



УДК 342.9

## СТРУКТУРА ПРОЦЕДУРЫ ВЕРИФИКАЦИИ СЕРТИФИКАТОВ О ПРОИСХОЖДЕНИИ ТОВАРОВ ИЗ УКРАИНЫ

Павел ШЕВЧЕНКО,

аспирант кафедры административного и таможенного права  
Университета таможенного дела и финансов

### Summary

The article is devoted to the examination of the structure of the procedure for verification of certificates of origin of goods from Ukraine. Attention is focused on the fact that in the structure of any procedure the obligatory elements are procedural actions and stages. The milestones of the stages are allocated, as a rule, in rather complicated long procedures. It is determined that the procedure for verification of the certificates (declarations) on the origin of goods from Ukraine consists of a number of consecutive stages, namely: receiving a request of the customs authority of the country of importation of the goods and getting acquainted with it; implementation of verification; informing of verification results. It is proved that the performers of the verification procedure at different stages are various subjects: at the first and the last stage, this is an official of the central office of the State Fiscal Service of Ukraine, and at the second stage, this is an official of the relevant customs.

**Key words:** authenticity, verification, declaration of invoice, declaration of the origin of goods, procedure, procedural action, certificate of origin, stage.

### Аннотация

Статья посвящена исследованию структуры процедуры верификации сертификатов о происхождении товаров из Украины. Акцентируется внимание, что в структуре любой процедуры обязательными элементами являются процедурные действия и стадии, этапы стадий выделяются, как правило, в достаточно сложных длительных процедурах. Определено, что процедура верификации сертификатов (деклараций) о происхождении товаров из Украины состоит из ряда последовательных стадий, а именно: получение запроса таможенного органа страны ввоза товара и ознакомление с ним, непосредственное осуществление верификации, сообщение результатов верификации. Доказано, что исполнителями процедуры верификации на различных стадиях являются разные субъекты: на первой и последней стадиях – должностное лицо центрального аппарата ГФС Украины, на второй стадии – должностное лицо соответствующей таможни.

**Ключевые слова:** аутентичность, верификация, декларация инвойс, декларация о происхождении товара, процедура, процедурное действие, сертификат о происхождении товара, стадия.

**Постановка проблемы.** Одной из основных задач органов доходов и сборов в соответствии с п. 14 ч. 2 ст. 544 Таможенного кодекса Украины (далее – ТК Украины) является проведение верификации (установление достоверности) сертификатов о происхождении товаров из Украины. Определение страны происхождения товара и наличие или отсутствие подтверждающих документов непосредственно влияет на применение нулевой, льготной или полной ставки ввозной пошлины. В таможенной практике не единичны случаи, когда нечестные импортеры пытаются минимизировать уплату таможенных платежей с помощью «сомнительных» документов, подтверждающих страну происхождения товара.

**Актуальность темы исследования** обусловлена отсутствием фундаментальной, комплексной работы, посвященной анализу структуры процедуры верификации сертификатов о происхождении товара из Украины.

**Состояние исследования.** Научные исследования в области сертифи-

кации происхождения товаров проводятся регулярно. Это публикации Б.В. Александровой, О.П. Гребельник, Н.Л. Губерской, Н.П. Злепко, Н.Р. Кордзой, В.В. Поединок, Н.В. Осадчей. Публикации, посвященные верификации сертификатов о происхождении товаров, практически отсутствуют. Тем не менее, В.В. Прокопенко исследовал верификацию сертификатов как дополнительную форму таможенного контроля, акцентируя при этом внимание на полномочиях структурного подразделения таможни, осуществляющего верификацию [1]. К сожалению, исследования структуры процедуры верификации сертификатов о происхождении товаров из Украины так и не проводились. Именно поэтому целью статьи является рассмотрение процедурных действий на каждой стадии процедуры верификации сертификатов о происхождении товаров из Украины, выявление коллизий и пробелов в их нормативном обеспечении.

**Изложение основного материала исследования.** Термин «верификация»

(от лат. *verificatio* – доказательство, подтверждение) означает установление истинности или эмпирического сознания научных утверждений [2].

В государственном таможенном деле термин «верификация» применяется относительно проверки достоверности сертификатов о происхождении товара из Украины, о чем свидетельствует содержание ст. 47 ТК Украины. Согласно ч. 1 этой статьи верификация (проверка достоверности) сертификатов о происхождении товара из Украины осуществляется органами доходов и сборов в порядке, установленном КМ Украины [3]. Постановлением КМ Украины № 1029 от 9 декабря 2015 г. утвержден Порядок верификации (проверки достоверности) сертификатов и деклараций о происхождении товара из Украины [4]. Сразу бросается в глаза несоответствие между кодифицированным и подзаконным актами, связанное с предметом верификации.

Согласно ч. 1 ст. 43 ТК Украины документами, подтверждающими страну происхождения товара, являются сер-



тификат о происхождении товара, заверенная декларация о происхождении товара, декларация о происхождении товара, сертификат о региональном наименовании товара [3]. В ст. 47 ТК Украины речь идет о верификации исключительно сертификатов о происхождении товара из Украины и не упоминаются другие документы, подтверждающие страну происхождения товара. В постановлении КМ Украины № 1029 от 9 декабря 2015 г. уже речь идет, кроме сертификата о происхождении товара, и о декларации о происхождении товара из Украины. Таким образом, в соответствии со ст. 47 ТК Украины верификации подлежит исключительно сертификат о происхождении товара из Украины, а заверенная декларация о происхождении товара, декларация о происхождении товара, сертификат о региональном наименовании товара не подлежат верификации. Исходя из содержания постановления КМ Украины № 1029 от 9 декабря 2015 г., верификации подлежат сертификат о происхождении товара из Украины, декларация о происхождении товара из Украины, а заверенная декларация о происхождении товара, сертификат о региональном наименовании товара не подлежат верификации.

На практике верификации подлежат только сертификаты о происхождении формы «СТ-1» и сертификаты по перевозке товара EUR.1, сертификаты перемещения EUR-1, серия «М». Декларации о происхождении товара из стран СНГ не имеют преференциальный характер и поэтому их не проверяют. Декларации о происхождении товара из стран ЕС, ЕАСТ могут быть основанием для применения преференций, поэтому в теории таможенника может их проверять, но в Днепропетровской таможне таких случаев еще не было.

Следует обратить внимание на то, что в Соглашении об ассоциации между Украиной и ЕС, Соглашении о свободной торговле между Украиной и государствами ЕАСТ, Черногорией, которые Украина ратифицировала в установленном законом порядке, рассматриваются как подтверждение происхождения не только сертификат по перевозке (о происхождении) – EUR.1, а и декларация о происхождении (для Черногории), декларация инвойс (для государств ЕАСТ, ЕС). К сожалению,

соответствующие изменения, связанные с ратификацией вышеупомянутых соглашений, так и не были внесены в ТК Украины в части возможности проведения таможенниками Украины верификации не только сертификатов о происхождении товаров, но и деклараций о происхождении, деклараций инвойсов. Поэтому предлагается внесение соответствующих изменений:

– в содержание ст. 43 ТК Украины путем внесения в ч. 1 словосочетания «декларация инвойс» и дополнить частью следующего содержания: «декларация инвойс представляется экспортером на инвойс или любой другой коммерческий документ, описывающий соответствующие товары с достаточной для их идентификации детализацией»;

– в название и содержание ст. 47 ТК Украины относительно расширения предмета верификации путем дополнения словосочетаниями «деклараций о происхождении», «деклараций инвойсов»;

– в п. 14 ч. 2 ст. 544 ТК Украины путем дополнения текста после слов «сертификатов о происхождении товаров из Украины» словосочетаниями «деклараций о происхождении», «деклараций инвойсов».

Необходимо отметить, что в структуре любой процедуры обязательными элементами являются процедурные действия и стадии, этапы стадий выделяются, как правило, в достаточной сложности длительных процедурах. Процедура верификации сертификатов (деклараций) о происхождении товаров из Украины состоит из ряда последовательных стадий, а именно: получение запроса таможенного органа страны ввоза товара и ознакомление с ним, непосредственное осуществление верификации, сообщение результатов верификации. Рассмотрим каждую из указанных стадий детально.

Начинается первая стадия процедуры верификации получением запроса таможенного органа страны ввоза товара. Причем, как свидетельствуют п.п. 4, 5 постановления КМ Украины № 1029 от 9 декабря 2015 г., адресуется такой запрос исключительно в Государственную фискальную службу Украины (далее – ГФС Украины), а не к таможне, которая осуществила таможенное оформление экспорта этого

товара. Такой запрос регистрируется в соответствующем журнале и назначается уполномоченное должностное лицо ГФС Украины, которое знакомится с текстом запроса и приложениями к нему.

В соответствии с Международной конвенцией о взаимной административной помощи в предотвращении, расследовании и пресечении нарушений таможенного законодательства таможенная администрация договаривающейся стороны может обратиться с запросом о предоставлении взаимной помощи по различным направлениям таможенной деятельности. Так, согласно Приложению III «Помощь по запросу о контроле» Конвенции «по запросу таможенной администрации одной Договаривающейся Стороны таможенная администрация другой Договаривающейся Стороны передает этой таможенной администрации информацию о подлинности официальных документов, прилагаемых к таможенной декларации, предоставленных таможенной администрации запрашивающей стороны» [5].

Возможен вариант, когда в запросе таможенного органа страны ввоза товара недостаточно сведений для осуществления верификации (проверки подлинности), тогда ГФС Украины направляет такому органу уведомление о необходимости предоставления дополнительной информации.

Верификация (проверка достоверности) осуществляется по поручению ГФС Украины таможней, в зоне деятельности которой находится уполномоченный орган, выдавший сертификат, или предприятие-производитель и/или экспортер товара, которое оформило декларацию. Если экспортер не является производителем товара, к верификации (проверке подлинности) привлекается таможня, в зоне деятельности которой размещено производство товара.

Как правило, поручение оформляется письмом ГФС Украины, в котором указывается следующая информация: таможенный орган страны ввоза товара, который обратился с запросом о верификации; непосредственно сертификат о происхождении товара (его номер, дата выдачи, кем выдан), подлежащий верификации; информация о происхождении материалов, которые были



использованы при производстве товара с указанием их классификации согласно УКТ ВЭД или Гармонизированной системе описания и кодирования товара.

Таким образом, на первой стадии процедуры верификации осуществляются следующие процедурные действия: получение запроса ГФС Украины и его регистрация, назначение должностного лица ГФС Украины, решение вопроса о достаточности полученных материалов для ответа на запрос (в случае недостаточности полученных материалов – оформление уведомления о необходимости предоставления дополнительной информации), оформление поручения в соответствующую таможенную по осуществлению верификации.

Следующая стадия – непосредственное осуществление верификации сертификата (декларации) о происхождении товара из Украины, которая начинается с получения поручения от ГФС Украины соответствующей таможней и назначения ответственного должностного лица таможни по осуществлению этой процедуры. Следующее действие – ознакомление должностного лица таможни с запросом и сопровождающими документами, выбор направления верификации, которых два – определение подлинности сертификата (декларации) и определение достоверности сведений, содержащихся в нем.

Следует обратить внимание на термин «аутентичность» (греч. αὐθεντικός – настоящий), который применяется в различных сферах общественных отношений (философии, психологии, искусстве, технике) и имеет разные значения. В юридической сфере термин «аутентичность» употребляется довольно часто и связан либо с признанием текста какого-либо документа при наличии на то необходимых оснований идентичным оригиналу, либо с признанием бланка, письма, экземпляра документов оригинальными, настоящими, не поддельными. К сожалению, нормативное определение термина «аутентичность» в украинском законодательстве отсутствует.

В случае решения вопроса по определению подлинности сертификата и декларации (первое направление верификации) уполномоченное должностное лицо таможни имеет право на:

– получение от уполномоченного органа подтверждения выдачи серти-

фиката или от предприятия-производителя и/или экспортера товара – подтверждения оформления сертификата (декларации);

– проверку соответствия информации, указанной в сертификате или декларации, информации, предоставленной таможне уполномоченным органом или предприятием-производителем и/или экспортером товара;

– проведение в случае необходимости в установленном порядке экспертизы бланка сертификата, оттиска печати и подписи соответствующего должностного лица уполномоченного органа.

В случае решения вопроса по определению достоверности сведений, содержащихся в сертификате, декларации (второе направление верификации), уполномоченное должностное лицо таможни имеет право на:

– проведение проверки товара, указанного в сертификате или декларации, на соответствие требованиям, установленным международными договорами;

– определение критерия достаточной переработки;

– сравнение информации, содержащейся в сертификате или в декларации, с информацией, указанной во внешнеэкономическом договоре (контракте), коммерческих и транспортных документах.

В случае необходимости таможне предоставлено право проводить непосредственно на предприятиях проверку производства ими товаров и первичной документации, связанной с таким производством. В данном случае речь идет о применении органами доходов и сборов такой формы таможенного контроля, как проведение документальных выездных проверок, порядок применения которых урегулирован ст.ст. 346–350 ТК Украины и приказом Министерства финансов Украины № 727 от 20.08.2015 г. [6].

Таким образом, такое процедурное действие, как проверка производства товара на предприятиях и первичной документации, может быть проведено, а может и не проводиться.

В случае обнаружения подделки (фальсификации) сертификата или декларации, недостоверности данных, внесенных в сертификат или декларацию, нарушения требований, установленных международными договорами,

таможня сообщает уполномоченному органу и предприятию-производителю и/или экспортеру товара о выявленных нарушениях. Если с предприятием-производителем и экспортером все понятно, то возникает вопрос относительно уполномоченного органа, которого таможня также обязана уведомить. Согласно ст. 11 Закона Украины «О торгово-промышленных палатах в Украине» такими уполномоченными органами являются торгово-промышленные палаты, которые «имеют право, в том числе, удостоверять и выдавать сертификаты о происхождении товаров ... и другие документы, связанные с осуществлением внешнеэкономической деятельности» [7]. Сообщение о выявленных нарушениях уполномоченного органа, предприятия-производителя, экспортера товара как процедурное действие также может быть применено только в случае выявления нарушения таможенного законодательства.

Последнее процедурное действие анализируемой стадии – информирование таможней о результатах верификации ГФС Украины в срок, не превышающий 60 календарных дней со дня поступления запроса. Однако указанный срок может быть продлен по решению руководителя таможни, но не более чем на 15 календарных дней.

Таким образом, на второй стадии процедуры верификации осуществляются следующие процедурные действия: получение поручения от ГФС Украины соответствующей таможней и назначение должностного лица таможни; ознакомление должностного лица таможни с запросом, сопровождающими документами, выбор направления верификации; проверка производства товаров на предприятиях и первичной документации (необязательно); сообщение о выявленных нарушениях уполномоченного органа, предприятия-производителя, экспортера товара (необязательно); информирование таможней о результатах верификации ГФС Украины.

Следующая стадия – сообщение результатов верификации. Первым процедурным действием на этой стадии является подготовка уполномоченным лицом ГФС Украины ответа на запрос страны ввоза товара и его отправление. При этом ГФС Украины должно уведомить таможенный орган страны ввоза



товара, от которого поступил запрос, о результатах верификации в кратчайшие сроки, но не более шести месяцев со дня направления такого запроса, если иное не предусмотрено международными договорами.

Только в одном международном договоре четко установлены конкретные сроки направления запроса о подтверждении происхождения товара. Так, согласно п. 6.7 Правил определения страны происхождения товаров в СНГ «в случае возникновения сомнений относительно безупречности сертификата формы СТ-1 или содержащихся в нем сведений таможенный орган страны ввоза товара может обратиться к уполномоченному органу, удостоверившему сертификат формы СТ-1, или к компетентным органам страны происхождения товара с мотивированной просьбой сообщить дополнительные либо уточняющие сведения, включая просьбы, связанные с простыми выборочными проверками сертификатов формы СТ-1, ответ на которую должен быть предоставлен в течение 6 месяцев с даты обращения» [8].

Приказом ГФС Украины № 490 от 02.06.2016 г. [9] утверждена форма справки о результатах верификации документов о происхождении товара из Украины, в которой указывается следующая информация: начало и завершение верификации; основание верификации (запрос таможи страны ввоза и письмо-поручение ГФС Украины), информация о документах о происхождении товара из Украины, подвергнутых верификации; Соглашение и Правила происхождения для получения статуса происхождения товара; краткое содержание выполнения/невыполнения Правил происхождения товара; выводы результатов верификации.

Нормотворец предусматривает случаи, когда ГФС Украины сообщает таможенному органу страны ввоза товара о невозможности установить достоверность сертификатов или деклараций в случае наличия одного из следующих оснований: признание хозяйственным судом предприятия-производителя товара банкротом; ликвидация предприятия-производителя товара согласно законодательству Украины; снятие товара с производства; наличие других обстоятельств, не позволяющих провести верификацию (проверку достоверности).

Последнее процедурное действие – снятие с контроля, формирование дела и сдача в архив. Согласно приказу Министерства юстиции Украины № 1000/5 от 18.06.2015 г. «переписка группируется по содержанию и корреспондентскому признаку и систематизируется в хронологическом порядке: документ-ответ помещается за документом-запросом» [10]. Общие правила документирования управленческой деятельности ГФС Украины установлены Инструкцией по деловодству в Государственной фискальной службе Украины [11].

Запросы таможенных органов страны ввоза товара и другие документы по верификации (проверке подлинности сертификата и декларации хранятся в делах таможи в течение трех лет со дня направления такого запроса, если иное не предусмотрено международными договорами. Кроме того, уполномоченный орган, предприятие-производитель и/или экспортер товара должен сохранять копии сертификатов или деклараций и других документов, на основании которых засвидетельствовано происхождение товара из Украины, не менее трех лет с даты выдачи сертификата или оформления декларации, если иное не предусмотрено международными договорами. Необходимо отметить, что во всех международных соглашениях о зоне свободной торговли между Украиной и странами СНГ, ЕС, Македонии, Черногории именно такой срок хранения и предусмотрен.

Таким образом, на последней стадии процедуры верификации осуществляются следующие процедурные действия: подготовка уполномоченным лицом ГФС Украины ответа на запрос страны ввоза товара и его отправка, снятие с контроля, формирование дела и сдача в архив.

**Выводы.** Таким образом, процедура верификации сертификатов о происхождении товара из Украины состоит из трех стадий: 1) получение запроса таможенного органа страны ввоза товара и ознакомление с ним (получение запроса ГФС Украины и его регистрация, назначение должностного лица ГФС Украины, решение вопроса о достаточности полученных материалов для ответа на запрос, оформление поручения в соответствующую таможенную по осуществлению верификации); 2) непо-

средственное осуществление верификации (получение поручения от ГФС Украины соответствующей таможней и назначение должностного лица таможни; ознакомление должностного лица таможни с запросом, сопровождающими документами, выбор направления верификации; информирование таможней о результатах верификации ГФС Украины); 3) сообщение результатов верификации (подготовка ответа на запрос страны ввоза товара и его отправка, снятие с контроля, формирование дела и сдача в архив).

Исполнителями процедуры верификации на различных стадиях являются разные субъекты. На первой стадии (получение запроса таможенного органа страны ввоза товара и ознакомление с ним) и последней (сообщение результатов верификации) исполнителем является должностное лицо центрального аппарата ГФС Украины. На второй стадии (непосредственное осуществление верификации) исполнителем является должностное лицо соответствующей таможни.

#### Список использованной литературы:

1. Прокопенко В.В. Верифікація сертифікатів як додаткова форма митного контролю / В.В. Прокопенко // Митна справа. – 2005. – № 4. – С. 24–29.
2. Верификация // Философия. Основные понятия о философии [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://progs-shool.ru/kratkij-slovar-philosophii/65-verifikaciya.html>.
3. Митний кодекс України від 13.03.2012 р. // Голос України. – 2012. – № 73–74.
4. Про затвердження Порядку верифікації (перевірки достовірності) сертифікатів і деклараций про походження товару з України : постанова Кабінету Міністрів України № 1029 від 9.12.2015 р. // Офіційний вісник України. – 2015. – № 100. – Ст. 3448.
5. Міжнародна конвенція про взаємну адміністративну допомогу у відверненні, розслідуванні та припиненні порушень митного законодавства від 09.06.1977 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995\\_926](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_926).
6. Про затвердження Порядку оформлення результатів документаль-



них перевірок дотримання законодавства України з питань державної митної справи, податкового, валютного та іншого законодавства платниками податків – юридичними особами та їх відокремленими підрозділами : наказ Міністерства фінансів України № 727 від 20.08.2015 р. // Офіційний вісник України. – 2015. – № 89. – Ст. 2985.

7. Про торгово-промислові палати в Україні : Закон України від 02.12.1997 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 13. – Ст. 52.

8. Угода про Правила визначення країни походження товарів країн СНД від 20.11.2009 р. : Закон України від 06.07.2011 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 12–13. – Ст. 79.

9. Про оформлення результатів верифікації : наказ Державної фіскальної служби України № 490 від 02.06.2016 р.

10. Про затвердження Правил організації діловодства та архівного зберігання документів у державних органах, органах місцевого самоврядування, на підприємствах, в установах і організаціях : наказ Міністерства юстиції України № 1000/5 від 18.06.2015 р. // Офіційний вісник України. – 2015. – № 52. – Ст. 1699.

11. Про затвердження Інструкції з діловодства у Державній фіскальній службі України : наказ Державної фіскальної служби України № 333 від 27.11.2014 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://sfs.gov.ua/diyalnist-/zakonodavstvo-pro-diyalnis/nakazi-pro-diyalnist/68400.html>.

УДК 342.9

## THE OPTIMIZATION OF LEGISLATION ON STATE CONTROL OVER DRUG TRAFFIC: CONCEPTS AND TRENDS

Oleksandr SHEVCHUK,

doctor of legal sciences, associate professor  
of the department administrative law and administratively activities  
of the Yaroslav Mudryi National Law University

### Summary

The author's definition of the legal framework "optimization of the legislation of state control over the circulation of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors" is proposed. The points of view of scientists concerning the term "harmonization of legislation" and "adaptation of legislation" in different branches of law are given. The notion of "harmonizing the legislation of state control over the circulation of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors" and "adapting the legislation of state control over the circulation of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors" is established. Author's classification of ways of harmonization of the legislation in the sphere of state control over the circulation of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors has been developed. The forms of adaptation of the legislation of state control over the circulation of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors are described. Prospects for optimizing the legislation of state control in the sphere of trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and precursors have been determined.

**Key words:** adaptation of legislation, harmonization of legislation, state control, trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and precursors.

### Аннотация

Предложено авторское определение правовой конструкции «оптимизация законодательства государственного контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». Приведены точки зрения ученых относительно терминов «гармонизация законодательства» и «адаптация законодательства» в разных отраслях права. Установлены понятия «гармонизация законодательства государственного контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров» и «адаптация законодательства государственного контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров». Разработана авторская классификация способов гармонизации законодательства в сфере государственного контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Охарактеризованы формы адаптации законодательства государственного контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров. Определены перспективы оптимизации законодательства государственного контроля в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

**Ключевые слова:** адаптация законодательства, гармонизация законодательства, государственный контроль, оборот наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров.

**Formulation of the problem.** Since Ukraine declared independence before its authorities faced important tasks to ensure the public interest in the field of control of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors. In 2014, the Ukrainian parliament ratified the agreement on association between Ukraine and EU [1]. In this regard, there is need to adapt national legislation in the field of control of narcotic drugs, psychotropic substances and precursors with EU requirements. From 2013 in Ukraine operating strategy of drug

policy [2], which adapts the national legislation to the EU requirements within associate membership. However, the implementation of its provisions is too slow and in some areas even ineffective. But activities to adapt this legislation should be carried out as a component, an integral part of legislative activity of the executive and the legislature, the President of Ukraine and other bodies vested with law-making function.

**Relevance of the research topic.** In modern conditions there is a steady trend towards rapid increase in the