



УДК: 340.111.52

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Петр ИЗУИТА,

кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского, хозяйственного и уголовного права
Института права и общественных отношений
Открытого международного университета развития человека «Украина»

Анотація

Статья посвящена исследованию теоретических основ занятости населения. Проанализированы точки зрения ученых на понятие «занятость», экономическое, социальное и правовое содержание указанного понятия. Исследуемая категория определена как обобщенная социально-экономическая правовая категория, которая привлекает людей к общественно-полезному производству с процессами формирования, распределения и использования трудовых ресурсов. Обращено внимание на проблемы эффективной занятости населения Украины, реформации рынка рабочей силы, предотвращения массовой безработицы и прекращения оттока нашего населения в иностранные государства, которые на сегодняшний день являются весьма актуальными.

Ключевые слова: безработица, занятость, занятость населения, трудоустройство, рынок труда, трудовой потенциал.

THEORETICAL FOUNDATIONS OF POPULATION EMPLOYMENT

P. IZUITA,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor,
Professor of Department of Civil, Economic and Criminal Law of Institute of Law and Public Relations
of the Open International University of Human Development «Ukraine»

Summary

The article is devoted to the study of theoretical principles of employment of the population. The points of view of scientists concerning the concept of «employment» are analyzed and considered it due to the economic, social and legal content of this term. The category under investigation is defined as a generalized socio-economic-legal category, which involves people in socially-beneficial production with the processes of formation, distribution and use of labor resources. The attention is paid to the problems of effective employment of the population of Ukraine, the reformation of the labor market, the prevention of mass unemployment and the cessation of the outflow of our population to foreign countries, which today are very relevant.

Key words: unemployment, employment, Employment of the population, labor market, labor potential.

Постановка проблемы. На сегодняшний день в Украине достаточно высокий уровень безработицы, что обусловлено, в первую очередь, тем, что при переходе к рыночной экономике Украины оказалась в состоянии острого экономического, социального и политического кризиса, а общество еще не перестроилось на замещении вакантных должностей путем прохождения конкурса. Несмотря на все современные преимущества рынка, сегодня не решается вопрос занятости населения.

Существует потребность перехода к интенсивному типу использования трудовых ресурсов, формирования спроса и предложения рабочей силы и существенной трансформации отношений занятости в связи с введением инновационных технологий в повседневную жизнь населения.

Для исследования занятости населения необходимо сначала изучить категорию «занятость населения». В про-

цессе анализа существующих подходов к определению этой категории необходимо исходить из того, что она охватывает совокупность взаимосвязанных и взаимообусловленных категорий для комплексного их исследования.

Цель исследования – проанализировать понятие «занятость», его экономическое, социальное и правовое содержание для формулирования собственного авторского определения.

Состояние исследования. К разработке проблематики генезиса возникновения трудовых правоотношений приложили усилия такие известные ученые-трудовики, как В.С. Венедиктов, К.М. Гусов, В.В. Жернаков, М.И. Иншин, К.Ю. Мельник, П.Д. Пилипенко, С.Н. Прилипо, В.И. Прокопенко, А.И. Процевский, А.В. Смирнов, В. М. Толкунова, Н.М. Хуторян, И. Чанышев, А. Н. Ярошенко и др.

Проблемами исследования занятости населения в рыночных условиях занимаются такие ученые, как А. Смит,

Д. Рикардо, К. Маркс, А. Маршал, Дж. Кейнс, М. Фридман, А. Филлипс, А. Оукен, Д. Богиня, В. Васильченко, В. Оникиенко, М. Шаленко, И. Бондарь, В. Ерасов, Е. Либанова, И. Сорока, В. Савченко, В. Онищенко, Н. Павловская, Ф. Поклонский и др.

Изложение основного материала. Согласно ст. 43 Конституции Украины и Закона Украины «О занятости населения» каждый имеет право на труд, что включает возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается, а также на свободно избранную занятость [1; 2].

Отсутствие обязательности привлечения населения к труду (по сравнению с советским периодом) в определенной степени способствовало формированию чисто потребительского интереса со стороны отдельной части населения, а именно стремлению жить за счет общества, государства. Эта категория населения незаконно пользуется ре-



зультатами труда общества, не принимая никакого участия в создании материальных ценностей.

Термин «занятость» понимают как деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству и приносящую заработок, трудовой доход [3, с. 219].

Б. Ягодкина определяет занятость как обеспеченность всего трудоспособного населения работой, трудом в различных сферах и отраслях общественного производства или общественно полезной деятельности [4].

С точки зрения А. Лукьянова, занятости населения – это общая категория, имеет исторический характер, а ее структура, цели, способы функционирования и другие характеристики не остаются неизменными, а зависят от уровня развития общества, системы его потребностей, уровня развития производительных сил, производственных отношений и самого человека [5].

Ряд ученых (Э. Либанова, В. Скуратовский, А. Палий) утверждают, что занятость – это наличие оплачиваемой работы, которую различают по нескольким признакам: продолжительность рабочего периода (полная и неполная), регистрация (зарегистрированные и незарегистрированные) [4].

Согласно действующему законодательству Украины к занятому населению относятся граждане, которые на законных основаниях проживают на ее территории и могут свободно выбирать вид трудовой деятельности, т.е. трудоустроиться как в государственном, так и в частном секторе хозяйства.

Ю.П. Дмитренко под трудоустройством понимает систему мер, направленных на обеспечение трудовой занятости населения, в том числе содействие в подыскивании необходимой работы; помощь по переобучению и устройству на работу осуществляется, как правило, государственными органами, а также неправительственными организациями на основе лицензирования [6, с. 172].

В.М. Толкунова считает, что в широком смысле трудоустройство – это любой процесс устройства на работу, как самостоятельного, так и с помощью службы занятости и администрации организации, которая обязана предложить работнику работу и при

его согласии перевести на неё. Работа в узком смысле – это деятельность соответствующих государственных органов по оказанию помощи в устройстве на работу. Трудоустройству в узком смысле могут помогать такие органы, как военкоматы (для демобилизованных), органы внутренних дел (для освобожденных из мест лишения свободы), комиссии по делам несовершеннолетних (для несовершеннолетних), профессионально-технические и высшие учебные заведения (для молодых специалистов) и др. [7, с. 94].

В свою очередь, законодатель Законом Украины «О занятости населения» определяет трудоустройство как комплекс правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение реализации права человека на труд [2].

Итак, трудоустройства можно определить как правовые отношения между уполномоченными работниками Государственной службы занятости Украины или предприятиями, учреждениями, организациями независимо от формы собственности и гражданами Украины, желающими выбрать вид трудовой деятельности.

Верными, по нашему мнению, являются аргументы П.Д. Пилипенко о соотношении понятий «трудоустройство» и «занятость» как части и целого. Отношения занятости не исчерпываются только трудоустройством, а охватывают также отношения, связанные с социальной защитой безработных, и отношения управленческого характера [8, с. 5].

Следует отметить, что проблема занятости населения рассматривается чаще всего в плане официального сектора экономики, то есть официальной занятости, а наименее изученной частью является нелегальная занятость [9, с. 4]. Принципиальные различия между легальной и нелегальной деятельностью следует учитывать при разработке механизма государственного регулирования занятости населения [10, с. 9]. Постоянный анализ методологических подходов, функционирующих на рынке труда, в частности в сфере регулирования занятости населения, является залогом обеспечения эффективной активной политики государства в сфере занятости населения при условии учета экономических, социальных, демографических и других особенностей и соответствую-

ющих приоритетов развития каждого конкретного региона [11, с. 487].

В процессе исследования подходов к определению понятия «занятость населения» необходимо анализировать три сферы занятости: 1) занятость трудоспособного населения (трудовые ресурсы) 2) занятость экономически активного населения (рабочей силы); 3) занятость населения на рынке труда (занятость наемным трудом) [12].

Понятие «занятость» имеет экономический, социальный и правовой смысл и рассматривается как триада категорий: экономической, социальной и правовой. Необходимо исследовать занятость по экономическим и социальным позициям: занятость с экономических позиций общества – это деятельность трудоспособного населения по созданию общественного продукта или национального дохода. Эта занятость определяет экономический потенциал общества, уровень и качество жизни населения в целом, благосостояние отдельных граждан; занятость с социальных позиций – это занятость такими видами деятельности, как обучение в общеобразовательных школах, других дневных учебных заведениях, служба в армии, занятость в домашнем хозяйстве, воспитание детей, уход за больными и престарелыми, участие в работе общественных организаций [13].

Таким образом, анализируя занятость с экономической и социальной позиций, можно трактовать понятие занятости как обобщенную социально-экономическую категорию, привлекающую людей к общественно-полезному производству, включая процессы формирования, распределения и использования трудовых ресурсов.

В соответствии с Законом Украины «О занятости населения» занятость – это не запрещенная законодательством деятельность лиц, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей с целью получения дохода (зарботной платы) в денежной или иной форме, а также деятельность членов одной семьи, которые осуществляют хозяйственную деятельность или работают у субъектов хозяйствования [2].

Ситуация, которая наблюдается в нашем государстве, коснулась практически всех сфер жизни общества. Это обусловлено структурными преобразованиями в экономике, обострением



экономических, демографических, политических и социальных проблем. Поэтому категория «занятость» не может существовать вне права и не взаимодействовать с ним.

В современных условиях развития экономики особую актуальность приобретают проблемы эффективной занятости населения Украины, реформации рынка рабочей силы и предотвращения массовой безработицы. Рынок труда занимает центральное место среди других рынков и постоянно находится под влиянием многих факторов, большинство которых зависит от товарного рынка.

По мнению Соколовой Т.М., основные пути решения проблем безработицы должны включать целый ряд мероприятий, в частности: приведение законодательства Украины в соответствие с международными нормами и принципами; внедрение механизмов защиты внутреннего рынка труда; реализацию Государственной и региональных программ занятости; содействие стабильной деятельности стратегически важных предприятий; снижение налогов для предприятий при условии сохранения рабочих мест (для компенсации расходов на прием новых работников); обеспечение сохранения эффективно функционирующих рабочих мест и создание новых; создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и предпринимательской деятельности безработных; предоставление государством льготных кредитов для выплаты зарплаты дополнительно занятым на производстве, по размеру будут равны зарплате; легализацию теневой занятости [14].

В условиях рыночных отношений существенно меняется механизм государственного регулирования занятости населения. Основными рычагами государственного механизма регулирования занятости являются законодательно-нормативные, экономические, организационные, социальные, мотивационные. Система этих рычагов действует во всех аспектах социально-трудовых отношений. От того, насколько они будут эффективными, зависит расширения занятости населения.

В вопросах содействия занятости населения важную роль играют государственные программы занятости на перспективу. Прогнозирование поможет на государственном уровне пред-

упредить возможное высвобождение трудового потенциала нашей страны и создание достойных вариантов для занятости населения, прекращение оттока нашего населения в другие страны.

Изучение категории «занятость населения» является главным направлением исследования и изучения современного состояния рынка труда, прогнозирования его будущего развития по критериям стабилизации и эффективности воспроизводства населения и трудового потенциала.

Выводы. По нашему мнению, занятость необходимо рассматривать как систему отношений, связанных с реализацией гражданами Украины их права на труд, что включает возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается.

Следует отметить, что такое авторское понимание занятости является несколько необычным, а потому служит основанием для дальнейших научных исследований отношений занятости населения, обеспечивающих функционирование индивидуальных трудовых отношений между физическим лицом и работодателем.

Список использованной литературы:

1. Конституция Украины от 28 июня 1996 № 254к / 96-ВР // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Закон Украины от 5 июля 2012 № 5067-VI «О занятости населения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/5067-17>.
3. Большой юридический словарь / под ред. А.Я. Сухарева, в.д. Зорькина, уе. Крутских. – М. : ИНФРА-М, 1999. – 790 с.
4. Петюх В. Рынок труда и занятость / В. Петюх. – М. : МАУП, 2011. – 120 с.
5. Лукьянов А.С. Потребность – занятость – управление: методологические проблемы исследования и оптимизации / А.С. Лукьянов. – Таллинн, 2010. – 141 с.
6. Дмитренко Ю.П. Трудовое право Украины / Ю.П. Дмитренко. – М. : Одиссей, 2009. – 624 с.
7. Толкунова В.Н. Трудовое право [реферат] / В.Н. Толкунова. – М., 2002. – 320 с.

8. Пилипенко П.Д. Проблемы теории трудового права: [монография] / П.Д. Пилипенко. – Львов : Изд. центр ЛНУ им. И. Франко, 1999. – 214 с.

9. Либанова Е.О. Легализация занятости и преодоления бедности / Е.О. Либанова // Труд и зарплата. – 2006. – № 4. – С. 4.

10. Денисенко М.П. Государственное регулирование рынка труда в Украине: опыт и проблемы / М.П. Денисенко // Инновации. – 2005. – № 1. – С. 7.

11. Лисогор Л.С. Активизация политики занятости в контексте конкурентных изменений на рынке труда трансформаций / Л.С. Лисогор // Спец. вып. сб. наук. трудов по материалам научно-практической конф.: «Управление человеческими ресурсами: проблемы теории и практики», – апрель 2007, Киев Т. 2. Ч. 2. – М. : КНЭУ, 2007. – С. 486.

12. Горохов В.И. Теоретические подходы к определению понятия «занятость населения» / В.И. Горохов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://repository.hneu.edu.ua/jspui/bitstream/.....pdf>

13. Рофе А.И. Рынок труда, занятость населения, экономика ресурсов труда: учеб. пособ. / А.И. Рофе, Б.Г. Збышко, В.В. Ишин; под ред. проф. А.И. Рофе. – М. : МИК, 2007. – 160 с.

14. Соколова Т.Н. Структура занятости и безработицы: проблемы и тенденции / Т.Н. Соколова // Украина: аспекты труда. – 2010. – № 2. – С. 7.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Изуита Петр Александрович – кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданского, хозяйственного и уголовного права Института права и общественных отношений Открытого международного университета развития человека «Украина»

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Izuita Petr Aleksandrovich – Candidate of Law Sciences, Associate Professor, Professor of Department of Civil, Economic and Criminal Law of Institute of Law and Public Relations of the Open International University of Human Development «Ukraine»

selenaamega@gmail.com