязняющих веществ от стационарных источников загрязнения в атмосферный воздух Львовской области 2015 год составили 102 тыс. 397 тонн.

Уровень загрязнения в атмосферный воздух от стационарных и передвижных источников в расчете на один квадратный километр территории области составляет в среднем 9,3 тонны загрязняющих веществ.

В расчете на одного жителя Львовской области выброшено в атмосферу в среднем 81,2 кг загрязняющих веществ.

Из общего количества выбросов загрязняющих веществ стационарных источников выбросы метана составили 48,3 тыс. тонн, веществ в виде взвешенных твердых частиц – 6,4 тыс. тонн, диоксидов азота - 6,0 тыс. тонн, оксида углерода - 5,8 тыс. тонн, диоксида и других соединений серы – 31,8 тыс. тонн [9].

В течение 2015 лаборатория КП «Административно-техническое управление» Департамента градостроения Львовского городского совета проводила замеры по качеству атмосферного воздуха на территории г. Львова по таким показателям, как углерода оксид, азота оксид, азота диоксид, ангидрид сернистый. Проведено 100 контрольных замеров на 25 перекрестках г. Львов. Наблюдалось загрязнение по оксиду углерода и диоксида азота.

В 2015 году лабораторией наблюдение за загрязнением атмосферного воз-

духа Львовского регионального центра по гидрометеорологии было выполнено 19740 анализы определения вредных веществ в атмосферном воздухе г. Львов.

В настоящее время основными источниками загрязнения атмосферного воздуха г. Львова являются: автотранспорт, ТЭЦ-1, ТЭЦ-2, Государственное коммунальное предприятие «Львовтеплокоммунэнерго», ГТОО «Львовская железная дорога» [9].

Работа Львовской областной системы мониторинга природной среды началась по распоряжению председателя Львовской областной государственной администрации № 1318 от 23.12.2005 «Об организации системы мониторинга окружающей среды».

После проведения административной реформы в течение 2012–2013 годов в субъектах областной системы мониторинга окружающей среды произошли структурные изменения. В связи с этим потеряли актуальность Соглашения о сотрудничестве в сфере мониторинга окружающей среды и регламенты обмена экологической информацией в этих соглашениях, распоряжение председателя Львовской облгосадминистрации «Об организации системы мониторинга окружающей среды», которым был утвержден состав межведомственной комиссии по вопросам мониторинга и определены координаторы. Учитывая вышеизложенное, назрела необходимость в восстановлении документов системы мониторинга [11].

Для налаживания работы Львовской областной системы мониторинга окружающей среды в 2013 департаментом экологии и природных ресурсов Львовской облгосадминистрации инициировано проведение рабочего совещания по организации проведения мониторинга во Львовской области с участием руководителей соответствующих учреждений. По итогам совещания подготовлен проект распоряжения председателя облгосадминистрации «Об областной системе мониторинга окружающей среды».

Согласно распоряжению председателя облгосадминистрации «Об областной системе мониторинга окружающей среды», от 29.07.2013 № 465/0/ 5-13 определены субъекты областной системы мониторинга окружающей среды.



В эту систему объединяются государственные, коммунальные и научные учреждения и лаборатории, осуществляющие исследования качества воздуха, воды, почвы, наблюдают за состоянием биоресурсов и загрязнением окружающей среды.

Если сокращение выбросов загрязняющих веществ регулируется на местном уровне, а именно местными органами государственной исполнительной власти, то ответственность за загрязнение атмосферного воздуха предусмотрена на законодательном уровне.

Так, в соответствии со ст. 11 Закона Украины «Об охране атмосферного воздуха» выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками могут осуществляться после получения разрешения, которое выдается территориальным органом специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам экологии и природных ресурсов по согласованию с территориальным органом специально уполномоченного центрального органа исполнительной власти по вопросам здравоохранения [12].

Статьями 33 Закона Украины «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрено, что лица, виновные, в частности, в выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух без разрешения специально уполномоченных органов исполнительной власти в соответствии с законом несут ответственность согласно закону.

Согласно ч. 1 ст. 41 Закона Украины «Об охране окружающей природной среды» экономические меры обеспечения охраны окружающей природной среды предусматривают возмещение в установленном порядке ущерба, причиненного нарушением законодательства об охране окружающей природной среды [13].

Порядок расчета размеров компенсации убытков за сверхнормативные выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух установлен Методикой расчета размеров возмещения убытков, причиненных государству в результате сверхнормативных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной приказом Министерства охраны окружающей природной среды Украины № 639 от 10.12.2008 года [14].

Пунктом 2.1. Методики определено, что сверхнормативными выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух считаются выбросы загрязняющих веществ, на которые отсутствует разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, включая отдельные загрязняющие вещества, выбросы которых подлежат регулированию в соответствии с законодательством [14].

Согласно п. 2.2. Методики факт сверхнормативного выброса загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливается государственными инспекторами при проведении проверки субъектов хозяйствования инструментально-лабораторными методами контроля и расчетными методами.

Согласно п. 3.11. Методики расчета размеров возмещения убытков время работы источника в режиме сверхнормативного выброса определяется с момента выявления нарушения до момента его устранения, с учетом фактически отработанного времени.

Выводы. Таким образом, в соответствии с п. 4.1 Методики размер возмещения убытков за сверхнормативный выброс одной тонны загрязняющего вещества в атмосферный воздух рассчитывается на основе размера минимальной заработной платы, установленной на момент выявления нарушения, умноженной на коэффициент 1,1, с учетом регулирующих коэффициентов и показателя относительной опасности каждого загрязняющего вещества.

В то же время проблемным вопросом остается конечная сумма штрафа за сверхурочные загрязнения атмосферного воздуха, которая в настоящее время является низкой, и малое количество проверок как стационарных, так и передвижных источников загрязнения атмосферного воздуха.

Список использованной литературы:

1. Булеца С.Б. Право человека на безопасную окружающую среду для жизни и здоровья. Актуальные проблемы государства и права. 2010. Вып. 53. С. 29–33. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/apdp_2010_53_4.
2. Королева В.В. Теоретико-правовые основы обеспечения права на без-

опасную для жизни и здоровья окружающую среду в Украине. Юридический вестник Университета «КРОК». 2014. Вып. 19. С. 14. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pvuk_2014_19_4.

3. Грушкевич Т.В. Теоретико-правовая характеристика права на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду. Право и общество. 2015. № 4(4). С. 136–143. URL: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pis_2015_4\(4\)_26](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pis_2015_4(4)_26).

4. Иванюшенко В.В. Право человека и гражданина на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду: понятие и содержание. Юридический вестник Университета «КРОК». 2010. Вып. 6(1). С. 17–23. URL: [http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pvuk_2010_6\(1\)_5](http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pvuk_2010_6(1)_5).

5. Иванюшенко В.В. Право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду в контексте конституционных прав человека и гражданина. Вестник Харьковского национального университета внутренних дел. 2006. № 35. С. 70–78. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/VKhnivs_2006_35_12.

6. Игнатенко И.В. Правовая охрана атмосферного воздуха при осуществлении градостроительной деятельности. Право и общество. 2015. № 5.2(3). С. 141–146. URL: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Pis_2015_5.

7. Конституция Украины от 28.06.1996 года (с изменениями). URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80/print1515358769999657>.

8. Закон Украины «О местных государственных администрациях» от 9 апреля 1999 года № 586-XIV (с изменениями). URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/586-14/print1515358997495041>.

9. Региональный доклад о состоянии окружающей природной среды во Львовской области в 2015 году. URL: http://loda.gov.ua/upload/users_files/27/upload/L_vivs_ka_ND_2016_2.pdf.

10. Программа сокращения выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками предприятий-загрязнителей Львовской области на 2009–2017 годы, утвержденная распоряжением председателя Львовской облгосадминистрации от 26 ноября 2009 № 1269/0 / 5-09. URL: http://loda.gov.ua/upload/users_files/27/upload/Programa_atmosfer_pov.pdf.



11. Экологический паспорт Львовской области, утвержденный председателем Львовской облгосадминистрации от 24 июня 2016 года. URL: [http://loda.gov.ua/upload/users_files/27/upload/ekopasport_2016\(1\).pdf](http://loda.gov.ua/upload/users_files/27/upload/ekopasport_2016(1).pdf).

12. Закон Украины «Об охране атмосферного воздуха», от 16.10.1996 года № 2707-ХІІ (с изменениями). URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2707-12>.

13. Закон Украины «Об охране окружающей природной среды», от 25.06.1991 года № 1264-ХІІ. URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1264-12>.

14. Методика расчета размеров возмещения убытков, причиненных государству в результате сверхнормативных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденная приказом Министерства охраны окружающей природной среды Украины № 639 от 10.12.2008 года. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/z0048-09>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Буряк Ярослав Ярославович – кандидат юридических наук, ассистент кафедры гражданского права и процесса Учебно-научного Института права и психологии Национального университета «Львовская политехника»

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Buryak Yaroslav Yaroslavovich – Candidate of Law Sciences, Assistant at the Department of Civil Law and Process, Educational and Scientific Institute of Law and Psychology, National University «Lviv Polytechnic»

yaroslawburiak@gmail.com

УДК 342.7

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПУБЛИЧНОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВА ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ

Елена ЗАПОТОЦКАЯ,

кандидат технических наук,

старший преподаватель кафедры административного, финансового и информационного права

Киевского национального торгово-экономического университета, докторант Университета современных знаний

АННОТАЦИЯ

В данной научной статье автором выделены направления совершенствования публичного администрирования в сфере безопасности и качества пищевой продукции. Особое внимание уделено вопросам устранения проблемы несоответствия современного оборудования государственным стандартам; введения онлайн-сертификации путем обезличивания сертификационной дела; урегулирования порядка и условий возврата бракованной (просроченной) продукции; разработки и внедрения государственных программ помощи операторам рынков; устранения проблемы информационного «голода» по определению новейших передовых технологий определения состояния показателей безопасности и качества пищевых продуктов; необходимости усовершенствования интерфейса и наполнения сайта специального органа в сфере безопасности и качества пищевых продуктов – Государственной службы Украины по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты прав потребителей.

Ключевые слова: пищевые продукты, надзор, документы разрешительного характера, государственная инспекция, надзорное производство.

DIRECTIONS OF IMPROVING PUBLIC ADMINISTRATION

Elena ZAPOTOTSKAYA,

Candidate of Technical Sciences,

Senior Lecturer at the Department of Administrative, Financial and Information Law

of Kyiv National University of Trade and Economics, Doctoral Student of the University of Modern Knowledge

SUMMARY

In this scientific article, the author identifies areas for improving public administration in the field of food safety and quality. Particular attention is paid to the issues of eliminating the problem of inconsistency of modern equipment with state standards; the introduction of online certification through the depersonalization of the certification case; settlement of the order and conditions for the return of defective (overdue) products; development and implementation of government programs to assist market operators; elimination of the problem of information «hunger» by definition of the newest advanced technologies for determining the state of food safety indicators and quality; the need for improving the interface and filling the site of a special body in the field of food safety and quality - the State Service of Ukraine on Food Safety and Consumer Protection.

Key words: food products, supervision, documents of permissive character, state inspection, supervisory proceedings.

Постановка проблемы. 18 февраля 2018 вступил в силу Закон Украины «О государственном контроле за соблюдением законодательства о пищевых

продуктах, корме, побочных продуктах животного происхождения, здоровье и благополучии животных». Данным актом определены правовые и организаци-