



УДК 349.1

## ДЕКЛАРАЦИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА КАК ИСТОЧНИКИ ТРУДОВОГО ПРАВА

Елена БЕЛОУС,

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного, международного и уголовного права  
Донецкого национального университета имени Василя Стуса

### Аннотация

В статье анализируется правовая природа и особенности деклараций Международной организации труда. Рассматриваются основные положения и условия принятия деклараций МОТ. Характеризуется место деклараций в системе международного и национального регулирования трудовых отношений.

**Ключевые слова:** Международная организация труда, декларации МОТ, международные акты, ООН, трудовое право.

### DECLARATIONS OF THE INTERNATIONAL LABOR ORGANIZATION AS SOURCES OF LABOR LAW

E. Belous,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor of Department of Constitutional, International and Criminal Law  
Vasyl' Stus Donetsk National University

### Summary

The article analyzes the legal nature and peculiarities of the declarations of the International Labor Organization. The main provisions and conditions for the adoption of ILO declarations are considered. The place of declarations in the system of international and national regulation of labor relations is characterized.

**Key words:** International Labor Organization, ILO declarations, international instruments, labor law.

**Постановка проблемы.** Международная организация труда (далее – МОТ) занимает ведущее место среди международных субъектов нормотворчества в отрасли трудового права и права социального обеспечения. Разработка и принятие международных трудовых норм в форме конвенций и рекомендаций и контроль за их исполнением – важнейшее направление деятельности МОТ, призванной предоставить помощь государствам-членам в разработке и совершенствовании национального трудового законодательства.

Особое место в нормотворческом механизме МОТ занимают декларации, которые принимаются по наиболее значимым вопросам и используются организацией с целью акцентирования внимания на важности принятого решения.

**Актуальность темы исследования.** На этапе вхождения украинского государства в международное сообщество возникает важное задание переосмысления и восприятия новых демократических ценностей и ориентиров. Данный процесс, безусловно, нашел свое отображение

и на реформировании национального трудового законодательства. В национальной юридической практике усиливается роль международных трудовых норм, закрепленных в актах МОТ. Исходя из этого, исследование правовой природы и особенностей деклараций МОТ как источников трудового права является актуальным вопросом в теоретическом и прикладном аспекте.

**Состояние исследования.** Нормотворческая деятельность МОТ, влияние международных актов на национальное трудовое законодательство Украины, их соответствие и перспективы развития исследуются в работах следующих ученых: В.М. Андреева, Н.Б. Болотиной, Г.И. Чанышевой, В.В. Жернакова и др. При этом особенности деклараций МОТ как источников трудового права Украины в условиях реформирования национального трудового законодательства не были предметом специального исследования до настоящего времени.

**Целью и задачей статьи** является исследование особенностей правовой природы деклараций МОТ, их основных положений и влияние

на национальное трудовое законодательство.

Изложение основного материала. В соответствии со Статутом МОТ нормотворческая деятельность, то есть принятие новых международных трудовых стандартов, является одним из главных направлений деятельности данной организации. Именно через нормотворческую деятельность МОТ осуществляет свою политику, реализует цели и задачи. Разработка, принятие и применение международных трудовых норм является наиболее важной функцией МОТ.

Конвенции и рекомендации являются инструментами, которые чаще всего используются Международной конференцией труда для установления международных трудовых стандартов. Конференция также принимает иные типы текстов, включая декларации и заявления. Декларации являются резолюциями Международной конференции труда, которые используются для официального и авторитетного заявления и подтверждения важности, которую участники организации придают некоторым принципам и ценностям.



Декларации МОТ принимаются по наиболее общим и фундаментальным вопросам и отображают общие направления политики, которые приобретают качества целей для МОТ перед мировым сообществом [1].

Лютов Н.Л. относит декларации МОТ к «квазиисточникам» международного трудового права, так как считает, что они (кроме Филадельфийской декларации основных принципов и прав в сфере труда) имеют рекомендационный характер.

При этом декларации МОТ имеют основополагающий характер для разработки и принятия конвенций и рекомендаций. В общем в истории МОТ было принято 6 деклараций, одна из них на сегодняшний день уже утратила свою силу.

10 мая 1944 года Генеральная конференция МОТ на 26-й сессии в Филадельфии (США) приняла Декларацию относительно целей и задач МОТ, которая в дальнейшем получила название Филадельфийская декларация [2, с. 471]. Основным положением данной декларации стало утверждение основных принципов деятельности МОТ, среди которых:

- 1) труд не является товаром;
- 2) свобода слова и профсоюзной деятельности является необходимым условием для социального прогресса;
- 3) нищета в любом месте является угрозой для общего благосостояния;
- 4) борьба с нуждой должна вестись с неослабевающей силой в каждом государстве и путем постоянных и объединенных международных усилий, при которых представители рабочих и предпринимателей, пользующиеся равными правами с представителями правительств, присоединятся к ним в свободном обсуждении и принятии демократических решений в целях содействия общему благосостоянию [3].

Нормами вышеуказанной декларации МОТ провозгласила, что всеобщий и прочный мир может быть установлен только на основе социальной справедливости. Также декларация определяет основные

задания, которые МОТ реализует в процессе своей деятельности.

Базовость положений Филадельфийской декларации подтверждается тем, что она была принята как составная часть Статута МОТ. Именно положениями Статута и Филадельфийской декларации определялась деятельность МОТ в послевоенный период.

Следующим шагом МОТ стало принятие Декларации относительно политики «апартеида» в Южной Африканской Республике, которая была принята Международной конференцией труда на 48 сессии в Женеве 1964 года. Данная декларация посвящена борьбе с одной из худших форм дискриминации – апартеидом.

Апартеид проводился путем издания целой серии законодательных актов, которые дискриминировали коренное население Южной Африки – банту и так называемых цветных трудящихся во всех сферах общественной и государственной жизни. Банту были отведены специальные области страны для проживания, их передвижение по стране контролировалось властью, им был ограничен или совсем запрещен доступ в города и специальные промышленные районы, носящие название «объявленных районов»; детям и молодежи банту недоступно образование, трудящиеся лишены свободного выбора занятий, профессии, возможности получения одинаковой с белыми заработной платы за труд равной ценности; они не имели элементарных демократических прав и свобод, в том числе права на ассоциацию, заключение коллективных договоров, на забастовку. В качестве примера можно сослаться на закон 1962 г. об изменении общего права, по которому забастовка «туземных» трудящихся рассматривается как саботаж, караемый смертной казнью [4, с. 133].

Вышеуказанными нормами ЮАР было фактически легализовано расизм, пренебрежение страны полностью игнорировало рекомендации ООН и МОТ.

Учитывая основные принципы и задачи деятельности МОТ, которые были закреплены в Статуте и Филадельфийской декларации, ор-

ганизацией была принята декларация, направленная на борьбу с проявлениями апартеида, которая содержала не только декларативные нормы-принципы, но и нормы, которые предусматривали специальную процедуру контроля за исполнением декларации и санкционные нормы. Ежегодно на Конференции был предоставлен специальный отчет о применении данной декларации, в котором содержались рекомендации относительно мер, которые могли бы остановить политику апартеида. Меры МОТ изменялись от начальных рекомендаций правительству до содействия политике изоляции правительства ЮАР, до тех пор, пока не была отменена политика апартеида в 1994 году.

На основании Всеобщей декларации прав человека МОТ в июне 1975 года была принята Декларация гендерного равенства (Декларация о равных возможностях и равном отношении к работающим женщинам), которая в дальнейшем была переиздана. В соответствии с данной декларацией был закреплен принцип равных возможностей для женщин и мужчин в сфере труда и социального обеспечения. Акт призывает к ликвидации каких-либо проявлений дискриминации по признаку пола.

Стремительные изменения в политической, экономической и общественной жизни всей планеты в конце XX-го века обозначила необходимость в принятии на 86-ой сессии Международной конференции труда 18 июня 1998 года Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда [5].

Значение Декларации 1998 года состоит в следующем: 1) сделан акцент на важности сильной социальной политики, неразрывной взаимосвязи между социальным прогрессом и экономическим приростом; 2) конкретизированы основные цели МОТ в условиях глобализации мировой экономики; 3) подчеркнута особое значение и смысл гарантии следования фундаментальным принципам и правам в сфере труда для усиления связей между социальным прогрессом и экономическим приростом; 4) подтверждена неизменность основных принципов и прав, закреп-



пленных в Статуте и Филадельфийской декларации, их универсальный характер; 5) привлечено внимание к проблемам лиц, которые имеют особые социальные потребности, в первую очередь безработных и трудящихся-мигрантов [6].

Вышеуказанный акт является реакцией МОТ на глобализационные процессы, которые приобрели всеобъемлющий характер.

10 июня 2008 года Международная конференция труда на 97-ой сессии односторонне приняла Декларацию МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации. В этой Декларации нашли свое отображение принципы, которые были заложены в Филадельфийской декларации 1944 года и в Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда 1998 года. По словам Генерального директора МОТ, в Декларации 2008 года изложено современное видение МОТ собственного мандата в эпоху глобализации.

Декларация акцентирует внимание на всемирном характере Программы Достойного труда и говорит о том, что все страны-участницы организации должны проводить политику, направленную на решение стратегических заданий в сфере занятости, социального диалога и права в сфере труда. При этом следует обратить внимание на комплексный подход, который был использован в Декларации. Страны-участницы рассматриваются как неразрывно связанные между собой и в то же время – с собственными особенностями.

**Выводы.** Таким образом, именно с помощью деклараций МОТ акцентирует внимание на наиболее общих и масштабных направлениях собственной деятельности, нормы которых в дальнейшем находят свою конкретизацию в конвенциях и рекомендациях. Именно декларации МОТ являются проявлением так называемого «гибкого» права, что в современных условиях становится все более актуальным и работающим механизмом. Кроме того, обязательность норм деклараций независимо от их ратификации обеспечивает хотя бы минимальные стандарты для

стран, которые не являются прогрессивными участниками МОТ.

Для Украины декларации МОТ являются базисными ориентирами в развитии трудового и социального законодательства, а также в унификации норм национального законодательства с международными. Анализ и имплементация норм деклараций МОТ не только даст возможность спрогнозировать развитие международного трудового права, но и выведет законодательство Украины на качественно новый уровень в сфере международного регулирования трудовых отношений.

#### Список использованной литературы:

1. Актуальные проблемы трудового права. Учебник для магистров. / под ред. Н.Л. Лютова [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://play.google.com/books/reader?id=MDUmDgAAQBAJ&printsec=frontcover&output=reader&hl=uk&pg=GBS.PT2>.

2. Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами» вып. XXII. – М., 1970.

3. Декларация относительно целей и задач Международной организации труда [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/993\\_154](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/993_154).

4. Гусин П. Против апартеида и за обеспечение основных прав человека: К итогам 48-й сессии Международной конференции труда / П. Гусин // Советское государство и право. – 1965. – № 2.

5. «Бюлетень Національної служби посередництва і примирення», № 9, вересень, 2003 р.

6. Чанишева Г.І. Декларація МОП про соціальну справедливість у цілях справедливої глобалізації: зміст і значення / Г.І. Чанишева // Актуальні проблеми держави і права [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://apdr.in.ua/v52/02.pdf>.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Белоус Елена Юрьевна** – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного, международного и уголовного права Донецкого национального университета имени Василя Стуса

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Belous Elena Yuryevna** – Candidate of Law Sciences, Associate Professor of Department of Constitutional, International and Criminal Law Vasyl' Stus Donetsk National University

*interaktivepost@gmail.com*