



8. Європейська конвенція про боротьбу з тероризмом від 27 січня 1977 року ETS № 90. URL: [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994\\_331](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_331)

9. Протокол, що вносить зміни до Європейської конвенції про боротьбу з тероризмом від 15 травня 2003 року ETS № 190. URL: [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994\\_173](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/994_173)

10. Міжнародна конвенція про боротьбу з бомбовим тероризмом від 15 грудня 1997 року. URL: [http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995\\_374](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995_374)

11. Міжнародна конвенція про боротьбу з фінансуванням тероризму від 09 грудня 1999 року. URL: [http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995\\_518](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995_518)

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Хмара Мила Васильевна** – кандидат философских наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права и правосудия Частного высшего учебного заведения «Международный экономико-гуманитарный университет имени академика Степана Демьянчука»

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Khmara Mila Vasilyevna** – PhD in Philosophy, Associate Professor, Head of the Criminal Law and Justice Chair at “Private Higher Educational Establishment “International University of Economics and Humanities named after Academician Stepan Demianchuk”

[zinger.khmara@gmail.com](mailto:zinger.khmara@gmail.com)

УДК 35.078.1

## МИГРАЦИОННЫЕ И КОРРУПЦИОННЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РЕСПУБЛИКИ АЗЕРБАЙДЖАН

**Виктория ЧЕРНАЯ,**

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры административного права и процесса  
Национальной академии внутренних дел

#### АННОТАЦИЯ

В статье осуществлён анализ законов Белоруссии «О государственной службе» и «О принципах предотвращения коррупции». Определено, что в антикоррупционном законодательстве Белоруссии нет так называемого письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом Республики Беларусь «О принципах предотвращения коррупции». Отдельным ограничительным институтом в Республике Беларусь является административно-правовые ограничения, связанные с режимом въезда/выезда за/на территорию Белоруссии. Основания и виды миграционных ограничений Республики Азербайджан определены в миграционном кодексе Республики Азербайджан. Наряду с миграционными ограничениями к иностранцам и лицам без гражданства применяются также административно-правовые ограничения, связанные с их административно-правовым статусом, и валютные ограничения.

**Ключевые слова:** ограничения, правовые ограничения, административно-правовые ограничения, периодизация, запрет.

#### MIGRATION AND CORRUPTION ADMINISTRATIVE AND LEGAL RESTRICTIONS UNDER THE LAW OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

**Viktoriya CHERNAYA,**

Candidate of Law Sciences, Associate Professor,  
Associate Professor at the Department of Administrative Law and the Process  
of the National Academy of Internal Affairs

#### SUMMARY

The laws of Belarus “On Civil Service” and “On the Principles of Preventing Corruption” are analyzed. It is determined that in the anti-corruption legislation of Belarus there is no the so-called written commitment to comply with the restrictions provided by the Law of the Republic of Belarus “On the Principles of Preventing Corruption”. A separate restrictive institute in the Republic of Belarus is the administrative and legal restrictions that are connected with the regime of entry/departure for/in the territory of Belarus. The grounds and types of migration restrictions of the Republic of Azerbaijan are defined in the Migration Code of the Republic of Azerbaijan. Along with migration restrictions for foreigners and stateless persons administrative and legal restrictions related to their administrative and legal status and currency restrictions are also applied.

**Key words:** restrictions, legal constraints, administrative and legal constraints, periodization, prohibition.

**Постановка проблемы.** Республика Беларусь и Республика Азербайджан являются странами-соседями Украины. Как и Украина, они практически в одно и тоже время стали независимыми государствами. В тоже время будет ценным и интересным

рассмотреть, каким образом в данных государствах обстоят дела с определением и применением административно-правовых ограничений.

**Актуальность темы исследования** продиктована необходимостью усовершенствования теоретических



подходов к изучению международного опыта по применению ограничений.

**Состояние исследования.** Вопросы правовых ограничений человека и гражданина в свое время были предметом исследований: П.П. Андрушко, Ю.В. Градовой, Я.А. Колинко, С.А. Кузниченко, М.И. Матузова, А.В. Малько, П.М. Рабиновича, А.А. Савченко, М.В. Савчина, М.Ф. Селивона, М.И. Хавронюка.

**Цель и задача статьи** – исследование направлений и анализ отдельных ограничений в Республике Азербайджан и Республике Беларусь.

**Изложение основного материала.** Ст. 22 Закона Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь» определен ряд административно-правовых ограничений, связанных с пребыванием на государственной службе. Так, на государственного служащего распространяются ограничения: заниматься предпринимательской деятельностью лично или через других лиц, способствовать мужу (жене), близким родственникам или своякам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, а также быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, служащим которого он является или подчиненного и (или) подконтрольного ему, участвовать лично или через доверенных лиц в управлении коммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных законодательными актами; занимать другие государственные должности, за исключением случаев, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами; участвовать в забастовках; выполнять другую оплачиваемую работу, не связанную с выполнением должностных обязанностей по месту основной службы, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики. Педагогическая (в части реализации содержания образовательных программ), научная, культурная, творческая деятельность, медицинская практика в рабочее время могут осуществляться по согласованию с руководителем государственно-

го органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность, или уполномоченным им лицом. Зато Законом Украины «О предотвращении коррупции» предусмотрено, что государственные служащие не могут заниматься другой оплачиваемой (кроме преподавательской, научной и творческой деятельности, медицинской практики, инструкторской и судейской практики по спорту) или предпринимательской деятельностью, если иное не предусмотрено Конституцией или законами Украины; использовать служебное положение в интересах политических партий, религиозных организаций, других юридических лиц, а также граждан, если это расходится с интересами государственной службы; принимать имущество (подарки) или получать другую выгоду в виде услуги в связи с выполнением служебных обязанностей, за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий.

Полученные государственным служащим Беларуси при проведении протокольных и иных официальных мероприятий сувениры, стоимость которых превышает пять базовых величин, передаются в доход государства по решению комиссии, создаваемой руководителем государственного органа, в котором государственный служащий занимает государственную должность. Им запрещено использовать во внеслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое имущество государственного органа и служебной тайны; иметь счета в иностранных банках, за исключением случаев выполнения государственных функций в других странах и других предусмотренных законодательством случаев; принимать без согласия Президента Республики Беларусь государственные награды иностранных государств; получать от иностранных государств документы, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, а также же пользоваться такими льготами и преимуществами, если иное не вытекает из международных договоров Республики Беларусь [1].

Применение данных ограничений по отношению к государственному служащему, по нашему мнению, является позитивным шагом в борьбе с коррупцией. Так, например, в Законе Украины «О государственной службе» не предусмотрено применение ограничения о наличии возможности у государственного служащего иметь счета в банках-нерезидентах. Тогда как в ст. 52 Закона Украины «О предотвращении коррупции» и того больше разрешается иметь счета в банках-нерезидентах, но предусмотрены определенные особенности реализации такого права: при открытии субъектом декларирования или членом его семьи валютного счета в учреждении банка-нерезидента соответствующий субъект декларирования обязан в десятидневный срок письменно сообщить об этом Национальное агентство в установленном им порядке, с указанием номера счета и местонахождение банка-нерезидента; порядок информирования Национального агентства об открытии валютного счета в учреждении банка-нерезидента, а также о существенных изменениях в имущественном состоянии определяются Национальным агентством. Впрочем, по нашему мнению, целесообразно было бы ограничить государственного служащего в праве открывать счета в банках-нерезидентах.

Аналогичным усматривается пробел в нормах законов Украины «О государственной службе» и «О принципах предотвращения коррупции» положений о праве принимать без согласия Президента государственные награды иностранных государств и, соответственно, получать от иностранных государств документы, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, а также пользоваться такими льготами и преимуществами, если иное не вытекает из международных договоров.

Таким образом, учитывая указанное, считаем необходимым дополнить ч. 3 ст. 10 Закона Украины «О государственной службе» пунктом 6, 7 следующего содержания: 6) принимать без согласия Президента Украины государственные награды иностранных государств; 7) получать от иностранных



государств документы, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, а также пользоваться такими льготами и преимуществами, если иное не вытекает из международных договоров Украины).

Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» расширен круг лиц, которые относятся к государственным должностным лицам; введён новый правовой институт «конфликт интересов» в связи с исполнением обязанностей государственного служащего, установлен порядок предотвращения и урегулирования таких конфликтов интересов; дополнен перечень антикоррупционных ограничений для государственных должностных лиц, а именно: определён порядок заключения государственными должностными лицами от имени государственных и негосударственных организаций соглашений с юридическими лицами, собственниками имущества или аффилированными лицами которых являются супруги, близкие родственники или свояки государственных должностных лиц, а также с индивидуальными предпринимателями, которые являются их женами, близкими родственниками или свояками; предоставлено право отдельным категориям государственных служащих лично или через доверенных лиц принимать участие в управлении коммерческими организациями, доли участия (акции, права) в уставных фондах которых находятся в собственности этих государственных должностных лиц [2].

В тоже время интересным представляется наличие в антикоррупционном законодательстве Белоруссии так называемого письменного обязательства по соблюдению ограничений, предусмотренных Законом Республики Беларусь «О коррупции», который должны подписывать все лица, находящиеся на государственной службе, – антикоррупционное обязательство.

Неподписание государственным служащими антикоррупционного обязательства влечёт освобождение их от занимаемой должности (путем увольнения, перевода на другую должность, не относится к должностям государственных должностных лиц и др.).

Лица, отказавшиеся подписать антикоррупционное обязательство, лишаются статуса государственного должностного лица [3].

Отдельным ограничительным институтом в Республике Беларусь является административно-правовые ограничения, связанные с режимом въезда/выезда за/на территорию Белоруссии. В соответствии с Законом Белоруссии «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь», других нормативно-правовых актов гражданин прежде чем выехать за границу должен не только получить визу, оформить другие документы, но и поставить в паспорте отметку (штамп), который свидетельствует о том, что у него нет ограничений на выезд за границу. Ограничения должны определяться только законом и в полном соответствии со статьей 23 и другими статьями Конституции Республики Беларусь с тем, чтобы не нарушалась природа закреплённых в них прав и свобод граждан. Ограничения для временного выезда должны быть разумными и справедливыми.

Недавно в Украине был принят Закон Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно создания экономических предпосылок для усиления защиты права ребёнка на надлежащее содержание», которым, в том числе, предусмотрено ограничение по выезду за границу родителя, который уклоняется от уплаты алиментов.

Согласно ст. 5 Закона Белоруссии «О порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь» выезд за границу гражданина Республики Беларусь может быть временно ограничен: 1) если он обладает сведениями, составляющими государственную тайну, – до прекращения действия обстоятельств, препятствующих выезду; 2) если против него возбуждено уголовное дело – до окончания производства по делу; 3) если он осужден за совершение преступления – до отбытия наказания или освобождения от наказания; 4) если он уклоняется от исполнения обязательств, наложенных на него судом, – до исполнения обязательств; 5) если к нему подан гражданский

иск в суде – до окончания производства по делу; 6) если он сообщил о себе заведомо ложные сведения при оформлении документов; 7) если он приписан к призывному участку и подлежит призыву в назначенное время на действительную срочную военную службу – до прохождения срочной военной службы или до освобождения от нее в соответствии с законом.

По нашему мнению, все указанные ограничения таковы, что требуют применения, и соответственно, законно ограничивают права субъекта. Так, довольно спорным, по нашему мнению, представляется вопрос применения таких ограничений, как: выезд за границу лица, если к нему подан гражданский иск в суде – до окончания производства по делу, и если лицо приписано к призывному участку и подлежит призыву в назначенное время на действительную срочную военную службу – до прохождения срочной военной службы или до освобождения от нее в соответствии с законом.

Пунктом 3 статьи 101 Договора о Евразийском экономическом союзе определены таможенные ограничения. Определено, что запреты и ограничения применяются в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Союза, и внетарифного регулирования (в том числе, вводятся исходя из общих исключений, защиты внешнего финансового положения и обеспечения равновесия платежного баланса в одностороннем порядке), меры технического регулирования, меры экспортного контроля и меры по продукции военного назначения, а также санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры и радиационные требования [4].

Основания и виды миграционных ограничений Республики Азербайджан определены в Миграционном кодексе Республики Азербайджан.

Пунктом 9.3 ст. 9 Миграционного кодекса Азербайджанской Республики определено право гражданина на выезд из страны, однако может быть временно ограничено только в следующих случаях: 1) при задержании или избрании в отношении него любой меры пресечения в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом



сом Азербайджанской Республики – до освобождения, до истечения срока меры пресечения или к отмене меры пресечения; 2) при осуждении – до отбытия основного наказания, установленного Уголовным кодексом Азербайджанской Республики или до освобождения от наказания; 3) при применении принудительных мер медицинского характера в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Азербайджанской Республики – до отмены применения принудительных мер медицинского характера; 4) при осуждении условно с наложением обязательств, предусмотренных Уголовным кодексом Азербайджанской Республики, или при условно-досрочном освобождении от наказания – соответственно, до завершения испытательного срока или неотбытой части срока наказания или до полной досрочной отмены условного осуждения или наложенных обязательств; 5) при призыве на действительную срочную военную службу – до прохождения действительной срочной военной службы или освобождения от нее в соответствии с законом; 6) при наличии решения суда, вступившего в законную силу о временном ограничении права гражданина на выезд из страны за невыполнение без уважительных причин в установленный для добровольного исполнения срок, исполнительного документа, выданного решением суда – до принятия решения о снятии ограничения; 7) к проведению профилактических прививок при въезде и выезде из страны, где в соответствии с международными медицинскими санитарными правилами или международными договорами, участником которых является Азербайджанская Республика, нужны профилактические прививки.

Впрочем, на основании анализа ограничений, которые не позволяют выехать за территорию Республики Азербайджан, по нашему мнению, часть из них является нарушением личных прав граждан. Это касается применения ограничения медицинского характера о необходимости проведения профилактических прививок во время въезда и выезда из страны, где в соответствии с международными медицинскими санитарными правилами

ми или международными договорами, участником которых является Азербайджанская Республика, нужны профилактические прививки.

Лицам, допущенным к работе с государственной тайной, выезд в зарубежную страну для постоянного места жительства может быть временно ограничен до истечения срока секретности сведений, к которым они были допущены, однако на срок не более 5 лет. Сведения о гражданах, право выезда из страны и въезда в страну которых было ограничено, должны быть внесены в списки ограничений межуправленческой автоматизированной информационно-поисковой системы «Въезд-выезд и регистрация» и при устранении соответствующих оснований активный статус сведений должен быть изменён. Ст. 16 Миграционного кодекса предусмотрены случаи ограничения въезда иностранцев и лиц без гражданства на территорию Республики Азербайджан:

если этого требуют интересы охраны национальной безопасности, общественного порядка или защита прав и законных интересов граждан Азербайджанской Республики и других лиц; при наличии информации о том, что лицо совершило преступление против мира и человечества, террор, военное преступление, финансировало терроризм или является членом транснациональной организованной преступной группы; если лицо осуждено за совершение преступления против интересов Азербайджанской Республики или граждан Азербайджанской Республики – до погашения или снятия судимости в установленном законом порядке; если раньше человек был выдворен за пределы Азербайджанской Республики – до завершения введенного срока ограничения въезда в страну; если пребывание лица в Азербайджанской Республике считается нежелательным; если лицо в период своего предыдущего пребывания в Азербайджанской Республике возбудило заявленные цели приезда в Азербайджанскую Республику; если лицо при ходатайстве о въезде в Азербайджанскую Республику дало о себе или о цели своего визита ложные сведения; если лицо за последние три года было дважды или более привлечено к административной ответствен-

ности за нарушение миграционного законодательства.

В таких случаях на въезд иностранных граждан и лиц без гражданства в Азербайджанскую Республику вводится запрет сроком на 5 лет.

Ст. 17 определены случаи ограничения выезда иностранцев и лиц без гражданства за территорию Азербайджана: если их выезд противоречит интересам обеспечения национальной безопасности до устранения этого основания; если они задержаны или к ним избрана мера пресечения в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Азербайджанской Республики – к освобождению, до окончания срока меры пресечения или отмене меры пресечения; если они приговорены к отбытию основного наказания, установленного Уголовным кодексом Азербайджанской Республики, или освобождения от наказания; если в отношении них приняты принудительные меры медицинского характера в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Азербайджанской Республики – до отмены применения принудительных мер медицинского характера; при их условном осуждении с возложением на них обязательств, предусмотренных Уголовным кодексом Азербайджанской Республики, или досрочно-условном освобождении от наказания – до завершения испытательного срока или до истечения срока неотбытой части наказания, или до досрочной полной отмены условной судимости или наложенных обязательств; при наличии законно вступившего в силу решения суда о временном ограничении их права выезда из страны за невыполнение без уважительных причин в установленный для добровольного исполнения срок исполнительного документа, выданного на основании решения суда, – до принятия решения о снятии ограничения; при совершении ими административного правонарушения – до выполнения законно вступившей в отношении их меры административного взыскания [5].

Наряду с миграционными ограничениями к иностранцам и лицам без гражданства применяются также административно-правовые ограничения, связанные с их административно-правовым статусом:



1) когда занятия определенных должностей и видов деятельности обуславливается гражданством Азербайджанской Республики, иностранцы и лица без гражданства не могут занимать эти должности и заниматься подобной деятельностью; 2) не могут быть членами политических партий Азербайджанской Республики; 3) не могут принимать участие в выборах в органы государственной власти и местного самоуправления и быть избранными в них, а также не могут участвовать во всенародных голосованиях (референдумах); 4) иностранцы и лица без гражданства не несут воинской обязанности; 5) при необходимости обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, защиты здоровья, прав и интересов населения, а также грубом нарушении требований законодательства Азербайджанской Республики о правовом положении иностранцев и лиц без гражданства, иностранцы и лица без гражданства могут быть выдворены за пределы Азербайджанской Республики в течение от одного до семи дней на основании решения соответствующего государственного органа [6].

Также в стране существует ряд валютных ограничений, в частности: 1) не допускается покупка и продажа иностранной валюты без участия уполномоченных банков; 2) правила перечисления и ввоза наличными валютных ресурсов резидентами, являющимися юридическими лицами, в Азербайджанскую Республику, а также перечисление и вывоз их наличными из Азербайджанской Республики устанавливаются Центральным банком Азербайджанской Республики; 3) нерезиденты могут вывозить из Азербайджанской Республики свои валютные средства, ранее перечисленные в Азербайджанскую Республику наличными с соблюдением таможенных процедур на основании справок, выданных уполномоченными банками в соответствии с правилами, установленными Центральным банком Азербайджанской Республики; 4) если сумма валютных ресурсов, ввозимых нерезидентами на территорию Азербайджанской Республики, превышает эквивалент, равный 50 (пятидесяти) тысячам долларов США, та-

моженные органы в семидневный срок представляют Центральному банку Азербайджанской Республики, органу финансового мониторинга и соответствующему органу исполнительной власти сведения о сумме средств, дату ввоза, ввозивших лицах и стране, откуда они ввозятся; 5) нерезиденты могут перечислять за пределы Азербайджанской Республики валютные ресурсы, которые превышают эквивалент равный 50 (пятидесяти) тысячам долларов США, ранее ввезенные наличными в Азербайджанскую Республику, на основании таможенных документов, подтверждающих их ввоз. При перечислении за пределы Азербайджанской Республики валютных ресурсов в сумме, превышающей эквивалент равный 50 (пятидесяти) тысячам долларов США, из валютных ресурсов, ранее ввезенных наличными в Азербайджанскую Республику, нерезиденты должны представить справку, подтверждающую выдачу им наличными данных средств соответствующим банком или иной кредитной организацией страны, из которой ввозится валюта.

#### Список использованной литературы:

1. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»: Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г.
2. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией»: Закон Республики Беларусь от 22 декабря 2011 г.
3. Киеня Р.В. Антикоррупционные ограничения: изменения в законодательстве. URL: <https://otdelkadrov.by/number/2012/3/320126/>
4. Запреты и ограничения. URL: [http://www.customs.gov.by/ru/zaprety\\_i\\_ogranichenija-ru/](http://www.customs.gov.by/ru/zaprety_i_ogranichenija-ru/)
5. Миграционный кодекс Азербайджанской Республики. URL: [http://cs.mfa.gov.cn/zggmccg/ljmdd/yz\\_645708/asbj\\_645896/rj1\\_645906/jlrj\\_645912/W020140827524286216481.pdf](http://cs.mfa.gov.cn/zggmccg/ljmdd/yz_645708/asbj_645896/rj1_645906/jlrj_645912/W020140827524286216481.pdf)
6. О правовом положении иностранцев и лиц без гражданства: Закон Азербайджанской Республики от 13 марта 1996 года № 41-1Г. URL: [http://reflaw.narod.ru/HTMLs/lows/azerb/ino\\_az.htm](http://reflaw.narod.ru/HTMLs/lows/azerb/ino_az.htm)

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Черная Виктория Григорьевна** – кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административного права и процесса Национальной академии внутренних дел;

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Chernaya Viktoriya Grigoryevna** – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Administrative Law and Process of the National Academy of Internal Affairs

*demidenkov@ukr.net*