



К ИССЛЕДОВАНИЮ ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ ОСНОВ ФОРМИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА КАК СОСТАВЛЯЮЩЕЙ ЧАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ

Владимир ЕФИМОВ,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Summary

In the article the problems of the forming of economic security of agro industrial complex are investigated as to the component of national safety of Ukraine. Attention is accented on that the economy of agrarian sector during the last years is characterized by a permanent recession in trade, deepening of materially-financial disproportions, by system distribution of criminal offences in all spectrum of public legal relationships in an agro industrial sector, for all that, that the indicated sector is the special in the economy of the state. under economical safety in an agro industrial complex understand such state of security, that provides terms for his stable functioning and development. An important place occupies the providing of economic security of agrarian sector, under that understand influence of the state facilities (organizational, administrative, criminal judicial) providing of production, processing and realization of agricultural produce, raw material and food, and also on service and logistical support of agro industrial production. The improvement of current legislation must be sent to providing of equal economic rights for management subjects.

Key words: agro industrial complex, economic security, threats of economic security, economic crimes, government programs.

Аннотация

В статье исследуются проблемы теоретико-методологического формирования экономической безопасности агропромышленного комплекса как составляющей части национальной безопасности Украины. Акцентируется внимание на том, что экономика аграрного сектора на протяжении последних лет характеризуется постоянным спадом деловой активности, углублением материально-финансовых диспропорций, системным распространением уголовных правонарушений во всем спектре общественных правоотношений в агропромышленном секторе, при всем том, что указанный сектор является особенным в экономике государства. Под «экономической безопасностью» в агропромышленном комплексе понимают такое состояние защищенности, которое обеспечивает условия для его стабильного функционирования и развития. Важное место занимает государственно-правовое обеспечение экономической безопасности аграрного сектора, под которым понимают воздействие государства средствами, имеющимися в наличии (общеправовыми, организационными, административными, уголовно-процессуальными), на обеспечение производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение агропромышленного производства. Усовершенствование действующего законодательства должно быть направлено на обеспечение равных экономических прав субъектов хозяйствования.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, экономические преступления, государственные программы.

Постановка проблемы. Современное развитие независимого украинского государства происходит в сложной экономико-политической обстановке. В условиях нарушившейся системы внутренних и внешних политических взаимоотношений, оказывающих значительное влияние на экономику Украины, особенное значение приобретает развитие системы защиты экономической безопасности в агропромышленном комплексе страны.

Актуальность темы. Углубление дестабилизирующих процессов в экономике определяет более широкое внедрение в практику программ экономической безопасности в аграрном секторе Украины, а также требует серьезных научных разработок, направленных на привлечение и адаптацию международного опыта. Огромное практическое и теоре-

тическое значение имеет установление возможных направлений обеспечения экономической безопасности в агропромышленном комплексе Украины.

Цель статьи. В этой публикации внимание автора будет нацелено на освещение проблем теоретико-методологического формирования экономической безопасности агропромышленного комплекса как составляющей части национальной безопасности Украины.

Статистические данные, анализ публикаций, посвященных исследованию обозначенной области, позволяют сделать выводы о том, что она остается одной из самых незащищенных сфер экономики Украины. Исходя из вышесказанного, задачей исследования определено освещение проблем теоретико-методологического формирования экономической безопасности агропро-

мышленного комплекса как составляющей части национальной безопасности Украины. Среди исследований необходимо отметить работы: К.В. Антонова, С.В. Андрусенко, А.И. Берлача, В.И. Василичука, В.Я. Горбачевского, Э.А. Дидоренко, А.Ф. Долженкова, В.П. Захарова, Я.Ю. Кондратьева, В.С. Кубарева, М.И. Камлыка, И.П. Козаченка, В.В. Кикинчука, В.В. Матвийчука, Д.Й. Никифорчука, В.Л. Ортынского, М.А. Лавренчука, В.И. Литвиненко, В.И. Лебеденко, К.Н. Ольшевского, И.В. Сервецкого, Р.Л. Степанюка, О.С. Тарасенко, Н.Н. Перепелицы, В.Д. Пчелкина, А.И. Федчака та др. Для достижения целей исследования будут использованы, главным образом, структурно-системный и сравнительно-правовой методы.



Изложение основного материала исследования. Современный этап развития научных направлений, связанных с решением проблем обеспечения национальной безопасности Украины, характеризуется значительным расширением спектра исследований. Подчеркивая необходимость усовершенствования системы функционирования национальной безопасности, нужно акцентировать внимание на системном характере этих проблем [1, с. 129]. В первую очередь, это касается обеспечения безопасности главных отраслей экономики, среди которых доминирующее место занимает агропромышленный комплекс (АПК).

Определяя классификацию угроз экономической безопасности АПК Украины, необходимо, в первую очередь, говорить об уголовных угрозах. Это подтверждается целым рядом исследований [2–7].

Угрозу экономической безопасности в аграрном секторе составляют внутренние и внешние процессы и явления, которые негативно влияют на функционирование и развитие аграрного сектора, должное обеспечение прав и законных интересов участников, которые реализовывают свои права в этой сфере [5, с. 6].

Самой сложной угрозой экономической безопасности в аграрном секторе является криминализация экономических отношений. Криминализация в аграрном секторе экономики приводит к деформации и агрофигованию правовых форм, установлению асоциальных норм поведения в этой сфере [5, с. 7–8].

Также на современном этапе развития Украины большой вред государственным интересам наносят экономические преступления в бюджетной сфере. Среди них значительную часть представляют противоправные посяательства, связанные с использованием бюджетных средств в агропромышленном комплексе (в частности, мошенничества, завладение бюджетными средствами путем злоупотребления служебным положением, их нецелевое использование и другие преступления, которые совершаются как служебными лицами агропредприятий, так и государственными чиновниками). Общественная опасность этих преступных проявлений заключается в посягательстве не только на бюджетную систему

Украины, но и на продовольственную безопасность государства и отдельных товаропроизводителей, надлежащее функционирование агропредприятий, финансово-хозяйственную и управленческую деятельность центральных органов государственной исполнительной власти и тому подобное [3, с. 7–10].

Преступления, связанные с использованием бюджетных средств в АПК, являют собой совокупность взаимосвязанных противоправных деяний, которые отмечаются комплексным характером и совершаются служебными или материально-ответственными лицами, гражданами-предпринимателями с использованием легальных форм хозяйственной деятельности в сфере функционирования агрокомплекса в связи с использованием бюджетных средств.

Еще одним направлением преступных деяний до сих пор остается криминализованная земельная сфера. Выступая в качестве стратегического ресурса государства, земля все чаще становится объектом преступных посягательств, а ее незаконное перераспределение и присвоение контролируется организованными преступными группировками со стойкими коррупционными связями в органах государственной власти и местного самоуправления. Несовершенство действующего законодательства и, как следствие, отсутствие действенных механизмов правового регулирования привели к потере государственными органами контроля над целевым использованием земель, передачей их в собственность и другие формы пользования, что стало условием интенсивной криминализации этой сферы [4].

Существующая оперативная обстановка в сфере земельных отношений выдвигает новые требования к организации и тактике выявления и расследования преступлений этой категории. Базисом отмеченной проблемной ситуации является несовершенство соответствующего правового, организационного, тактического и научно-методического обеспечения выявления и расследования преступлений в сфере земельных отношений [5].

В научной литературе к субъектам обеспечения экономической безопасности в аграрном секторе относят государственные органы, правительственные и неправительственные органи-

зации, в компетенцию которых входит решение заданий из административно-правового обеспечения экономической безопасности.

По мнению специалистов, необходимо, в первую очередь, разработать методические рекомендации относительно технологии разработки законов и других нормативных актов с целью предотвращения, профилактики и разрушения базы экономической преступности.

Это даст возможность:

- обеспечить качество, объективность, обоснованность, согласованность, выявление позитивных и негативных последствий принятия таких актов, которые позволят исключить субъективизм и лоббирование чьих-то узких интересов. Эти рекомендации должны определять практический механизм создания законодательной базы в государстве;

- внедрить в практику привлечение представителей политических и общественных организаций в состав комиссий по подготовке законопроектов;

- выяснить условия и причины латентной экономической преступности и разработать мероприятия борьбы с ней;

- осуществить научно-криминалогическую экспертизу всех ранее выданных нормативно-правовых актов с целью выявления их несовершенства и последующего внесения изменений, чтобы не допустить совершения новых преступлений;

- разработать и принять Закон Украины «О системе государственного контроля» [8].

Проведенный экономико-правовой анализ проблем регулирования предпринимательской, управленческой, финансовой и внешнеэкономической деятельности подтверждает необходимость совершенствования нормативно-правовых актов по ряду вопросов регулирования финансово-хозяйственных процессов. Анализируя принятые за годы существования Украины как самостоятельного государства законодательные и нормативные акты, выступления руководителей нашего государства, можно сделать вывод об отсутствии понимания в Украине необходимости системного подхода к борьбе с экономической преступностью. Нечасто связываются проблемы



противодействия правонарушениям служебных лиц органов власти и управления с борьбой с экономической преступностью. В последние годы ученые нашего государства излагают идею легализации прибыли экономических преступников. В то же время легализация означает узаконивание противоправной деятельности, ведь под «легализацией» в криминологии понимают устранение причин и условий, приводящих к совершению преступлений, то есть создание условий, которые обеспечивают возможность и необходимость выполнения действующих норм законодательства в государстве. Экономическая преступность нарушает баланс общественной политики распределения, поскольку путем противоправных деяний значительная группа руководителей хозяйствующих субъектов получает материальную выгоду за счет других работников, которые честно зарабатывают незначительные средства для обеспечения собственного физического существования. Фактически они вынуждены обеспечивать путем уплаты налогов и обязательных платежей социальную стабильность и благополучие государства, чем успешно пользуются экономические преступники. Таким образом, экономическая преступность серьезно противостоит благополучию граждан государства, которые представляют основу ее функционирования. Поэтому предпосылкой для налаживания нормальной жизнедеятельности Украины является способность правоохранительных органов эффективно противодействовать и бороться с экономической преступностью [9].

Выводы. Необходимо указать на то, что под «экономичной безопасностью» в агропромышленном комплексе понимают такое состояние защищенности, которое обеспечивает условия для его стабильного функционирования и развития. Важное место занимает государственно-правовое обеспечение экономической безопасности аграрного сектора, под которым понимают воздействие государства средствами, имеющимися в наличии (общеправовыми, организационными, административными, уголовными процессуальными), на обеспечение производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а

также на производственно-техническое обслуживание и материально-техническое обеспечение агропромышленного производства.

Усовершенствование действующего законодательства должно быть направлено на обеспечение равных экономических прав субъектов хозяйствования, установление общеобязательных правил поведения на рынке для всех хозяйствующих и управленческих структур, внедрение четкой системы экономических санкций для органов государственного управления, юридических и физических лиц за нарушение законодательства.

Список использованной литературы:

1. Ліпкан В.А. Національна безпека України. Навчальний посібник / В.А. Ліпкан. – К.: Кондор, 2008. – 552 с.
2. Пчолкін В.Д. Розкриття злочинів у харчовій промисловості : [монографія] / В.Д. Пчолкін. – Одеса : Вид-во Одеськ. юрид. ін-ту НУВС, 2005. – 378 с.
3. Кікінчук В.В. Методика розслідування злочинів, пов'язаних з використанням бюджетних коштів агропромислового комплексу : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.09 «Кримінальний процес та криміналістика; судова експертиза; оперативно-розшукова діяльність» / В.В. Кікінчук ; ДДУВС. – Дніпропетровськ, 2014 – 20 с.
4. Тарасенко О.С. Протидія злочинам в сфері земельних відносин (оперативно-розшукові засади) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.09 «Кримінальний процес та криміналістика; судова експертиза; оперативно-розшукова діяльність» / О.С. Тарасенко. – Київ, 2011. – 20 с.
5. Андрусенко С.В. Виявлення та розслідування в сфері земельних відносин : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.09 «Кримінальний процес та криміналістика; судова експертиза; оперативно-розшукова діяльність» / С.В. Андрусенко. – Львів, 2012. – 20 с.
6. Лавренчук М.О. Правові та організаційні засади економічної безпеки в аграрному секторі : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07. «Адміністративне право і

процес; фінансове право; інформаційне право» / М.О. Лавренчук ; НАВС. – К., 2015. – 19 с.

7. Загрози та шляхи забезпечення економічної безпеки в аграрному секторі / М. О. Лавренчук // Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ. – 2013. – № 2. – С. 180–185 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://nbuv.gov.ua/UJRN/Nvknuvs_2013_2_27.

8. Комплексне обґрунтування концепції протидії економічній злочинності [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://pidruchniki.com/12120124/ekonomika/kompleksne_obgruntuvannya_kontseptsiyi_protidiyi_ekonomichniy_zlochinnosti#172.

9. Теоретико-практичні основи вироблення заходів по протидії економічній злочинності [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://pidruchniki.com/16011013/ekonomika/organizatsiynopravovi_zahodi_protidiyi_ekonomichniy_zlochinnosti#397.