



СТРУКТУРА И ФУНКЦИИ ОРГАНОВ И ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ МВД УКРАИНЫ В КОНТЕКСТЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Юлия БОЙКО-БУЗЫЛЬ,

кандидат психологических наук, доцент,
докторант Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

This article analyzes of the organizational structure and functions of organs and units of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine in the context of implementing reform of the national law enforcement agency. It is noted that the reform of internal affairs agencies of Ukraine is to turn the Ministry of Internal Affairs into law enforcement diversified civilian agency of the European sample. The goal of the state policy in the sphere of reforming of law enforcement system is to adjust the tasks and functions of law enforcement, the implementation of new principles of service, the new criteria for evaluating the work of law enforcement officers to increase the protection of human rights and freedoms, as well as the interests of society and the state from illegal encroachments. The analysis of the legislative regulatory legal acts of subjects of law enforcement activities is carried out.

Key words: law enforcement system, reform, structure, functions.

Аннотация

Статья посвящена анализу организационной структуры и функций органов и подразделений МВД Украины в контексте проводимой реформы отечественного правоохранительного ведомства. Отмечено, что реформа органов внутренних дел Украины заключается в превращении МВД в правоохранительное многопрофильное гражданское ведомство европейского образца. Целью государственной политики в сфере реформирования правоохранительной системы является корректировка заданий и функций правоохранительных органов, внедрение новых принципов прохождения службы, новых критериев оценки работы правоохранителей для повышения уровня защиты прав и свобод человека, а также интересов общества и государства от противоправных посягательств. Осуществлен анализ законодательных нормативных правовых актов деятельности субъектов правоохранительной системы.

Ключевые слова: правоохранительная система, реформа, структура, функции.

Постановка проблемы. В концепции первоочередных мероприятий реформирования системы Министерства внутренних дел подчеркнуто, что европейская интеграция Украины обязывает наше государство обеспечить эффективное функционирование правовых социальных институтов, которые гарантируют верховенство права, соблюдения прав и свобод человека, их эффективную защиту. Одним из таких заданий выступает организация Министерства внутренних дел Украины (далее – МВД Украины) как гражданского органа европейского образца.

Актуальность темы исследования подтверждается необходимостью пристального изучения всех сторон процесса реформирования правоохранительной системы Украины. Как ни парадоксально, но каждый новоназначенный министр МВД Украины с категорической обязательностью заявлял о необходимости проведения реформирования ведомства. Но лишь в 2015 году МВД подошло к проведению реформ. Теперь мы наблюдаем за развитием кардинальных изменений в ведомстве, которые начались 17 мая 2014 года, когда начальник Главного

штаба МВД Украины М. Вербенский анонсировал начало реформирования и проинформировал о поэтапном превращении системы МВД Украины. 22 октября 2014 года, после обсуждения на расширенном заседании коллегии МВД Украины, Кабинет Министров Украины одобрил Распоряжением № 1118-р Концепцию первоочередных мер реформирования системы МВД. В этот же день Кабинет Министров также утвердил Стратегию развития органов внутренних дел [9].

Отметим, что 17 июня 2016 года на торжественных мероприятиях, посвященных церемонии выпуска полицейских, министр внутренних дел Украины Арсен Аваков констатировал, что «Реформа МВД – это не столько реформа структуры, сколько реформа отношений». В соответствии с реформой МВД планировалось провести функциональное и организационное превращение аппарата МВД, ликвидировать структурные подразделения, которые имеют похожие функции, а также принять законодательную базу относительно уменьшения численности органов внутренних дел. Все это планировалось реализовать на основе следующих принципов: верховенства права,

деполитизирования, демилитаризации, децентрализации, подотчетности и прозрачности в работе, тесного сотрудничества с населением и местными общинами, профессиональной подготовки персонала, оптимизации структуры МВД. Однако о перспективах успешного и эффективного завершения реформы говорить еще нецелесообразно, так как первые результаты указывают на неоднозначность реализованных мероприятий. Поскольку, с одной стороны, выросло доверие населения к правоохранительным органам, стал ощутимым европейский подход к осуществлению правоохранительной деятельности, улучшились результаты относительно раскрытия правонарушений, а с другой стороны, «подводные камни» несовершенства в системе органов внутренних дел открылись для общественности, что вызывало бурю негативных эмоций и множество критики.

Целью и задачей статьи является исследование структуры и функций органов и подразделений МВД Украины в контексте проводимой реформы отечественного правоохранительного ведомства.

Изложение основного материала. В соответствии со Стратегией устой-



чивого развития «Украина – 2020» [7] главной целью является внедрение европейских стандартов жизни и выход Украины на ведущие позиции в мире, на основе движения вперед векторов развития, безопасности, ответственности и гордости. Стратегия предусматривает в рамках названных четырех векторов движения реализацию 62 реформ и программ развития государства. Из них приоритетными определены 8 реформ и 2 программы.

За вектором безопасности одной из первоочередных выступает реализация реформы правоохранительной системы. Целью государственной политики в сфере реформирования правоохранительной системы является корректировка заданий и функций правоохранительных органов, внедрение новых принципов прохождения службы, новых критериев оценки работы правоохранителей для повышения уровня защиты прав и свобод человека, а также интересов общества и государства от противоправных посягательств.

Реформирование правоохранительной системы предусматривает формирование новой системы МВД Украины как гражданского органа, который формирует государственную политику в сферах противодействия преступности и обеспечения общественного порядка, комплексного управления государственной границей, противодействия нелегальной миграции, гражданской защиты, пожарной безопасности и противодействия чрезвычайным ситуациям. МВД выступает в качестве главного органа исполнительной власти, который концентрирует в себе координацию и контроль за деятельностью других элементов системы внутренних дел.

Отметим, что МВД Украины является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины. МВД Украины является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти, которая обеспечивает формирование государственной политики в таких сферах [5], как обеспечение охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка, а также предоставления полицейских услуг; защиты государствен-

ной границы и охраны суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне; гражданской защиты, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предотвращения их возникновения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасательного дела, гашения пожаров, пожарной и техногенной безопасности, деятельности аварийно-спасательных служб, а также гидрометеорологической деятельности; миграции (иммиграции и эмиграции), в том числе противодействия нелегальной (незаконной) миграции, гражданства, регистрации физических лиц, беженцев и других определенных законодательством категорий мигрантов. Таким образом, к органам МВД Украины, деятельности которых направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра внутренних дел, относятся: Национальная полиция Украины, Государственная пограничная служба Украины, Государственная служба Украины из чрезвычайных ситуаций, Государственная миграционная служба Украины, Национальная гвардия Украины. Проанализируем главные функции каждого из упомянутых органов.

Национальная полиция Украины – центральный орган исполнительной власти, который служит обществу путем обеспечения охраны прав и свобод человека, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка [3].

Заданиями полиции являются предоставления полицейских услуг в сферах: обеспечения публичной безопасности и порядка; охраны прав и свобод человека, а также интересов общества и государства; противодействия преступности; предоставления в пределах, определенных законом, услуг по помощи лицам, которые по личным, экономическим, социальным причинам или в результате чрезвычайных ситуаций нуждаются в такой помощи.

Систему полиции составляют: центральный орган управления полицией и территориальные органы полиции. Также в составе полиции функционируют: криминальная полиция; патрульная полиция; органы досудебного расследования; полиция охраны; специальная полиция; полиция особого назначения; научно-исследо-

вательские учреждения и учреждения обеспечения.

Государственная пограничная служба Украины – центральный орган исполнительной власти, который служит обществу путем обеспечения неприкосновенности государственной границы и охраны суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне [1].

Основными функциями Государственной пограничной службы Украины являются: охрана государственной границы Украины на суше, море, реках, озерах и других водоемах с целью недопущения незаконного изменения прохождения его линии, обеспечения соблюдения режима государственной границы и пограничного режима; осуществление в установленном порядке пограничного контроля и пропуска через государственную границу Украины и к временно оккупированной территории и из нее лиц, транспортных средств, грузов, а также выявления и прекращения случаев незаконного их применения; охрана суверенных прав Украины в ее исключительной (морской) экономической зоне и контроль за реализацией прав и выполнением обязательств в этой зоне других государств, украинских и иностранных юридических и физических лиц, международных организаций; ведение разведывательной, информационно-аналитической и оперативно-розыскной деятельности в интересах обеспечения защиты государственной границы Украины; участие в борьбе с организованной преступностью и противодействие незаконной миграции на государственной границе Украины и в пределах контролируемых пограничных районов; участие в мероприятиях, направленных на борьбу с терроризмом, а также прекращение деятельности незаконных военизированных или вооруженных формирований (групп), организованных групп и преступных организаций, которые нарушили порядок пересечения государственной границы Украины; участие в осуществлении государственной охраны мест постоянного и временного пребывания Президента Украины и должностных лиц; охрана заграничных дипломатических учреждений Украины; координация деятельности военных формирований и соответствующих правоохрани-



тельных органов, связанной с защитой государственной границы Украины, пропуска к временно оккупированной территории и из нее, деятельности государственных органов, которые осуществляют разные виды контроля при пересечении государственной границы Украины или участвуют в обеспечении режима государственной границы, пограничного режима, режима в пунктах пропуска через государственную границу Украины и в контрольных пунктах въезда-выезда.

Государственная пограничная служба Украины является правоохранительным органом специального назначения и имеет такую общую структуру: центральный орган исполнительной власти и территориальные органы центрального органа исполнительной власти. В составе службы функционируют: морская охрана, которая состоит из отрядов морской охраны; органы охраны государственной границы – пограничные отряды; отдельные контрольно-пропускные пункты, авиационные части; разведывательный орган центрального органа исполнительной власти.

Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям – центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сфере гражданской защиты, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и предотвращения их возникновения, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, спасательного дела, гашения пожаров, пожарной и техногенной безопасности, деятельности аварийно-спасательных служб, а также гидрометеорологической деятельности [6].

Основными заданиями Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям являются: реализация государственной политики в сфере гражданской защиты, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предотвращения их возникновения, ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, спасательного дела, гашения пожаров, пожарной и техногенной безопасности, деятельности аварийно-спасательных служб, а также гидрометеорологической деятельности; осуществление государственного надзора (контроля) за выполнением требований законода-

тельства в сфере гражданской защиты, пожарной и техногенной безопасности, деятельности аварийно-спасательных служб; реализация в пределах полномочий, предусмотренных законом, государственной политики в сфере волюнтерской деятельности.

Организационная структура Государственной службы Украины по чрезвычайным ситуациям включает: аппарат ГСЧС Украины; территориальные органы ГСЧС Украины, подчиненные подразделения; подразделения непосредственного подчинения аппарату ГСЧС Украины; учебные заведения и научно-исследовательские учреждения; специализированные формирования; предприятия, учреждения, организации сферы управления ГСЧС Украины.

Государственная миграционная служба Украины – центральный орган исполнительной власти, который реализует государственную политику в сферах миграции (иммиграции и эмиграции), в том числе противодействия нелегальной (незаконной) миграции, гражданства, регистрации физических лиц, беженцев и других определенных законодательством категорий мигрантов [3].

Основными заданиями Государственной миграционной службы Украины являются: реализация государственной политики в сферах миграции (иммиграции и эмиграции), в том числе противодействия нелегальной (незаконной) миграции, гражданства, регистрации физических лиц, беженцев и других определенных законодательством категорий мигрантов; внесение на рассмотрение МВД Украины предложений относительно обеспечения формирования государственной политики в сферах миграции (иммиграции и эмиграции), в том числе противодействия нелегальной (незаконной) миграции, гражданства, регистрации физических лиц, беженцев и других определенных законодательством категорий мигрантов.

Структура Государственной миграционной службы Украины включает: аппарат ГМС Украины; управление ГМС Украины; пункты временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, которые незаконно находятся в Украине ГМС Украины; пункты временного размещения беженцев.

Национальная гвардия Украины – военное формирование с правоохранительными функциями, предназначенное для выполнения заданий по защите и охране жизни, прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства от преступных и других противоправных посягательств; охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также, во взаимодействии с правоохранительными органами, – по обеспечению государственной безопасности и защиты государственной границы, прекращению террористической деятельности, деятельности незаконных военизированных или вооруженных формирований (групп), террористических организаций, организованных групп и преступных организаций [2].

Национальная гвардия Украины обязана: обеспечивать защиту и охрану жизни, прав, свобод и законных интересов граждан, общества и государства от преступных и других противоправных посягательств; участвовать в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка, в том числе во время проведения собраний, митингов, уличных походов, демонстраций, других массовых мероприятий, во время официальных визитов и других мероприятий при участии должностных лиц Украины и иностранных государств, относительно которых осуществляется государственная охрана на территории Украины; принимать меры, направленные на предотвращение, выявление криминальных (административных) правонарушений; обеспечивать охрану объектов, которые охраняются НГ Украины; обеспечивать пропускной режим на объектах, которые охраняются НГ Украины; обеспечивать охрану специальных грузов, в том числе ядерных материалов, во время их перевозки территорией Украины; обеспечивать охрану органов государственной власти, а также осуществление мероприятий государственной охраны органов государственной власти и должностных лиц; принимать меры относительно прекращения деятельности незаконных военизированных или вооруженных формирований (групп), террористических организаций, организованных групп и преступных организаций; участвовать в антитеррористических операциях; принимать меры



относительно задержания лиц, которые подозреваются в совершении криминального правонарушения, лиц, которые совершили побег из мест лишения свободы, дезертиров; оказывать помощь в ликвидации последствий природных, техногенных, экологических катастроф; участвовать в мероприятиях, связанных с прекращением вооруженных конфликтов и других провокаций на государственной границе, а также в мероприятиях относительно недопущения массового перехода государственной границы из смежных государств; участвовать в международном сотрудничестве, международных операциях по поддержанию мира и безопасности на основании международных договоров, согласие на обязательность которых предоставлено Верховной Радой Украины, в порядке и на условиях, определенных законами Украины; участвовать в возобновлении конституционного правопорядка, нарушенного при попытках увеличения государственной власти или изменения конституционного строя путем насилия, а также в возобновлении деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, нарушенной в результате осуществления противоправных действий, в том числе на почве межнациональных и межконфессиональных конфликтов; поддерживать или возобновлять правопорядок в районах возникновения особенно тяжелых чрезвычайных ситуаций техногенного и естественного характера (стихийного бедствия, катастроф, особенно больших пожаров, применения средств поражения, пандемий и т.п.), которые создают угрозу жизни и здоровью значительных слоев населения; блокировать или прекращать противоправные действия в случае увеличения важных объектов или местностей, что угрожает безопасности граждан и нарушает нормальную деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления; противодействовать массовым беспорядкам, которые сопровождаются насилием над гражданами; формировать в нужный период военные части и подразделения и оборонять важные государственные объекты, перечень которых определяется Кабинетом Министров Украины, специальные грузы, в том числе ядерные материалы, во время их перевозки

на территории Украины; вести военные (боевые) действия в случае вооруженного конфликта или угрозы нападения на Украину; выполнять задание территориальной обороны; выполнять мероприятия правового режима военного положения; выполнять задание по конвоированию лиц, взятых под стражу и/или приговоренных к лишению свободы, в том числе во время их экстрадиции, а также обеспечивать охрану лиц, которые держатся под стражей, во время судебных заседаний, перечень которых определяется МВД Украины.

В состав Национальной гвардии Украины входят: главный орган военного управления НГ Украины; оперативно-территориальные объединения НГ Украины; соединение, военные части, высшие военные учебные заведения, учебные военные части (центры), базы, заведения здравоохранения и учреждения, которые не входят в состав оперативно-территориальных объединений НГ Украины.

Можно констатировать, что к органам МВД Украины относятся четыре центральных органа исполнительной власти (Национальная полиция Украины, Государственная пограничная служба Украины, Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям, Государственная миграционная служба Украины) и военное формирование с правоохранительными функциями (Национальная гвардия Украины).

Выводы. Необходимость реформирования правоохранительной системы Украины обусловлена обществом, политической ситуацией и желаемым социальным уровнем жизни. Реформа органов внутренних дел Украины заключается в превращении МВД в правоохранительное многопрофильное гражданское ведомство европейского образца. К органам МВД Украины, деятельность которых направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра внутренних дел, относятся: четыре центральных органа исполнительной власти (Национальная полиция Украины, Государственная пограничная служба Украины, Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям, Государственная миграционная служба Украины) и военное формирование с правоохранительными функциями (Национальная гвардия Украины).

Список использованной литературы:

1. Закон України від 03.04.2003 року № 661-IV «Про Державну прикордонну службу України» // Відомості Верховної Ради України, 2003. – № 27. – Ст. 208.
2. Закон України від 13.03.2014 року № 876-VII «Про Національну гвардію України» // Відомості Верховної Ради України, 2014. – № 17. – Ст. 594.
3. Закон України від 02.07.2015 року № 580-VIII «Про Національну поліцію» // Відомості Верховної Ради, 2015. – № 40–41. – Ст. 379.
4. Постанова Кабінету Міністрів України від 20.07.2014 року № 360 «Про Державну міграційну службу України».
5. Постанова Кабінету Міністрів України від 29.10.2015 року № 878 «Положення про Міністерство внутрішніх справ України».
6. Постанова Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 року № 1052 «Про Державну службу України з надзвичайних ситуацій».
7. Указ Президента України від 12.01.2015 року № 5/2015 «Про Стратегію сталого розвитку «Україна – 2020».
8. Кіщенко С. Реформа системи органів внутрішніх справ: аналіз державних рішень / С. Кіщенко. – Міжнародний центр перспективних досліджень, 2015. – 40 с.
9. Теличкін І. Реформування органів внутрішніх справ та прокуратури / І. Теличкін // Українська Гельсінкська спілка з прав людини [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://helsinki.org.ua/reformuvannya-orhaniv-vnutrishnih-sprav-ta-prokuratury-i-telychkin/>.