



19. Алексеев С.С. Право: азбука – теория – философия: опыт комплексного исследования / С.С. Алексеев. – М. : Статут, 1999. – 712 с.

20. Головка А.А. Теоретические основы взаимоотношений социального правового государства Беларуси с человеком и гражданином / А.А. Головка // Конституционно-правовые проблемы формирования социального правового государства : матер. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 30–31 марта 2000г. – Минск, БГУ, 2000. – С. 183–187.

21. Сіленко А.О. Соціальна держава: територія перемін / А.О. Сіленко. – Одеса : ВЦ УДАЗ ім. О.С. Попова, 2000. – 280 с.

22. Гутник В.П. Соціальна держава: тупик чи можливість оновлення? / В.П. Гутник // Куди йде Росія?.. Трансформація соціальної сфери та соціальна політика. – М. : Річ, 1998. – С. 15–23.

23. Bundesverfassungsgericht der BRD. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.bundesverfassungsgericht.de/SiteGlobals/Forms/Suche/Entscheidungensuche_Formular.html?language_de.

24. Роик В.Д. Социальная политика времен отказа от патернализма и иждивенчества / В.Д. Роик // Человек и труд. – 1998. – № 2. – С. 62–63.

25. Концепція соціальної держави України : проект Закону України [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc34?id=&pf3511=32175&pf35401=120098>.

26. Эрхард Л. Благополучие для всех / Л. Эрхард. – М. : Начала Пресс, 1991. – 332 с.

27. Левинсон Л. Миф о патернализме / Л. Левинсон // Неприкосновенный запас. – 2005. – № 1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://magazines.russ.ru/nz/2005/1/le14.html>.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ ПО РАСКРЫТИЮ РАЗБОЕВ

Олег ФЕДОСОВ,
адъюнкт

Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

The author of the article studies legal regulation of the activities of the units of the National Police of Ukraine. The interest to the problem of improving legal provision of counteracting lucrative and violent crimes, in particular robberies has been grounded. The analysis of scientific publications on the issues of legal regulation of the activities of police in the sphere of revealing and investigating lucrative and violent crimes has been accomplished. The content of the concept of legal regulation has been revealed. The current state of legal regulation of the activities of the units of the National Police of Ukraine has been analyzed. The author has considered some peculiarities of the legal basis of police activities that are classified by levels of legal regulation. Based on the stated above the author has offered some recommendations for its improvement.

Key words: legal regulation, operative units of the National Police of Ukraine, lucrative and violent crimes, detection of robberies, operative and search activities.

Аннотация

В статье проводится исследование правового регулирования деятельности подразделений Национальной полиции Украины. Обоснован интерес к проблеме совершенствования правового обеспечения противодействия корыстно-насильственным преступлениям, в частности разбоям. Проведен анализ научных публикаций по вопросам правового регулирования деятельности полиции по выявлению и расследованию корыстно-насильственных преступлений. Раскрыто содержание и понятие правового регулирования. Проанализировано современное состояние правового регулирования деятельности подразделений Национальной полиции Украины. Рассмотрены особенности правовых основ деятельности полиции, которые классифицированы по уровням правового регулирования. На основании этого предложены рекомендации по его усовершенствованию.

Ключевые слова: правовое регулирование, оперативные подразделения Национальной полиции Украины, корыстно-насильственные преступления, раскрытие разбоев, оперативно-розыскная деятельность.

Постановка проблемы. На современном этапе формирования в Украине правового государства большое теоретическое и практическое значение приобретает необходимость существенных реформ правового регулирования деятельности следственных и оперативных подразделений Национальной полиции Украины. Особенно актуальным, по нашему мнению, является совершенствование правового обеспечения противодействия корыстно-насильственным преступлениям, в частности разбоям. Это обусловлено тем, что указанные уголовные правонарушения относятся к наиболее опасным корыстно-насильственным преступлениям, объектом посягательства которых является как право собственности, так и жизнь, здоровье человека. Кроме того, разбой относится к катего-

рии тяжких преступлений, которые в подавляющем большинстве случаев совершаются с использованием оружия и наносят значительный материальный ущерб потерпевшему, приобретая при этом большой общественный резонанс.

Кроме этого, необходимость оптимизации правового регулирования деятельности Национальной полиции Украины в этой сфере вызвана и социально-экономическими изменениями в жизни общества, которые на сегодняшний день определяют динамику, структуру и характер преступлений корыстно-насильственной направленности.

Актуальность темы подтверждается указанными выше обстоятельствами, что и обусловило наш интерес к проблеме совершенствования правового регулирования в сфере раскрытия преступлений, поскольку от его уре-



гулирования и приведения в соответствие с потребностями сегодняшнего дня в решающей степени зависит эффективность деятельности Национальной полиции Украины.

Состояние исследования. Различные аспекты правового регулирования деятельности подразделений Национальной полиции по выявлению и расследованию корыстно-насильственных преступлений освещали в своих научных трудах О.М. Бандурка, Н.П. Водько, Ю.М. Грошевой, С.М. Гусаров, И.П. Козаченко, В.Л. Ортынский, Н.А. Погорецкий, В.Д. Пчелкин, В.В. Сокуренок, А.А. Юхно и др. Однако необходимо отметить, что научные работы перечисленных, а также большинства других ученых по данной тематике проводились до принятия действующего Уголовного процессуального кодекса Украины, а также внесения существенных изменений в оперативно-розыскное законодательство [1; 2], поэтому не в полной мере отражают отдельные аспекты правового регулирования деятельности подразделений Национальной полиции в современных условиях.

Цель данной публикации обусловлена необходимостью проанализировать современное состояние правового регулирования деятельности подразделений Национальной полиции Украины по раскрытию преступлений, а также предложить пути по его усовершенствованию.

Изложение основного материала исследования. В общей теории права понятие правового регулирования общественных отношений одни авторы трактуют как «целенаправленное воздействие на поведение людей и общественных отношений с помощью правовых (юридических) средств» [3, с. 257], а другие – как «процесс воздействия с помощью правовых норм и юридических средств на поведение людей с целью упорядочения, охраны и развития общественных отношений» [4, с. 404–405].

Не вдаваясь в излишнюю детализацию терминологических положений общей теории права, мы разделяем мнение А.М. Бандурки, который суть правового регулирования в теории права понимает как «специфическую деятельность государства, его органов и должностных лиц по упорядочению

общественных отношений путем установления правовых норм и принятия в необходимых случаях индивидуально регламентирующих решений в соответствии с этими нормами по юридически значимым вопросам, возникающим в процессе таких отношений» [5, с. 140]. Норма права – это обязательное, установленное или санкционированное правило поведения, которое охраняется государством и выражает обусловленную материальными условиями жизни общества волю и интересы народа, активно влияет на общественные отношения с целью их использования.

В.Л. Ортынский предлагает эти нормы классифицировать по различным признакам и разделить их на такие основные группы: институты и нормы, составляющие общую основу государственной деятельности, которые применяются во всех сферах социального управления; институты и нормы, регулирующие задачи, направления и формы борьбы с преступностью как специфической сферы государственной деятельности; институты и нормы, определяющие место оперативно-розыскной деятельности в системе мер противодействия преступности, ее субъекты, задачи, полномочия и т.д. [6, с. 41].

В научной литературе нормативно-правовые акты, регламентирующие оперативно-розыскную деятельность, разделяют на такие три группы: 1) Конституция Украины и соответствующие законы Украины; 2) нормативно-правовые акты министерств, ведомств и судебных органов; 3) международно-правовые акты, участником которых является Украина [5, с. 141].

Считаем целесообразным дальше рассмотреть специфические особенности правовых основ деятельности подразделений Национальной полиции по указанным уровням правового регулирования.

Законодательный уровень правового регулирования общественных отношений представляет собой систему законов, определяющих правила поведения лиц, причастных к этим отношениям.

В ст. 1 Конституции Украины [7] провозглашено, что Украина является независимым, суверенным, демократическим, социальным, правовым государством. Именно в таком государстве права и свободы человека и граждани-

на должны быть приоритетными и всесторонне защищенными.

Предписания Конституции Украины являются юридической базой для разработки и принятия всех других законодательных актов, в том числе актов по вопросам организации деятельности судебных и правоохранительных органов и их компетенции в сфере оперативно-розыскной деятельности. Конституция – это закон прямого действия, который применяется на всей территории Украины. Все остальные законы, нормативно-правовые акты должны соответствовать нормам Конституции, а в случае противоречия ей они считаются недействительными. Конституция Украины является юридической базой для оперативно-розыскного законодательства.

Одно из важных мест в правовом регулировании деятельности Национальной полиции занимает уголовное законодательство. Уголовный кодекс Украины (далее – УК Украины) [8] имеет только ему присущий предмет и метод правового регулирования. Предметом его регулирования выступают социально негативные (общественно опасные) отношения, возникающие в условиях совершения преступления между лицом, его совершившим, и компетентными органами государства, осуществляющими борьбу с преступностью.

Именно нормы УК Украины определяют, какие действия или бездействие являются преступлениями, по каким статьям их следует квалифицировать, признаки классификации преступлений по степени тяжести. К ним относятся также нормы УК Украины, которые устанавливают основания уголовной ответственности, понятие преступления, ответственность за подготовку, покушение на преступление, определяют конкретные составы преступлений и др.

Применительно к теме нашего исследования Уголовный кодекс Украины определяет, что в соответствии со ст. 187 УК Украины «разбой – это нападение с целью завладения чужим имуществом, соединенное с насилием, опасным для жизни или здоровья лица, подвергшегося нападению, либо с угрозой применения такого насилия». Этот состав преступления предусмотрен разделом VI Особенной части УК



Украины «Преступления против собственности». Таким образом, законодатель указывает, что все преступления, которые охватываются статьями раздела VI Особенной части УК Украины, посягают на «собственность». Поскольку разбой – это насильственное преступление, то дополнительным объектом разбоя является жизнь или здоровье человека.

Повышение эффективности противодействия преступности на современном этапе развития государства, укрепление гарантий обеспечения прав, свобод и законных интересов личности в уголовном судопроизводстве требуют совершенствования инструментария получения доказательств в уголовном производстве. Поэтому важной составной частью правовой основы деятельности по противодействию преступности является уголовное процессуальное законодательство, которое «в последние годы претерпело существенных изменений, направленных на реализацию требований Конституции Украины, Конвенции о защите прав человека и основных свобод, других международно-правовых стандартов» [9, с. 141].

По мнению ученых и практиков, именно с решением этих стратегических задач реформирования уголовного процесса связана идея введения института негласных следственных (розыскных) действий. Реализация этой идеи в действующем Уголовном процессуальном кодексе Украины (далее – УПК Украины) решает ряд проблемных вопросов, которые существовали в нашем законодательстве и практике правоохранительной деятельности, в частности, осуществления процесса интеграции оперативно-розыскной деятельности в уголовный процесс и придания этой деятельности процессуального статуса [10, с. 13; 11, с. 14; 12, с. 35]. Особое место в решении этого вопроса принадлежит негласным следственным (розыскным) действиям, отнесенным законодателем к разновидности следственных (розыскных) действий, сведения о факте и методах проведения которых не подлежат разглашению, за исключением случаев, предусмотренных УПК Украины (ч. 1 ст. 246). Принятие данной нормы дает возможность следователю (оперативному работнику) проводить конкретные негласные

следственные (розыскные) действия в процессе получения доказательной базы в отношении лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, а также в случаях, если другим способом получить сведения о преступлении и преступнике невозможно (глава 21 УПК Украины) [1]. Действующий кодекс имеет базовые несекретные положения, касающиеся организации и тактики проведения негласных следственных (розыскных) действий. Согласно уголовного процессуального законодательства Украины органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, выполняя поручение следователя или прокурора, приобретают статус органа досудебного расследования.

Правовую основу деятельности оперативных подразделений составляет оперативно-розыскное законодательство, с принятием которого данный вид деятельности приобрел государственно-правовой статус, что обеспечило законодательное разрешение противоречий между конституционными гарантиями прав человека и гражданина и насущной необходимостью адекватного реагирования на криминальный профессионализм и организованность преступников. Закон Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» регулирует общественные отношения по выявлению и раскрытию преступлений.

В статье 2 Закона определено, что оперативно-розыскная деятельность – это система гласных и негласных поисковых, разведывательных и контрразведывательных мероприятий, осуществляемых с применением оперативных и оперативно-технических средств [2]. Закон предоставляет право осуществлять оперативно-розыскную деятельность, прежде всего, оперативным подразделениям, которые входят в состав криминальной полиции, а также устанавливает основания для ее проведения.

Ключевое место в Законе занимает ст. 8 «Права подразделений, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность», которая наделяет правами оперативные подразделения, обеспечивая их легитимность.

Значение Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» как важной составляющей части право-

вой основы деятельности по противодействию преступности заключается также и в том, что его нормы устанавливают гарантии законности при осуществлении этой деятельности, социальную и правовую защиту работников полиции и лиц, привлекаемых для выполнения задач по выявлению и раскрытию преступлений, обязанность государственных органов содействовать следственным и оперативным подразделениям полиции в решении этих задач.

Говорить о важности Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» нет необходимости, она очевидна. Вместе с тем ученые и практики отмечают, что этот правовой акт не лишен определенных недостатков.

По мнению В.Д. Пчелкина, отдельные его положения сформулированы не совсем четко, противоречиво и могут трактоваться по-разному. Многие вопросы вовсе не урегулированы. Это касается определения задач, принципов оперативно-розыскной деятельности, оперативно-розыскных мероприятий, регламентации прав, обязанностей, социальной и правовой защиты субъектов осуществления таких мероприятий и др. На основе анализа Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» можно сделать вывод о том, что он требует существенных изменений. Оптимальным вариантом решения данного вопроса является разработка и принятие Закона в новой редакции. Внесение в него лишь отдельных изменений и дополнений, по мнению ученого, является малоперспективным. В равной степени эти недостатки характерны и для других нормативно-правовых актов, регламентирующих оперативно-розыскную деятельность. Во многих из них не определен или недостаточно четко урегулирован механизм реализации отдельных норм Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» [13, с. 238–249].

Такого же мнения придерживается и А.А. Юхно, который считает, что существуют определенные несогласованности и пробелы между действующим УПК Украины и Законом Украины «Об оперативно-розыскной деятельности». По его мнению, данная несогласованность приводит, с одной стороны, к ослаблению инициативной деятельности оперативных подразделений по



противодействию преступности, а с другой – к нарушениям закона и тем самым прав, свобод и законных интересов граждан. Автор обращает внимание на сложности при осуществлении негласных следственных (розыскных) действий и оперативно-розыскных мероприятий, а именно на процесс получения разрешения следственного судьи, который занимает значительное для оперативно-розыскной деятельности время, поскольку каждая минута или час имеют решающее значение для документирования преступных действий и задержания подозреваемого, предотвращения уклонения от ответственности, и таким образом мешает раскрыть преступление «по горячим следам», что в целом негативно влияет на результативность и эффективность оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий. Автор отмечает, что указанная несогласованность продолжает оставаться актуальной и после вступления в силу Закона Украины «О Национальной полиции» [14, с. 159–167]. Указанный Закон определяет правовые основы организации и деятельности Национальной полиции Украины, статус полицейских, а также порядок прохождения службы в Национальной полиции Украины [15]. Основные задачи и полномочия полиции изложены в статье 23 раздела 4 указанного Закона.

К правовой основе оперативно-розыскной деятельности относится также Закон Украины «О прокуратуре» [16], в котором большое внимание уделяется организации прокуратурой надзора за соблюдением законов и процессуального руководства органами, осуществляющими расследование преступлений. Прокурор принимает меры, направленные на соблюдение органами досудебного расследования предусмотренного законом порядка открытия уголовных производств, расследование деяний, содержащих признаки преступления, проведение оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных (розыскных) действий.

Современное состояние преступности как в Украине, так и в других странах характеризуется развитием и укреплением международных связей преступного мира. Международное сотрудничество МВД Украины с соответствующими структурами за рубежом с

целью раскрытия таких преступлений базируется на международно-правовых соглашениях и договорах, участником которых является Украина [17]. В соответствии с Законом Украины «О действии международных договоров на территории Украины» от 10.12.1991 г. заключенные Украиной и ратифицированные должным образом международные договоры составляют неотъемлемую часть национального законодательства и применяются в порядке, предусмотренном для норм законодательства Украины.

Правовое регулирование деятельности Национальной полиции по противодействию преступности осуществляется также указами Президента Украины, постановлениями, распоряжениями и положениями Кабинета Министров Украины, регламентирующими различные стороны деятельности правоохранительных органов и их структурных подразделений. Например, компетенция МВД Украины как органа государственной исполнительной власти определена в Положении о Министерстве внутренних дел Украины [18]. Этим Положением предусмотрено право МВД на издание актов управления по вопросам деятельности подразделений органов внутренних дел, в том числе и в сфере оперативно-розыскной деятельности [16].

Следует отметить, что ведомственные нормативные акты содержат не новые правовые нормы, а сопровождают практическое применение действующих правовых норм, сформулированных высшими органами государственной власти в законах, указах и постановлениях. Под нормативными актами ведомств, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, понимаются такие юридические акты, которыми детализируются нормы закона и регламентируются общественные отношения, возникающие в деятельности полиции. Ведомственные нормативные акты определяют методику и тактику проведения оперативно-розыскных мероприятий, перечень и процесс использования оперативных и оперативно-технических средств, режим секретности и другие положения, обязательные для оперативных подразделений полиции.

Выводы. Правовое регулирование деятельности подразделений Нацио-

нальной полиции позволяет сделать вывод о том, что оно обеспечивает возможность вести наступательную, бескомпромиссную борьбу с преступностью. Вместе с тем изменения, которые происходят в современных условиях, структурная перестройка в правоохранительной системе государства, рост преступности, ее существенное влияние на экономическую и политическую стабильность в Украине требуют дальнейшего развития правового регулирования деятельности Национальной полиции Украины по раскрытию преступлений.

Список использованной литературы:

1. Кримінальний процесуальний кодекс України № 4651-VI від 13.04.2012 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/4651-17>.
2. Про оперативно-розшукову діяльність : Закон України № 2135-XII від 18.02.1992 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2135-12>.
3. Теория государства и права : [учеб.] / под ред. В.М. Корельского, В.Д. Перевалова. – М. : Норма-Инфра-М, 1998. – 570 с.
4. Загальна теорія держави і права : [підруч. для студ. юрид. спец. вищ. навч. закладів] / за ред. М.В. Цвіка, В.Д. Ткаченко, О.В. Петришина. – Х. : Право, 2002. – 432 с.
5. Бандурка О.М. Теорія і практика оперативно-розшукової діяльності : [монографія] / О.М. Бандурка. – Х. : Золота миля, 2012. – 620 с.
6. Ортинський В.Л. Протидія нелегальній економіці засобами оперативно-розшукової діяльності : [монографія] / В.Л. Ортинський. – Львів : ЛЮІ, 2004. – 436 с.
7. Конституція України : Закон України № 254к/96-ВР від 28.06.1996 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/254k/96-vr>.
8. Кримінальний кодекс України № 2341-III від 05.04.2001 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2341-14>.
9. Водько Н.П. Уголовное судопроизводство Украины вступает в новую эру / Н.П. Водько // Науковий вісник Міжнародного гуманітарного