



та криміналістики / В.В. Семенов // Збірник матеріалів засідання «круглого столу», присвяченого 85-річчю створення Харківського науково-дослідного інституту судових експертиз ім. засл. проф. М.С. Бокаріуса (11–12 листопада 2008 р.). – Х., 2008 – С. 127–134 с.

6. Про затвердження Правил проведення судово-медичної експертизи (досліджень) трупів у бюро судово-медичної експертизи : наказ Міністерства охорони здоров'я України від 17 січня 1995 р. № 6.

7. Войченко В.В. Експертний взаємозв'язок при проведенні цитологічних та молекулярно-генетичних експертиз в практиці Дніпропетровського обласного бюро судово-медичної експертизи / В.В. Войченко, В.В. Черняк, О.Х. Івашина // Судово-медична експертиза. – 2015. – № 1. – С. 75–78.

8. Про затвердження Інструкції про призначення та проведення судових експертиз та експертних досліджень та Науково-методичних рекомендацій з питань підготовки та призначення судових експертиз та експертних досліджень : наказ Міністерства юстиції України від 8 жовтня 1998 р. № 53/5 // Офіц. вісн. України. – 1998. – № 46. – С. 172.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Павлова Наталья Валериевна – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры криминалистики, судебной медицины и психиатрии Днепропетровского государственного университета внутренних дел;

Чернышев Глеб Валентинович – курсант факультета подготовки специалистов для органов досудебного расследования Днепропетровского государственного университета внутренних дел

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Pavlova Natalia Valeryevna – Candidate of Law, Senior Lecturer at the Department Chair of Criminalistics, Forensic Medicine and Psychiatry of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

Pavlova_Natalia_yvv@ukr.net

Chernishev Gleb Valentinovich – Student of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

Gleb060797@gmail.com

УДК 340:504

ПОНЯТИЕ И ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ ЗАЩИТЫ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Наталья ПАВЛЮК,

аспирант кафедры административного и информационного права
Учебно-научного института права и психологии
Национального университета «Львовская политехника»

АННОТАЦИЯ

Необходимым условием определения содержания административно-правовых средств защиты права собственности является исследование категории «средство». В статье проанализированы понятие и виды административно-правовых средств защиты права собственности, предложен собственный подход к определению этого понятия и формированию классификации этих правовых инструментов. Критериями для классификации определены: субъектный состав средств, их содержание, место в структуре административного процесса, направление защиты прав собственности, результаты применения, правовой статус субъектов, на защиту интересов которых направлены эти средства. Определено, что нормы права приобретают черты административно-правовых средств защиты права собственности, если они служат правовыми гарантиями такой защиты, моделями правовой деятельности в этой сфере.

Ключевые слова: классификация, способы защиты, административно-правовые средства защиты, право собственности.

CONCEPT AND TYPES OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REMEDIES FOR PROPERTY RIGHTS PROTECTION

Natalia PAVLIUK,

Postgraduate Student at the Department of Administrative and Informational Law of Science and Educational of Institute of Law and Psychology
National University "Lviv Polytechnic"

SUMMARY

The study of the category "remedies" is stated to be an indispensable condition to determine the content of administrative and legal remedies for protecting property rights. The article highlights the notion and types of administrative and legal remedies for protecting property rights, the individual approach is suggested to the definition of this concept and formation of a classification of these legal instruments. Criteria for the classification are the subject constitution of these remedies, their content, the place in the structure of the administrative process, the vectors of property rights protection, the results of application, the legal status of the entities whose interests are protected. The provisions of law are determined to acquire the features of administrative and legal remedies for protecting property rights in case they serve as legal guarantees for such protection, models of legal activity in this sphere.

Key words: classification, methods of protection, administrative and legal remedies, property right.

Постановка проблемы. В Украине нужно создавать условия для усиления противодействия правонарушениям по владению, пользованию и распоряжению имуществом. Поэтому особенно актуально создание научной теоретико-правовой основы этого процесса. Нужно провести исследование административно-правовых средств защиты права собственности, определить

его виды, особенности и осуществить соответствующую классификацию этих инструментов.

Актуальность темы исследования. Становление правового государства и формирование гражданского общества в Украине нуждается в превращении Национальной полиции Украины в значимого субъекта противодействия правонарушениям в сфере



собственности. В связи с трудностями в реформировании и отсутствием быстрого сокращения количества правонарушений в сфере собственности, актуальным является исследование современного состояния административно-правовых средств защиты права собственности в Украине.

Состояние исследования. Вопрос административно-правовых способов защиты права собственности был предметом исследования многих ученых, среди которых: А.В. Малько, В.Н. Хропанюк, А.Т. Комзюк, И.О. Лыченко, Ю.В. Гридасов.

Целью и задачей статьи является исследование понятия и видов административно-правовых средств защиты права собственности.

Изложение основного материала. Необходимым условием определения содержания административно-правовых средств защиты права собственности является анализ категорий «правовые средства» и «административно-правовые средства», формирование их научной дефиниции и исследование особенностей. Такая потребность обусловлена наличием диалектической взаимосвязи этих категорий как общего, особенного и единичного.

Как правило, термин «средство» толкуется как некий прием, специальное действие, который дает возможность осуществить что-нибудь, достичь чего-то, или отождествляется с понятием «способ» [1, с. 307].

Как утверждает А.В. Малько, правовые средства являются правовыми явлениями, инструментами установления субъективных прав, обязанностей, льгот, запретов, поощрений, наградений и действиями, связанными с технологией реализации прав и обязанностей [2, с. 326].

Учеными отмечается, что правовые средства образуют целостный, системный юридический механизм, обеспечивающий урегулированность общественных отношений [3, с. 244].

А.Т. Комзюк считал, что административно-правовые средства являются многообразными, при этом они взаимосвязанны и взаимозависимы, составляют целостную систему, пересекаются с уголовно-правовыми, финансово-правовыми, экономическими мерами, различными методами организационно-массовой деятельности [4, с. 44–48].

Ю.В. Гридасов отождествлял эту категорию со способами, с помощью которых субъекты публичного управления и суды осуществляют защиту прав и законных имущественных интересов лиц в процессе реализации административно-правовых норм [5, с. 95–98].

Как справедливо отмечает И.А. Лыченко [6, с. 283], вызывает возражения отождествление категорий административно-правового средства и административно-правового способа, что допускается в отдельных научных работах [7, с. 95–96], поскольку даже этимологически эти понятия различны и объясняются по-разному.

Определение и классификация административно-правовых средств защиты права собственности должны опираться на предложенное в свое время А.В. Малько деление правовых средств на средства-постановления и средства-деяния. Средства-постановления являются инструментами воплощения средств-деяний. Поэтому вполне оправданно, что «результат невозможно получить только через применение субстанциональных явлений, которые не приводят к нужному эффекту. Нужны еще и действия, усилия, активность, связанные с использованием инструментов определенных законодательством» [8, с. 8–9].

Таким образом, административно-правовые средства защиты права собственности – это система субстанциональных и деятельностных правовых явлений, с помощью которых конкретные субъекты защиты права собственности осуществляют организацию и реализацию предупреждения, пресечение административными средствами посягательств на гарантированное законом право собственности граждан, привлечение к административной ответственности за такие административные правонарушения, восстановление нарушенных правовых возможностей владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом.

Нормы права приобретают черты административно-правовых средств защиты права собственности, если они могут служить существенными правовыми гарантиями защиты имущественных прав, моделями правовой деятельности по защите правовых возможностей владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом.

Субстанциальные административно-правовые средства защиты права собственности характеризуются рядом особенностей: 1) они призваны обеспечивать реализацию общеобязательной определенной государством модели возможного и необходимого поведения лиц в сфере собственности, фиксации желаемых административно-правовых процессов и связей; 2) они выступают формой выражения и закрепления прав, обязанностей владельцев, субъектов защиты права собственности и других лиц, процедур противодействия возможным нарушениям в этой сфере; 3) они формально определены законами, подзаконными нормативно-правовыми актами; 4) их содержание обусловлено сферой защиты права собственности; 5) они обуславливают возникновение и существование административно-правовых отношений по защите права собственности; 6) эти средства являются системными, находятся в тесной связи с гражданско-правовыми, уголовно-правовыми средствами защиты права собственности, деятельностными средствами; 7) они обеспечены силой административного принуждения; 8) они способны вызывать юридические последствия, в частности, пресекать нарушения права собственности, служить средством наказания виновных за совершение такого деяния.

Перечисленными чертами наделены отдельные административно-правовые нормы Кодекса Украины об административных правонарушениях (далее – КУоАП), Закона Украины «О Национальной полиции» от 2 июля 2015 г. № 580–VIII, Приказа Министерства внутренних дел (далее – МВД) Украины «Об утверждении Положения о патрульной службе МВД» от 2 июля 2015 г. № 796 и многих других.

Весомую часть таких субстанциональных средств составляют защитные административно-правовые нормы, определяющие меры государственного реагирования на нарушение права собственности, порядок восстановления нарушенного права, условия применения мер административного наказания к нарушителям права собственности. К такому относится большинство административно-правовых норм гл. 6 КУоАП. Они касаются противодействия нарушению права государственной собственности



на недра, воды, леса, животный мир, прав на объект права интеллектуальной собственности, мелкое хищение чужого имущества.

Группа деятельностных административно-правовых средств защиты права собственности охватывает различные проявления правоприменительной деятельности, принятия индивидуальных юридических актов.

К таким средствам в науке административного права относятся: 1) создание и деятельность уполномоченных государственных органов, основной задачей которых является защита правопорядка; 2) существование и деятельность независимых от государства институтов гражданского общества, способных оказывать помощь гражданам (адвокатура, общественные формирования); 3) активная деятельность самих граждан, использующих предоставленные им права [9, с. 161].

В научной литературе говорится о возможности выделения двух основных направлений защиты прав личности: 1) от деликтов и других незаконных действий граждан и юридических лиц; 2) от неправомерных действий субъектов публичной власти [10, с. 160].

Реализация деятельностных административно-правовых средств защиты права собственности осуществляется в пределах способов реализации административно-правовых норм, предусматривающих активное поведение субъектов защиты права собственности. Как справедливо отмечает И.А. Лыченко, средства административно-правовой защиты можно рассматривать как инструменты реализации способов защиты в этой сфере, предусмотренные законодательством [11, с. 286]. Деятельностные административно-правовые средства защиты права собственности могут воплощаться в активном поведении субъектов, направленном на выполнение юридических обязанностей, зафиксированных в административно-правовых нормах (например, в признании права лица на имущество, восстановление нарушенных прав собственников); в действиях, направленных на использование норм права (например, в обжаловании действий и решений органов публичной власти в сфере собственности в административном порядке); в виде властной деятельности уполномоченных органов по конкретным делам

и издания индивидуальных юридических актов (например, в применении юрисдикционных административных производств по защите законных интересов граждан в сфере собственности).

Акт применения административно-правовых норм в сфере защиты права собственности является формально выраженным, обязательным к исполнению волеизъявлением органов публичного управления, устанавливающим, изменяющим или прекращающим юридические права и обязанности субъектов административных правоотношений в сфере собственности. Адресатом выступает четко определенный круг субъектов административного права. Эти акты могут иметь форму документированных действий (решений, постановлений) или фактических (юридических) действий (задержание лица, совершившего административное правонарушение в сфере собственности и т. д.) [12, с. 285]. Деятельностные административно-правовые средства защиты права собственности наделены рядом особенностей: 1) реализация деятельностных административно-правовых средств защиты права собственности направлена на индивидуальное регулирование административно-правовых отношений; 2) они имеют форму государственно-юридической защитной деятельности органов публичного управления и защитной деятельности граждан и общественных формирований в пределах регламентированных административно-правовыми актами процедур; 3) осуществляются в пределах способов реализации административно-правовых норм; 4) охватывают различные проявления правоприменительной деятельности, принятия индивидуальных юридических актов; 5) касаются предупреждения, пресечения административных проступков в сфере собственности, противодействия нарушению права собственности, его восстановления, наказания виновных за совершение административных правонарушений в сфере собственности, противодействия деятельности субъектов властных полномочий, которые незаконно нарушают право собственности граждан, возмещения причиненного вреда в административно-правовом порядке; 6) следствием их применения является возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей субъектов права собственности.

Критерии и подходы к классификации разновидностей административно-правовых средств защиты прав граждан в науке административного права значительно различаются между собой.

Часто в научных трудах в процессе классификации разновидностей административно-правовых средств авторы отождествляют способы административно-правового регулирования, методы государственного управления и административно-правовые средства, или рассматривают их как общее и отдельное понятие.

На основе имеющихся в отечественной юридической науке подходов к классификации административно-правовых средств, кроме уже упомянутого деления административно-правовых средств защиты права собственности, который проведен в контексте инструментальной теории права, на субстационарные и деятельностные, целесообразно предложить собственный подход к классификации таких средств.

Наиболее удачными критериями для классификации являются субъектный состав применения этих средств, их содержание, место в структуре административного процесса, направления защиты права собственности, последствия применения, правовой статус субъектов права собственности, на защиту интересов которых направлены указанные средства.

По субъектному составу применения административно-правовых средств защиты права собственности их целесообразно классифицировать на административно-правовые средства защиты права собственности, применяемые субъектами, наделенными властными полномочиями (например органами публичного управления: Министерством экологии и природных ресурсов Украины, Национальной полицией Украины, прокуратурой, Национальным банком Украины, Государственной фискальной службой, органами местного самоуправления), и средства, применяемые субъектами, не наделенными властными полномочиями (гражданами, общественными организациями). Отдельной разновидностью средств, применяемых субъектами не наделенными властными полномочиями, являются средства самозащиты.



В соответствии со ст. 55 Конституции Украины, каждый имеет право любыми не запрещенными законом средствами защищать свои права и свободы от нарушений и противоправных посягательств. Эти действия обозначены понятием «самозащита» [13, с. 314]. Поскольку защита права собственности осуществляется в пределах юрисдикционных производств, основными разновидностями административно-правовых средств защиты права собственности по месту в структуре административного процесса являются средства, реализуемые в производствах по делам об административных правонарушениях в сфере собственности, и средства, характерные для производства по рассмотрению жалоб граждан на противоправную деятельность органов публичного управления в сфере собственности, противодействия разнообразным нарушениям в сфере собственности. Во втором случае сама жалоба, направленная органу публичной власти на решения и действия подчиненного ему субъекта властных полномочий приобретает характер административно-правового средства защиты права собственности.

Наиболее удачными критериями для этой классификации являются субъектный состав применения средств, их содержание, место в структуре административного процесса, направления защиты права собственности, последствия применения, правовой статус субъектов права собственности, на защиту интересов которых направлены средства защиты права собственности.

По направлениям защиты права собственности лица административно-правовые средства защиты права собственности делятся на средства защиты права собственности от деликтов и других незаконных действий граждан и юридических лиц и средства защиты права собственности от незаконной деятельности органов публичной власти, органов местного самоуправления, их должностных и служебных лиц, других субъектов при осуществлении ими властных управленческих функций.

Первую группу средств составляют правовые инструменты, с помощью которых осуществляется предупреждение, пресечение административных правонарушений, определенных гл. 6 КУоАП, применение административ-

ных взысканий к правонарушителям. Документированным юрисдикционным средством является постановление о наложении административного взыскания за нарушение права на объект права интеллектуальной собственности или другие правонарушения, определенные гл. 6 КУоАП.

Вторая группа средств реализуется в рамках процедуры обжалования решений, действий и бездействия органов публичного управления в административном порядке и через решения административных судов публично-правового спора, в котором хотя бы одной из сторон является орган исполнительной власти, орган местного самоуправления, их должностное или служебное лицо или другой субъект, осуществляющий властные управленческие функции в сфере собственности на основе законодательства, в том числе на выполнение делегированных полномочий.

Особым средством второго подвида являются постановления административных судов о признании противоправными решений субъекта властных полномочий или отдельных его положений, действий или бездействия в сфере собственности; об отмене или признании недействительным такого решения или отдельных его положений; об отмене исполнения этого решения или отдельных его положений с указанием способа его осуществления; обязательства ответчика совершить определенные действия по восстановлению права владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом; обязательства ответчика воздержаться от совершения определенных действий в этой сфере; о признании наличия или отсутствия компетенции у субъекта властных полномочий в сфере собственности.

По результатам применения административно-правовых средств защиты права собственности их можно классифицировать на средства о признании права лица на имущество, о восстановлении нарушенных прав собственников, о предупреждении, о пресечении административных проступков в сфере собственности, о противодействии деятельности субъектов властных полномочий, незаконно нарушающих право собственности граждан, о возмещении причиненного ущерба в административно-правовом порядке.

Многообразие и специфика правового статуса субъектов права собственности, на защиту интересов которых направлены средства защиты права собственности, свидетельствуют о возможности их разделения на административно-правовые средства защиты права собственности физических лиц, юридических лиц и государства.

Выводы. Правовая природа, видовые проявления административно-правовых средств защиты права собственности и субъектный состав применения разнообразны. Залогом защищенности права собственности в нашем государстве является формирование эффективных институциональных средств защиты правовых возможностей личности владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом и обеспечение эффективной деятельности субъектов защиты права собственности. Изменения в особенностях реализации Национальной полицией Украины средств защиты права собственности связаны с изменениями правового статуса этого органа, превращения его в орган публичной власти, наделенный широким комплексом полномочий по противодействию нарушениям, защите правовых возможностей личности владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом.

Список использованной литературы:

1. Словник української мови: в 11-ти т. / за ред. І.К. Білодіда та ін. – К. : Наук. думка, 1970. – 1980. – Том 3. – 1973. – 747 с.
2. Малько А.В. Проблемы правовых средств : сборник научн. исслед. : Проблемы теории государства и права / А.В. Малько. – М. : Проспект, 1999. – 727 с.
3. Хропанюк В.Н. Теория государства и права / Н.В. Хропанюк. – М., 1993. – 542 с.
4. Комзюк А.Т. Заходи адміністративного примусу в правоохоронній діяльності міліції : поняття, види та організаційно-правові питання реалізації : [монографія] / А.Т. Комзюк ; за заг. ред. О.М. Бандурки. – Х. : Вид-во Нац. ун-ту внутр. справ, 2002. – 345 с.
5. Гридасов Ю.В. Адміністративно-правові засоби захисту права власності суб'єктів господарювання в Україні : дис. ... канд. юрид. наук :



спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / Ю.В. Гридасов; Національний університет Державної податкової служби України. – Ірпін, 2009. – 225 с.

6. Личенко І.О. Захист законних інтересів громадян України у сфері власності засобами адміністративного права : дис. ... д. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / І.О. Личенко; Львівський національний університет імені Івана Франка. – Л., 2015. – 495 с.

7. Малько А.В. Правовые средства как общетеоретическая проблема / А.В. Малько // Правоведение. – 1999 – № 2. – С. 8–9.

8. Бахрах Д.Н. Административное право : [учебн.] / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – М. : Норма, 2007. – 816 с.

9. Антонюк О.І. Деякі аспекти визначення місця самозахисту цивільних прав у системі правового захисту / О.І. Антонюк // Донець ін-т внутр. справ України. Проблеми правознавства та правоохоронної діяльності. – 2002. – № 3. – С. 314 – 321.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Павлюк Наталия Михайловна – аспирант кафедры административного и информационного права Учебно-научного института права и психологии Национального университета «Львовская политехника»

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Pavlyuk Nataliya Mikhaylovna – Postgraduate Student at the Department of Administrative and Informational Law of Science and Educational of Institute of Law and Psychology National University “Lviv Polytechnic”

nata_roman@ukr.net

УДК 340.132.2

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ГРАНИЦ КАК ОДИН ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ ЦЕЛОСТНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Виктория ПАЛАМАРЧУК,
аспирант
Национальной академии внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье анализируется понятие правового режима государственных границ, приводится их классификация и основные принципы становления. Проводится параллель между историческим пониманием границы и ее юридическим значением на сегодняшний день. Рассмотрена международная процедура установления государственной границы.

Ключевые слова: государство, государственная территория, правовой режим, граница, незыблемость, целостность.

LEGAL REGION OF TERRITORIAL INDICATORS OF ONE BASIC ELEMENT OF THE GOVERNMENT DIVERSITY

Victoria PALAMARCHUK,
Postgraduate Student
of National Academy of Internal Affairs

SUMMARY

The article analyzes the concept of the legal regime of state borders, their classification and the basic principles of formation. Between the historical understanding of the boundary and its legal significance, today a parallel can be traced. An international procedure for establishing a state border is considered.

Key words: state, territory of state, legal regime, border, inviolability, integrity.

Постановка проблемы. Отделение территории одного государства от территории другого происходит с помощью государственных границ. Установление государственных границ обуславливает само существование государства, ведь они являются границами, в которых осуществляется государственная власть, и выступают пределами территории, на которой проживает народ.

Установление четкой границы – главная задача каждой страны мира, которая стремится к сохранению своей территориальной целостности. Именно это определяет суверенное право государства на организацию собственной политической и социально-экономической системы. В качестве главной составляющей национальной безопасности государственная граница выполняет важные функции охраны территории, контроля нелегальной миграции, контрабанды и перемещения преступных группировок и многое

другое. Граница – это обязательный элемент, что обуславливает формирование государственно-территориального организма.

Актуальность темы исследования обусловлена также мировыми процессами геополитических изменений, которые происходят под политическим и социальным давлением.

Все вопросы, касающиеся территории государства, – это, прежде всего, вопросы о границах. С точки зрения дипломатии, «хорошие заборы создают хороших соседей», а неустановленные границы могут стать основой конфликтов между государствами [1]. На протяжении всей истории человечества границы государств играли решающую роль в судьбах наций, заставляя политических лидеров своего времени прибегать к хитрости и военной агрессии. И все это лишь для достижения одной цели – увеличить территорию государства, расширив ее границы за счет соседних территорий.