



ОСНОВНЫЕ ОБЯЗАННОСТИ, ПРАВА И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НАРЯДОВ ПОЛИЦИИ ВО ВРЕМЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПУБЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПОРЯДКА

Оксана ПАНОВА,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административной деятельности полиции
Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

This article is devoted determination of basic duties, rights and responsibility of dresses of police during providing of public safety and order in Ukraine. On the basis of analysis of scientific points of view and proper normatively legal acts author vision of features of disciplinary responsibility of dresses of constabularies is developed. It is set that with passing an Act of Ukraine «About the National police» the legal system of Ukraine lost the actuality, and most normative-legal acts which determine activity of subdivisions of police became antiquated and fall short of realities of time.

Key words: police, rights, duties, responsibility, public order, public safety.

Аннотация

Статья посвящена определению основных обязанностей, прав и ответственности нарядов полиции во время обеспечения публичной безопасности и порядка в Украине. На основании анализа научных точек зрения и соответствующих нормативно-правовых актов разработано авторское виденье особенностей дисциплинарной ответственности нарядов полицейских. Установлено, что с принятием Закона Украины «Про Национальную полицию» правовая система Украины потеряла свою актуальность, а большинство нормативно-правовых актов, которые определяют деятельность подразделений полиции, устарели и не соответствуют реалиям времени.

Ключевые слова: полиция, права, обязанности, ответственность, публичный порядок, публичная безопасность.

Постановка проблемы. Процесс реформирования правоохранительной системы призван стабилизировать политическую ситуацию, создать почву для развития нашего государства и включения его в европейское пространство. Новый виток развития Украины сопровождается активизацией такой общественной угрозы, как сепаратизм. С учетом таких условий изменяется действующее законодательство, реформируются правоохранительные органы, приобретают новые грани их функции и задачи. В то же время обеспечение публичной безопасности и порядка остаются приоритетом для всего общества и, в первую очередь, для органов Национальной полиции.

Таким образом, необходимым условием поддержания публичной безопасности и порядка является четкое осознание представителями органов Национальной полиции своих прав и обязанностей, а также ответственности, которая может наступить из-за недобросовестного выполнения своих обязанностей.

Актуальность темы. Теоретически концептуальные принципы определения правовой регуляции поддержания публичной безопасности и порядка установлены в трудах А.М. Бандурка, И.П. Веремеенко, И.П. Голосниченко, В.К. Гижевского, В.Л. Грохольского,

Е.В. Додина, В.К. Колпакова, А.Т. Комзюка, Ю.И. Римаренко, А.Н. Подоляка и других. Блок вопросов, касающихся поддержания публичной безопасности и порядка, отражен практическими сотрудниками правоохранительных органов в периодической прессе, в журналах и выступлениях по телевидению. Однако проведенный анализ источников дает основания говорить лишь о поверхностном рассмотрении вопросов определения основных обязанностей, прав и ответственности нарядов полиции во время обеспечения публичной безопасности и порядка в Украине. Таким образом, изложенное выше и определяет актуальность данной статьи.

Целью статьи является определение основных обязанностей, прав и ответственности нарядов полиции во время обеспечения публичной безопасности и порядка в Украине.

Изложение основного материала исследования. Реалии настоящего времени позволяют утверждать о существенных изменениях, которые происходят внутри общества, что влияет на общую национальную безопасность. Быстрый темп евроинтеграционных процессов привел к появлению большого количества пробелов в отечественном законодательстве, в первую очередь, в сфере деятельности правоохранительных органов.

Закон Украины «О Национальной полиции» не охватывает весь массив правоотношений, в которые вступают полицейские. До сих пор отсутствуют специализированы нормативно-правовые акты, которые бы определяли и закрепляли компетенцию отдельных подразделений органов Национальной полиции Украины, в частности, обязанностей, прав и ответственности нарядов полиции как главного субъекта обеспечения публичной безопасности и порядка.

Патрульные наряды обеспечивают надлежащий уровень публичного порядка и безопасности на своих маршрутах и постах в соответствии с действующими законами и установленными правилами поведения. Они должны поддерживать нормальную обстановку и порядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, в аэропортах и в других общественных местах, принимая при этом своевременные меры относительно выявления, предотвращения и прекращения нарушений публичного порядка [1].

При выполнении служебных обязанностей работник патрульной службы обязан:

- 1) уважать и не нарушать права и свободы человека и гражданина;
- 2) ограничивать права и свободы человека лишь тем способом и в тех случаях, которые установлены законом;



3) обращаясь к человеку, поздороваться, приложить правую руку к головному убору, назвать свою фамилию, должность, специальное звание и предъявить, по его требованию, служебное удостоверение, предоставив возможность ознакомиться с изложенной в нем информацией, при этом не выпуская его из рук;

4) во время общения с человеком четко придерживаться норм служебной этики;

5) предупредить водителей транспортных средств об опасности, которая возникла на пути их движения, и принять меры для их устранения;

6) в случае получения информации о возможном совершении правонарушения немедленно информировать непосредственного руководителя, дежурного и/или службы мониторинга и принять все предусмотренные законом меры для его предотвращения;

7) оказывать помощь лицам, которые пострадали от правонарушений, несчастных случаев, а также лицам, которые оказались в беспомощном состоянии или состоянии, опасном для их жизни и здоровья;

8) во время проведения ремонтно-строительных и других видов работ на улицах и дорогах обеспечивать оптимизацию дорожного движения и контролировать соблюдение правил безопасности дорожного движения;

9) при возможности оказать помощь водителю в случае неисправности его транспортного средства [2].

Предоставленный перечень является неполным и нуждается в расширении. Поэтому при раскрытии вопроса относительно обязанностей нарядов полиции следует обратиться к Уставу патрульно-постовой службы милиции Украины [1], в котором отмечается, что патрульные наряды обязаны:

- обнаруживать, предотвращать, пресекать и раскрывать преступления, принимать с этой целью профилактические и розыскные меры, предусмотренные действующим законодательством;

- прекращать административные правонарушения;

- обнаруживать причины и условия, которые способствуют совершению правонарушений, принимать в пределах своей компетенции меры к их устранению;

- разыскивать лиц, которые скрываются от органов следствия и суда,

уклоняются от выполнения уголовного наказания, пропали без вести и других лиц в случаях, предусмотренных законодательством;

- способствовать обеспечению, в соответствии с законодательством, режима военного или чрезвычайного состояния в случае их объявления на всей территории Украины или в отдельной местности;

- обеспечивать сохранение найденных, изъятых у задержанных лиц документов, вещей, ценностей и другого имущества, принимать меры по возвращению его законному владельцу;

- обеспечивать общественный порядок во время проведения массовых мероприятий коммерческого характера на средства организаций или лиц, которые их проводят;

- при применении предусмотренных в законах мероприятий административного влияния к правонарушителям разъяснять им, согласно какому нормативному акту и за какое нарушение они применяются [1].

На наряды полиции распространяются нормы ст. 18 Закона Украины «О Национальной полиции».

Работники патрульной службы МВД Украины имеют право:

- требовать от граждан соблюдения общественного порядка;

- требовать от лиц, которые нарушают общественный порядок, прекращения правонарушений;

- проверять у граждан при подозрении в совершении ими правонарушений документы, которые удостоверяют их личность, а также другие документы в предусмотренных законом случаях и предусмотренным способом;

- осуществлять в установленном законодательством порядке личный допрос, осмотр вещей и документов, транспортного средства и груза;

- изымать у граждан и служебных лиц предметы и вещи, запрещенные или ограниченные в обращении, а также документы с признаками подделки;

- применять меры физического воздействия, специальные средства и огнестрельное оружие, в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством;

- при осуществлении патрулирования на транспортном средстве включать специальные световые, звуковые сигналы, а также, в исключительных случаях, не придерживаться требований правил дорожного движения;

- временно ограничить или запретить доступ лицам к определенной территории или объектов, если это необходимо для обеспечения публичного порядка и безопасности, охраны жизни и здоровья людей, а также для проведения отдельных следственных действий в соответствии с законодательством;

- ограничивать или запрещать в случаях задержания правонарушителей при авариях, других чрезвычайных обстоятельствах, которые угрожают жизни и здоровью людей, движение транспортных средств и пешеходов на отдельных участках улиц и автомобильных дорог в соответствии с законодательством;

- использовать технические средства и технические приборы для выявления и фиксации правонарушений в соответствии с законодательством;

- задерживать граждан на предусмотренных законом основаниях и предусмотренным образом и осуществлять их доставку к органам внутренних дел в соответствии с законодательством;

- задерживать и обеспечивать доставку транспортных средств для временного хранения в соответствии с законодательством [2].

Так, нормы ст. 23 Закона Украины «О Национальной полиции» предоставляют работникам полиции значительный круг полномочий в сфере обеспечения публичной безопасности и порядка.

В соответствии со ст. 19 Закона Украины «О Национальной полиции», в случае совершения противоправных деяний полицейские несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность.

Рассмотрим более детально каждый из видов ответственности сотрудника Национальной полиции Украины.

Уголовная ответственность является наиболее суровой и наступает за совершение правонарушений с высокой степенью общественной опасности, сопровождается применением санкций, предусмотренных Уголовным кодексом Украины. Лицо считается виновным исключительно по решению суда. Применение уголовной ответственности к лицу-полицейскому возможно лишь в случае, если совершенное им деяние было в рамках прохождения им службы в рядах органов Национальной полиции.

Следующим видом ответственности, к которой может быть привлечен работник полиции, является админи-



стративная ответственность. Так, в соответствии со ст. 15 Кодекса Украины об административных правонарушениях, полицейские несут ответственность за административные правонарушения по дисциплинарным уставам. За нарушение правил, норм и стандартов, которые касаются обеспечения безопасности дорожного движения, санитарных норм, правил охоты, рыбалки и охраны рыбных запасов, таможенных правил, совершения правонарушений, связанных с коррупцией, нарушения тишины в общественных местах, неправомерного использования государственного имущества, незаконного хранения специальных технических средств, негласного получения информации, непринятия мер по отдельному постановлению суда, уклонения от выполнения законных требований прокурора, нарушения законодательства о государственной тайне, нарушения порядка учета, хранения и использования документов и других материальных носителей информации, которые содержат служебную информацию, эти лица несут административную ответственность на общих основаниях. К отмеченным лицам не могут быть применены общественные работы, исправительные работы и административный арест [3].

При нарушении правил дорожного движения водителями транспортных средств органов Национальной полиции штраф, как административное взыскание, к ним не применяется. В случаях, отмеченных в этой статье, органы (должностные лица), которым предоставлено право наложения административного взыскания, передают материалы о правонарушении соответствующим органам для решения вопроса о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности [3].

Гражданско-правовая ответственность является санкцией за правонарушение, которое вызывает для нарушителя негативные последствия в виде лишения субъективных гражданских прав или возложения новых или дополнительных гражданско-правовых обязанностей [4, с. 97]. Самым распространенным видом санкций является гражданско-правовая ответственность, то есть негативные имущественные последствия, которые устанавливаются законом или договором на случай невыполнения или неподобающего выполнения должником обязательства [5, с. 25].

Основанием возникновения материальной ответственности является трудовое имущественное правонарушение, то есть нарушение одной из сторон трудового договора или контракта своих обязанностей, в результате которого был причинен вред другой стороне. Условиями наступления материальной ответственности выступают: противоправное поведение работника, причинная связь между указанным поведением и причиненным вредом, вина работника в причиненном вреде [6, с. 126]. Таким образом, гражданско-правовая ответственность полицейского возможна лишь в случае виновного, противоправного действия, связанного с невыполнением или неподобающим выполнением своих служебно-трудовых обязанностей, что привело к нанесению материального вреда органу или подразделению Национальной полиции Украины.

Условиями, по которым наступает гражданско-правовая ответственность полицейского, являются: противоправное поведение работника полиции; наличие прямого действительного вреда; причинно-следственная связь между противоправным поведением полицейского и наступлением вреда; наличие вины.

Среди способов возмещения вреда, причиненного работником полиции, выделяют добровольный (по заявлению работника полиции), административный (по распоряжению начальника), судебный (по решению суда) [7].

Дисциплинарная ответственность работников полиции принадлежит к специальной дисциплинарной ответственности. Это предопределено, в первую очередь, тем, что милитаризированная служба, к которой принадлежит и служба в полиции, имеет ряд специфических особенностей, несвойственных гражданской службе [8, с. 142–144], а, следовательно, она предусмотрена для конкретно определенных категорий работников на основании Дисциплинарного устава органов Национальной полиции и специальных нормативных актов. В результате своей особенности дисциплинарная ответственность работников полиции характеризуется специальным субъектом дисциплинарного проступка, особым характером дисциплинарного проступка, специальными видами дисциплинарных взысканий, особым порядком наложения и обжалования дисциплинарного взыскания [9, с. 132].

Основания и порядок привлечения полицейских к дисциплинарной ответственности, а также применения к полицейским поощрений определяются Дисциплинарным уставом Национальной полиции Украины, которая утверждается до сих пор не принятым законом [10].

Таким образом, норма, определенная в законодательстве, является декларативной и не отвечает реалиям настоящего времени.

Для дисциплинарной ответственности в органах полиции специфическим свойством является наличие особенных мер дисциплинарного воздействия, которые применяются к лицам рядового и начальственного состава за дисциплинарные проступки. Целью таких мер, преимущественно, является поддержание служебной дисциплины, обеспечения режима законности в органах полиции, предотвращения совершения в будущем подобных правонарушений как со стороны самого виновного лица, так и другими работниками органов полиции. К работникам органов полиции могут применяться такие взыскания: устное замечание, замечание; выговор; строгий выговор; предупреждение о неполном должностном соответствии; освобождение от должности; понижение в специальном звании на одну степень.

Выводы. Таким образом, патрульные наряды обеспечивают надлежащий публичный порядок и безопасность на своих маршрутах и постах в соответствии с действующими законами и установленными правилами поведения. Они должны поддерживать нормальную обстановку и порядок на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях, в аэропортах и в других общественных местах, принимая при этом своевременные меры относительно выявления, предотвращения и прекращения нарушений общественного порядка [11, с. 14–17]. В случае недобросовестного выполнения своих служебных полномочий полицейский несет ответственность, предусмотренную отечественным законодательством.

Следует отметить, что нормативно-правовой блок, который охватывает права и обязанности нарядов патрульной полиции, имеет широкий спектр. Часть их уже потеряли актуальность и нуждаются в полном обновлении и приведении в соответствие к Закону Украины «О Национальной полиции».