



УДК 351.741:35.088

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛИЦЕЙСКИМИ ВО ВРЕМЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ В УСЛОВИЯХ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Тихон ШЕВЧЕНКО,

старший инспектор роты № 3 батальона патрульной службы полиции особого назначения «Харків»
Главного управления Национальной полиции в Харьковской области

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены и определены основные опасные и экстремальные факторы, возникающие при исполнении полномочий полицейскими в условиях чрезвычайных ситуаций техногенного характера, а также проанализировано влияние упомянутых факторов на обеспечение личной безопасности полицейского. Предложены основные направления решения проблемных вопросов.

Ключевые слова: Национальная полиция, полицейский, экстремальная ситуация, экстремальные условия, опасности, личная безопасность, профессионально-психологическая подготовка, авария, техногенная авария, катастрофа, чрезвычайная ситуация.

ENSURING PERSONAL SECURITY OF THE POLICE DURING THE EXECUTION OF POWERS IN EMERGENCY SITUATIONS OF MAN-MADE

Tikhon SHEVCHENKO,

Senior Inspector of Company № 3 of the Battalion patrolling the Special Police service "Kharkiv"
of the Main Directorate of the National Police in the Kharkiv region

SUMMARY

The article considers and defines the main dangerous factors and identifies the main extreme conditions that arise during the exercise of the powers of the police in the conditions of man-made emergency situations, as well as their impact on the security of the police officer, as well as the main directions of problem-solving.

Key words: National police, police officer, extreme situation, extreme conditions, dangers, personal safety, professional psychological training, accident, man-made disaster, disaster, emergency situation.

Постановка проблемы. Согласно официальной статистике Государственной службы по чрезвычайным ситуациям Украины, с начала 2017 г. в Украине зарегистрировано 138 чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), которые, в соответствии с Национальным классификатором ДК 019:2010 «Классификатор чрезвычайных ситуаций», разделились на:

- а) техногенного характера – 41;
- б) природного характера – 91;
- в) социального характера – 6.

Вследствие этих ЧС погибли 140 человек (из них 24 ребенка) и пострадали 780 человек (из них 363 ребенка).

По масштабам ЧС, возникшие в 2017 г., разделены на:

- а) государственного уровня – 2;
- б) регионального уровня – 7;
- в) местного уровня – 56;
- г) объектного уровня – 73.

По сравнению с аналогичным периодом 2016 г., общее количество ЧС в 2017 г. увеличилось на 21,1%, при этом наблюдается увеличение количества ЧС техногенного характера почти

на 11%, природного характера – на 25%, социального характера – на 50%. В течение 2017 г., по сравнению с аналогичным периодом 2016 г., наблюдается уменьшение количества пострадавших в ЧС на 47%, однако количество погибших в ЧС людей увеличилось на 5%.

Итак, следует отметить заметную тенденцию к увеличению числа чрезвычайных ситуаций, значительное количество пострадавших и размер материального ущерба вследствие таких ситуаций.

Согласно ст. 18 Закона Украины «О Национальной полиции Украины» полицейский обязан «оказывать неотложную, в частности доврачебную и медицинскую, помощь лицам, пострадавшим в результате правонарушений, несчастных случаев, а также лицам, которые оказались в беспомощном состоянии или состоянии, опасном для их жизни или здоровья», а также «полицейский на всей территории Украины, независимо от должности, которую он занимает, местонахожде-

ния и времени суток, в случае обращения к нему каких-либо лиц с заявлением или сообщением о событиях, угрожающих личной или публичной безопасности, или в случае непосредственного обнаружения таких событий обязан принять необходимые меры для спасения людей, оказания помощи лицам, нуждающимся в ней, и сообщить об этом ближайший орган полиции».

Итак, обеспечение личной безопасности полицейского при исполнении полномочий в условиях ЧС техногенного характера является не только вопросом эффективного выполнения возложенных на Национальную полицию обязанностей, но и вопросом обеспечения жизненно важных факторов жизнедеятельности населения, то есть вопросом национальной безопасности Украины.

Актуальность темы исследования подтверждается острой необходимостью обеспечения общественного порядка на местах несения службы с учетом техногенных объектов, ко-



торые находятся рядом. Сотрудники Национальной полиции обеспечивают несение службы и охрану на техногенных объектах, то есть таких объектах, которые под воздействием естественных (природных катаклизмов) и антропогенных причин (аварий, человеческой небрежности или терроризма) могут спровоцировать возникновение чрезвычайной ситуации техногенного характера (пожары, химические загрязнения, радиоактивное загрязнение и так далее). К упомянутым можно отнести такие объекты:

- атомной энергетики;
- химической промышленности;
- транспортной инфраструктуры;
- склады с хранением боеприпасов;
- склады с хранением химических веществ;
- коммунального хозяйства;
- спортивной инфраструктуры;
- городские объекты, где проходят массовые мероприятия.

Состояние исследования. Стоит отметить, что исследования деятельности сотрудников правоохранительных органов при исполнении полномочий в условиях ЧС проводили ученые различных сфер, в частности: педагогической – В. Горайнов, М. Корольчук, С. Кубицкий, Е. Левин, В. Лефтеров, А. Федоренко, Г. Яворская; психологической – А. Охременко, А. Тимченко, М. Чуносов; юридической – М. Ануфриев, А. Бандурка, А. Джафарова, Д. Денисюк, С. Кузниченко, А. Синявская, С. Шатрава, И. Власенко.

Целью и задачей статьи является исследование методов обеспечения личной безопасности полицейскими во время выполнения полномочий в условиях чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Изложение основного материала. Чрезвычайные ситуации составляют значительный процент от общего количества задач, которые стоят перед сотрудниками Национальной полиции Украины. Указанные ситуации делятся на такие виды: естественного и антропогенного происхождения.

Одними из самых опасных ситуаций антропогенного происхождения являются аварии на техногенных объектах. К ним относятся:

- аварии на объектах атомной энергетики. Наиболее существенной была авария на Чернобыльской АЭС 26 апреля 1986 г., в результате которой только в Украине радиоактивному загрязне-

нию подверглось более 8% территории страны (почти 50 тыс. км² земель), на которых сосредоточены 2,3 тыс. населенных пунктов двенадцати областей. К ликвидации были привлечены примерно 600–900 тыс. человек. Первыми ликвидаторами были милиционеры и работники станции. На милицию возлагались функции эвакуации гражданского населения из наиболее загрязненных территорий и непосредственная ликвидация последствий аварии;

- аварии, что вызвали химические загрязнения. К ним можно отнести выброс аммиака на заводе «Стирол». В августе 2013 г. на химическом предприятии «Стирол» в г. Горловка Донецкой области произошел выброс аммиака. В результате случившегося пять человек погибли, еще пятеро пострадали. Как позже установили эксперты, взрыв и выброс аммиака произошел из-за неудовлетворительного состояния аммиакопровода, обусловленного коррозией окружающей среды, а также эрозией рабочей среды;

- взрывы в хранилищах боеприпасов: в г. Лозовая Харьковской области в августе 2008 г. произошел взрыв в хранилище военных боеприпасов на территории военной части А0829. Первые взрывы на плоскости, где хранились 120-мм снаряды для минометов, раздался 27 августа в 16:00. Некоторые районы города были эвакуированы, часть домов в кварталах, прилегающих к эпицентру взрывов, повреждены (в частности одна из школ города).

Упомянутые аварии нарушают нормальные условия жизнедеятельности, наносят значительный материальный ущерб, вызывают многочисленные смерти и травмирования людей, заражение людей и животных, большое количество травм и смертей среди сотрудников полиции. Поэтому такие ЧС очень опасны, они требуют немедленного вмешательства и согласованных действий полицейских.

По данным Государственной службы по чрезвычайным ситуациям Украины, среди ЧС техногенного характера в 2017 г. в 2,3 раза увеличилось количество ЧС вследствие аварий на транспорте (14 ЧС в 2017 г. на 6 ЧС в 2016 г.) и в 2 раза – количество ЧС в результате аварий на системах жизнеобеспечения (6 ЧС в 2017 г. против 3 ЧС в 2016 г.).

Среди ЧС природного характера зарегистрирован рост количества метеорологических (на 40%) и меди-

ко-биологических ЧС (на 13%). При этом следует отметить, что количество ЧС, связанных с инфекционными заболеваниями и отравлениями людей, на протяжении девяти месяцев 2017 г. уменьшилось на 15%. Увеличение количества ЧС природного характера произошло из-за возрастания количества случаев заболеваний африканской чумой свиней (почти на 60% по сравнению с аналогичным периодом 2016 г.).

Увеличение количества ЧС социального характера объясняется возрастанием количества несчастных случаев с людьми, в том числе в результате действия опасных природных явлений (молний).

В региональном разрезе наибольшее количество ЧС, возникших в течение 2017 г., зафиксировано в Донецкой (21 ЧС) и Одесской (11 ЧС) областях, в Ровенской, Херсонской областях и г. Киеве зарегистрировано по 9 ЧС. Наименьшее количество ЧС (по 2) зарегистрировано в Запорожской, Кировоградской, Сумской, Тернопольской и Хмельницкой областях.

Наибольшее количество погибших в результате ЧС зарегистрировано в Одесской и Херсонской областях (по 19 человек в каждой, большинство которых погибло в результате ЧП на транспорте и ЧС вследствие пожаров и взрывов).

Наибольшее количество пострадавших зарегистрировано в Донецкой области (199 человек (среди них 187 детей), большинство из которых пострадали вследствие медико-биологических ЧС, связанных с инфекционными заболеваниями людей).

Чрезвычайные ситуации государственного уровня, возникшие в течение девяти месяцев 2017 г., были связаны с угрозой прекращения функционирования объектов топливно-энергетического и промышленного комплексов (в том числе объектов жилищно-коммунального хозяйства) по причине дефицита ресурса газа для потребителей Украины.

Чрезвычайные ситуации регионального уровня зарегистрированы:

- 6 февраля 2017 г. в г. Черноморск Одесской области в результате оползня, вызванного высокой подвижной активностью прибрежной зоны Черного моря, в районе 5-го и 9-го микрорайонов города были значительно повреждены коммуникации и сооружения 17 частных домов;

- 2 марта 2017 г. на шахте «Степная» ГП «Львовуголь» (с. Глухов Со-



кальского района Львовской области) в результате взрыва газовоздушной смеси на аварийном участке, на котором работали 34 человека, погибли 8 горняков и пострадали 20 человек, которые были госпитализированы в лечебное учреждение. На момент взрыва в шахте в целом работали 172 горняка, их эвакуированы на поверхность;

– 23 марта 2017 г. в г. Балаклея Харьковской области на территории военного арсенала Министерства обороны Украины в результате пожара с последующей детонацией боеприпасов и разлетом взрывоопасных предметов за пределы арсенала, по информации Министерства здравоохранения Украины, 2 человека пострадали (они были госпитализированы) и 1 человек погиб;

– 1 июля 2017 г. на территории Черкасской области в результате сложных погодных условий (ураган, сильный дождь, порывы ветра) зафиксировано повреждение и падение опор электросетей, обрывы линий электропередач (35кВ, 10кВ, 0,4кВ), нарушено электроснабжение 181 населенного пункта, разрушено и повреждено крыши жилых домов, промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения и коммунальной сферы, уничтожено и повреждено сельскохозяйственные культуры, повалены более 1080 деревьев и тому подобное. В результате непогоды пострадали 48 человек, из них 17 госпитализированы (в том числе 4 ребенка), общая сумма нанесенного ущерба составляет более 316 млн грн;

– 7–18 сентября 2017 г. на территории Закарпатской области в результате сильных ливней, которые сопровождались резкими порывами ветра, повреждены кровли 695 жилых домов, 4 учреждений здравоохранения и 24 учебных заведений, объекты дорожного хозяйства, уничтожено и повреждено 1 895,2 га насаждений лесного фонда, нарушены электроснабжение и электросвязь. Вследствие резкого поднятия уровня воды в реках повреждено дорожное полотно дорог местного значения и береговые подпорные стенки протяженностью 12 км. В общем негативному воздействию стихии подверглись 25 населенных пунктов Мукачевского, Раховского и Тячевского районов, травмированы 3 человека, общая сумма нанесенного ЧС ущерба составляет более 130 млн грн;

– 21 сентября 2017 г. в г. Бердичеве и Бердичевском районе Житомирской

области в результате сильного дождя с крупным градом (диаметр 20 мм и более) повреждены кровли более 3 550 зданий и сооружений частного сектора индивидуальной застройки, 189 многоэтажных жилых домов, 38 административных зданий и объектов социальной, образовательной сферы (более 50% зданий и сооружений, находившихся в зоне стихийного бедствия), отключено электроснабжение более 3 тыс. человек. Сумма нанесенного ЧС материального ущерба составляет более 71 млн грн;

– 26 сентября 2017 г. в г. Калиновке Винницкой области на территории военного склада Министерства обороны Украины в результате пожара и взрывов боеприпасов пострадали 2 человека, разрушено 15 жилых домов, повреждено 7 250 жилых домов, 4 учреждения здравоохранения, 7 учебных заведений, 11 административных зданий, общая сумма нанесенного ущерба составляет более 49 млн грн.

Вышеуказанные данные свидетельствуют о высоком количестве чрезвычайных ситуаций, а также высоком уровне опасности, которую они несут как для граждан Украины, так и для лиц, участвующих в их ликвидации. Такое положение вещей требует от государства принятия дополнительных мер для защиты жизни и здоровья всех лиц, что ликвидируют ЧС, в частности работников Национальной полиции Украины.

Также следует отметить, что последствиями ликвидаций аварий на техногенно опасных объектах могут стать не только непосредственные убытки от разрушений в результате аварии, а также, например, волнения среди населения, которые могут возникнуть вследствие разрушения инфраструктуры, нехватки питания и питьевой воды, и, как следствие, массовые нарушения общественного порядка, повышение криминогенной обстановки и обострение оперативной обстановки в целом. Ярким примером являются события в г. Новый Орлеан (США) в августе 2005 г. во время ликвидации последствий урагана «Катрина».

Итак, выделяют такие обстоятельства, возникающие при несении службы полицейскими на техногенных объектах во время ЧС:

- нарушение нормального ритма жизни на значительной территории;
- нарушение деятельности транспорта и связи, государственных орга-

нов, других предприятий, учреждений и организаций;

– благоприятные условия для распространения слухов, возникновения паники и совершения правонарушений;

– исключительный характер опасности для жизни и здоровья граждан и работников Национальной полиции;

– нарушение нормального функционирования организма полицейского и возможность отдаленных генетических последствий (химическое, биологическое и радиационное заражение), необходимость выполнения в короткие сроки большого объема функций;

– необходимость немедленных, решительных и слаженных действий Национальной полиции и других органов государственной власти;

– необходимость принятия дополнительных правовых мер;

– необходимость разъяснительной работы с пострадавшими и их близкими.

Работники Национальной полиции должны не только эффективно выполнять свои повседневные обязанности, не только обеспечить оказание помощи населению, но и не допустить ухудшения криминогенной обстановки, случаев мародерства, должны повысить защиту особо важных объектов (банков, вооруженных складов, продовольственных запасов и других). Повышение требований к действиям полицейских должно сопровождаться повышением требований к обеспечению личной безопасности работников Национальной полиции. При этом следует заметить, что обеспечение личной безопасности должно не останавливаться на дополнительных тактических приемах (усилении патрулей, увеличении количества охраны на важных объектах) или использовании дополнительных специальных средств (бронежилетов, шлемов и других). Следует уделить внимание снаряжению сотрудников полиции средствами индивидуальной защиты. Важно наблюдать состояние здоровья сотрудников полиции, работающих в зоне чрезвычайной ситуации, обратить внимание на их физическое и эмоциональное самочувствие, проверить готовность полицейских не только нести службу в экстремальных условиях, но и оказывать помощь гражданам, применять меры воздействия, в частности огнестрельное оружие.

При выполнении всех требований и обеспечении оптимальных условий труда можно не только обезопасить



каждого работника полиции на максимальном уровне, но и гарантировать выполнение Национальной полицией своих обязанностей по ликвидации последствий аварий на техногенно опасных объектах на высшем уровне.

Выводы. Приведенный анализ экстремальных ситуаций, возникающих в работе полицейского при исполнении полномочий в условиях ЧС техногенного характера, позволяет сделать такие выводы:

1. Нужно увеличить качество занятий по служебной подготовке сотрудников полиции, независимо от рода деятельности и подразделения, где они проходят службу.

2. Увеличить количество практических занятий по служебной подготовке, в частности по тактической подготовке.

3. На занятиях по тактической подготовке разбирать и анализировать не гипотетические ситуации, а реальные, то есть те, которые имели место в жизни, и отрабатывать их на практических занятиях.

4. Усилить нормативно-правовую защиту сотрудников Национальной полиции Украины в экстремальных условиях.

5. Усилить контроль за средствами индивидуальной защиты полицейских, контролировать не только их наличие, но и соответствие угрозе и состояние.

6. Проводить занятия с использованием различных видов средств защиты органов дыхания в условиях, максимально приближенных к реальным, с целью отработки возможных экстремальных ситуаций в условиях чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

7. Проводить дополнительные занятия с работниками Национальной полиции по оказанию первой медицинской помощи населению, в том числе в случаях отравления различными видами химических веществ, а также в случае облучения радиоактивными веществами.

8. Проводить дополнительные занятия по эвакуации пострадавших, их выявлению и освобождению из-под завалов.

9. Проводить дополнительные занятия с сотрудниками Национальной полиции по использованию средств пожаротушения с акцентированием внимания именно на практическом аспекте занятий (использование огнетушителей различных типов и тушение пожаров различных видов).

10. Проводить занятия с работниками Национальной полиции с использованием современных средств дозиметрического контроля с отработкой реагирования на показатели таких приборов, которые выходят за рамки нормы.

11. Проводить дополнительные занятия с сотрудниками Национальной полиции по использованию приборов химической разведки и отработки реагирования на различные виды химической угрозы для работников Национальной полиции и населения.

12. Пополнить материальную базу Национальной полиции современными средствами радиационной и химической разведки, а также средствами индивидуальной защиты современных образцов и систем.

Список использованной литературы:

1. Ануфриев М. Организационно-правовые основы управления безопасностью жизнедеятельности работников органов внутренних дел Украины: науч.-практ. пособие. Харьков, 1998. 32 с.

2. Бандурка А. Генерал милиции советует и предупреждает: учебн. пособие. Харьков, 1998. 256 с.

3. Бандурка О., Шаша І., Власенко І., Бортничук П. Основы охраны труда та охорона праці в діяльності ОВС. Харьков, 2003. 288 с.

4. Власенко І., Чміль М. Шляхи забезпечення особистої безпеки працівника ОВС. Вісник Національного університету внутрішніх справ. 2003. Вип. 24. С. 60–63.

5. Власенко І. Удосконалення професійної підготовки працівників ОВС. Вісник Харківського Національного університету внутрішніх справ. 2006. Вип. 35. С. 356–360.

6. Джафарова О. Щодо визначення категорії «Екстремальні умови проходження служби в органах внутрішніх справ» Шляхи покращення системи професійної підготовки правоохоронців до дій в екстремальних умовах: матеріали міжн. наук.-практ. конф. (Харків, 18 грудня 2015 р.). Харків: ХНУВС, 2015. С. 73–74.

7. Про Національну поліцію: Закон України від 2 липня 2015 р. № 580-VIII. URL: <http://zakon.rada.gov.ua/go/580-19>.

8. Інформаційно-аналітична довідка про виникнення НС в Україні упродовж 9 місяців 2017 року. URL: <http://www.dsns.gov.ua/ua/Dovidka-zakvartal/68833.html>.

9. Лапко А. Детермінанти психоемоційної напруженості у професійній діяльності працівників міліції. Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ. 2013. № 3. С. 332–338.

10. Криворучко Л. Організація професійної підготовки працівників органів внутрішніх справ до дій в екстремальних умовах: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Харків, 2008. 20 с.

11. Федоров В., Чміль М., Пальваль С. Критерії співвідношення ефективності застосування вогнепальної зброї та особистої безпеки працівників міліції. Вісник Харківського національного університету внутрішніх справ. 2007. Вип. 37. С. 162–169.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Шевченко Тихон Витальевич – старший инспектор роты № 3 батальона патрульно службь полиции особого назначения «Харків» Главного управления Национальной полиции в Харьковской области

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Shevchenko Tikhon Vitalyevich – Senior Inspector of Company No. 3 of the Battalion Patrolling the Special Police service "Kharkiv" of the Main Directorate of the National Police in the Kharkiv region

Zelod@ukr.net