



ний / И. Мезенцева // Вестник Национальной академии прокуратуры Украины. – 2014. – № 5. – С. 76 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nbuv.gov.ua/UJRN/Vnapu_2014_5_13.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Боровик Андрей Владимирович – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры уголовного права и правосудия Международного экономико-гуманитарного университета имени академика Степана Демьянчука

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Borovik Andriy Volodimirovich – Candidate of Law, Senior Lecturer of the Department of Criminal Law and Justice of International Economic Humanities University named after academician Stepan Demianchuk

aborovychok@gmail.com

УДК 346.5:005.591.6

СПЕЦИАЛЬНЫЕ РЕЖИМЫ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПОНЯТИЕ И ФУНКЦИИ

Вадад ВАКИМ,

аспирант кафедры хозяйственного права
Национального юридического университета
имени Ярослава Мудрого

АННОТАЦИЯ

В статье анализируется и обобщается материал исследований категории специальный режим хозяйственной деятельности. Обосновывается понимание специального режима хозяйствования как механизма реализации государственной политики в той или иной сфере отношений. Рассматриваются основные правовые средства специального правового режима поощрительного характера. Также автором предложено определение понятия специального режима инновационной деятельности и рассмотрены основные и дополнительные функции такого специального режима в контексте инновационной функции государства.

Ключевые слова: инновационная деятельность, правовой режим, специальный режим хозяйствования, национальная инновационная система, инновационная функция государства, инновационная политика, экономическая политика, специальный режим инновационной деятельности, функции специального режима.

SPECIAL INNOVATION ACTIVITY REGIMES: THE CONCEPT AND FUNCTIONS

Wadad WAKIM,

Postgraduate Student at the Department of Business Law
of Yaroslav Mudryi National Law University

SUMMARY

This paper presents the analysis and generalization of the study material from the Special commercial activity regime category. The understanding of the special commercial activity regime as a mechanism for implementing the state policy in this or that sphere of relations is justified. The main legal means of a special legal regime of an incentive nature are considered. Also, the author proposed a definition of the concept of a special innovation activity regime and considered the main and additional functions of such a special regime in the context of the innovative function of the state.

Key words: innovation activity, legal regime, special commercial activity regime, national innovation system, innovative function of the state, innovation policy, economic policy, special innovation activity regime, functions of special regime.

Постановка проблемы. Традиционно законодательство закрепляет некие общие принципы регулирования общественных отношений. Одним из базовых правовых принципов является принцип равенства. На базе этого принципа создается универсальный правовой режим, который согласовывает меру частного и публичного правового регулирования деятельности каждого из субъектов хозяйствования.

Вместе с тем более детальный подход к регулированию отдельных объектов в системе общественных отношений и применения определенных

правовых средств позволяет повысить результативность этих отношений. В системе хозяйственных отношений приоритетным является стимулирование экономической деятельности.

Актуальность темы исследования. Внимание следует сфокусировать на тех отраслях экономики, которые имеют определенные конкурентные преимущества, а также на тех, в которых благодаря дополнительному государственному стимулированию такие преимущества могут быть созданы. И в первом, и во втором случае государство включает целую систему хозяйствен-



но-правовых средств воздействия, которые складываются в цельные и специально направленные механизмы. В определенных случаях комплексный и устойчивый характер воздействия таких средств на определенный тип хозяйственных отношений позволяет квалифицировать такое воздействие как специальный правовой режим хозяйствования.

Поэтому неудивительно, что специальным режимам хозяйствования посвящен отдельный раздел в Хозяйственном кодексе Украины. В частности, закон называет специальные (свободные) экономические зоны, концессию, специальный режим как отдельных отраслей экономики, так и территорий приоритетного развития, которые можно охарактеризовать как специальные режимы чисто или преимущественно экономической направленности.

Состояние исследования.

В законодательстве Украины определение понятия специального режима хозяйствования все еще не закреплено. Тем не менее, эта тема так или иначе была объектом изучения в работах украинских и российских правоведов: С.С. Алексеева, Н.И. Матузова, А.В. Малько, Л.В. Таран, Е.Р. Зельдиной, О.В. Буткевич и других.

Целью и задачей статьи является изучение и обобщение материалов исследований специального режима хозяйствования, формулировка определения специального режима инновационной деятельности, а также определение возложенных на него функций.

Изложение основного материала. Прежде чем мы попытаемся найти определение специального режима инновационной деятельности, следует рассмотреть такие категории, как «правовой режим», «специальный правовой режим», «специальный режим хозяйствования».

Так, выдающийся ученый-правовед С.С. Алексеев рассматривает **правовой режим** как порядок регулирования, который выражен в комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов, а также позитивных связываний и создающих особую направленность регулирования [1, с. 243]. Он обращает внимание на то, что прежде исследования, целью которых было выяснить специфику юриди-

ческого регулирования определенного участка деятельности, в особенности когда эта деятельность имеет строго определенный объект, проводились под углом зрения правового режима данного объекта, вида деятельности. «Когда же при изучении системы права выяснилось, что для каждой отрасли характерен свой специфический режим регулирования и в нем как раз концентрируется юридическое своеобразие отрасли, то стало очевидным, что рассматриваемое понятие выражает определяющие, узловые стороны правовой действительности» [1, с. 242].

Таким образом, правовой режим отдельной отрасли права вслед за методом правового регулирования может также быть одним из критериев разграничения отраслей права. Но поскольку права регулирует широкую сферу общественных отношений, в каждой конкретной сфере регулирования (институте) действует свой правовой режим, причем при установлении такого режима ключевым фактором будет уже не метод правового регулирования, а объект, на который оно направлено. Развивая этот тезис, Л.В. Таран выделяет категорию институциональных правовых режимов, которые могут предусматривать более льготный или более ограничивающий правовой режим для конкретных объектов в рамках одной отрасли права [2, с. 84].

Также в научной литературе [3, с. 64] выделяют такие ключевые признаки правовых режимов: 1) они устанавливаются законодательством и обеспечиваются государством; 2) специфическим образом регламентируются конкретные области общественных отношений, выделяя во временных и пространственных границах те или иные субъекты и объекты права; 3) представляют особый порядок правового регулирования, состоящий из совокупности юридических средств и характеризующийся особым их сочетанием; 4) создают конкретную степень благоприятности или неблагоприятности для удовлетворения интересов субъектов права. Кроме того, Н.И. Мазур и А.В. Малько утверждают, что правовые режимы непосредственно отражают важнейшие элементы правовой политики государства, поскольку правовой режим обусловлен, прежде всего, интересами государства, волей

законодателя, а также спецификой и характером общественных отношений, требующих к себе особых подходов, форм и методов правового опосредования, своеобразного юридического инструментария. Так, правовой режим отвечает на вопрос: «Зачем, для чего и кому он нужен, как можно достичь желаемой цели?» [3, с. 64]

Исходя из этого, следует отметить, что порядок правового регулирования общественных отношений, который создается государством, в какой-либо сфере регулирования по отношению к какому-либо объекту и касается национальных субъектов права на всей территории государства будет общим правовым режимом. Однако если нормой права будет установлен иной круг прав и обязанностей для какой-либо категории субъектов по отношению к тем же объектам в той же сфере, такой порядок регулирования следует назвать специальным режимом.

Таким образом, было сформулировано такое определение **специального правового режима**: «Особый порядок правового регулирования общественных отношений, который устанавливается применительно к конкретному кругу объектов или сфере их деятельности и который отличается от общего режима либо льготной, либо ограничительной направленностью регулирования, обусловленной публичным интересом, проявляясь во всех элементах его механизма, в частности через гарантии, льготы, формы государственной поддержки, ограничения, запреты и дополнительные основания юридической ответственности» [2, с. 86].

При этом, говоря, что специальный правовой режим реализуется во всех элементах механизма правового регулирования, следует понимать его реализацию через норму права, правоотношение и акт применения права.

Что же касается **правовых режимов хозяйственной деятельности**, то они тесно связаны с экономической политикой как одним из элементов правовой политики государства. Положения экономической политики государства, по мнению Д.В. Задыхайла, должны быть обязательно трансформированы в средства ее хозяйственно-правовой политики [4, с. 217], которые являются существенным фактором формирования правового хозяйствен-



ного порядка [4, с. 220]. Таким образом, правовые режимы хозяйствования можно рассматривать как механизмы экономической политики государства, которые обеспечивают осуществление хозяйственной деятельности в рамках соответствующих рынков, отраслей, секторов, кластеров, видов производств и национальной экономики в целом и являются одним из элементов правового хозяйственного порядка.

Специальный режим хозяйственной деятельности в юридической литературе предлагается понимать как особый льготный или ограничивающий порядок регулирования хозяйственных отношений, который устанавливается в отношении конкретного круга субъектов или сферы их деятельности и который проявляется во всех элементах механизма относительно конкретного круга правового регулирования, а именно через льготы, разнообразные формы государственной поддержки, ограничения, запреты и основания юридической ответственности [5, с. 96].

Свое видение специального режима хозяйствования имеет Е.Р. Зельдина, которая рассматривает его как институт хозяйственного права [6]. Она выделяет такие особенности специального режима хозяйствования: 1) специальный режим хозяйствования устанавливается для достижения определенной государственной цели. Это утверждение вполне справедливо. Кроме того, С.С. Алексеев также связывает использование правового режима с решением специфических задач регулирования: «Эффективное использование правовых средств при решении тех или иных специальных задач в значительной степени состоит в том, чтобы выбрать оптимальный для решения соответствующей задачи правовой режим, искусно отработать его сообразно специфике этой задачи и содержанию регулируемых отношений». Таким образом, правовой режим соединяет в «единую конструкцию определенный комплекс правовых средств» [1, с. 243]; 2) хозяйственная деятельность в рамках специального режима осуществляется в условиях приоритета специальных нормативно-правовых актов, которые отражают специфику определенного специального режима хозяйствования; 3) использование различных правовых средств дает воз-

можность совместить интересы государства и субъектов хозяйствования; 4) установление специального режима хозяйствования позволяет достичь эффективности в реализации норм права на тех территориях и в тех отраслях экономики, где общих норм недостаточно; 5) специальный режим хозяйствования объединяет в себе нормы, призванные регулировать как осуществление, так и организацию хозяйственной деятельности на некоторых территориях или в отраслях экономики.

Считать тот или иной режим специальным можно в том случае, если он соответствует неким принципам: 1) наличие специального нормативно-правового акта, который регулирует хозяйственную деятельность на определенной территории и в определенных отраслях экономики и содержит нормы, отличные от общего законодательства; 2) специфика правового регулирования направлена на достижение целей, поставленных перед государством; 3) совмещение законодательного и договорного регулирования хозяйственной деятельности; 4) установление не предусмотренного общим законодательством разрешительного порядка ведения хозяйственной деятельности на определенной территории и в определенных отраслях экономики; 5) законодательное закрепление ограничений и/или поощрений при осуществлении хозяйственной деятельности на определенной территории и в определенных отраслях экономики [6, с. 58].

Учитывая вышесказанное, Зельдина предлагает определять **специальный режим хозяйствования** как правовой режим, который определяет особый порядок организации и осуществления хозяйственной деятельности на определенной территории, в определенных отраслях экономики, который отличается от общего режима хозяйственной деятельности, предусмотренного законодательством, и вводится государством для достижения определенных целей для обеспечения баланса между публичными и частными интересами с помощью установления ограничений или поощрений для субъектов хозяйствования, а также объединяет нормы права про специфику организации и осуществления хозяйственной деятельности и является институтом права [6, с. 59].

Таким образом, суть специального режима хозяйствования заключается в создании особых, отличных от общих, условий осуществления хозяйственной деятельности, которые реализуются через специальные правовые средства. Когда речь идет о поощрительном специальном режиме хозяйствования, а именно таким видится специальный режим инновационной деятельности, такие особенности могут заключаться в предоставлении государством финансовой, организационной или другой помощи субъекту хозяйствования, который осуществляет свою деятельность в рамках специального режима. Такому субъекту могут быть предоставлены дополнительные гарантии его прав и интересов. Например, государство может предоставить субъектам инновационной деятельности гарантию рассматривать в первоочередном порядке их предложения по осуществлению государственно-частного партнерства для реализации инновационных проектов. Другим особым условием должно быть внедрение в рамках специального режима хозяйствования льготного режима налогообложения и уплаты таможенных платежей. Таким образом, государственная помощь, дополнительные гарантии прав субъектов хозяйствования и льготы – три столпа, на которых формируется специальный режим хозяйствования. Кроме того, специальный режим хозяйствования может предусматривать определенные ограничения и особые основания юридической ответственности субъектов специального режима. Итак, когда речь идет о специальном режиме хозяйствования, то под ним понимают отличный от общего порядок осуществления хозяйственной деятельности, который формируется с применением правовых средств и направленный на достижение определенной государственной цели.

Целью специального правового режима инновационной деятельности является создание особого порядка работы с инновациями, который будет направлен на реализацию и защиту интересов участников инновационной деятельности и минимизацию рисков, сопряженных с этим видом деятельности. Таким образом, специальный режим призван усилить мотивацию к участию в инновационной деятельности, способствовать созданию новых



инновационных предприятий, привлечению инвестиций и развитию национальной инновационной системы.

Однако когда речь идет о специальном режиме инновационной деятельности, то его, прежде всего, следует рассматривать с точки зрения реализации инновационной политики государства, поскольку сама суть такого специального режима заключается именно в стимулировании инновационных отношений.

Как известно, инновационные отношения складываются в первую очередь в рамках национальных инновационных систем, которые охватывают собой почти все инновационные процессы. При этом сложность формирования системы правовых средств реализации государственной политики обусловлена тем, что регулирование деятельности участников национальной инновационной системы и отношений между ними требует использования средств и методов управления разного характера: экономического, социального, организационного, политического [7, с. 164]. Так, среди правовых средств и механизмов реализации инновационной политики государства, использование которых направлено на реализации публичных интересов, Ю.Е. Атаманова называет, в частности: закрепление льготных условий осуществления инновационной деятельности с целью ее стимулирования; правовые механизмы предоставления финансовой поддержки участниками инновационного цикла для обновления производственных фондов; государственные гарантии субъектам инновационной деятельности по кредитам, взятым для обновления производственных фондов, которые содержат или реализуют инновационный продукт, государственный лизинг относительно оборудования и других производственных фондов, основанный на использовании инноваций и наконец – внедрение специальных режимов инновационной деятельности [7, с. 188]. Стоит также заметить, что все перечисленные средства могут быть реализованы в рамках специального режима инновационной деятельности.

Таким образом, можно обозначить **специальный режим инновационной деятельности как разновидность специального режима хозяйствования, который выступает механизмом**

реализации инновационной политики государства с помощью системы правовых средств, направленных на регулирование и стимулирование инновационных отношений, творческой и предпринимательской мотивации их субъектов.

Что же касается необходимости обозначить функции специального режима инновационной деятельности, то следует отметить, что категория функций является одной из центральных категорий теоретической науки, с помощью которой в юридической литературе раскрываются вопросы сути социального предназначения явлений [8, с. 16]. Поскольку, как мы уже выяснили, специальный режим инновационной деятельности является механизмом реализации государственной экономической (а частности инновационной) политики, то и возложенные на него функции во многом перекликаются и даже дублируют экономические функции государства в контексте инновационной политики, прежде всего его инновационную функцию.

Суть инновационной функции государства заключается в том, чтобы стимулировать субъектов хозяйствования к осуществлению их деятельности инновационным способом, то есть с использованием, внедрением и реализацией новых решений, разработок, способов, методов, процессов, технологий различного характера. Такой способ осуществления хозяйственной деятельности, по мнению ученых, должен стать неотъемлемой составляющей современно общественного хозяйственного порядка, которого должны придерживаться все субъекты хозяйствования [7, с. 77].

Инновационная функция государства имеет комплексный характер, что обусловлено многоаспектностью самого понятия «инновация». В связи с этим Ю.Е. Атаманова раскрывает ее суть через конкретные направления деятельности государства: 1) стимулирование инновационной деятельности субъектов хозяйствования; 2) обеспечение нормативных, организационных, информационных условий для функционирования национальной инновационной системы; 3) программно-стратегическую разработку; 4) координация – осуществление государственного влияния на деятельность инноваци-

онной системы; 5) институциональная поддержка; 6) контроль – мониторинг развития инновационной системы; 7) охрана и защита прав и законных интересов всех участников национальной инновационной системы, в особенности прав интеллектуальной собственности [7, с. 82].

Четкое определение функций выступает принципиальным моментом, когда речь идет о формировании органов исполнительной власти в рамках инновационной инфраструктуры и порядка их взаимодействия. Это особенно важно при решении вопросов оптимизации системы, количества и компетенции таких органов [9, с. 93].

Таким образом, проанализировав основные направления влияния специального режима на инновационные отношения, можно сформировать две группы **функций специального режима инновационной деятельности**. Основными функциями специального режима инновационной деятельности условно можно назвать те направления его влияния на инновационные отношения, ради которого собственно и внедряется специальный режим. Такими функциями являются:

1) **функция регулирования инновационной деятельности** реализуется через предусмотренный специальным режимом порядок ведения инновационной деятельности;

2) **функция стимулирования инновационной деятельности** реализуется через использование наиболее эффективных правовых средств регулирования, таких как различные формы государственной поддержки, льготы и дополнительные гарантии прав и интересов субъектов инновационной деятельности, а также направлена на развитие инновационной инфраструктуры;

3) **компенсационная функция** направлена на преодоление ключевых недостатков рынка инновационной продукции [9, с. 94], прежде всего на минимизацию рисков, сопряженных с инновационной деятельностью;

4) **мотивационная функция**, суть которой заключается в том, что специальный режим инновационной деятельности за счет применения целой системы хозяйственно-правовых средств должен создавать особый порядок осуществления инновационной деятельности поощрительного характера, зна-



чительно усиливать или даже создавать дополнительные мотивы для участников инновационной деятельности.

Вторая группа функций – дополнительная – объединяет те направления влияния, которые так же будут иметь место, но не выступают как сама цель внедрения специального режима:

1) **функция дифференциации инновационных отношений** с целью определить и использовать оптимальную для данного вида отношений правовую форму специального режима инновационной деятельности;

2) **функция финансового обеспечения фундаментальных и прикладных научных исследований;**

3) **функция стимулирования инновационной конкуренции** реализуется посредством предоставления некоторых форм государственной поддержки на конкурсной основе;

4) **функция координирования** отношений между субъектами инновационной деятельности, а так же между ними и другими субъектами отношений в сфере хозяйствования;

5) **динамическая функция** подразумевает, что в процессе действия специального режима и стимулирования инновационных отношений наступит момент, когда произойдут такие изменения в объекте регулирования, которые приведут к необходимости реформирования их правового режима [2, с. 74];

6) **функция оценки инновационных проектов** на предмет их соответствия морально-этическим требованиям о безопасности для жизни и здоровья населения, безвредности для окружающей среды и т. д.;

7) **функция распространения информации** о субъектах научной и инновационной деятельности, научных разработках и инновационных продуктах.

Выводы. 1. Специальный режим хозяйствования может быть рассмотрен в трех аспектах: как порядок регулирования определенной группы отношений, как институт хозяйственного права, а также как механизм реализации соответствующего направления государственной политики.

2. Для специального режима хозяйствования, который имеет поощрительный характер, ключевыми средствами правового влияния на соответствующую сферу отношений являются различные формы государственной под-

держки, льготы и дополнительные гарантии прав и интересов участников соответствующих отношений.

3. Под специальным режимом инновационной деятельности следует понимать разновидность специального режима хозяйствования, который выступает механизмом реализации инновационной политики государства с помощью системы правовых средств, направленных на регулирование и стимулирование инновационных отношений, творческой и предпринимательской мотивации их субъектов.

4. Функции специального режима инновационной деятельности частичного совпадают с комплексной инновационной функцией государства, которая включает в себя различные направления влияния государства на национальную инновационную систему.

5. Специальный режим инновационной деятельности выполняет две группы функций. Основными функциями являются: 1) функция регулирования инновационной деятельности; 2) функция стимулирования инновационной деятельности; 3) компенсационная функция; 4) мотивационная функция.

6. Дополнительными функциями специального режима инновационной деятельности выступают: 1) функция дифференциации инновационных отношений; 2) функция финансового обеспечения фундаментальных и прикладных научных исследований; 3) функция стимулирования инновационной конкуренции; 4) координационная; 5) динамическая; 6) функция оценки инновационных проектов; 7) функция распространения информации о субъектах научной и инновационной деятельности, научных разработках и инновационных продуктах.

Список использованной литературы:

1. Алексеев С.С. Теория права / С.С. Алексеев. – Москва: Издательство БЕК, 1995. – 320 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://telecomlaw.ru/young_res/Aleks_toery_law.pdf.

2. Таран Л.В. Специальный правовой режим предпринимательской деятельности в свободных экономических зонах Украины (комплексное исследование) / Л.В. Таран. – Харьков: Вида-

вель СПД ФО Вапнярчук Н.М. 2004. – 256 с.

3. Матузов Н.И., Малько А.В. Политико-правовые режимы: актуальные аспекты. *Общественные науки и современность*. – 1997. – С. 63.

4. Задихайло Д.В. Економічна політика держави в системі правового і законодавчого забезпечення / Д.В. Задихайло // Вісник Національної академії правових наук України: зб. наук. пр. / Нац. акад. прав. наук України. – 2013 р. – № 3(74). – С. 214.

5. Таран Л. Перспективи збереження спеціального правового режиму в межах правового поля СОТ / Л. Таран // Підприємництво, господарство і право. – 2004. – № 12. – С. 95.

6. Зельдіна О. Спеціальний режим господарювання як інститут господарського права / О. Зельдіна // Право України. – 2006. – № 4. – С. 57.

7. Атаманова Ю.Є. Господарсько-правове забезпечення інноваційної політики держави: Монографія / Ю.Є. Атаманова. – Харків: Видавництво «ФІНН», 2008. – 424 с.

8. Горова О., Кривицький Ю. Функції спеціалізованих норм права: поняття та види / О. Горова // Юридична Україна. – 2010. – № 7. – С. 15.

9. Задихайло Д.В. Інноваційна політика в контексті функцій держави та розвитку законодавства / Д.В. Задихайло // Державне будівництво та місцеве самоврядування. – Вип. 12. – 2006. – С. 91.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Ваким Вадад Элиасовна – аспирант кафедры хозяйственного права Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Vakim Vadad Eliasovna – Postgraduate Student at the Department of Business Law of Yaroslav Mudryi National Law University

misswakim06@gmail.com