



ПОЛУЧЕНИЕ ЖЕНЩИНАМИ-УЧАСТНИКАМИ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОПЕРАЦИИ НА ВОСТОКЕ УКРАИНЫ СТАТУСА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Юлия ШМАТОВА,

кандидат юридических наук,
доцент кафедры правового регулирования экономики
ГВУЗ «Киевский национальный экономический университет имени Вадима Гетьмана»

Ярослава ПОДМОГИЛЬНАЯ,

студент IV курса юридического факультета
ГВУЗ «Киевский национальный экономический университет имени Вадима Гетьмана»

Summary

The article discusses and analyzes the issue of women's participation in the antiterrorist operation Ukraine (nextly – АТО), which originated in the East. Much attention is paid to the analysis of legal regulation of the legal status of women soldiers in the Ukraine as well as international experience in women's participation in armed formations, such as in the United States, Canada, Israel, Norway. Identified issues law on the legal status of women in the АТО and the ways of improving the legislation on entitlement to free access to military service, expanding the list of military posts for women and so on.

Key words: anti-terrorist operation, the right of women to participate in anti-terrorist operations, volunteers, volunteer formation, combatant, benefits for combatants, the Law of Ukraine «On ensuring equal rights and opportunities for women and men», the Law of Ukraine «On Status of War Veterans guarantees of their social protection».

Аннотация

В статье рассмотрены и проанализированы вопросы участия женщин в антитеррористической операции Украины (далее – АТО), которая проводится на Востоке страны. Значительное внимание уделяется анализу нормативно-правового регулирования правового статуса женщин-военнослужащих в Украине, а также международному опыту участия женщин в вооруженных формированиях, а именно: в Соединенных Штатах Америки, Канаде, Израиле, Норвегии. Выявлены проблемы законодательства относительно правового статуса женщин в АТО, а также предложены пути совершенствования законодательства о получении права свободного доступа к несению военной службы, расширении перечня воинских должностей для женщин и прочее.

Ключевые слова: антитеррористическая операция, женщины-добровольцы, женщины-военнослужащие, добровольческие воинские формирования, участник боевых действий, льготы участников боевых действий, Закон Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин», Закон Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социальной защиты».

Постановка проблемы. Конституцией Украины закреплено, что защита Отечества, независимости и территориальной целостности Украины является обязанностью граждан Украины. Государство, в свою очередь, должно обеспечить правовую и социальную защиту граждан Украины, находящихся на службе в Вооруженных Силах Украины и других военных формированиях, а также членов их семей. Вооруженные силы Украины являются одним из военных формирований, которое сегодня обеспечивает сдерживание вооруженной агрессии против Украины и, как правило, комплектуется из военнослужащих мужского пола. Однако ситуация, возникшая на оккупированных территориях, вынудила женщин защищать свою Родину.

Анализ последних научных исследований. В научной литературе проблемные вопросы статуса женщин-военнослужащих в Украине неоднократно исследовались в трудах

таких ученых, как А. Добровольский, Ю. Артамонов, А. Дьяченко, Н. Дубчак и др. Однако комплексного исследования вопроса участия женщин, которые принимали участие в антитеррористической операции на востоке страны, и их правового статуса военнослужащего учеными не проводилось, что и обусловило целесообразность его изучения и анализа.

Целью статьи является выявление проблем и обоснование предложений по совершенствованию законодательства об участии женщин, принимающих участие в антитеррористической операции на Востоке Украины, и их правовом статусе военнослужащего.

Изложение основного материала. Вооруженный конфликт, возникший между Украиной и незаконно самопровозглашенными Донецкой Народной республикой и Луганской Народной республикой обусловил проведения антитеррористической операции на оккупированной территории Украины.

Термин «антитеррористическая операция» впервые нашел свое закрепление в Законе Украины «О борьбе с терроризмом» в 2014 году. Согласно ст. 1 Закона Украины «О борьбе с терроризмом» антитеррористическая операция – комплекс скоординированных специальных мероприятий, направленных на предупреждение, предотвращение и пресечение террористической деятельности, освобождение заложников, обеспечение безопасности населения, обезвреживание террористов, минимизацию последствий террористической деятельности [3].

Согласно действующему законодательству Украины участниками АТО являются:

1. Военнослужащие (резервисты, военнообязанные), работники Вооруженных сил Украины, Национальной гвардии Украины, Службы безопасности Украины, Службы внешней разведки Украины.



2. Лица рядового, начальствующего состава, военнослужащие, работники Министерства внутренних дел, Управления государственной охраны Украины, Государственной службы специальной связи и защиты информации Украины.

3. Работники предприятий, учреждений, организаций, которые привлекались и принимали непосредственное участие в операции в районах ее проведения в порядке, установленном законодательством Украины.

Перечисленные лица являются участниками антитеррористической операции при условии, что они защищали независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины, принимали непосредственное участие, обеспечивали проведение и находились непосредственно в районах проведения такой операции. Таким образом, соответствующие изменения в Закон Украины «О статусе ветеранов войны, гарантии их социального статуса» предоставили статус участника боевых действий всем военнослужащим, а также членам других силовых структур, которые участвуют в операции на Востоке Украины [3].

С начала проведения АТО женщины-военнослужащие и женщины-добровольцы наравне с мужчинами участвуют в боевых действиях, несмотря на то, что законодательство Украины не обязывает женщин проходить срочную службу в мирное время.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона Украины «О воинской обязанности и военной службе» [4] на срочную военную службу призываются пригодные для этого по состоянию здоровья граждане Украины мужского пола, которым ко дню отправления в военные части исполнилось 18 лет, старшие лица, которые не достигли 27-летнего возраста, и не имеют права на освобождение или отсрочку от призыва на срочную военную службу.

Ст. 1 п. 11 Закона Украины «О воинской обязанности и военной службе» определяет, что на воинский учет берут военнообязанных женщин, которые:

1. По специальности имеют медицинскую подготовку или подготовку, родственную с соответствующей военно-учетной специальностью по перечню, который определяется Кабинетом Министров Украины.

2. Пригодны к прохождению военной службы по состоянию здоровья.

3. Пригодны по возрасту.

4. Пригодны по семейному положению [4].

Таким образом, женщины могут быть призваны на военную службу или привлекаться для выполнения работ по обеспечению обороны государства только в военное время (период фактического нахождения государства в состоянии войны с другим государством). Отсюда следует, что мобилизации подлежат только военнообязанные женщины, и порядок их призыва на военную службу установлен Законом Украины «О мобилизационной подготовке и мобилизации» [5].

Ст. 1 п. 12 Закона Украины «О воинской обязанности и военной службе» предусматривается, что женщины могут быть приняты на военную службу и службу в военном резерве только в мирное время и в добровольном порядке по контракту [4].

Учитывая сложившуюся ситуацию на Востоке Украины, большинство женщин, которые принимают участие в антитеррористической операции, были добровольцами добровольческих батальонов. Законодательство Украины не определяло такие правовые категории, как «доброволец» и «добровольческие формирования»; кроме того, не предусматривало подчинения этих силовых структур.

В мае 2014 года в Украине были созданы батальоны территориальной обороны и спецподразделения охраны общественного порядка. Однако в связи с систематизацией и упорядочиванием деятельности всех подразделений, выполняющих задачи в зоне АТО, большинство добровольческих военных формирований включены в состав Вооруженных сил Украины, которые подчиняются Министерству обороны Украины, Национальной гвардии Украины и Министерству внутренних дел Украины (далее – МВД). Сейчас специальные батальоны МВД не участвуют в боевых действиях, а выполняют только полицейские функции в зоне АТО и прифронтовых областях, а именно: дежурство на блокпостах, патрулирование, поддержание порядка в буферных зонах, проверку паспортного режима, зачистки, внутренние операции [10].

По обнародованным данным в зоне антитеррористической операции

на Востоке Украины приняли участие почти 108 000 военнослужащих, среди которых 1000 женщин, как военнообязанных, так и добровольцев [12, с. 20]. Мы согласны с мнением Ю. Савченко, что одной из ключевых проблем правового статуса женщин, участвующих в вооруженных конфликтах, является то, что их права, обязанности и ответственность регулируются не только нормами военного законодательства, но и положениями различных отраслей права, в частности:

1. В соответствии с приказом Министерства здравоохранения «Об утверждении Перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин» труд женщин запрещается на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда. В Украине более 500 профессий и специальностей запрещены для женщин действующим законодательством [9].

2. Закон Украины «Об охране труда» запрещает привлечение женщин к поднятию и перемещению вещей, масса которых превышает установленные для них предельные нормы в соответствии с перечнем тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, что утверждаются центральным органом исполнительной власти, который обеспечивает формирование государственной политики в сфере здравоохранения. Отсюда следует, что женщинам запрещено работать с взрывоопасными предметами, что, в свою очередь, не дает возможности занимать определенные должности, в том числе и во время вооруженных конфликтов [6].

3. В соответствии с Кодексом Законов о труде Украины не допускается привлечение женщин к работам в ночное время, за исключением отраслей и видов работ с указанием максимальных сроков применения труда женщин в ночное время, утвержденных Кабинетом Министров Украины. Отсюда следует, что женщины, как правило, не должны выполнять боевые задачи в ночное время [2].

Военное законодательство также содержит нормы о специальностях и должностях рядового, сержантского состава, которые могут занимать женщины. В соответствии с приказом Министра обороны Украины от 27.05.2014



№ 337 «Об утверждении временных перечней военно-учетных специальностей и штатных должностей рядового, сержантского и старшинского состава и военнослужащих-женщин и тарифных перечней должностей вышеупомянутых военнослужащих» женщина может занимать следующие должности: артист разных категорий, архивариус, библиотекарь, бухгалтер, ответственный секретарь, главная медицинская сестра, дезинфектор, дешифровщик, диспетчер, делопроизводитель, печатник, кладовщик, портной, чертежник, метеоролог, музыкант, начальник хозяйственной части, столовой и т.д., парашютист-укладчик парашютов, пекарь, парикмахер, почтальон, радист, телефонист, фармацевт, фельдшер, художник и другие [12, с. 23].

Касательно офицерских должностей, которые могут занимать женщины, принятые на военную службу, вопрос определяется приказом Министра обороны Украины № 46 «О введении в действие Перечня должностей офицерского состава, на которые могут назначаться женщины, принятые на военную службу по контракту в добровольном порядке». Таким образом, женщины могут быть назначены на следующие должности: офицер-психолог, офицер-народовед, офицер по правовому воспитанию, офицер-психолог, переводчик, старший начальник (помощник начальника) финансовой службы, старший (младший) научный сотрудник, начальник аптеки, начальник лазарета (медпункта), начальник отделения поликлиники (санатория, дома отдыха), старший ординатор и тому подобное. Последними изменениями к приказу были добавлены должности «штурман» и «пилот» [8].

Таким образом, можно сделать вывод, что законодательство Украины лишает женщин права занимать определенные должности наравне с мужчинами, принимающих участие в боевых действиях в зоне АТО, тем самым порождая гендерное неравенство.

На национальном уровне гендерное равенство гарантировано Конституцией Украины, в частности Разделом II – «Права, свободы и обязанности человека и гражданина». Так, статья 24 гарантирует гражданам равные конституционные права и свободы, то есть «не может быть привилегий или ограни-

чений по признакам расы, цвета кожи, политических, религиозных и других убеждений, пола, этнического и социального происхождения, имущественного состояния, местожительства, по языковому или другим признакам» [1].

В ст. 6 Закона Украины «Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин» указано, что дискриминация по признаку пола запрещается. Не считается дискриминацией по признаку пола обязательная срочная военная служба для мужчин, предусмотренная законом [7].

Международный опыт участия женщин в вооруженных формированиях свидетельствует о том, что с 1985 года в Канаде женщины могли получать военные специальности и участвовать в боевых действиях. В военной армии США женщины могут занимать почти все воинские должности. Кроме того, в начале декабря 2015 года женщинам доступны новые должности в пехоте, разведке и даже в спецподразделениях.

В октябре 2014 года в Норвегии был основан военный призыв на службу для женщин, а именно с 2016-го года девушки будут отбывать обязательную годовалую военную службу. Польша пытается усовершенствовать законодательство об участии женщин в вооруженных конфликтах, и поэтому в польской военной армии была создана новая должность Уполномоченного в делах военной службы женщин. Это лицо, которое находится на военной службе и рассматривает и решает проблемы, которые могут возникнуть во время военной службы женщин.

Израильской опыт урегулирования вооруженных конфликтов свидетельствует о том, что женщины могут быть мобилизованными вместе с мужчинами, они проходят срочную службу и военную подготовку. Исключение составляют беременные женщины и женщины с детьми, не достигшими 16 лет [11].

Выводы. Учитывая вышеизложенное, мы считаем, что возникает необходимость: 1. Предоставить право свободного доступа женщинам нести военную службу, в частности дополнить Закон Украины «О воинской обязанности и военной службе» [4] положением, которое касается привлечения женщин на военную службу исключительно по их желанию, что даст им воз-

можность официально принимать участие в вооруженных конфликтах. В таком случае положительным, по нашему мнению, является опыт Швейцарии, где положение женщин-военнослужащих регулируется Законом «О службе женщин в Вооруженных силах».

2. Расширить перечень воинских должностей, которые могут занимать женщины. Например, в Вооруженных силах США сотни женщин-военнослужащих имеют звание генерала, а в Украине самое высокое звание женщины-военнослужащего – полковник медицинской службы.

3. Усовершенствовать санитарно-гигиенические нормативы по оборудованию помещения для женщин-военнослужащих, организации их надлежащего питания, снабдить одеждой и прочим бытовым обеспечением.

4. Усовершенствовать законодательство Украины относительно обращения с женщинами-военнопленными в период вооруженных конфликтов, а также предусмотреть правила их обмена.

Список использованной литературы:

1. Конституция Украины от 28 июня 1996 // Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Кодекс законов о труде Украины : Закон Украины от 10.12.1971 № 322-VIII // Ведомости Верховного Совета РСФСР. – 1971.
3. О борьбе с терроризмом : Закон Украины от 20.03.2003 № 638-IV // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2003. – № 25. – Ст. 180.
4. О воинской обязанности и военной службе : Закон Украины от 25.03.1992 № 2232-XII // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1992. – № 27. – Ст. 385.
5. О мобилизационной подготовке и мобилизации : Закон Украины от 21.10.1993 № 3543-XII // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1993. – № 44. – Ст. 416.
6. Об охране труда : Закон Украины от 14.10.1992 № 2694-XII // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1992. – № 49. – Ст. 668.
7. Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин : Закон Украины от 08.09.2005 № 2866-IV //



Ведомости Верховной Рады Украины. – 2005. – № 52. – Ст. 561.

8. О прохождении гражданами Украины военной службы в Вооруженных Силах Украины : Положение утверждено Указом Президента Украины от 10.12.2008 № 1153/2008 // Официальный вестник Президента Украины. – 2008. – № 47. – Ст. 1417.

9. Об утверждении Перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин: Приказ Министерства здравоохранения от 29.12.1993 № 256 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/z0051-94/card2#Card>.

10. Батальоны территориальной обороны Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://uk.wikipedia.org/wiki/D>.

11. От амазонок древности женщин-воинов настоящее // Войско Украины. – 5 марта 2015. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://viysko.com.ua/journal/genderna-politika/vid-amazonok-davnini-do-zhinok-vojniv-sogodennya/>.

12. Берлинская М. «Невидимый батальон»: участие женщин в военных действиях в АТО : (социологическое исследование) / М. Берлинская. – Киев : НаУКМА, 2015 – 89 с.

ПЕРСПЕКТИВЫ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДВОКАТА КАК ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ УКРАИНЫ (НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОПРОЕКТОВ)

Максим ШПАК,

аспирант кафедры гражданского процесса

Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

In the article research projects of Law's, which aim to make changes in the procedural law of Ukraine. Attention is drawn to the proposals to improve the Law of Ukraine «On the Bar and Lawyer's activity» regarding the regulatory activity of the lawyer as a professional representative in the civil procedure in provision of legal aid. The author focuses on the analysis of theoretical positions, concerning the issues of professional lawyer's representation in civil proceedings. The author's conclusions are based on analysis of a draft normative acts and civil procedural law doctrine.

Key words: civil procedural representation, professional representation, lawyer in civil procedure, civil procedure.

Аннотация

В статье исследуются проекты нормативных актов, целью которых является внесение изменений в процессуальное законодательство Украины. Обращается внимание на предложения усовершенствования Закона Украины «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» относительно нормативного регулирования деятельности адвоката как профессионального процессуального представителя в гражданском процессе при оказании правовой помощи. Автором уделяется внимание анализу теоретических положений, касающихся вопросов профессионального представительства адвоката в гражданском процессе. Выводы автора основываются на анализе как проектов нормативных актов, так и доктрины гражданского процессуального права.

Ключевые слова: гражданское процессуальное представительство, профессиональное представительство, адвокат в гражданском процессе, гражданский процесс.

Постановка проблемы. Активная законодотворческая деятельность по разработке и внедрению реформ, которая происходит в последние годы в Украине, касается усовершенствования ряда правовых институтов, в частности осуществления адвокатами профессиональной деятельности. Особого внимания заслуживают предложения обновления законодательства в сфере оказания правовой помощи адвокатами в форме процессуального представительства в гражданском процессе. В настоящее время существует ряд законопроектов, в случае принятия которых может быть существенно обновлено гражданское процессуальное законодательство в сфере оказания правовой помощи. В связи с этим могут возникнуть проблемы при практическом применении отдельных

норм предлагаемых нормативных актов касательно реализации права на правовую помощь. Учитывая изложенное, представляется необходимым проведение анализа положений отдельных законопроектов, которые предлагаются органом законодательной инициативы для реализации в действующее законодательство.

Актуальность темы исследования объясняется существующим реформированием процедур защиты гражданских прав и охраняемых законом интересов. Проект Закона Украины «О внесении изменений в Конституцию Украины (относительно правосудия)» от 25.11.2015 г. [1], по нашему мнению, может существенно повлиять на дальнейшую законодотворческую деятельность касательно нормативных актов, регулирующих осуществление адвокат-