



здійснюють оперативну-розшукову діяльність / М. Багрій // Вісник Львівського університету. Серія «Юридична». – 2013. – Вип. 57. – С. 315.

8. Про оперативну-розшукову діяльність: Закон України від 2 лютого 1992 року // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 22. – Ст. 303.

9. Саїнчин О.С. Протидія незаконній міграції в Україні (криміналістичні, кримінологічні та оперативно-розшукові аспекти) : монографія / О.С. Саїнчин. – Херсон: Видавничий дім «Гельветика», 2016. – 436 с.

10. Стратонов В.М. Загальні положення взаємодії слідчого з органом дізнання в процесі розшуку та встановлення місця знаходження обвинуваченого / В.М. Стратонов, О.В.Захарченко // Форум права. – 2011. – № 1. – С. 982.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Антонова Татьяна Леонтьевна – кандидат юридических наук, соискатель кафедры административного права и процесса Национальной академии внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR
Antonova Tatiana Leontevna – Candidate of Juridical Sciences, Degree Seeking Applicant at Department of Administrative Law and Procedure, National Academy of Internal Affairs of Ukraine

dimidenkov@ukr.net

УДК 657.22:504.03

ПОНЯТИЕ И ЭЛЕМЕНТЫ МЕХАНИЗМА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СФЕРЫ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Татьяна АНТОНОВА,
кандидат юридических наук,
соискатель кафедры административного права и процесса
Национальной академии внутренних дел

Аннотация

В данной научной статье автором доказано, что механизм административно-правового регулирования обращения с отходами – это система административно-правовых средств, которые используются для регулирования общественных отношений в сфере обращения с отходами компетентными субъектами публичной администрации с целью минимизации образования, уменьшения количества отходов и очистки мест удаления отходов, развития системы рециклинга отходов, охраны окружающей природной среды. Определено, что в состав механизма административно-правового регулирования обращения с отходами относятся основные (главные) элементы: административно-правовые нормы; административно-правовые отношения; субъекты административного права; акты реализации норм административного права и вспомогательные (дополнительные) элементы механизма административно-правового регулирования; правовое сознание, правовая культура и законность.

Ключевые слова: публичное администрирование, субъект, организация, отходы, операции по обращению с отходами, рециклинг отходов, административная ответственность в сфере обращения с отходами.

THE CONCEPT AND ELEMENTS OF THE MECHANISM OF ADMINISTRATIVE LEGAL REGULATION IN THE FIELD OF WASTE MANAGEMENT

T. Antonova,
National Academy of Internal Affairs of Ukraine

Summary

In this scientific article the author proves that the mechanism of administrative and legal regulation of waste management is a system of administrative and legal means that are used to regulate public relations in the field of waste management by competent subjects of public administration in order to minimize education, reduce waste and clean up places Waste disposal, development of a recycling system for waste, environmental protection. It is determined that the main (main) elements in the mechanism of administrative and legal regulation of waste management are: administrative and legal norms; Administrative and legal relations; Subjects of administrative law; Acts of the implementation of the norms of administrative law and auxiliary (additional) elements of the administrative and legal regulation mechanism include: legal consciousness, legal culture and legality.

Key words: public administration, subject, organization, waste, operations on waste management, waste recycling, administrative responsibility in the sphere of waste management.

Одним из видов механизмов правового регулирования является механизм административно-правового регулирования. Вместе с тем на сегодняшний день отсутствует единство мнений относительно определения данного понятия, набора элементов, составляющих его содержание, осо-

бенностей функционирования его в правовой системе.

И.И. Веремеенко определяет механизм административно-правового регулирования как совокупность административно-правовых средств, с помощью которых осуществляется воздействие на отношения, возникающие в процессе



исполнительно-распорядительной деятельности государства [1, с. 55].

По мнению А.П. Коренева, под механизмом административно-правового регулирования следует считать систему административно-правовых средств, которые влияют на общественные отношения, организуя их в соответствии с задачами государства и общества [2, с. 42].

С.Г. Стеценко считает, что механизм административно-правового регулирования – совокупность правовых средств, с помощью которых осуществляется правовое регулирование общественных отношений в сфере административного права [3, с. 63].

В.Г. Черная механизм административно-правового регулирования определяет как совокупность административно-правовых средств, с помощью которых урегулируются общественные отношения в соответствии с общепринятыми европейскими стандартами, которые направлены на удовлетворение публичных интересов и потребностей общества.

Авторы учебника «Курс лекций по административному праву» определяют механизм административно-правового регулирования как совокупность административно-правовых средств, с помощью которых осуществляется воздействие на отношения, возникающие в процессе реализации административных обязательств публичной администрации. В то же время в структуру этого механизма входят следующие элементы (средства): нормы административного права, объективно выраженные в законах и других нормативных актах; административно-правовые отношения; акты применения норм административного права; акты толкования норм административного права; правосознание; правовая культура; законность [9]. В целом аналогично подходим к исследованию содержания элементов механизма административно-правового регулирования, впрочем, считаем, что часть из них являются обязательными, а часть – вспомогательными (факультативными). Так, например, такие элементы механизма административно-правового регулирования, как: нормы административного права; административно-правовые отношения; акты применения норм административного права и акты толкования норм административного права являются обязательными. А правосознание, правовая культура,

законность являются вспомогательными (факультативными).

Итак, механизм административно-правового регулирования – это система элементов (обязательных и факультативных), которые регулируют общественные отношения, возникающие в сфере публичного управления в процессе выполнения властными субъектами своих прав и обязанностей в целях удовлетворения общественных интересов граждан.

Одним из подвидов механизма административно-правового регулирования является механизм административно-правового регулирования обращения с отходами в Украине.

Административно-правовое регулирование осуществляется в различных сферах деятельности государства, в том числе и в сфере обращения с отходами. К сожалению, следует отметить, что исследованию сущности и элементов механизма административно-правового регулирования обращения с отходами уделено недостаточно внимания, в монографических трудах данный вопрос вообще осталось без внимания. Именно поэтому, раскрыв дефиниции таких понятий, как «механизм», «регулирование», «механизм правового регулирования» и «механизм административно-правового регулирования», мы считаем необходимым дать собственное определение понятия «механизм административно-правового регулирования обращения с отходами» и раскрыть содержание его элементов.

По нашему мнению, механизм административно-правового регулирования обращения с отходами – это система административно-правовых средств, которые используются для регулирования общественных отношений в сфере обращения с отходами компетентными субъектами публичной администрации с целью минимизации образования, уменьшения количества отходов и очистки мест удаления отходов, развития системы рециклинга отходов, охраны окружающей природной среды.

При исследовании такого правового института, как механизм административно-правового регулирования обращения с отходами, необходимо уделить особое внимание элементам данного механизма, раскрытие которых даст в полной мере понимания того, каким образом осуществляется административно-правовое регулирование обращения с отходами.

В теории административного права существуют подобные мнения относительно набора элементов механизма административно-правового регулирования. Так, А.П. Коренев к элементам механизма административно-правового регулирования как системы средств, которые влияют на отношения, относит: нормы административного права и его принципы, выраженные в законах, указах и других нормативных актах; акты толкования норм административного права; акты применения норм административного права; административные правоотношения [2, с. 42].

С.Г. Стеценко элементы механизма административно-правового регулирования делится на две группы: органические и функциональные. Органическими составными частями данного механизма могут считаться те, которые определяют суть самого явления, то есть без которых не может происходить сам механизм административно-правового регулирования. К ним, по мнению ученого, следует отнести: нормы права; акты реализации норм права; правоотношения. В свою очередь, функциональными составляющими частями механизма могут считаться те, которые в значительной степени влияют на механизм административно-правового регулирования, по его выраженность и эффективность, одновременно они не являются обязательными элементами. К таким составляющим относятся: юридический факт; правовое сознание; законность; акты толкования норм права; акты применения норм права [3, с. 64]. Такой же точки зрения придерживается Т.А. Колomoец [4].

Ю.Н. Стариков считает, что механизм административно-правового регулирования включает в себя следующие специфические средства: 1) на основании определенной законодателем компетенции одна сторона наделена юридически властными полномочиями, выдает волевые предписания, которые обязательно выполняются подвластной стороной; 2) одностороннее волеизъявление одного участника правоотношений, так как волеизъявление является юридически властным, и именно этому оно имеет решающее значение; 3) подчиненность субъектов права предписаниям, которые поступают от субъектов наделенных властными полномочиями, которые они принимают в соответствии со своей компетенцией; 4) использование



в соответствующих случаях установленных нормативно-правовыми актами разрешений. При этом между участниками правоотношений возникает равенство сторон. Использование разрешений осуществляется только в том случае, если это указано в административно-правовых нормах. Вместе с тем разрешения могут устанавливаться и другими нормативно-правовыми актами других отраслей права, в частности: экологического, таможенного, земельного и др. [5, с. 669].

Считаем, что административно-правовые нормы необходимо одним из основных элементов механизмов административно-правового регулирования обращения с отходами, регулируют вопросы понятия, видов, правового положения субъектов в исследуемой сфере, при этом следует отметить, что нормативно-правовое обеспечение в сфере обращения с отходами и с отходами в целом, к сожалению, крайне недостаточным. Ведь существующие нормативные акты имеют множество правовых пробелов и коллизий, а также не могут решить вопрос эффективного обращения с отходами. То есть имеем в виду несоответствие состояния нормативного обеспечения потребностям. В то же время административно-правовые нормы, четко определяющие поведение субъектов в исследуемой сфере, устанавливают права и обязанности сторон административных правоотношений в сфере обращения с отходами. Указывают пределы обязанности одного субъекта и границы поведения другого.

С.В. Кивалов и Л.Р. Била, исследуя теорию механизма административно-правового регулирования, отмечают, что обязательным элементом механизма административно-правового регулирования является административно-правовые нормы, то есть правила поведения, которые устанавливаются или санкционируются государством и являются обязательными для исполнения. Считаем, что административно-правовые нормы необходимо одним из основных элементов механизмов административно-правового регулирования обращения с отходами, регулируют вопросы понятия, видов, правового положения субъектов в исследуемой сфере, при этом следует отметить, что нормативно-правовое обеспечение в сфере обращения с отходами и с отходами в целом, к сожалению, крайне недостаточно. Ведь существующие

нормативные акты имеют множество правовых пробелов и коллизий, а также не могут решить вопрос эффективного обращения с отходами. Имеем в виду несоответствие состояния нормативного обеспечения потребностям. В то же время административно-правовые нормы, четко определяющие поведение субъектов в исследуемой сфере, устанавливают права и обязанности сторон административных правоотношений в сфере обращения с отходами. Указывают пределы обязанности одного субъекта и границы поведения другого.

Следующим обязательным элементом механизма административно-правового регулирования, по нашему мнению, является административно-правовые отношения, то есть отношения, складывающиеся между субъектами публичной администрации, субъектами публичной администрации и физическими и юридическими лицами, между публичной администрацией и общественными объединениями. В данных отношениях конкретизируются нормы той или иной нормы административного права, определяется характер данной группы отношений, а также получают индивидуализацию права и обязанности их участников, то есть тех субъектов, которые непосредственно вступают в административно-правовые отношения.

Предметом таких отношений является совершение соответствующих операций в сфере обращения с отходами с целью их минимизации, создание условий для их повторной переработки, а также содействие и борьба с экологическим благополучия населения.

Особенностями административно-правовых отношений, возникающих в сфере обращения с отходами, являются: 1) являются подвидом правовых отношений; возникают, изменяются и прекращаются в плоскости публичного администрирования, непосредственно совершения определенных действий, (операций) связанных с предотвращением образования различных видов отходов, определения порядка их сбора, перевозки, сортировки, хранения, рециклинга и захоронения, в том числе осуществление контроля за этими операциями и надзор за местами удаления отходов; 2) основа для их формирования (возникновения) – соответствующая административно-правовая норма (ы), которые включают в себя абстрактную конструкцию отноше-

ний, поведение определенных субъектов; 3) находят свое выражение (объективизируются в правовой плоскости) с момента возникновения юридических фактов, которые определены административно-правовыми нормами; 4) одной из сторон в данной группе отношений является обязательно носитель властных полномочий (публичная администрация); 5) иерархически данные отношения построены по принципу «власть подчинения», то есть одна сторона наделена властными полномочиями по другой, а вторая сторона обязана выполнять императивные предписания властного субъекта (например, отношения между районной государственной администрацией и органами местного самоуправления); 6) могут иметь реординационный характер, то есть возникают по инициативе любой из сторон. Например, обращение коммунального унитарного предприятия «ЕкоВин» в Исполнительный комитет Винницкого городского совета об утверждении норм предоставления услуг по вывозу бытовых отходов; 7) споры между сторонами таких отношений решаются: а) в административном порядке; б) в порядке административного судопроизводства, определенном нормами Кодекса административно-судопроизводства Украины [6].

А.Н. Гаврилюк отмечает, что административно-правовое регулирование отходов осуществляется по нескольким направлениям, которые можно выделить по признаку однородности регулирования общественных отношений. О необходимости упорядочения нормами административного права отношений в сфере обращения с отходами свидетельствует и мнение А.А. Оскирко, которая отмечает, что органы исполнительной власти могут применять широкий круг разнообразных административно-правовых форм государственного влияния, в частности: разрешение, предоставление заключений, проведение экспертиз, осуществление государственного контроля, ограничение или прекращение деятельности хозяйствующих субъектов применения административной ответственности [7, с. 16]. При этом, по нашему мнению, у властных компетентных субъектов в сфере обращения с отходами круг полномочий шире, ведь, стоит говорить о Верховной Раде Украины, которая принимает законы, которыми урегулируются соот-



ветствующие вопросы, а также органы местного самоуправления, наиболее практически приближенные к проблеме обращения с отходами [8, с. 155].

По нашему мнению, приведенные позиции А.В. Гаврилюка и А.А. Оскирко является бесспорно правильным. Что касается видов административно-правовых средств, считаем, что кроме празднично-регистрационных и контрольных групп средств, еще необходимо включить в административно-правовых средств в сфере обращения с отходами и административную ответственность в сфере обращения с отходами, и надзор, который осуществляют соответствующие субъекты на различных уровнях, лицензирование в сфере обращения с отходами и тому подобное.

Четвертым основным элементом механизма административно-правового регулирования в сфере обращения с отходами являются акты реализации норм административного права, то есть процесс практического выражения (перенос) в жизни субъектами административного права воли, выраженной в административно-правовых нормах.

Авторы «Курса лекций по административному праву» акцентируют внимание на существовании четырех форм реализации норм административного права, таких как: выполнение – это активное поведение субъекта административных правоотношений по выполнению юридических обязанностей. К данному варианту реализации административно-правовых норм относятся такие действия, как уплата налогов, предоставление отчетов, осуществление регистрации, получение паспорта и тому подобное; использование – это активное поведение субъекта административных правоотношений по осуществлению предоставленных ему юридических прав (возможностей). Действиями в отношении использования административно-правовых норм являются: представление жалобы, заявление об отпуске, использование предоставленных государством льгот и тому подобное; соблюдение – это пассивное поведение субъекта административных правоотношений, который не допускает нарушений административно-правовых запретов; применение – это деятельность публичной администрации по решению конкретных дел и издание индивидуальных юридических актов,

основанных на требованиях материальных или процессуальных норм [9]. В связи с тем, что сфера обращения с отходами относится к сфере публичного управления, то можно сказать, что, как правило, формами реализации актов административного права в исследуемой сфере является именно выполнение и применение, хотя реализация других форм также присутствует в сфере обращения с отходами.

А.В. Гарилюк, исследуя вопросы административно-правовой охраны обращения с отходами, отмечает, что административно-правовое регулирование общественных отношений в сфере обращения с отходами невозможно без правового режима, на который влияют требования, установленные нормативно-правовыми актами по сбору, удалению, размещению, хранению, переработке, утилизации, захоронения, вывозу отходов [8, с. 155].

На основании вышеизложенного считаем, что элементами механизма административно-правового регулирования обращения с отходами являются:

1) норма административного права, то есть совокупность нормативно-правовых актов различной юридической силы, которые в той или иной степени регулируют вопросы обращения с отходами (предотвращение образования отходов, их сбора, перевозки, сортировки, хранения, обработки, переработки, утилизации, удаления, обезвреживания и захоронения, включая контроль за этими операциями и надзор за местами удаления отходов);

2) организационно-структурные формирования, то есть система государственных и негосударственных образований, на которые возложены урегулирования отношения, возникающие между субъектами административного права в сфере обращения с отходами;

3) правоотношения, связанные с образованием, сбором и заготовкой, сортировкой, перевозкой, хранением, обработкой (переработкой), утилизацией, удалением, обезвреживанием и захоронением отходов, образующихся в Украине, перевозятся через ее территорию, вывозятся из нее, а также с перевозкой, обработкой и утилизацией отходов, ввозимых в Украину как вторичное сырье;

4) акты реализации норм административного права по обращению с

отходами находят свое выражение путем предоставления соответствующих услуг в сфере обращения с отходами, например услуги по приему, размещению (хранению и захоронению) и утилизации твердых бытовых отходов и крупногабаритных бытовых отходов; проведение инвентаризации отходов. Расчет Пзув; организация эффективного использования отходов; контроль условий и состояния временного размещения отходов; оформление реестровых карт объектов образования отходов; услуга по осуществлению мониторинга деятельности подрядчиков, которые размещают или утилизируют отходы, по качеству выполнения их обязательств, является частью комплекса услуг по экологическому аутсорсинга и тому подобное. В то же время это может быть уплата экологического налога, представления отчетов, осуществление регистрации, мониторинга, ведения государственного реестра и т.д.;

5) правовое сознание, то есть необходимость осуществлять просветительскую и организационную работу с населением, арендаторами и собственниками нежилых помещений, направленную на поддержание в надлежащем состоянии придомовых территорий;

6) правовая культура – понимание каждым членом общества значения рационального обращения с отходами, осознание возможности нанесения безвозвратной вреда окружающей среде;

7) законность, то есть соответствующий правовой режим, с помощью которого участники административных правоотношений в сфере обращения с отходами придерживаются норм административного и других отраслей права, в противном случае наступает уголовная, административная, гражданская и дисциплинарная ответственность.

Таким образом, считаем, что в состав механизма административно-правового регулирования обращения с отходами относятся основные (главные) элементы: административно-правовые нормы; административно-правовые отношения; субъекты административного права; акты реализации норм административного права и вспомогательные (дополнительные) элементы механизма административно-правового регулирования; правовое сознание, правовая культура и законность.



Список использованной литературы:

1. Веремеенко И.И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка / И.И. Веремеенко. – М., 1981. – 350 с.
2. Корнев А.П. Административное право России: в 3 ч. Ч. I / А.П. Корнев. – М. : МЮИ МВД России. Изд-во «Щит-М», 1999. – 280 с.
3. Стеценко С.Г. Адміністративне право України / С.Г. Стеценко. – К. : Атіка, 2007. – 624 с.
4. Адміністративне право України : [навч. посіб.] / Г.Ю. Гулевська, Т.О. Коломоєць. – К. : Істина, 2008. – 216 с.
5. Стариков Ю.Н. Курс общего административного права : в 3 т. / Ю.Н. Стариков – М. : НОРМА (Изд. группа НОРМА – ИНФРА М), 2002. – Т. 1 : История. Наука. Предмет. Нормы. Субъекты. – 2002. – 728 с.
6. Кодекс адміністративного судочинства України від 6 лип. 2005 р. № 2747-IV [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.ligazakon.ua>.
7. Оскірко А.О. Адміністративна відповідальність за порушення у сфері поведінки з відходами : дис. ... на здобуття наук. ступеня канд. юрид. наук : 12.00.07 / А.О. Оскірко. – НУБіП України, Київ, 2015. – 217 с.
8. Гаврилук О.М. Побутові відходи як об'єкти адміністративно-правової охорони / О.М. Гаврилук. – С. 153–157.
9. Курс адміністративного права України : підруч. / [В.К. Колпаков, О.В. Кузьменко, І.Д. Пастух, В.Д. Сущенко]. – [2-ге вид., перероб. і допов.]. – Київ : Юрінком Інтер, 2013. – 872 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Антонова Татьяна Леонтьевна – кандидат юридических наук, соискатель кафедры административного права и процесса Национальной академии внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Antonova Tatiana Leontevna – Candidate of Juridical Sciences, Degree Seeking Applicant at Department of Administrative Law and Procedure, National Academy of Internal Affairs of Ukraine

dimidenkov@ukr.net

УДК 342.9

ИНФОРМАЦИОННАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИСКАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ УКРАИНЫ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Евгений БАМБИЗОВ,

соискатель кафедры административного и хозяйственного права Запорожского национального университета

Аннотация

Проанализировано состояние правового обеспечения информационной функции Государственной фискальной службы Украины путем систематизации нормативно-правовых актов в этой сфере, определения концептуальных среди них, а также путем выявления недостатков правового обеспечения в этой сфере. Констатируется, что несмотря на наличие значительного количества нормативно-правовых актов, определяющих правовые основы реализации информационной функции Государственной фискальной службы Украины, национальное законодательство требует совершенствования.

Ключевые слова: информационная функция, информационная функция налоговых органов, информационная функция Государственной фискальной службы Украины, правовое обеспечение, правовое обеспечение информационной функции Государственной фискальной службы Украины.

INFORMATION FUNCTION OF THE STATE FISCAL SERVICE OF UKRAINE: THE STATE AND PROSPECTS OF LEGAL SUPPORT

Ye. Bambizov,

Zaporizhzhya National University

Summary

The state law of information functions of the State Fiscal Service of Ukraine by systematizing regulations in this area are conceptual studies and isolating flaws legal support in this area. Stated that despite of the presence of a large number of regulations that determine the legal basis of the implementation of information function State Fiscal Service of Ukraine, national legislation needs to be improved.

Key words: information function, information function of tax authorities, information function State Fiscal Service of Ukraine, legal support, legal support information functions State Fiscal Service of Ukraine.

Постановка проблемы. Система права и система законодательства Украины находятся на этапе реформирования и обновления, что детерминировано процессом становления Украины как независимого, демократического, социального и правового государства. Кроме того, мониторинг и ревизия правового обеспечения любых общественных отношений обусловлены трансформацией приоритета прав и свобод человека и гражданина.

Совершенствование информационной деятельности Государственной фискальной службы Украины (далее – ГФС Украины) невозможно без адек-

ватного правового обеспечения. Ведь от четкой и правильной правовой регламентации конкретных общественных отношений зависит их упорядочивание и развитие.

Однако в большинстве случаев этот аспект деятельности ГФС Украины не находит адекватного рассмотрения среди ученых, что и обусловило актуальность написания статьи.

Целью статьи является определение состояния и перспектив развития правового обеспечения информационной функции ГФС Украины.

Для этого автором поставлены следующие задачи: