



РАЗВИТИЕ НАКАЗАНИЙ ЗА УПРАВЛЕНИЕ ТРАНСПОРТНЫМИ СРЕДСТВАМИ ЛИЦАМИ, НАХОДЯЩИМИСЯ В СОСТОЯНИИ ОПЬЯНЕНИЯ, В АДМИНИСТРАТИВНО-ДЕЛИКТНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ УКРАИНЫ

Евгений КАЛУГИН,
адъюнкт

Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Summary

The article presents historical analysis of the development penalties for driving by persons in a condition of alcoholic, narcotic intoxication or intoxication resulting from the consumption of drugs in administrative and tort legislation of Ukraine. The analysis of normative-legal acts, which regulated the responsibility for the management of vehicles of persons who are in a state of alcoholic, narcotic intoxication or intoxication resulting from the consumption of drugs. It is proved that during the period that is investigated, the administrative sanctions that amplified, on the contrary, softened and every step of the legislator in this field from the very beginning produced some results.

Key words: administrative responsibility, administrative penalties, road safety, penalty points.

Аннотация

В статье проводится историко-правовой анализ развития наказаний за управление транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или опьянения в результате употребления лекарственных средств, в административно-деликтном законодательстве Украины. Осуществляется анализ нормативно-правовых актов, которые регулировали ответственность за управление транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или опьянения в результате употребления лекарственных средств. Обосновано, что в течение исследуемого периода меры административной ответственности то усиливались, то, наоборот, смягчались, и каждый шаг законодателя в этой сфере с самого начала давал определенные результаты.

Ключевые слова: административная ответственность, административные взыскания, безопасность дорожного движения, штрафные баллы.

Постановка проблемы. Социальные трансформации, происходящие в украинском обществе в течение последних лет, существенно влияют на развитие права, изменяют характер правового регулирования, приводят к обновлению законодательства. Дискуссии вокруг исследования института административной ответственности и ее обязательного атрибута – административных взысканий – продолжаются и в современном научном мире. Одним из признаков незавершенности этой дискуссии может служить отсутствие нового Кодекса Украины об административных правонарушениях и четких перспектив принятия Кодекса Украины об административных проступках, несмотря на многолетнее наличие его проекта.

Вместе с тем следует отметить, что действующий кодекс пополняется новеллами, которые могут найти должное место и в редакции будущего кодекса. В частности, по нашему мнению, такими качествами наделе-

ны новые виды административных взысканий в сфере безопасности дорожного движения: штрафные баллы и порядок их начисления и взимания, порядок автофиксации нарушений в этой сфере.

Актуальность темы исследования, по нашему мнению, заключается в том, что существует необходимость с помощью историко-правового метода выяснить становления административных наказаний в области безопасности дорожного движения на примере одного из опасных нарушений правил дорожного движения – управления транспортом в состоянии опьянения, с целью учета опыта их развития и трансформации в современном административно-деликтном законодательстве.

Состояние исследования. Вопросы сущности административной ответственности и административных взысканий посвящены исследования украинских ученых-административистов: В. Аверьянова, И. Голосниченко, С. Гончарука, Е. Додина,

В. Колпакова, Т. Коломоец, А. Комзюка, Д. Лукьянца, Г. Мельника, А. Миколенко, Н. Хорошак и других. Особенности административной ответственности в сфере безопасности дорожного движения посвятили свои труды Т. Гуржий, В. Гаркуша, В. Доненко, С. Комиссаров, А. Собакарь, А. Салманова, В. Новиков, В. Развадовский и другие.

Целью и задачей статьи является исследование развития наказаний за управление транспортными средствами лицами, находящимися в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или опьянения в результате употребления лекарственных средств.

Изложение основного материала. Начало 60-х гг. ознаменовалось правовой реформой, которая была обусловлена требованием времени. Именно с этого периода взяло свои истоки современное законодательство [1, с. 45–46].

Как отмечал В.Б. Аверьянов, на сегодняшнем этапе развития нашего государства именно обновленные



научные принципы должны быть положены в основу административного законодательства и правоприменения [2, с. 9].

Указом ПВС УРСР от 24 октября 1961 г. [3] предусматривалась административная ответственность в виде лишения права управления автотранспортом сроком на 1 год, если это нарушение не влекло за собой наказания, предусмотренного Уголовным кодексом УРСР, а за повторный случай в течение 3 лет лица могли быть лишены права управлять транспортом на срок от 1 до 3 лет, если это нарушение не влекло за собой наказания, предусмотренного Уголовным кодексом УРСР.

Однако предложенные меры не принесли желаемого результата, и до середины 60-х гг. увеличилось количество дорожно-транспортных происшествий и, соответственно, число лиц, управляющих транспортными средствами в состоянии опьянения. Поэтому Указом ПВС УРСР от 8 февраля 1964 г. [4] усиливалась административная ответственность. Так, был увеличен срок лишения права управления транспортными средствами с 1 года до 2 лет, а при повторном случае виновные лица лишались права управлять транспортными средствами от 2 до 5 лет, при этом повторность наступала в течение 5 лет после первого нарушения.

Позже Указом ПВС УРСР от 2 октября 1968 г. [5] был заменен термин «нетрезвое состояние» на термин «в состоянии опьянения», что, по нашему мнению, более соответствует реальному состоянию человека и медицинскому определению. А также дополнен Уголовный кодекс статьей 215 «Управление транспортными средствами в состоянии опьянения». Но вместе с ужесточением ответственности Указ предусматривал и гуманные меры: так, в случае добросовестного отношения к труду и соблюдения примерного поведения лицу, которое было лишено в административном порядке права на управление транспортными средствами, после окончания не менее половины установленного срока по ходатайству администрации предприятий, учреждений и организаций – сокращение на оставшееся время срока, на который

лицо было лишено этого права.

В соответствии с Указом ПВС УРСР от 22 июня 1972 г. [6] была установлена сложная двойная санкция за одно и то же правонарушение: за управление транспортными средствами в состоянии опьянения, совершенное впервые. Водители этих транспортных средств одновременно карались отделом государственной автомобильной инспекции или отделом внутренних дел исполнительного комитета местного совета народных депутатов административным штрафом в размере от 10 до 30 рублей и лишением права управления транспортным средством на срок до 2 лет. А также более усиленная ответственность устанавливалась за рецидив указанного правонарушения. Если водитель в течение 5 лет после окончания срока лишения права на управление транспортным средством допускал повторное управление в состоянии опьянения, с него мог быть взыскан административный штраф от 10 до 50 руб. и предназначено лишение права на управление транспортным средством на срок до 5 лет. Взыскание штрафа производилось одновременно с лишением права. Штраф в размере 50 руб. вместе с лишением прав оказывал существенное влияние на нарушителей. Возможно, благодаря этому обстоятельству данная норма просуществовала наиболее длительное время – более 10 лет. К этому опыту законодатель вернулся в изменениях 2016 года.

Значительные изменения в понятие ответственности за управление транспортными средствами в состоянии опьянения внесло принятие «Основ законодательства Союза ССР и союзных республик об административных правонарушениях». Согласно данному акту исключалась возможность одновременного применения наказания в виде лишения права управления транспортными средствами и штрафа. Был снижен с 5 до 3 лет максимальный срок лишения права управления транспортными средствами, сокращен с 3 до 1 года срок, по истечении которого лицо считается не подвергавшимся административному взысканию.

Указ ПВС УРСР от 15 марта 1983 г. [7] внес в ответственность за

управление в состоянии опьянения такие изменения: снижен с 2 до 1 года срок лишения права управления транспортным средством в состоянии опьянения, впервые с установлением альтернативной санкции – штрафа в размере от 30 до 100 рублей; за повторное управление в состоянии опьянения снижен с 5 до 3 лет максимальный срок лишения права управления транспортным средством, и с 2 до 1 года – минимальный срок. Одновременно был предусмотрен ряд норм по усилению борьбы с водителями, управляющими транспортным средством в состоянии опьянения. Установлены строгие санкции за передачу управления транспортным средством лицу, находящемуся в состоянии опьянения, а также за уклонение от прохождения осмотра на выявление состояния опьянения: предусматривался штраф от 30 до 100 руб. или лишение права управления транспортным средством на срок до года.

Постановление ВС УРСР от 7 декабря 1984 года «О введении в действие Кодекса Украинской УРСР об административных правонарушениях» [8] в кодифицированном виде закрепило указанные виды правонарушений и меру ответственности.

Значительно повышались санкции за управление транспортным средством в состоянии опьянения, а также за передачу управления транспортными средствами лицам, находящимся в таком состоянии, Указом ПВС УРСР от 20 мая 1985 г. [9]. Срок лишения права управления транспортными средствами был увеличен с 1 до 3 лет, введены фиксированные размеры штрафов – 100 руб. вместо «от 30 до 100 руб.» (по ранее действующему законодательству). За повторное управление транспортным средством в состоянии опьянения была введена уголовная ответственность с наказанием в виде лишения свободы на срок до года, или исправительные работы до 2 лет, или штраф в размере 300 руб. с лишением права управления транспортными средствами на срок от 3 до 5 лет.

Но уже в 1989 году Указом ПВС УРСР [10] вдвое усилилась ответственность за управление транспортными средствами в состоянии опья-



нения (увеличился штраф со 100 до 200 руб.).

Указом ПВС УРСР от 29 июля 1991 г. [11] опять значительно увеличивались штрафы: например, за управление транспортным средством в состоянии опьянения – от 200 до 400 руб. или лишение права управления транспортным средством на срок от 1 до 2 лет; при повторном управлении транспортным средством в состоянии опьянения предусматривался штраф от 200 до 500 руб. или лишение водителя права управления транспортным средством на срок от 2 до 3 лет. Также была декриминализована статья 215-1 Уголовного кодекса, которая предусматривала ответственность в случае повторного управления в течение года транспортным средством лицом в состоянии опьянения [12, с. 79–80].

Постсоветский вариант административной ответственности за управление транспортным средством был сформирован Законом Украины от 23 декабря 1993 г. [13], в котором за управление транспортным средством в состоянии опьянения устанавливался штраф для водителей от 3 до 5 минимальных размеров заработной платы или лишение права управления всеми видами транспортных средств сроком от 1 до 2 лет; для других лиц – наложение штрафа от 3 до 5 минимальных размеров заработной платы. А за те же действия, совершенные повторно в течение года (кроме передачи), усиливался штраф от 5 до 10 минимальных размеров заработной платы с возмездным изъятием транспортного средства или без такового; для других лиц – наложение штрафа от 5 до 10 минимальных размеров заработной платы с возмездным изъятием транспортного средства или без такового.

Закон Украины от 7 февраля 1997 г. [14] изменил систему начисления штрафа с минимальных размеров заработной платы на необлагаемый минимум доходов граждан. Соответственно, устанавливался штраф от 15 до 20 и от 20 до 40 необлагаемых минимумов доходов граждан.

Такая система начислений просуществовала до 2008 года, когда законодатель решил увеличить размер штрафа от 150 до 200 необлагаемых минимумов доходов граждан. В противном случае водителя лишали права управления транспортным средством на срок от одного до двух лет, либо назначали общественные работы на срок от сорока до пятидесяти часов, либо – административный арест на срок от семи до десяти суток. При повторном совершении такого правонарушения предусматривалось лишение права управления транспортным средством на срок от двух до трех лет с оплатным изъятием транспортного средства или без такового, или общественные работы на срок от пятидесяти до шестидесяти часов, или административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток [15].

В 2013 году законодатель снова повысил размер штрафа за управление транспортным средством в состоянии опьянения. Устанавливается наложение штрафа от 200 до 350 необлагаемых минимумов доходов граждан, или лишение права управления транспортным средством на срок от 1 до 2 лет, или административный арест на срок от 7 до 10 суток; за повторное совершение правонарушения в течение года предусматривается лишение права управления транспортным средством на срок от 2 до трех 3 с оплатным изъятием транспортного средства или без такового либо административный арест на срок от 10 до 15 суток с оплатным изъятием транспортного средства или без такового [16].

Однако Законом Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования регулирования отношений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения» от 14.07.2015 г. [17] смягчается ответственность водителей: за совершение правонарушения впервые налагается штраф в размере 200 необлагаемых минимумов доходов граждан.

В июле 2016 года Верховная Рада второе повышает штрафы, внося изменения к статье 130 КУоАП. Так, за управление автомобилем в состоянии алкогольного, наркотического опьянения или опьянения в результате употребления лекарственных

средств водителю грозит штраф в размере 600 необлагаемых минимумов, то есть примерно 10 200 грн., и лишение права управлять автомобилем на год.

При повторном нарушении в течение двух лет будет взиматься штраф в размере 1200 необлагаемых минимумов (20 400 грн.) с лишением водительских прав на 3 года. За повторное аналогичное нарушение с него взыщут уже 2400 необлагаемых минимумов (40 800 грн.) с изъятием транспортного средства и лишением права управления транспортными средствами на срок 10 лет.

Выводы. Таким образом, действующий Кодекс Украины об административных правонарушениях, несмотря на многочисленные изменения и дополнения, которые постоянно вносятся с 1991 года, остается для нас форматом ценностей советского наследия. Ретроспективное исследование установления санкций за нарушение правил дорожного движения, связанных с управлением транспортными средствами лицами, находившимися в состоянии опьянения, должно быть учтено при разработке нового административно-деликтного кодекса, в частности взысканий за нарушения правил дорожного движения.

Список использованной литературы:

1. Концепція адміністративної форми в Україні. – К., 1998. – 59 с.
2. Авер'янов В. Адміністративне право України: доктринальні аспекти реформування / В. Авер'янов // Право України. – 1998. – № 8. – С. 8–13.
3. Про відповідальність водіїв автотранспорту за керування транспортом у нетверезому стані : Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 26 жовт. 1961 р. // ВВР УРСР. – 1961. – № 45. – Ст. 510.
4. Про посилення відповідальності водіїв автотранспорту і міського електротранспорту за керування транспортними засобами у нетверезому стані та інші порушення правил безпеки руху транспорту : Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 8 лют. 1964 р. // ВВР УРСР. – 1964. – № 7. – Ст. 107.
5. Про посилення адміністратив-



ної відповідальності за порушення правил руху по вулицях міста, населених пунктів і шляхах та правил користування транспортними засобами : Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 2 жовт. 1968 р. // ВВР УРСР. – 1968. – № 41. – Ст. 281–282.

6. Про заходи по посиленню боротьби проти пияцтва і алкоголізму: Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 22 черв. 1972 р. // ВВР УРСР. – 1972. – № 15. – Ст. 110.

7. Про адміністративну відповідальність за порушення правил дорожнього руху : Указ Президії Верховної Ради СРСР від 15 берез. 1983 р. // ВВР СРСР. – 1983. – № 12. – Ст. 174.

8. Про введення в дію Кодексу Української РСР про адміністративні правопорушення : Постанова Верховної Ради УРСР від 7 груд. 1984 р. // ВВР УРСР. – 1984. – № 51. – Ст. 1123.

9. Про заходи по посиленню боротьби проти пияцтва та алкоголізму, викорененню самогонування : Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 20 трав. 1985 р. // ВВРУРСР. – 1985. – № 24. – Ст. 553.

10. Про внесення змін та доповнень в Кодекс Української РСР про адміністративні правопорушення : Указ Президії Верховної Ради Української РСР від 19 черв. 1989 р. // ВВРУРСР. – 1989. – № 22. – Ст. 236.

11. Про внесення змін та доповнень в Указ Президії Верховної Ради УРСР від 29 лип. 1991 р. : Указ Президії Верховної Ради УРСР // ВВР України. – 1992. – № 5. – Ст. 40.

12. Доненко В.В. Керування транспортом у стані сп'яніння: адміністративно-деліктні проблеми : [монографія] [В.В. Доненко, В.К. Колпаков] – Д. : Юрид. акад. М-ва внутр. справ, 2003. – 196 с.

13. Про внесення змін і доповнень до деяких законодавчих актів України щодо відповідальності за порушення правил, норм і стандартів, що стосуються забезпечення безпеки дорожнього руху : Закон України від 23 груд. 1993 р. // Відомості Верховної Ради країни. – 1994. – № 12. – Ст. 58.

14. Про внесення змін та доповнень до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення

адміністративної відповідальності у вигляді штрафу : Закон України від 7 лют. 1997 р. // ВВР України. – 1997. – № 14 – Ст. 114.

15. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху : Закон України від 24 вересня 2008 р. // ВВР України. – 2009. № 10-11. – Ст. 137.

16. Про внесення змін до статті 130 Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення відповідальності за керування транспортними засобами у стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння : Закон України від 19 листопада 2013 р. № 693-VII // ВВР Україна. – 2014. – № 22. – Ст. 792.

17. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення регулювання відносин у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху : Закон України від 14.07.2015 № 596-VIII // ВВР України. – 2015. – № 39. – Ст. 372.