



УДК 340.12

ФОРМИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В УКРАИНЕ: ФИЛОСОФСКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Иван СЕРДЮК,
адъюнкт

Национальной академии внутренних дел Украины

Аннотация

В статье анализируются философско-правовые проблемы построения открытого информационного общества в Украине, рассматриваются причины отставания Украины при вхождении в мировое информационное пространство. Осуществляется анализ нормативно-правовых актов в сфере информационно-коммуникативных технологий. Утверждается, что общим недостатком действующего законодательства в информационной сфере является его неполный и противоречивый характер, несогласованность и несистемность государственной правовой политики. Аргументируется, что формирование современной модели информационного общества в Украине является фундаментальной предпосылкой полноценной интеграции в европейские и общемировые процессы, экономической независимости, формирования правового государства.

Ключевые слова: информационное общество, глобальное информационное пространство, информационно-коммуникативные технологии, информационное законодательство, государственная политика.

INFORMATION SOCIETY FORMATION IN UKRAINE: PHILOSOPHICAL AND LEGAL ASPECT

Ivan SERDYUK,

Adjunct of National Academy of Internal Affairs of Ukraine

Summary

The article analyzes philosophical and legal problems of building an open information society in Ukraine, the reasons of falling behind Ukraine's entry into the global information space. The analysis of normative legal acts in the field of information and communication technologies is being carried out. It is alleged that the general shortcoming of the current legislation in the information sphere is its incomplete and contradictory nature, a certain inconsistency and inconsistency of state legal policy. It is argued that the formation of a modern model of the information society in Ukraine is a fundamental prerequisite for full-fledged integration into European and global processes, economic independence, and the formation of a rule-of-law state.

Key words: information society, global information space, information and communication technologies, information legislation, state policy.

Постановка проблемы. Становление и развитие информационного общества стало объективной реальностью в развитых странах мира. Глобализация также является неотъемлемым фактом постиндустриального мира: сегодня ни одно государство не может развиваться в изоляции от общемировых процессов. Процессы глобализации в экономической, политической, культурной, научной и других сферах общественной жизни реализуются на основе информационных технологий, которые создают инфраструктуру обмена документами, знаниями, взглядами и позволяют принимать соответствующие решения. Однако в каждом государстве существуют свои специфические особенности вхождения в новую информационную реальность. Так, исторические, политические и социально-экономические условия вхождения Украины в глобальное информационное пространство существенно отличаются

от тех условий, в которых формировалось информационное общество в развитых странах. Существующий информационный разрыв между странами в темпах введения и использования информационно-коммуникативных технологий (далее – ИКТ) негативно влияет на конкурентоспособность государств и отдельных регионов, и как следствие – на уровень жизни людей. В условиях информационной глобализации неминуемо возникает конкуренция между государствами в информационном пространстве и практика информационного подчинения странами-разработчиками информационно-коммуникативных технологий стран-потребителей, в которых переход к информационному обществу происходит не достаточно интенсивно. К последним относится и Украина, перед которой стоит задача защиты национальных интересов и суверенитета. В этих условиях одной из приоритетных задач украинского госу-

дарства является построение открытого информационного общества, в котором каждый гражданин имел бы свободный доступ к информации и знаниям, возможность создавать и накапливать их, использовать и обменивать. Необходимо принять все возможные меры для ускорения реализации информационных процессов в Украине. Те государства, которые остаются аутсайдерами информационной революции, обречены не только на экономическое, технологическое, политическое, культурное, но и общее цивилизационное отставание. Все вышеперечисленное обуславливает актуальность философско-правового исследования формирования информационного общества в Украине.

Целью и задачей статьи является философско-правовой анализ проблем развития информационного общества в Украине.

Состояние исследования. Источниковую базу составили рабо-



ты украинских ученых, среди которых: С.Л. Гнатюк, Н.К. Гончаренко, О.А. Гриценко, О.В. Гриценко, И.С. Даниленко, О.Г. Данильян, О.Ю. Дроздов, В.П. Колесник, Н.В. Кушакова-Костицкая, Ю.В. Нестеряк, В.Г. Пилипчук и др. При написании статьи использовались Интернет-ресурсы: электронные издания, Интернет-порталы Организации Объединённых Наций (далее – ООН), ЮНЕСКО, Совета Европы, Верховного Совета Украины.

Изложение основного материала.

Для мониторинга степени развития информационного общества международные организации традиционно используют статистические показатели, наиболее распространенными в мировой практике являются: индекс цифровых возможностей или цифровой перспективы (Digital Opportunity Index – DOI), индекс цифрового доступа (Digital Access Index – DAI), индекс сетевой готовности (Networked Readiness Index – NRI), индекс развития ICT (ICT Development index – ITU), индекс информационного общества (Information Society Index – ISI). В интегральном рейтинге международного союза электросвязи (далее – МСЕ) Украина в 2016 г. переместилась с 71 на 64 место [1]. Однако позитивные тенденции не решают проблему отставания Украины в темпах развития информационного общества. Так, согласно глобальному инновационному индексу (Global Innovation Index – GII), IT-развитие всегда коррелирует с инновационным развитием, в котором Украина в 2016 г. занимает 56 место с величиной индекса GII 35,7 [2]. Другие статистические показатели также неутешительны: мониторинг показывает низкий рейтинг Украины в политической и регуляторной сферах, использовании ИКТ правительством, независимости судов, в повседневной деятельности граждан и производственных процессах [11]. Наихудшие показатели Украины по индексу развития онлайн-услуг, при расчете которого анализируются правительственные сайты. В 2016 г. ООН опубликовала рейтинг E-Government Development Index (EGDI), согласно которому, Украина занимает 62 место среди 193 стран, поднявшись на 25 пунктов в сравнении с 2014 г. Позитивным моментом признается то, что в Украине впервые развитие э-управления провоз-

глашено одним из главных приоритетов на национальном уровне [12].

Существуют различные точки зрения относительно причин отставания Украины в процессе построения информационного общества, но большинство ученых соглашаются с тем, что эти причины носят комплексный характер, среди которых, прежде всего, следует выделить следующие: общеэкономические (длительный кризис, низкий уровень материального обеспечения, различие в уровне социально-экономического развития различных регионов страны, городской и сельской местности); неготовность государственных органов к применению эффективных технологий управления и организации взаимодействия с гражданами; отсутствие целостной информационной инфраструктуры и эффективной информационной поддержки рынков товаров и услуг; отсутствие эффективных преференций для развития, закрепленных в нормативно-правовых актах [10, с. 90]. Тормозит процесс развития информационного общества и отсутствие системной государственной политики в сфере ИКТ, разобщенность государственных институтов, отвечающих за вхождение Украины в глобальное информационное пространство. На сегодняшний день различными аспектами развития ИКТ в Украине занимаются четырнадцать ведомств, раздробленность системы управления мешает внедрению единой стратегии и приводит к атомизации отдельных направлений.

Процесс формирования информационного общества в Украине в условиях становления новой украинской государственности, реформирования экономики, перехода от информационной закрытости к презумпции открытости информации сам по себе достаточно сложный. Украинские исследователи обращают внимание на то, что в целом в Украине сформированы условия развития информационного общества: высокий уровень образования населения, успешный рынок телекоммуникаций, информационных технологий, информация становится важнейшим ресурсом политического, социально-экономического, технологического и культурного развития, растет количество украиноязычных сайтов в Интернете, увеличивается количество корпоративных информационных се-

тей, расширяется национальная сеть связи и пр. [3, с. 80]. Кроме того, активно исследуются и разрабатываются ИКТ, сформированы концепции и программы информатизации, определены правовые основы информационного общества.

Однако позитивная динамика еще не стала определяющей: исследователи отмечают, что «для стран, подобных нынешней Украине, которая все еще пребывает в состоянии цивилизационной неопределенности, информационное общество является, к сожалению, скорее популярным лозунгом из лексикона европейских деклараций, чем реальной практикой» [7, с. 5]. Подобную оценку можно пояснить тем, что в развитых странах информационное общество понимается как «гуманитарная категория, которая описывает качественные общественные трансформации, смещение акцентов с производственной в непроизводственную сферу, изменение характера информационных потоков, групповых и индивидуальных идентичностей» [7, с. 6]. В информационно развитых странах государственная политика основное внимание уделяет доктринальным подходам, которые помогают отслеживать и контролировать общественные изменения, вызванные широким использованием ИКТ. Как справедливо отмечает Н.В. Кушакова-Костицкая: «Интернет в Украине – это одно, а фактически содействовать его развитию благодаря созданию соответствующей законодательной базы и определенным мерам со стороны правительства и других органов государственной власти – совсем другое дело» [8].

Для целенаправленного формирования и развития информационного общества необходимы научно обоснованные и законодательно утвержденные программы. Адекватное информационное законодательство требует концептуального осмысления тех вызовов, которые встают перед государством в новой цивилизационной парадигме. Поэтому стратегия построения информационного общества должна включать в себя как экономические, политические, социальные, технологические реформы, так и необходимые трансформации власти и гражданского общества. Как подчеркивает В.О. Данильян: «Развитие информационного общества



возможно только на основе комплексного подхода, который содержит стратегическое видение информатизации общества, четкие приоритеты этой информатизации, координируется с имеющимися социально-экономическими, политическими и культурными условиями государства и международной практикой и связывается с развитием экономики в целом» [5, с. 138].

Формирование концептуальных основ построения информационного общества в Украине должно учитывать баланс интересов личности, общества и государства. Интересы личности в информационном пространстве требуют обеспечения конституционных прав на получение информации, использования информации при осуществлении незапрещенной законом деятельности, защиты личной информации, защиты от той информации, которая может навредить человеку. Интересы общества в новой информационной эре предусматривают развитие демократии, построение правового социального государства, утверждение общественного мира и согласия. К государственным интересам относится создание условий для дальнейшего динамического развития национальной информационной инфраструктуры, обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в получении информации, сохранения суверенитета и территориальной целостности, политической, экономической и социальной стабильности, обеспечения законности и правопорядка, развития международного сотрудничества. В государстве необходимо сохранить баланс между правом на свободу получения, использования и распространения информации и необходимостью обеспечивать информационную безопасность, что позволит защитить национальные интересы и духовно-моральный климат общества.

Для реализации государственной политики в области ИКТ Правительством в 2013 г. была принята Стратегия развития информационного общества в Украине [9]. Принятие этой Стратегии одновременно является выполнением международных обязательств Украины по реализации решений Всемирных саммитов по вопросам информационного общества и возможность занять достойное место в глобальном информационном пространстве. Стратегия

определяет цель, базовые принципы, стратегические задачи развития информационного общества в Украине, этапы и механизмы реализации этой Стратегии с учетом тенденций и особенностей развития Украины в перспективе до 2020 г.

Правовые основы построения информационного общества в Украине обеспечивают и другие нормативно-правовые акты в сфере ИКТ, задачей которых является приведение украинского законодательства в соответствие с европейским. Общим недостатком многих законов является их неполный и противоречивый характер. Так, в законах «О Концепции Национальной программы информатизации» и «О Национальной программе информатизации» нет положений относительно определения и правового регулирования деятельности субъектов в этой сфере, права собственности на информационные ресурсы, правового статуса сетевых объектов. Действующее законодательство в информационной сфере не обеспечивает регулирования всех правоотношений, возникающих в информационном поле. Множество правовых актов в различных сферах жизнедеятельности общества прорабатываются и принимаются без учета специфики и потребностей развития современных информационных технологий, во многих нормативных документах в сферах экономики, энергетики, медицины, торговли, финансового сектора, образования и др. информационный блок просто отсутствует. Еще одной проблемой является значительное расхождение во времени между принятием нормативно-правовых актов и последующей разработкой конкретных нормативов и механизмов их реализации. Все это тормозит вхождение Украины в мировое информационное пространство [6].

Необходимым условием совершенствования отечественного информационного законодательства является его систематизация и кодификация, поэтому принятие Информационного кодекса Украины становится первоочередной необходимостью. Первые попытки создания Информационного кодекса были предприняты еще в 1995 г. по инициативе Национального агентства по вопросам информатизации при Президенте Украины. В определенном

смысле создание этого кодекса превратилось в вечную тему: более двух десятилетий издаются многочисленные постановления Верховного Совета, послания Президента, программы и распоряжения Кабмина, решения и приказы Госкомтелерадио, Госкомсвязи, Минюста, Государственного совета по вопросам европейской и евроатлантической интеграции, но даже проекта Информационного кодекса до сегодняшнего дня не существует. Срочность принятия Кодекса обусловлена не только тем, что он должен четко сформулировать объект и предмет информационного права, субъекты информационных правоотношений, правовой режим доступа к информации, но и средства обеспечения информационной безопасности граждан, общества и государства. Принятие Кодекса, как считает И.С. Даниленко, «позволило бы упорядочить информационные отношения в Украине в границах четкой иерархии законов и единой системы правовых норм и понятий» [4, с. 65].

Построение и развитие информационного общества в Украине требует объединения усилий не только государства и бизнеса, но и всего гражданского общества. Действующую модель информационного общества в Украине можно построить только при условии устойчивого роста всех его аспектов (технологического, культурологического, правового, экономического, гуманитарного, образовательно-научного и др.). Информационное общество состоится только при условии, что оно будет развиваться как гражданское, социальное, демократическое и правовое. Развитие как информационного, так и гражданского общества предусматривает усовершенствование форм непосредственной демократии, волеизъявления граждан.

С появлением ИКТ в демократических странах закрепились новая форма диалога между государством и гражданами – электронная петиция, которая нашла официальное закрепление в правовых актах Совета Европы. В Украине также начинает развиваться такая форма взаимодействия общества и власти: 28 октября 2015 г. вступил в силу Закон «О внесении изменений в Закон Украины «Об обращении граждан» относительно электронного обращения и электронной петиции». Закон упро-



щает и нормирует процедуру обращения граждан к Президенту Украины, Верховному Совету, Кабинету Министров, органам местного самоуправления через телефоны «горячих линий» и электронные петиции. Анализ работы государственных веб-сайтов показывает, что наиболее активно работает президентский электронный портал, специальный раздел для петиций которого действует с 29 августа 2015 г. Позитивным в этом нововведении является обязательность реакции власти на обращения граждан, такая форма коммуникации дает возможность гражданам общаться с властью, открываются дополнительные рычаги влияния на принятие государственных решений, а у власти появляется возможность вести открытый диалог с гражданским обществом. В целом активное использование ИКТ в органах государственной власти содействует развитию демократических процессов, открытости власти для граждан, и одновременно повышает эффективность работы этих органов.

Подписание Украиной Соглашения об Ассоциации с Европейским Союзом (далее – ЕС) должно содействовать ускорению темпов развития информационного общества в Украине. Ориентиры этого развития определены инициативой «Цифровая повестка дня для Европы» в рамках общеевропейской программы «Европа 2020: стратегия разумного, устойчивого и всеохватывающего роста». Этот документ определяет главные приоритеты развития информационного общества: единый цифровой рынок, интероперабельность и стандарты, доверие и безопасность, быстрый и сверхбыстрый доступ к Интернету, исследования и инновации, повышение цифрового образования, навыков и инклюзии, наращивание преимуществ использования ИКТ для европейского общества.

Украина как член Восточного партнерства в 2014 г. стала участником программы гармонизации цифровых рынков. Для активизации работы в этом направлении 11 июня 2015 г. была принята Декларация по Цифровой экономике, реализация основных направлений которой предусматривает внесение изменений в нормативную базу, конкретные программно-проектные решения, что должно содействовать

взаимодействию в сфере ИКТ между Украиной и ЕС.

Таким образом, определенные правовые основы построения информационного общества в Украине сформированы, принят ряд нормативно-правовых актов, которые регламентируют деятельность информационных ресурсов, защиту прав интеллектуальной собственности, защиту информации, электронного документооборота. В целом информационное законодательство Украины содержит около 4 тыс. нормативно-правовых актов, которые непосредственно либо опосредованно регулируют общественные информационные отношения. Однако следует признать, что украинское законодательство не успевает за теми изменениями, что происходят в процессе развития информационного общества, поэтому множество его составляющих остаются вне правового поля, не регулируются правовыми актами, что, в свою очередь, сдерживает развитие информационного общества. Множество нормативно-правовых актов недостаточно взаимосвязаны между собой, имеют противоречивый характер, анализ существующей проблемы при их разработке часто поверхностный, отсутствует качественная правовая экспертиза.

Выводы. Несмотря на определенные достижения развития в Украине информационного общества, в целом позитивную динамику (расширение сферы ИКТ, принятие разнообразных программ, стратегий и подзаконных актов), отставание в этой сфере остается серьезной проблемой. Причины отставания носят комплексный характер, среди них следует выделить: общеэкономические; неготовность государственных органов к применению эффективных технологий управления и организации взаимодействия с гражданами; отсутствие целостной информационной инфраструктуры и эффективной информационной поддержки рынков товаров и услуг; недостаток эффективных предпочтений для развития, закрепленных в нормативно-правовых актах; неполный и противоречивый характер информационного законодательства. Тормозит процесс развития информационного общества и отсутствие системной государственной политики в сфере ИКТ. Также в

Украине необходимо сформировать новый тип мировоззрения, информационную культуру, адекватные тем цивилизационным изменениям, которые происходят во всем мире под влиянием информационной революции.

Список использованной литературы:

1. Networked Readiness Index 2016 [Electronic resource]. – Access mode : <https://widgets.weforum.org/gitr201>
2. The Global Innovation Index. 2016 report: [Electronic resource]. – Access mode : <https://www.globalinnovationindex.org/gii-2016-report#>
3. Гриценко О.В. Державна політика розвитку інформаційного суспільства як об'єкт наукових досліджень / О.В. Гриценко // Стратегічні пріоритети. – 2009. – № 4(13). – С. 77–82.
4. Даниленко І.С. Інформаційне суспільство в контексті цивілізаційного вибору України / І.С. Даниленко // Проблеми міжнародних відносин. – 2013. – Вип. 7. – С. 64–76 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.kyumu.edu.ua/vmv/v/p07/danilenko.pdf>
5. Данілі'ян В.О. Інформаційне суспільство та перспективи його розвитку в Україні (соціально-філософський аналіз): [монографія]/В.О.Данілі'ян.–Х.:Право,2008.–184 с.
6. Семенченко А.І. Доповідь про стан інформатизації та розвиток інформаційного суспільства в Україні за 2013 р. / А.І. Семенченко та група виконавців / під ред. А.І. Семенченко, С.К. Полумієнко. – Київ, 2013 [Електронний ресурс] – Режим доступу : <http://nc.gov.ua/menu/publications/materials/>
7. Дубов Д.В. Інформаційне суспільство в Україні: глобальні виклики та національні можливості : аналітична доповідь / Д.В. Дубов, М.А. Ожеван, С.Л. Гнатюк. – К. : Національний інститут стратегічних досліджень, 2010. – 29 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.vmurol.com.ua/upload/Navchalno_motodichna_robota/Navchalno_motodichna_materiali/Novi-media/Infosuspilstvo_Ukrayini_2010.pdf
8. Кушакова Н.В. Законодавче регулювання Інтернет в Україні: проблемні



питання й перспективи розвитку / Н.В. Кушакова // Юридичний журнал. – 2003. – № 3 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.justinian.com.ua/article.php?id=104>

9. Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні: Розпорядження Кабінет Міністрів України № 386-р від 15 травня 2013 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/386-2013-p>.

10. Рижкова Ю.О. Оцінка розвитку інформаційного суспільства в Україні: сучасний стан та проблеми / Ю.О. Рижкова // Сучасні проблеми економіки і підприємництва. – 2016. – Вип. 17. – С. 86–91 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://sb-keip.kpi.ua/article/view/61605/66178>

11. Рівень розвитку інформаційних технологій в Україні та світі [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://edclub.com.ua/analityka/riven-rozvytku-informaciyno-komunikaciyunyh-tehnologiy-v-ukrayini-ta-sviti>

12. Україна піднялася на 25 пунктів рейтингу розвитку е-урядування. 31 липня 2016 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.pravda.com.ua/news/2016/07/31/7116422/>

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Сердюк Иван Викторович – адъюнкт Национальной академии внутренних дел Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Serdyuk Ivan Viktorovich – Adjunct of National Academy of Internal Affairs of Ukraine

ivanserdyuk0125@gmail.com

УДК 342.4

ЭВОЛЮЦИЯ ПРАВА НА СВОБОДУ СЛОВА: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Татьяна СЛИНЬКО,

кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой конституционного права Украины
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Аннотация

Статья посвящена анализу процесса возникновения, становления и развития права на свободу мысли и свободу слова, на свободное выражение взглядов и убеждений, с момента его юридического закрепления в Англии, США, Франции и в постсоветской Украине в сравнительно-правовом аспекте. Дается анализ разных научных точек зрения и научных подходов относительно становления и утверждения идеи социальной ценности свободы выражения политических и других взглядов и свободы печати. Особое внимание автор уделяет либеральной доктрине «свободы печати», положениями которой в настоящее время пользуются многие страны, формулируя нормы своего законодательства в области обеспечения прав и свобод. Исследование генезиса возникновения права человека и гражданина на свободу слова позволяет утверждать, что интеллектуальная борьба за свободу слова в Украине продолжалась на протяжении столетий и нашла свое выражение в произведениях многих мыслителей, а также в юридических документах. Освещены конституционные аспекты свободы слова в Советской Украине и на современном этапе развития украинской государственности.

Ключевые слова: свобода мысли, свобода слова, свобода печати, либеральная доктрина, цензура, демократический режим.

THE EVOLUTION OF THE RIGHT TO FREEDOM OF SPEECH: COMPARATIVE-LEGAL ASPECT

Tatyana SLINKO,

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Chair of the Department of Constitutional Law of Ukraine of Yaroslav Mudryi National Law University

Summary

The article is devoted to a comparative legal analysis of the process of the emergence, formation and development of the right to freedom of thought and freedom of speech, the right of free expression of views and beliefs from the moment of its legalization in England, the United States, France and post-Soviet Ukraine. The analysis of various scientific points of view and scientific approaches concerning the formation and adoption of the idea of the social value of freedom of expression of political and other views and freedom of the press is also given. The author pays a special attention to the liberal doctrine of “freedom of the press”, the provisions of which are currently used by many countries in formulating the norms of their legislation in the field of ensuring rights and freedoms. The study of the genesis of the emergence of the human and citizen’s right to freedom of speech allows asserting that the intellectual struggle for freedom of speech in Ukraine has been going on for centuries and finds expression in the works of many thinkers, as well as legal documents. Constitutional aspects of freedom of speech in Soviet Ukraine and at the present stage of development of Ukrainian statehood are covered.

Key words: freedom of thought, freedom of speech, freedom of press, liberal doctrine, censorship, democratic regime.

Постановка проблемы. Мысль о связи свободы слова, свободы информации с демократизацией общества и реализацией идеи правового государства не нова. Уже с XVIII в. передовые мыслители осознавали, что свободное распространение печатного

слова является необходимой предпосылкой реализации всех остальных прав и свобод человека. Свобода мысли и слова, печати, впервые провозглашенная ст. 11 Французской декларации прав человека и гражданина 1789 г., воспринималась как одно из главных