



ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОВЕДЕНИЯ БОНИТИРОВКИ ПОЧВ В УКРАИНЕ

Яна ШЕВЧЕНКО,

аспирант кафедры аграрного, земельного и экологического права имени академика В.З. Янчука
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

Summary

In the article the scientific approaches to understanding the quality of soil and offered improved definition of the concept. Soil is a component of the State Land Cadastre and one type of land evaluation. Soil is the basis for the economic evaluation of land and, respectively, for regulatory monetary value of land, as determine the true cost of land, especially agricultural land, can only be ascertained quality. As a result of the above definition of cleared improved quality of soil and analyzed legislation governing the procedure for this type of assessment that at the present stage of development of land relations requires improvement.

Key words: quality of soil, land evaluation, soil fertility, land evaluation activities.

Аннотация

В статье рассмотрены научные подходы к пониманию бонитировки почв и предложено усовершенствованное определение данного понятия. Бонитировка почв является составной частью Государственного земельного кадастра и одним из видов оценки земель. Бонитировка почв является основой для проведения экономической оценки земель и, соответственно, для нормативной денежной оценки земельных участков, ведь определить настоящую стоимость земельных участков, особенно сельскохозяйственного назначения, можно, только выяснив их качество. В результате вышесказанного выяснено усовершенствованное определение понятия бонитировки почв и проанализировано законодательство, регулирующее порядок проведения данного вида оценки, которое на современном этапе развития земельных отношений нуждается в совершенствовании.

Ключевые слова: бонитировка почв, оценка земель, плодородие почв, землеоценочная деятельность.

Постановка проблемы. С развитием земельных отношений возрастает роль и значение Государственного земельного кадастра (далее – ГЗК), и, соответственно, его составных частей, которые обеспечивают кадастр всеми необходимыми сведениями о земле. Такой составной частью ГЗК, которая определяет качественную характеристику земель, является бонитировка почв. К тому же, бонитировка почв рассматривается как один из видов оценки земель. То есть базой любой оценки земель является бонитировка почв как основа оценки их производительности. Бонитировка почв позволяет понять их качественную оценку.

Актуальность темы. Изучение правовых аспектов бонитировки почв встречается в научных трудах В.В. Носика, А.П. Шеремата, А.Н. Мирошниченко, В.З. Янчука и других. Однако до сих пор остаются вопросы по этой проблеме, которые исследованы недостаточно полно и требуют дальнейшего изучения. В этом и заключается актуальность выбранной темы.

Итак, **целью статьи** является определение научного понятия бонитировки почв. Кроме этого, мы уделили внимание выяснению проблемы правового регулирования порядка проведения бонитировки почв в Украине.

Изложение основного материала исследования. Следует отметить, что базой любой оценки земель является бони-

тировка почв как основа оценки их производительности. Согласно части 1 статьи 168 Земельного кодекса Украины почвы определены объектом особой охраны, а это свидетельствует об их значительной ценности, выяснение которой происходит в процессе бонитировки почв.

В статье 1 Закона Украины «Об охране земель» от 19 июня 2003 года указано, что почва – это естественноисторическое органически-минеральное тело, образовавшееся на поверхности земной коры и являющееся центром наибольшей концентрации питательных веществ, основой жизни и развития человечества благодаря наиболее ценному своему свойству – плодородию. В области охраны земель и воспроизводства плодородия почв устанавливаются следующие нормативы: оптимального соотношения земельных угодий; качественного состояния фунтов; предельно допустимого загрязнения фунтов; показатели деградации земель и почв. Порядок разработки, введения в действие экологических стандартов, технических регламентов осуществляется в соответствии с требованиями Закона Украины «О стандартизации» от 17 мая 2001 года [1, с. 164].

Термин «бонитировка» происходит от латинского слова “bonitat” («добротность», «высокое качество») и немецкого слова “bonitieren” («оценивать»). Итак, этимологическое происхождение бонитировки указывает на его принадлеж-

ность к оценочной деятельности, и нам кажется правильным мнение А.А. Варламова и Н.Е. Петрова о том, что бонитировка почв – это их оценка по природным свойствам, связанным с естественным плодородием [2, с. 149].

Так, А.И. Драпиковский, по нашему мнению, предложил более детальное определение бонитировки почв: «Это качественная оценка земли по ее плодородию, которая выражается через показатели пригодности почв для выращивания сельскохозяйственных культур» [3, с. 120]. Данное понятие соответствует законодательству Украины, а именно статьи 5 Закона Украины «Об оценке земель» от 11 декабря 2003 года [4].

Стоит отметить, что еще в советское время под понятием «бонитировка почв» понимали специализированную классификацию и оценку почв. На сегодня ученые также определяют данное понятие как специализированную классификацию: почв по их естественными свойствами, которые имеют важное значение для выращивания растений и урожайности культур; или как классификацию земель по их природным признакам, которая приводится на основе данных о природных свойствах почв, которые имеют постоянный характер и существенно влияют на урожайность сельскохозяйственных культур [5, с. 556].

Однако по нашему мнению, бонитировка – это оценочная деятельность,



поскольку установление качественных свойств возможно с ее помощью, а не с помощью классификационного разделения на группы. Оценочная деятельность предусматривает разделение совокупности явлений на группы на основании определенных критериев. В свою очередь, оценка предполагает определенную градацию явлений от худшего к лучшему, или наоборот. Таким образом, классификация как деятельность предполагает деление на равноправные группы, а потому не может быть оценочной деятельностью [6, с. 49].

Следует отметить, что законодатель определяет бонитировку почв как сравнительную оценку качества почв по их основным природным свойствам, которые имеют постоянный характер и существенно влияют на урожайность сельскохозяйственных культур, выращиваемых в конкретных природно-климатических условиях [4]. Бонитировка почв проводится на землях сельскохозяйственного назначения и лесного фонда в 100-балльной шкале. Высшим баллом оцениваются почвы с лучшими свойствами, которые имеют наибольшую естественную производительность (статья 199 Земельного Кодекса Украины). Задача бонитировки – дать качественную оценку почв, равную их потенциальному плодородию. То есть при проведении бонитировки почв определяется, насколько одна почва лучше другой для выращивания той или иной сельскохозяйственной культуры [7, с. 41].

Следует отметить, что в правовом смысле, как отмечал В.З. Янчук, бонитировка почв представляет собой урегулированный нормами земельного, информационного и других отраслей законодательства Украины отдельный вид общественных отношений, возникающих в процессе получения, обработки, распространения, использования и хранения информации о качественном состоянии почвы в различных природно-климатических зонах. Объектом таких правоотношений является информация об основных природных свойствах почв в зависимости от того, в какой природно-климатической зоне они размещены (степ, лесостепь, Полесье, Карпаты, Крым).

При этом стоит отметить, что Земельный кодекс Украины указывает не на все природные свойства почвы, а только на те, которые имеют постоянный характер и существенно влияют на урожайность

сельскохозяйственных культур. В то же время в законодательстве Украины не раскрывается суть таких оценочных понятий, как «устойчивый характер» и «существенное влияние на урожайность сельскохозяйственных культур».

Поэтому можно сказать, что бонитировка почв как составляющая государственного земельного кадастра позволяет получать и использовать относительную информацию о преимуществах качественного состояния одной почвы над другими. С целью определения качества земли путем проведения бонитировки используется два типа оценки: по природным свойствам почв и по урожайности сельскохозяйственных культур. Данные бонитировки почв используются в системе государственного земельного кадастра и в системе землеустройства для разработки комплекса мероприятий по землеустройству относительно использования и охраны земель, сохранения и повышения плодородия почв; они являются основой проведения экономической оценки сельскохозяйственных угодий; учитываются при определении экологической пригодности почв для выращивания сельскохозяйственных культур, а также потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства.

Когда же речь идет о бонитировке почв, ученые применяют такие экономические критерии, как «плодородие» и «урожайность», которые похожи по содержанию. Ведь, как отметил С.А. Котик, бонитировка почв является определением плодородия почв в связи с урожайностью, а плодородие почв – это их способность давать урожай [8, с. 58]. То есть урожайность сельскохозяйственных культур является главным показателем плодородия почв.

Впрочем, ученые обращают внимание на то, что урожайность зависит не только от собственно показателей плодородия почв, но и от климатических, экологических, технологических условий выращивания сельскохозяйственных культур.

Критериями бонитировки почв являются свойства почв, выраженные в количественных показателях, стойкости во времени, которые существенно влияют на урожайность сельскохозяйственных культур и наиболее полно отражают сущность плодородия почв. Менее стойкие признаки, а также модифицированные критерии учитывают в виде

поправочного коэффициента к бонитету почв, рассчитанных по устойчивым признакам.

Сбор данных осуществляется отдельно по видам угодий и проводится в полевых и лабораторных условиях. Для определения средних значений показателей по отдельным почвам проводятся всестороннее изучение собранных материалов и выборка фактических данных по показателям этих почв. При этом применяется расчетный метод, основанный на использовании эмпирических формул, выражающих прямую зависимость между функциональными и результативными величинами. Для различных зон бонитировки проводятся по разным природным признакам и свойствам почв. В частности, выделяют следующие признаки почв, характерные для почв различных зон Украины: содержание гумуса в слое почвы, мощность гумусового горизонта, содержание физической глины, содержание подвижных питательных веществ (фосфора и калия и т. д.). Для определения показателей качества почв и расчета баллов частичной бонитировки берут три первых показателя. Остальные показатели свойств почв используются как поправочный коэффициент.

Одним из заданий предыдущих этапов бонитировки является необходимость нахождения эталонного грунта (агрогрупп почв) с высокой урожайностью и оптимальной характеристикой свойств, который будет принят за 100 баллов. Обнаруженные агрогруппы и числовые характеристики их признаков и свойств принимают за 100 баллов в пределах района. Относительно эталонные почвы находятся в пределах природо-сельскохозяйственного района. Вообще собранные данные о свойствах и признаках почв обрабатываются по каждой агрогруппе почв. В процессе обработки рассчитываются величины, необходимые для составления шкал бонитировки, и величины, подтверждающие точность проведенных расчетов.

Среднюю многолетнюю урожайность сельскохозяйственных культур на различных почвах за последние 7 лет можно определить способом прямого учета отобранных типовых хозяйств, многофакторного анализа, экспертизы и опроса. Обработку данных проводят математически-статистическими методами, применяя точность полученных сведений о средней многолетней урожайности ос-



новых сельскохозяйственных культур на конкретных почвах [9, с. 194].

Конечным результатом бонитировки выступает установленный балл бонитета для определенного вида почв, земельнооценочного района или земельного участка.

Есть основания полагать, что юридическое значение бонитировки почв заключается в том, что информация о качественном состоянии почв определенной природно-климатической зоны является исходной для проведения экономической и денежной оценки земельных участков, для проведения расчетов возмещения потерь сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства, а также убытков, причиненных изъятием (выкупом) земельных участков для общественных нужд.

Особого значения данные о бонитировке почв приобретают в современных условиях, когда меняются организационно-правовые формы хозяйствования в сельском хозяйстве, когда внедряются гражданско-правовые методы регулирования арендно-земельных правоотношений, когда земельные участки сельскохозяйственного назначения привлекаются постепенно в гражданско-правовой оборот. Использование информации о качественном состоянии почв необходимо для защиты прав и законных интересов арендаторов и арендодателей земельных участков, владельцев земельных участков. Бонитировка почв является основой для разработки комплекса мероприятий, связанных с охраной земель сельскохозяйственного назначения [10 с. 759].

Следует отметить, что бонитировка почв тесно связана с природным сельскохозяйственным районированием земель, земельнооценочным районированием, выделением агрогрупп почв, и общими грунтовыми обследованиями. По каждому земельнооценочному району составляются списки агрогрупп почв в разрезе сельскохозяйственных угодий: (пашня, многолетние насаждения, сенокосы и пастбища). Такие списки будут служить основой для упорядоченного сбора информации о свойствах и признаках почв, а также для составления в дальнейшем шкал бонитировки почв. Бонитировка почв в пределах земельнооценочного района производится в следующей последовательности: сбор данных о признаках и свойствах почв; определение средних значений показателей, характеризую-

ющих отдельные признаки и свойства почв; определение средней многолетней урожайности основных сельскохозяйственных культур на различных почвах; выбор основных диагностических признаков; составление шкалы бонитировки почв по природным свойствам и урожайности основных сельскохозяйственных культур [7, с. 53].

Земельный кодекс Украины закрепляет сравнительный метод определения преимуществ одной почвы или группы почв над другими в той или иной природно-климатической зоне по 100-бальной шкале, которая представляет собой систему цифровых данных показателей природных свойств почв с наибольшей производительностью.

Субъектами правоотношений, возникающими в процессе бонитировки, являются органы государственной власти и местного самоуправления, юридические и физические лица, которые в установленном порядке имеют право на создание, получение, использование информации о качестве почв с целью регулирования земельных, аграрных, экологических отношений, обеспечения рационального использования и охраны земель [10, с. 759].

В специальной литературе отмечается, что основная цель бонитировки состоит в определении относительного качества почв по их плодородию, то есть в установлении, во сколько раз одна почва лучше или хуже по своим природным свойствам.

Также в части 2 статьи 203 Земельного кодекса Украины предусмотрено, что учет качества земель, данные которого являются основой для проведения бонитировки почв, отражают сведения, характеризующие земельные угодья не только по природным, но и по приобретенным свойствам, которые влияют на их плодородие.

По нашему мнению, было бы целесообразно понятие бонитировки почв выложить как сравнительную оценку почв по их основным природным и приобретенным свойствам, которые имеют постоянный характер и существенно влияют на урожайность сельскохозяйственных культур, выращиваемых в конкретных климатических условиях.

Соответствующие изменения следует внести в Закон Украины «Об оценке земель», Закон Украины «О землеустройстве» и в Положение о порядке введения

государственного земельного кадастра. Хотя считаем нецелесообразным дублирование норм в нескольких нормативно-правовых актах, тем более в актах, имеющих разную юридическую силу.

Что касается порядка проведения бонитировки почв, то можно утверждать, что в настоящее время законодательно неурегулировано. Так, несмотря на то, что Законом Украины «Об оценке земель» бонитировка почв должна проводиться не реже одного раза в 7 лет, последний раз она была проведена в 1993 году, в результате чего был определен балл бонитета каждой области. Проводилась она по методике, подготовленной институтами Украинской аграрной академии наук, одобренной 10 марта 1992 года отделением земледелия УААН. И хотя эта методика официально признана, это документ ненормативного характера. К настоящему времени новой методики не разработано и не утверждено на законодательном уровне.

Таким образом, на сегодня есть необходимость в разработке новой методики бонитировки почв, утвердить которую должен Кабинет Министров Украины, так как Методику нормативной денежной оценки земель сельскохозяйственного назначения и населенных пунктов и Методику нормативной денежной оценки земель несельскохозяйственного назначения утвердил именно Кабинет Министров Украины. Новая методика бонитировки почв должна содержать толкования оценочных понятий, а также определять приобретенные свойства почв.

Еще одним пробелом в правовом регулировании порядка бонитировки почв является то, что, исходя из содержания статьи 16 Закона Украины «Об оценке земель», бонитировка почв проводится на землях сельскохозяйственного назначения и лесного фонда. Однако в этой статье определены сроки проведения бонитировки почв на землях сельскохозяйственного назначения, а именно – не реже одного раза в 7 лет, а периодичность проведения бонитировки почв на землях лесного фонда не определена.

Поэтому можно сказать, что в настоящее время неурегулированным остается вопрос о порядке проведения бонитировки почв.

Выводы. Подытоживая вышесказанное, отметим, что более целесообразным будет такое определение бонитировки почв: сравнительная качественная оценка



земель сельскохозяйственного назначения и лесного фонда по основным постоянным природным и приобретенным свойствам почв, которые существенно влияют на урожайность сельскохозяйственных природо-климатических и технологических условий [11, с. 37].

Поэтому можно сделать вывод, что порядок проведения бонитировки почв проводится в соответствии с государственными стандартами, нормами и правилами, а также с другими нормативно-правовыми актами на землях сельскохозяйственного назначения и лесного фонда. Однако на современном этапе развития земельных отношений правовое регулирование порядка проведения бонитировки почв нуждается в совершенствовании.

Список использованной литературы:

1. Гетьман А.П. Экологическое право Украины : [учебник для студентов юридических вузов] / А.П. Гетьман, В.К. Шульга. – Х. : Право, 2006. – 384 с.
2. Земельное право и земельный кадастр / [В.Х. Улюкаев, А.А. Варламов, Н.Е. Петров]. – М., 1996. – 191 с.
3. Драпиковский А.И. Оценка земельных участков / А.И. Драпиковский, И.Б. Иванова. – К. : Принт-Экспресс, 2004. – 296 с.
4. Закон України «Про оцінку земель» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1378-15>.
5. Погребной А.А. Научно-практический комментарий к Земельному кодексу Украины / А.А. Погребной, И.Г. Каракаш. – К., 2004. – 656 с.
6. Миняйлик И.Ю. Правовые аспекты бонитировки почв / И.Ю. Миняйлик, А.В. Гунчак // Земельное право Украины. – 2008. – № 1. – С. 48–53.
7. Кадастр недвижимости / [Л.Н. Перович, Ю.П. Губарь, Л.Л. Петрович]. – Львов, 2003. – 120 с.
8. Котик С.А. Кадастр: курс лекций / С.А. Котик. – Львов : Каменщик, 2003. – 119 с.
9. Кадастр населенных пунктов : [учебник] / [М.Г. Степень, Р.И. Гулько, А.Я. Микла]. – Львов : Новый мир 2000. – 392 с.
10. Семчик В.И. Научно-практический комментарий к Земельному кодексу Украины / В.И. Семчик. – М. : Интер, 2007. – 896 с.
11. Грабовец Н.Д. Правовое регулирование бонитировки почв в Украине / Н.Д. Грабовец // Хозяйство и право. – 2010. – № 9. – С. 34–37.

ПРОБЛЕМА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ТЕОРИИ И ЗАРУБЕЖНОЙ ПРАКТИКЕ

Наталья ЮЗИКОВА,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного и уголовного права
Днепропетровского национального университета имени Олеся Гончара

Summary

Scientific views on the problem of prevention of crimes, which committed by minors in drug trafficking were revealed in the article. A criminological analysis of juvenile crime in the sphere of drug trafficking, which based on statistical data (period 2004–2014). Characteristic of foreign programs to prevent criminal behavior of minors, early using of drug and alcohol and other deviations in the behavior of juvenile were given. Foreign programs are widely used in Canada, the United States. They are aimed to creating socially useful skills of child (abstinence, control of aggression), promotion of healthy lifestyles, prevention of offences and juvenile crime.

Key words: minor, foreign programs, drug addiction, sphere of trading in drugs.

Аннотация

В статье раскрываются научные взгляды на проблему профилактики преступлений, совершенных несовершеннолетними в сфере незаконного оборота наркотических средств. В рамках проблемы анализируется понятийный аппарат, природа, детерминация наркопреступности. Криминологический анализ преступности несовершеннолетних в сфере незаконного оборота наркотиков, основанный на статистических данных (за период 2004–2014 годов), отражает тенденции преступности несовершеннолетних. Дана характеристика зарубежных программ профилактики преступного поведения несовершеннолетних, раннего употребления наркотиков и алкоголя и других девиаций в поведении подростков. Зарубежные программы длительного вмешательства широко применяются в Канаде, США. Они направлены на формирование социально полезных навыков у ребенка (отказ от наркотиков, контроль агрессии), пропаганду здорового образа жизни, предупреждение правонарушений и преступлений несовершеннолетних.

Ключевые слова: несовершеннолетние, зарубежные программы, наркомания, сфера незаконного оборота наркотических веществ.

Постановка проблемы. Научно-теоретический анализ проблемы преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, совершенных несовершеннолетними, построен в контексте основных взглядов отечественных и зарубежных ученых на причины, условия, факторы, детерминирующие наркопреступность. Отражены также основные направления предупреждения явления наркотизации среды несовершеннолетних в современных условиях. Изучены зарубежные программы предупреждения раннего употребления наркотиков, алкоголя; коррекции поведения подростков и практика их применения в Канаде, США. Это дает возможность представить украинскую превентивную систему в соответствии с системами других

стран и внести соответствующие изменения, которые будут способствовать стабилизации криминогенной ситуации и повышению безопасности в обществе.

Актуальность темы. Обобщение отечественного опыта изучения проблем злоупотребления наркотическими средствами представляет научный интерес в связи с высокой общественной опасностью наркотизации среды несовершеннолетних, реальной угрозой обществу и стране. Проведенное нами научно-теоретическое исследование подтверждает гипотезу того, что в период обострения политических, экономических, социальных конфликтов наиболее чувствительными к трансформационным процессам оказываются несовершеннолетние. Поэтому вопросы повышения эффективности и