



УДК 341.018

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА УКРАИНЫ И ИОРДАНИИ В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Эмад АЛЬМАГАРИЗ,
аспирант кафедры международного права
Института международных отношений
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

АННОТАЦИЯ

Раскрыты основные предпосылки научно-технического сотрудничества Украины и Иордании. Определены и изучены существующие направления сотрудничества Украины и Иордании в научно-технической сфере. Проведен анализ международно-правового закрепления такого сотрудничества. Сделан вывод относительно возможных перспективных направлений сотрудничества Украины и Иордании в научно-технической сфере.

Ключевые слова: украинско-иорданские отношения, научно-техническая сфера, международно-правовое закрепление, гуманитарные науки, научно-технический потенциал.

INTERNATIONAL LEGAL ADJUSTING OF UKRAINIAN-JORDANIAN COOPERATION IN THE SCIENTIFIC AND TECHNICAL SPHERE

Emad ALMAGARIZ,
Postgraduate Student at the Department of International Law
of Institute of International Relations
of the Taras Shevchenko National University of Kyiv

SUMMARY

The main prerequisites for scientific and technical cooperation between Ukraine and Jordan were disclosed: The existing direction of cooperation between Ukraine and Jordan in the scientific and technical sphere were determined. The analysis of international legal adjusting of such cooperation was done. It is made a conclusion regarding possible prospective areas of Ukrainian-Jordanian cooperation in the scientific and technical sphere.

Key words: Ukrainian-Jordanian relations, scientific and, technical sphere, international legal adjusting, humanities, scientific and technical potential.

Постановка проблемы. Отечественный научно-технический потенциал всегда оставался в рамках категории «перспективное направление международного сотрудничества». Разветвленная сеть научно-исследовательских центров и научных институтов, учебных заведений, экспериментальных центров, оставшаяся от советского прошлого, открывала в годы независимости для Украины огромные перспективы по превращению страны в одного из лидеров европейской и мировой науки фактически в любой сфере. Однако нехватка финансирования, массовый отток научных кадров за рубеж в 1990-х гг., устаревание технологий и необходимость постоянного обновления научных знаний без ресурсов для данного направления государственной политики – все это существенно ослабило возможности для развития науки и техники в Украине.

Вместе с тем в 2000-х гг. наметились тенденции к интенсификации

исследовательской деятельности за счет привлечения частных инвестиций в науку. Университеты и прочие научно-исследовательские центры стали активнее генерировать инновации, а государственная политика в сфере науки и техники обрела черты системности и последовательности, особенно относительно повышения уровня финансирования за счет диверсификации различных источников, как бюджетного, так и частного происхождения. Вместе с тем обращает на себя внимание активизация развития научно-технической сферы за счет международного сотрудничества, особенно с государствами, чей инвестиционный потенциал отвечает уровню амбиций и потребностям развития собственной науки. В данном контексте Иордания представляет собой достаточный интерес, что обуславливает необходимость поиска новых стратегических плоскостей сотрудничества Украины и Иордании в научно-технической сфере.

Актуальность темы исследования. К сожалению, проблема международно-правового закрепления сотрудничества Украины и Иордании в научно-технической сфере не получила надлежащего внимания со стороны исследователей и ученых в сфере международного права и международных отношений, что еще в большей степени подтверждает актуальность данного направления исследования.

Целью и задачей статьи является анализ современного состояния международно-правового закрепления сотрудничества Украины и Иордании в научно-технической сфере, а также новых перспективных направлений его реализации и поиск путей повышения эффективности системы его организационно-правового обеспечения.

В ходе написания статьи автор использовал методы анализа, синтеза, сравнения, дедукции, индукции, формализации, конкретизации, абстрагирования, системного анализа,



моделирования, классификации и эксперимента, основываясь на материалах межправительственных и межгосударственных соглашений между Украиной и ИХК (Иорданским Хашимитским королевством), а также на материалах аналитических статей и работ по теме международного сотрудничества между этими странами.

Изложение основного материала. Научно-техническое сотрудничество является одним из наиболее перспективных векторов международной активности Украины. Контекст такого сотрудничества определяется необходимостью повышения уровня конкурентоспособности отечественного первичного и вторичного секторов экономики, что возможно исключительно за счет внедрения инноваций в промышленное производство. Повышение наукоёмкости технологической составляющей реального сектора экономики – это требование современного глобального рынка. Украина по своему научному потенциалу вполне способна обеспечить потребности экономики и особенно промышленного производства, но вместе с тем еще больший эффект и экономическую выгоду наше государство получит от экспорта самих технологий и знаний. Именно в этом контексте на сегодняшний день устанавливается общий тренд и мейнстрим международного научно-технического сотрудничества. Поэтому Украине важно отыскать собственную нишу международных отношений с государствами, для которых отечественный научный потенциал является привлекательным с точки зрения потребления инновационных продуктов, а также с точки зрения возможности и простоты привлечения инвестиций в Украину в сферу развития науки и техники.

В этой связи обращают на себя внимание исследования Б.А. Малицкого, который отмечает что «после обретения Украиной независимости на состоянии украинской науки сказывалась не только ее слабая востребованность структурно отсталой экономикой, но и проблемы, связанные с ее превращением из региональной науки, подчиненной союзным целям, в национальную науку, способную работать в новой экономике – рыночной. А для наук социально-гуманитарного профиля этот процесс еще более осложнился беспрецедентным

переходом в короткое время на новую научно-мировоззренческую базу» [3]. В этом контексте следует заметить, что именно международное научно-техническое сотрудничество является одним из способов придания отечественной научной сфере нового качественного импульса для развития в условиях независимости и необходимости трансформации системы управления наукой с учетом потребностей рынка.

Безусловно, на качество самого международного научно-технического сотрудничества влияет ряд факторов, что определяет и вектор, и выбор государств-партнеров для Украины. Фактически процесс развития науки зависит от инвестиций, источником которых как раз и может стать новый вектор международных отношений Украины.

Так, как отмечают С.Н. Кацура, В.И. Ляшенко, Н.А. Лелихова: «Сокращение численности работников основной деятельности научных организаций, преобладание в них физически изношенного и морально устаревшего оборудования и приборов, снижение доли финансирования научных и научно-технических работ в валовом внутреннем продукте и в валовом региональном продукте в годы независимости тормозит становление и развитие инновационной системы Украины» [2]. Это доказывает, что развитие международного научно-технического сотрудничества должно осуществляться, в том числе и с учетом потребностей отечественной науки в прямых иностранных инвестициях. Это даст не только дополнительный источник стабильного финансирования, но и возможность выхода на международный рынок инновационной продукции или технологических компонентов, а также существенно обогатит научный опыт отечественных специалистов в различных отраслях знаний.

В этой связи И. Шовкун отмечает, что «<...> в период экономической нестабильности объемы финансовых ресурсов, которые могут выделить государство и частный капитал на научно-техническое сотрудничество, ограничены. Поэтому важно сосредоточивать средства на приоритетных направлениях, имеющих высокий Потенциал, обеспечивающих создание готового и востребованного научного продукта. Также необходимо совер-

шенствовать механизмы регулирования научно-технического и инновационного развития путем формирования совместных государственных целевых программ, совершенствовать инструменты поощрения бизнеса к научной и инновационной деятельности; оптимизировать пропорции между базовым и проектным обеспечением науки; контролировать результативность расходования средств при выполнении научных проектов» [6].

Подходя в этом контексте к рассмотрению проблемы международно-правового закрепления сотрудничества Украины и Иордании в научно-технической сфере, следует, прежде всего, отметить те причины и предпосылки, которые позволили развиваться таким отношениям до современного уровня. Среди прочих наибольшее внимание необходимо обратить на такие предпосылки, как:

- высокий инвестиционный потенциал Иордании, способный обеспечить потребности в финансировании различных отраслей отечественной науки;
- низкий, по сравнению с отечественным, научно-технический потенциал самой Иордании, что открывает возможности для экспансии иорданского рынка инновационными продуктами украинского происхождения в различных отраслях;
- высокий спрос на отечественную науку и особенно на образовательные услуги со стороны Иордании;
- достаточно низкая насыщенность внутреннего рынка Иордании высокотехнологической наукоёмкой продукцией.

Но, несмотря на наличие подобных перспектив и практически 20-летний период украино-иорданских межгосударственных отношений, сотрудничество именно в научно-технической сфере стало интенсивно развиваться лишь в последние несколько лет. Так, за период с 1991 г. обе стороны подписали более 27 соглашений, меморандумов взаимопонимания, а также многочисленные программы сотрудничества. За этот период Иордания и Украина обменялись более 50-ю двусторонними встречами, большинство из которых составляли официальные и рабочие визиты украинских делегаций в Иордании. Но при этом только с 2014 года научно-техническое сотрудничество двух стран получило импульс к углублению [1].



С. Пасько отмечает, что «<...> следует обратить внимание на визиты делегаций украинских учебных заведений в Иорданию, которые носят, в основном, ознакомительный характер и в большинстве случаев имеют целью привлечение иорданских студентов для обучения в институтах и университетах Украины. При этом внедрение практики студенческих и исследовательских обменов между университетами и научно-исследовательскими учреждениями обеих стран могло бы придать необходимый импульс для установления прочных научных связей между Украиной и Иорданией» [4].

Более того, обращает на себя внимание и наличие достаточно серьезной международно-правовой базы для сотрудничества Украины и Иордании в научно-технической сфере, которая представлена такими двухсторонними документами как:

1. Соглашение между Министерством образования и науки Украины и Министерством высшего образования и научных исследований Иордании о сотрудничестве в области образования и науки от 23.04.2002 г.;

2. Соглашение между Кабинетом Министров Украины и правительством Иордании о взаимной охране информации с ограниченным доступом от 14.03.2011 г.;

3. Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Иорданского Хашимитского Королевства о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки от 22.06.2011 г.;

4. Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Иордании о сотрудничестве в области профессионального обучения от 16.04.2012 г.;

5. Меморандум между Министерством аграрной политики Украины и Министерством сельского хозяйства Иорданского Хашимитского Королевства об экономическом, научном и техническом сотрудничестве в сфере сельского хозяйства от 16.04.2012 г.;

4. Программа сотрудничества между Украинским национальным информационным агентством «Укринформ» и Иорданским агентством новостей «Петра» от 16.04.2012 г.;

5. Программа реализации Соглашения между Кабинетом Министров

Украины и Правительством Иорданского Хашимитского Королевства о сотрудничестве в сфере стандартизации, метрологии, оценки соответствия и аккредитации от 05.11.2013 г.

Определяющее место среди международно-правовых договоров, касающихся сотрудничества Украины и Иордании в научно-технической сфере, занимает Соглашение между Министерством образования и науки Украины и Министерством высшего образования и научных исследований Иордании о сотрудничестве в области образования и науки от 23.04.2002 г., в соответствии с которым украинская и иорданская стороны будут способствовать:

– проведению, совместных и научных исследований в области гуманитарных, естественных, технических и педагогических наук, представляющих взаимный интерес;

– распространению на территории государств научных и технических публикаций, представляющих взаимный интерес;

– расширению участия ученых Украины и Иордании в научных семинарах, конференциях, симпозиумах и т. п. [5].

Вместе с тем, следует отметить, что Министерством образования и науки Украины и Министерством высшего образования и научных исследований Иордании не определены основные стратегические и перспективные сферы сотрудничества в научно-технической сфере, однако по имеющимся международно-правовым соглашениям, а также по программам совместного развития можно отнести к таковым: медицину, сферу, информационных технологий, сельское хозяйство, сферу метрологии, фармацевтику, а также политологию и социологию.

Так, одним из перспективных направлений украинско-иорданского научного сотрудничества является сотрудничество в сфере информационных технологий. При содействии Посольства Украины в конце 2015 года было налажено активное сотрудничество между отечественным ООО «Элекс» и иорданским филиалом «Agatex International LTD». В 2016 году компании проводили совместные консультации по разработке программных продуктов и обеспечения контроля ка-

чества для лидеров рынка и компаний, претендующих на лидерство в области технологий [4].

Более того, в соответствии с указанным выше Соглашением предусматривается налаживание и развитие прямого сотрудничества высших учебных заведений обеих стран, которые, исходя из взаимных интересов, могут заключать отдельные соглашения о сотрудничестве. При этом украинская и иорданская стороны ежегодно предоставляют друг другу на основе взаимности: до трех стипендий на полный курс обучения в высших учебных заведениях, подчиненных министерствам обеих стран; одну стипендию для обучения в аспирантуре высших учебных заведений, подчиненных министерствам обеих стран. Также предусматривается обмен преподавателями украинского и арабского языков для долгосрочной педагогической работы, повышения квалификации, участия в языковых семинарах [5].

Все это призвано стимулировать развитие двусторонних отношений в сфере науки, а также позволит существенно повысить интенсивность международных связей между отдельными научными кругами и учебными и научными заведениями.

Совершенно очевидно, что сотрудничество в научной сфере не отмечается паритетностью отношений, поскольку Иордания играет роль реципиента относительно научного опыта и потенциала, имеющегося в Украине.

Исходя из этого, целесообразно развивать отношения между Украиной и Иорданией с тем, чтобы увеличить экспорт науки и повысить инвестиционную привлекательность (а в результате – и объемы прямых иностранных инвестиций из Иордании) в отечественную научно-техническую сферу.

Следует отметить, что еще одним важным направлением научно-технического сотрудничества является сотрудничество по использованию альтернативных источников энергии, в частности, солнечной и ветровой. В связи с этим в декабре 2010 г. состоялся визит в Иорданию украинских экспертов по вопросам технологий по использованию солнечной энергии.

Украинская корпорация «Солнечный альянс» представила свои разработки (солнечные батареи) в Центре по



разработке и исследований возобновляемой энергетики Университета им. Хусейна бин Талаяля (г. Маан). Кроме того, были проведены переговоры с «Аль Хузбан Солар Энерджи Фаундейшн» и иорданско-российским совместным предприятием «Олтернатив Энерджи Лтд» о начале двустороннего сотрудничества в сфере возобновляемой энергетики (проведение совместных исследований, налаживание производства и установка электрогенерирующих устройств, работающих на солнечной энергии)» [4]. В этой связи обращает на себя внимание активная позиция Посольства Украины в Иордании, которое фактически превратилось в драйвер межгосударственного сотрудничества в сфере науки и техники, и особенно в сфере академической науки в таких отраслях, как: медицина, энергетика, сельское хозяйство.

Это стало возможным при активной работе дипломатического корпуса, использующего современный инструментарий международных дипломатических отношений, а также управленческие методы, способствующие путем мониторинга определению наиболее перспективных отраслей для сотрудничества между двумя государствами.

Выводы. Подводя итоги анализа современного состояния междуна-родно-правового закрепления сотрудничества Украины и Иордании в научно-технической сфере, а также дальнейших перспектив такого сотрудничества, следует сделать следующие выводы.

Во-первых, необходимо отметить, что между Украиной и Иорданием заключен ряд двусторонних соглашений и программ развития научного сотрудничества в различных отраслях. Однако совокупность таких междуна-родных соглашений характеризуется отсутствием системности и страте-

гической направляющей научно-технического сотрудничества. Основные направления сотрудничества не определены государствами, а имеющиеся двусторонние договора являются реакцией на бизнес- инициативы и инициативы дипломатического корпуса Украины в Иордании.

Во-вторых, международно-правовым регулированием не затронут ряд ключевых аспектов научно-технического сотрудничества, в частности относительно урегулирования вопросов авторских прав, направлений использования результатов совместной научной деятельности, характера финансирования совместных научных исследований. Все это свидетельствует о недостаточной проработанности проблемы со стороны профильного министерства.

В-третьих, следует отметить, что на современном этапе сотрудничества Украины и Иордании в научно-технической сфере наиболее перспективными сферами являются такие: медицина, фармацевтика, метрология, сельское хозяйство, информационные технологии и отдельные гуманитарные науки. Однако необходимым является урегулирование двусторонних отношений и в таких сферах научно-технического сотрудничества, как энергетика, нанотехнологии, а также расширение сотрудничества в сфере информационных технологий и медицины с тем, чтобы получить, возможность вывода отечественной высокотехнологической продукции в данных секторах на рынки Иордании и всего Ближневосточного региона.

Список использованной литературы:

1. Аль-Армуті А., Пасько С. Відносини між Україною та Йорданією.

Al-Diyar Newspaper. URL: <http://jordan.mfa.gov.ua/ua/embassy/ambassador/interviews/5164-spasyko-vidnosini-mizh-ukrajinoju-ta-jordanijeju-rozvivajutysya-i-ce-pomitno>

2. Кацура С.Н., Лещенко В.И., Лкпихова Н.А. Исследование тенденций развития научно-технического потенциала Украины. Вісник економічної науки України. 2014. № 2. С. 31–37.

3. Малицкий Б.А. Научно-технический потенциал Украины от «добровских» времен до наших дней: две разные эпохи развития. Наука та наукознавство. 2015. № 2. С. 32–38.

4. Науко-технічне співробітництво між Україною та Йорданією. URL: <http://jordan.mfa.gov.ua/ua/ukrane-jo/scientific>

5. Угода про співробітництво в галузі освіти і науки між Міністерством освіти і науки України і Міністерством вищої освіти та наукових досліджень Хашимітського Королівства Йорданія Від 23.04.2002 р. URL: http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/400_005

6. Шовкун И. Особенности региональной интеграции Украины и Беларуси. Наука и инновации. 2012. № 2. С. 35–38.

ИНФОРМАЦИЯ О АВТОРЕ

Альмагариз Эмад – аспирант кафедры международного права Института международных отношений Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Almagariz Emad – Postgraduate Student at the Department of International Law of Institute of International Relations of the Taras Shevchenko National University of Kyiv

magarez_imaz@ukr.net