



УДК 351.713:656.13.072/073

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕВОЗОК В МЕЖДУНАРОДНОМ АВТОМОБИЛЬНОМ СООБЩЕНИИ: ТАМОЖЕННЫЙ АСПЕКТ

**Виктор ПРОКОПЕНКО,**  
кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры морского и таможенного права  
Национального университета «Одесская юридическая академия»

### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена исследованию нормативно-правового регулирования деятельности автомобильного транспорта Украины, связанной с перемещением через таможенную границу Украины. Установлено, что в национальном законодательстве параллельно используются понятия «механическое транспортное средство», «моторное транспортное средство». Исследование вопроса о соотношении этих понятий позволило прийти к выводу об их синонимичности. Определено, что нормативно-правовое регулирование перевозок в международном автомобильном сообщении представлено двумя группами нормативных актов: международными (многосторонними, региональными, двусторонними) и национальными.

**Ключевые слова:** автомобильный транспорт, механическое транспортное средство, моторное транспортное средство, международные автомобильные перевозки грузов, международные автомобильные перевозки пассажиров.

### NORMATIVELY-LEGAL ADJUSTING OF TRANSPORTATIONS IS IN INTERNATIONAL MOTOR-CAR REPORT: CUSTOM ASPECT

**Viktor PROKOPENKO,**  
Candidate of Law Sciences, Associate Professor,  
Associate Professor of Department of Naval and Custom Law  
of the National University « Odessa Academy of Law»

### SUMMARY

The article is sanctified to research of the normatively-legal adjusting of activity of motor transport of Ukraine related to moving through the custom border of Ukraine. It is set that in national legislation concepts «mechanical transport vehicle», «motor transport vehicle», are used in parallel. Research of question about correlation of these concepts, allowed to come to the conclusion about their synonymy. It is certain that the normatively-legal adjusting of transportations in an international motor-car report is presented by two groups of normative acts: international (multilateral, regional, bilateral) and national.

**Key words:** motor transport, mechanical transport vehicle, motor transport vehicle, international motor-car transportations of loads, international motor-car transportations of passengers.

### REZUMAT

Articolul este dedicat investigării reglementării legale și legale a activităților transportului rutier ucrainean legat de circulația peste granița vamală a Ucrainei. Se stabilește că în legislația națională noțiunile "vehicul mecanic", "autovehicul" sunt utilizate în paralel. Studiul problemei corelației acestor concepte a dus la concluzia că ele sunt sinonime. Se stabilește că reglementarea reglementară și reglementarea transportului în transportul rutier internațional este reprezentată de două grupuri de acte normative: internaționale (multilaterale, regionale, bilaterale) și naționale.

**Cuvinte cheie:** transport auto, autovehicule, autovehicule, transport rutier internațional de mărfuri, transport internațional cu autoturisme.

**Постановка проблемы.** Автомобильный транспорт является наиболее маневренным и эффективным видом транспорта для перевозки грузов мелкими партиями на близкое расстояние и обеспечивает функционирование и территориальную организацию всех отраслей народного хозяйства. Специфика этого вида транспорта обусловила необходимость формирования особой базы нормативно-правового

регулирования перевозок в международном автомобильном сообщении, включающей ряд международных соглашений, которые, в свою очередь, были имплементированы в национальное законодательство ряда государств, в том числе и Украины.

**Актуальность темы исследования.** Таможенное право рассматривает любой вид транспорта с позиции порядка и условий перемещения им

товаров через таможенную границу, проведения таможенного контроля и таможенного оформления, выполнения таможенных формальностей и тому подобное. Это труды таких ученых, как Е.В. Додин, Ю.Н. Демин, П.В. Пашко, Д.В. Примаченко.

**Состояние исследования.** Вопросы нормативно-правового регулирования перевозок в международном автомобильном сообщении не иссле-



довались, за исключением некоторых публикаций в специальной литературе (авторы А.А. Герман, О.П. Хамходера). Именно поэтому **целью статьи** является исследование нормативно-правового регулирования перевозок в международном автомобильном сообщении, актов международного права и национального законодательства, определение степени и перспективы согласованности последнего с международным.

**Изложение основного материала.** Для перевозки пассажиров и грузов используются автомобильные транспортные средства, которыми в соответствии со ст. 1 Закона Украины «Об автомобильном транспорте» являются колесные транспортные средства (автобусы, грузовые и легковые автомобили, прицепы, полуприцепы), используемые для перевозки пассажиров, грузов или выполнения специальных рабочих функций [1].

В ст. 1 Конвенции о дорожном движении 1968 года применяется термин «автомобиль», который означает механическое транспортное средство, используемое обычно для перевозки по дорогам людей или грузов, или для буксировки по дорогам транспортных средств, используемых для перевозки людей или грузов. Этот термин охватывает троллейбусы, то есть рельсовые транспортные средства, соединенные с электрическим проводом; он не охватывает такие транспортные средства, как сельскохозяйственные тракторы, использование которых для перевозки людей или грузов по дорогам или для буксировки по дорогам транспортных средств, используемых для перевозки людей или грузов, является лишь вспомогательной функцией [2]. А термин механическое транспортное средство означает любое самоходное дорожное транспортное средство, за исключением велосипедов с подвесным двигателем, которое не приравнивает его к мотоциклам, и за исключением рельсовых транспортных средств [2].

В национальном законодательстве также используется термин «механическое транспортное средство». Так, в ст. ст. 32, 49 Закона Украины «О дорожном движении» законода-

тель оперирует термином «механическое транспортное средство» [3]. В Правилах дорожного движения, утвержденных Постановлением Кабинета Министров Украины (далее – КМ Украины) от 10 октября 2001 № 1306, под транспортным средством понимается транспортное средство, приводимое в движение с помощью двигателя. Этот термин распространяется на тракторы, самоходные машины и механизмы, а также троллейбусы и транспортные средства с электродвигателем мощностью свыше 3 кВт [4]. Кроме того, мотоциклы с боковым прицепом или без него, имеющие двигатель с рабочим объемом 50 куб. см и больше, и к которым приравниваются мотороллеры, мотоколяски, трехколесные и другие механические транспортные средства, разрешенная максимальная масса которых не превышает 400 кг также отнесены к механическим транспортным средствам.

В п. 59 ч. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Украины (далее – ТК Украины) законодатель использует термин «автотранспортное средство», под которым понимает моторные транспортные средства, прицепы, полуприцепы. А в соответствии с п. 19 ч. 1 этой же статьи моторными транспортными средствами являются транспортные средства, которые движутся с помощью установленного на них двигателя [5].

Следует обратить внимание на классификацию моторных транспортных средств в соответствии с УКТВЭД, утвержденной Законом Украины «О Таможенном тарифе Украины» [6]. Анализ группы 87 «Средства наземного транспорта, кроме железнодорожного или трамвайного подвижного состава, их части и оборудование» позволяет моторные транспортные средства классифицировать на: пассажирские; грузопассажирские; грузовые; специального назначения.

Несмотря на то, что в Законе Украины «О дорожном движении» используется термин «механическое транспортное средство», а в ТК Украины «моторное транспортное средство», оба термина объединяют ключевые требования (есть и различия – по УКТВЭД к моторным

транспортным средствам не относятся тракторы, самоходные машины и мотоциклы, хотя в состав механических транспортных средств они включены согласно Правил дорожного движения). Во-первых, наличие двигателя. Словарь украинского языка определяет термин «двигатель», как машину для преобразования какого-либо вида энергии в механическую энергию [7, с. 218]. Тип двигателя, в данном случае для определения транспортного средства «моторным», не имеет значения, и это могут быть двигатели внутреннего сгорания, электродвигатели, газотурбинные двигатели и тому подобное. Во-вторых, двигатель должен быть установленным на такое транспортное средство. В случае использования термина «моторное транспортное средство» его название происходит не от названия процесса, который обеспечивает движение транспортного средства, а от объекта (предмета), с помощью которого это осуществляется. Однако термин «механический» словарем украинского языка определяется как связанный с процессами и явлениями, которые изучает механика [8, с. 696] (наука о механическом движении). Таким образом, этот термин характеризует процесс, благодаря которому обеспечивается движение транспортного средства.

Итак, при исследовании вопроса соотношения терминов «механическое транспортное средство» и «моторное транспортное средство» напрашивается вывод, что они являются синонимами, однако корректным является применение термина «механическое транспортное средство».

Порядок осуществления международных автомобильных перевозок урегулирован рядом международных и национальных нормативных актов. Международные акты в исследуемой сфере необходимо классифицировать на несколько групп. Акты:

- 1) об установлении международных автомобильных сообщений с другими странами;
- 2) о регулировании международных автомобильных перевозок грузов;
- 3) о регулировании международных автомобильных перевозок пассажиров.



Международные автомобильные сообщения Украины с другими странами устанавливаются путем заключения двусторонних соглашений, причем не только с сопредельными странами, и, как правило, такие соглашения межправительственные. В настоящее время действует более 40 таких соглашений Украины с другими странами. Практически все соглашения являются типовыми, в которых необходимо выделить отдельные главы: общие положения; грузовые перевозки; пассажирские перевозки. В каждом соглашении некоторые статьи предусматривают взаимное освобождение от таможенных пошлин горюче-смазочных материалов и запасных частей к транспортному средству, а также осуществление в первоочередном порядке пограничного, таможенного и санитарного контроля при перевозках тяжелобольных, регулярных перевозках пассажиров автобусами, а также при перевозках животных и скоропортящихся грузов. Кроме того, с некоторыми сопредельными странами заключены соглашения об осуществлении совместного контроля (пограничного, таможенного и других видов государственного контроля) в пунктах пропуска, и это Соглашения между Правительством Украины и Правительством Республики Беларусь по организации совместного контроля в пунктах пропуска на украинско-белорусской государственной границе [9], между Правительством Украины и Правительством Республики Молдова об организации совместного контроля в пунктах пропуска через украинско-молдавскую государственную границу [10]. Несмотря на наличие таких соглашений, совместный контроль в пунктах пропуска контрольными органами договаривающихся сторон на территории одной из сторон до сих пор практически не осуществляется.

Порядок осуществления международных автомобильных перевозок грузов регламентирован рядом международных соглашений. Прежде всего, это Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов 1956 года, к которой Украина присоединилась Законом Украины от 1 августа 2006 года [11]. Основные

положения указанной Конвенции устанавливают процедуру оформления перевозки, прием груза к перевозке, срок доставки груза, его выдачи, ответственности, претензий и исков, перевозок, осуществляемых последовательно несколькими перевозчиками. Законом Украины от 2 марта 2000 года [12] Украина присоединилась к Европейскому соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов 1957 года, в котором содержится классификация опасных грузов и представлен полный перечень опасных веществ и предметов. Указом Президента Украины от 2 апреля 2007 года Украина [13] присоединилась к Соглашению о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок 1970 года, в котором установлен перечень пищевых продуктов, отнесенных к скоропортящимся, определены температурные режимы перевозки таких продуктов, выделены отдельные категории товаров, которые подвергаются различным типам замораживания. Законом Украины от 15 июля 1994 года Украина как одно из государств – правопреемников бывшего Союза ССР стала считать обязательной Таможенную конвенцию о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП) 1975 года [14], которая регламентирует перевозку грузов, осуществляемой без их промежуточной перегрузки, в дорожных транспортных средствах, составах транспортных средств или контейнерах, с пересечением одной или нескольких границ от таможни места отправления одной из договаривающихся сторон до таможни места назначения другой договаривающейся стороны.

Указом Президента Украины от 4 июля 2002 года [15] Украина присоединилась к Международной конвенции о согласовании условий проведения контроля грузов на границах от 21 октября 1982 года и приложений к ней, целью которой является сокращение требований по соблюдению формальностей, а также видов и продолжительности контроля, в частности

путем национальной и международной координации процедур контроля и методов их применения.

Относительно регламентации порядка осуществления международных автомобильных перевозок пассажиров необходимо обратить внимание на Конвенцию о договоре международной автомобильной перевозки пассажиров и багажа 1973 года, к которой Украина присоединилась Законом Украины от 15 декабря 2004 года [16]. Основные положения указанной конвенции касаются оформления транспортной документации в пассажирских перевозках, ответственности при невыполнении договорных обязательств, порядка предъявления претензий и исков. К сожалению, в этой конвенции не установлены нормы перевозки багажа, то есть так и не понятно, какие максимальные габаритные размеры и вес предъявляются к багажу, что, на наш взгляд, является существенным недостатком.

Следует обратить внимание и на Конвенцию о международных автомобильных перевозках пассажиров и багажа 1997 года, которая была ратифицирована Законом Украины от 8 апреля 1999 года [17]. Указанная конвенция – региональная, издателями которой являются страны СНГ (за исключением Грузии и Туркменистана), она регламентирует условия и правила перевозок, ответственность перевозчиков, порядок предъявления претензий и исков. И хотя в конвенции раскрывается содержание понятия «багаж», под которым необходимо понимать груз, упакованный для отправления транспортом и перевозимый отдельно от пассажира, габаритные размеры также не установлены.

Неотъемлемой частью конвенции являются Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в международном сообщении государств-участников СНГ. Именно в Правилах установлено, что пассажир международного маршрута имеет право перевозить бесплатно с собой одно место ручной клади, являющееся вещами пассажира массой не более 20 кг, которое имеет габариты не более 600 x 400 x 200 мм [17]. В национальном законодательстве установлено,



что багаж – это «груз, размеры которого не превышают 100 x 50 x 30 сантиметров, весом от 10 до 40 килограммов» [18].

Учитывая тему статьи, считаем необходимым обратить внимание исключительно на нормативные акты национального законодательства, регламентирующие выполнение таможенных формальностей на автомобильном транспорте в международном сообщении. Прежде всего, это ТК Украины, которым предусмотрены общие правила перемещения товара через таможенную границу Украины, в том числе и автомобильным транспортом.

Постановлением КМ Украины от 21 мая 2012 № 451 утверждена Типовая технологическая схема пропуска через государственную границу лиц, автомобильных, водных, железнодорожных и воздушных транспортных средств перевозчиков и товаров, перемещаемых ими, которой определена последовательность осуществления пограничного и таможенного контроля, а также других видов контроля при пропуске через государственную границу лиц, автомобильных транспортных средств перевозчиков. Кроме того, этим же Постановлением утверждена типовая технологическая схема осуществления таможенного контроля автомобильных транспортных средств перевозчиков и товаров, перемещаемых ими, в пунктах пропуска через государственную границу [19].

Отдельные формальности, связанные с транзитным перемещением по территории Украины, в том числе и автомобильным транспортом, урегулированы приказом Министерства финансов Украины от 09.10.2012 года № 1066 [20]. До этого времени действует приказ Государственной таможенной службы Украины от 05.03.2004 года № 172, которым утвержден Порядок реализации положений Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП [21], хотя Министерством финансов Украины еще в апреле 2017 был подготовлен проект такого приказа и вынесен на публичное обсуждение [22].

Спецификой международных автомобильных перевозок является осуществление в пунктах пропуска, открытых для автомобильного сообщения, контроля международных автомобильных перевозок, который согласно ч. 11 ст. 6 Закона Украины «Об автомобильном транспорте» (в эту статью внесены существенные изменения в 2012 году) возложен на Государственную фискальную службу Украины, например контроль наличия разрешительных документов на выполнение перевозок; габаритно-весовой контроль транспортных средств и др.

Изменения относительно фактической передачи указанных функций от Службы международных автомобильных перевозок Государственной фискальной службе Украины внесены только в текст Закона Украины от 20 ноября 2012 года «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно государственного регулирования и управления в сфере транспорта и дорожного хозяйства» [23], о чем свидетельствует подготовленный в 2017 году и вынесенный на обсуждение общественности проект приказа Министерства финансов Украины «О Порядке осуществления должностными лицами органов доходов и сборов контроля за соблюдением автомобильными перевозчиками законодательства Украины о международных автомобильных перевозках» [24]. Указанный проект приказа детализирует механизм реализации функций, указанных в ч. 11 ст. 6 Закона Украины «Об автомобильном транспорте». Другими словами, есть норма закона, в которой установлены направления осуществления контроля международных автомобильных перевозок, но отсутствие механизма реализации положений нормы этого закона исключает возможность ее правоприменения.

**Выводы.** В результате проведенного исследования установлено, что международный уровень нормативно-правового регулирования перевозок в международном автомобильном сообщении представлен многосторонними, региональными и двусторонними соглашениями.

На национальном уровне нормативно-правовое регулирование таможенных формальностей в международном автомобильном сообщении представлено ТК Украины, постановлением КМ Украины от 21 мая 2012 года № 451 и рядом других подзаконных актов, некоторые нормы которых посвящены выполнению таможенных формальностей.

Рекомендовано Министерству финансов Украины в ближайшее время утвердить:

Порядок реализации положений Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП;

Порядок осуществления должностными лицами органов доходов и сборов контроля за соблюдением автомобильными перевозчиками законодательства Украины о международных автомобильных перевозках.

#### Список использованной литературы:

1. Про автомобільний транспорт : Закон України від 05 квітня 2001 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 22. – Ст. 105.
2. Конвенція про дорожній рух від 08 листопада 1968 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995\\_041](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_041).
3. Про дорожній рух : Закон України від 30 червня 1993 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 31. – Ст. 338.
4. Про Правила дорожнього руху : Постанова Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2001 р. № 1306 // Офіційний вісник України. – 2006. – № 41. – Ст. 1852.
5. Митний кодекс України від 13 березня 2012 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 44-45, № 46-47, № 48. – Ст. 552.
6. Про Митний тариф України : Закон України від 19 вересня 2013 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2014. – № 20-21. – Ст. 740.
7. Словник української мови: в 11 томах. / [ред. кол.: І.К. Білодід (гол.) та ін.] ; АН УРСР, Ін-т мовознавства ім. О.О. Потебні. – Том 2, 1971. – 550 с.



8. Словник української мови: в 11 томах. / [ред. кол.: І.К. Білодід (гол.) та ін.]; АН УРСР, Ін-т мовознавства ім. О.О. Потебні. – Том 4, 1973. – 840 с.

9. Угода між Урядом України і Урядом Республіки Білорусь щодо організації спільного контролю в пунктах пропуску на українсько-білоруському державному кордоні від 14.12.1995 р. // Офіційний вісник України. – 2009. – № 94. – Ст. 3238.

10. Угода між Урядом України і Урядом Республіки Молдова про організацію спільного контролю в пунктах пропуску через українсько-молдовський державний кордон: Закон України від 11 вересня 1998 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 42. – Ст. 262.

11. Про приєднання України до Конвенції про договір міжнародного автомобільного перевезення вантажів: Закон України від 01 серпня 2006 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 39. – Ст. 341.

12. Про приєднання України до Європейської Угоди про міжнародне дорожнє перевезення небезпечних вантажів (ДОПНВ) : Закон України від 02 березня 2000 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 13. – Ст. 116.

13. Про приєднання України до Угоди про міжнародні перевезення швидкопсувних харчових продуктів та про спеціальні транспортні засоби, які призначені для цих перевезень (УПШ) : Указ Президента України від 02 квітня 2007 р. № 262/2007 // Офіційний вісник України. – 2007. – № 24. – Ст. 980.

14. Про участь України у Митній конвенції про міжнародне перевезення вантажів із застосуванням книжки МДП (Конвенції МДП 1975 року) : Закон України від 15 липня 1994 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 33. – Ст. 307.

15. Про приєднання України до Міжнародної конвенції про узгодження умов проведення контролю вантажів на кордонах : Указ Президента України від 04 липня 2002 р. № 616/2002 // Офіційний вісник України. – 2002. – № 28. – Ст. 1312.

16. Про приєднання України до Конвенції про договір міжнародного автомобільного перевезення пасажирів

і багажу (КАПП) від 01 березня 1973 р. : Закон України від 15 грудня 2004 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 5. – Ст. 113.

17. Про ратифікацію Конвенції про міжнародні автомобільні перевезення пасажирів і багажу : Закон України від 08 квітня 1999 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 19. – Ст. 179.

18. Про внесення змін до Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту : Постанова Кабінету Міністрів України від 26 вересня 2007 р. № 1184 // Офіційний вісник України. – 2007. – № 75. – Ст. 2791.

19. Питання пропуску через державний кордон осіб, автомобільних, водних, залізничних та повітряних транспортних засобів перевізників і товарів, що переміщуються ними : Постанова Кабінету Міністрів України від 21 травня 2012 р. № 451 // Офіційний вісник України. – 2012. – № 40. – Ст. 1546.

20. Про затвердження Порядку виконання митних формальностей при здійсненні транзитних переміщень : наказ Міністерства фінансів України від 09.10.2012 р. № 1066 // Офіційний вісник України. – 2012. – № 99. – Ст. 4027.

21. Про внесення змін і доповнень до Порядку реалізації положень Митної конвенції про міжнародне перевезення вантажів із застосуванням книжки МДП : наказ Державної митної служби України від 05.03.2004 р. № 1172 // Офіційний вісник України. – 2004. – № 12. – Ст. 787.

22. Міжнародні дорожні перевезення: готуються зміни до порядку застосування книжки МДП [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://news.dtki.ua/state/zed/43232/>.

23. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо державного регулювання та управління у сфері транспорту та дорожнього господарства: Закон України від 20 листопада 2012 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2014. – № 8. – Ст. 88.

24. Органи доходів і зборів контролюватимуть міжнародні автомобільні перевезення [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://news.dtki.ua/law/inspections/42983/>.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Прокопенко Виктор Валериевич** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры морского и таможенного права Национального университета «Одесская юридическая академия»;

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Prokopenko Viktor Valerievich** – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Associate Professor of Department of naval and custom law of the National University «Odessa Academy of Law»;

*prokopenkovv@rambler.ru*