



7. Годунов А.А. Введение в теорию управления: (система пром. производства) / А.А. Годунов. – М. : Экономика, 1967. – 280 с.

8. Петров А.С. Экономические основы управления производством / А.С. Петров. – М. : Мысль, 1966. – 185 с.

9. Бакуненко В.Д. Формування державно-управлінських рішень: Проблеми теорії, методології, практики : [монографія] / В.Д. Бакуненко. – К. : Вид. УАДУ, 2000. – 213 с.

10. Малиновський В.Я. Державне управління : [навчальний посібник] / В.Я. Малиновський. – 2-ге вид., доп. та перероб. – К. : Атіка, 2003. – 576 с.

11. Пирожкова Ю.В. Адміністративно-правове регулювання у сфері автомобілебудування в Україні : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / Ю.В. Пирожкова ; Запорізький національний університет. – Запоріжжя, 2007. – 223 с.

12. Афанасьев В.Г. Научное управление обществом (опыт системного исследования) / В.Г. Афанасьев. – М. : Политиздат, 1973. – 390 с.

13. Ненько С.С. Адміністративно-правове регулювання в галузі житлових прав громадян, житлово-комунального господарства та благоустрою в Україні : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / С.С. Ненько ; Міжнародний університет бізнесу і права. – Херсон, 2013. – 254 с.

14. Гладун З.С. Адміністративно-правове регулювання відносин у сфері охорони здоров'я населення в Україні : автореф. дис. ... докт. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / З.С. Гладун ; Нац. акад. прокуратури Укр. – К., 2015. – 40 с.

15. Дубенко С.Д. Державна служба і державні службовці в Україні : [навч.-метод. посіб.] / С.Д. Дубенко ; за ред. Н.Р. Нижник. – К. : ІнЮре, 1999. – 242 с.

16. Положення про Національне агентство України з питань державної служби : Постанова Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 року № 500 // Офіційний вісник України. – 2014. – № 81. – С. 28. – Ст. 2288.

17. Про запобігання корупції : Закон України від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII // Відомості Верховної Ради. – 2014. – № 49. – Ст. 2056.

ПОЛНОМОЧИЯ КАБИНЕТА МИНИСТРОВ УКРАИНЫ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

Ольга СТУКАЛЕНКО,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры административного и хозяйственного права
Одесского национального университета имени И.И. Мечникова

Summary

The article highlights the issues connected with the understanding of the legal status of the Cabinet of Ministers of Ukraine in the sphere of construction in modern conditions. Analyzes legislation to study the concept of the competence of the Supreme body of Executive power in the sphere of construction. Contains the list of the main functions of the Cabinet of Ministers of Ukraine in the sphere of construction. Peculiarities of existence of some functions of this organ. Attention is paid to the consecration of the new forms of activity of the Cabinet of Ministers of Ukraine in the sphere of construction, which allows Ukraine to improve its rating in the world.

Key words: construction industry, the Cabinet of Ministers of Ukraine, legislation, government regulation, competence of regulatory bodies.

Аннотация

В статье освещаются вопросы, связанные с пониманием правового статуса Кабинета Министров Украины в сфере строительства в современных условиях. Осуществляется анализ законодательства по исследованию понятия компетенции Высшего органа исполнительной власти в сфере строительства. Приводится перечень основных функций Кабинета Министров Украины в сфере строительства. Раскрываются особенности проявления некоторых функций этого органа. Уделяется внимание освящению новых форм деятельности Кабинета Министров Украины в сфере строительства, что позволяет Украине улучшить свой рейтинг в мире.

Ключевые слова: строительная отрасль, Кабинет Министров Украины, законодательство, государственное регулирование, компетенция регулирующих органов.

Постановка проблемы. На эффективность государственного управления в сфере строительства влияет большое количество факторов. Например, сейчас ведется работа относительно членства Украины в Европейском союзе, а также экономического сотрудничества в рамках Единого экономического пространства с ближайшими соседями-государствами. Вторым существенным фактором, который необходимо учитывать при осуществлении управления в сфере строительной деятельности, является факт того, что в Украине ведется жесткая борьба за украинские территории и следствием этой борьбы является большое количество разрушенных и поврежденных зданий, жилых домов, инфраструктуры, которые необходимо восстановить. Также необходимо учитывать наработки научных исследований, которые показывают, что на современном этапе развития процессы государственного управления ускоряются под воздействием многих факторов, что, в свою очередь, усиливает напряжение в обществе, повышает ответственность государственных служащих за при-

нятые управленческие решения. Поэтому возникла ситуация, при которой необходимо выработать действенный правовой механизм управления сферой строительной деятельности. Важным элементом этого механизма является компетенция соответствующих органов власти вообще и Кабинета Министров Украины в частности, так как большую роль в административно-правовом регулировании строительной деятельности, в обеспечении воспроизводства потенциала Украины играет именно Кабинет Министров Украины.

Актуальность темы предопределена тем, что вопрос увеличения эффективности государственного управления сегодня стоит весьма остро в связи с очередной реорганизацией органов власти в сфере строительства. А это вызывает необходимость пересмотра существующей организационной структуры и распределения полномочий между органами этой структуры. И все это на фоне того, что в настоящее время практически нет ни одной фундаментальной работы по анализу компетенции КМУ в сфере строительной деятельности.



На основе анализа научной литературы можно отметить, что комплексное научное исследование в этой сфере отсутствует, а на уровне научного исследования рассматривались лишь отдельные проблемы регулирования административно-правового статуса Кабинета Министров Украины. Эти исследования носят фрагментарный характер, несмотря на практический интерес к вопросу, связанному с механизмом правового регулирования строительной сферы. Научный анализ проблем компетенции КМУ в сфере строительной деятельности показывает, что данный вопрос фактически остался вне интересов украинских ученых.

Итак, **целью статьи** является исследование компетенции КМУ в сфере строительной деятельности. Новизна работы заключается в том, мы сделали попытку исследовать систему полномочий КМУ в сфере строительства, учитывая, что это взаимосвязанная, сложная система прав, обязанностей, установленных нормами конституционного и административного права.

Изложение основного материала исследования. В системе исполнительных органов в отрасли строительства в зависимости от их иерархии выделяют органы трех уровней:

- 1) высший – Кабинет Министров Украины;
- 2) центральный – Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины (далее – Минрегион), Органы государственного архитектурно-строительного контроля (далее – госархбудконтроля);
- 3) местный – местные государственные администрации, управления градостроения и архитектуры местных администраций.

В соответствии с компетенцией, различают:

- 1) регуляторные органы общей компетенции, которые, кроме реализации функций в сфере строительной деятельности, осуществляют управленческую деятельность и в других отраслях (Кабинет Министров Украины, Министерство финансов Украины, Министерство экологии и природных ресурсов Украины и т. д., органы местного самоуправления);
- 2) регуляторные органы специальной компетенции, основной целью

которых является осуществление регуляторной деятельности в строительной отрасли (Минрегион, госархбудконтроль). Органы государственного архитектурно-строительного контроля являются правопреемниками прав и обязанностей Государственной архитектурно-строительной инспекции. До завершения осуществления мероприятий по образованию органов государственного архитектурно-строительного контроля в Киевской и Севастопольской городских государственных администрациях и сельских, поселковых, городских советах или определение структурных подразделений местных государственных администраций, исполнительных органов сельских, поселковых, городских советов, на которые полагаются полномочия, определенные Законом Украины «О регулировании градостроительной деятельности», а также утверждении актов общей комиссии такие полномочия осуществляет Государственная архитектурно-строительная инспекция [6].

Правовой основой деятельности органов держархбудконтролю является ст. 244-6 КУпАП; ч. 3 ст. 6 Закона Украины «О регулировании градостроительной деятельности»; Постановление Кабинета Министров Украины «Некоторые вопросы деятельности органов государственного архитектурно-строительного контроля» от 19 августа 2015 года № 671; Примерное положение об органах государственного архитектурно-строительного контроля Украины от 19 августа в 2015 года № 671 [11].

Согласно Конституции Украины [4] Кабинет Министров Украины является высшим органом в системе органов исполнительной власти, который:

- обеспечивает экономическую самостоятельность Украины;
- осуществляет внутреннюю и внешнюю политику государства;
- исполняет Конституцию и законы Украины, акты Президента Украины;
- обеспечивает проведение финансовой, ценовой, инвестиционной и налоговой политики; разрабатывает и осуществляет общегосударственные программы экономического развития Украины;
- осуществляет управление объектами государственной собственности в соответствии с законом;

– направляет и координирует работу министерств, других органов исполнительной власти; осуществляет другие полномочия, определенные Конституцией и законами Украины.

Анализ Закона Украины «О Кабинете Министров Украины» от 27 февраля 2014 года № 794-VII [5], который определяет его функции в области экономики, позволяет выделить полномочия этого органа в сфере строительства. Так, Кабинет Министров Украины осуществляет прогнозирование и государственное регулирование отрасли строительства. На сегодня, например, Постановлением Кабинета Министров Украины от 6 августа 2014 года № 385 утверждена Государственная стратегия регионального развития на период до 2020 года [6], которая предусматривает развитие отрасли в соответствии с целями стратегии регионального развития: обеспечение развития инфраструктуры городов – поддержка разработки градостроительной документации для населенных пунктов (зонинг, детальные планы территорий) и пригородной зоны привлечения инвестиций в строительство и/или реконструкцию улично-дорожной сети, инженерной и социальной инфраструктуры городов; предоставление качественных жилищно-коммунальных услуг, обеспечения жильем – выполнение программ строительства (приобретения) доступного жилья и обеспечения молодежи жильем; реконструкция и капитальный ремонт жилых домов с применением энергосберегающих технологий и оборудования; благоустройство территорий населенных пунктов; повышение стандартов жизни в сельской местности – повышение уровня благоустройства и коммунального обслуживания сельских населенных пунктов; улучшение жилищных и социально-бытовых условий для жителей сельских населенных пунктов и повышение уровня инженерного обустройства села путем предоставления государственных льготных кредитов индивидуальным сельским застройщикам; повышение уровня инновационной и инвестиционной состоятельности регионов – поддержка реализации инвестиционных проектов жилищного строительства; модернизация системы образования – обеспечение доступности дошкольного образования, в частности в сельской



местности, путем строительства новых детских садов.

Кабинет Министров Украины, выполняя функцию планирования в области строительства, обеспечивает разработку и выполнение общегосударственных программ, государственных целевых программ, планов мероприятий по их реализации. Так, на сегодня реализуются Государственная целевая социально-экономическая программа строительства (приобретения) доступного жилья на 2010–2017 годы, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Украины от 11 ноября 2009 года № 1249 [7]; План мероприятий по созданию беспрепятственной жизненной среды для лиц с ограниченными физическими возможностями и других маломобильных групп населения на 2009–2015 годы «Безбарьерная Украина», утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 29 июля 2009 года № 784 [8]; План мероприятий на 2015–2017 годы по реализации Государственной стратегии регионального развития на период до 2020 года, утвержденный Постановлением Кабинета Министров Украины от 7 октября 2015 года № 821 [9] и тому подобное.

Кроме того, Кабинет Министров Украины в соответствии с законодательством осуществляет:

– управление объектами государственной собственности;

– делегацию в установленном законом порядке отдельных полномочий по управлению указанными объектами министерствам, другим центральным органам исполнительной власти, местным государственным администрациям и соответствующим субъектам хозяйствования;

– меры по демополизации и антимонопольному регулированию экономики, развитию конкуренции и рыночной инфраструктуры.

Задачи Кабинета Министров Украины в отрасли строительства конкретизируются в других нормативно-правовых актах. Так, например, согласно ст. 4 Закона Украины «Об охране культурного наследия» от 8 июня 2000 года № 1805-III [10] к его полномочиям в сфере охраны культурного наследия относятся:

– обеспечение проведения государственной политики;

– занесение объектов культурного наследия национального значения в Государственный реестр недвижимых памятников Украины и внесение изменений в него относительно памятников национального значения;

– предоставление разрешения на перемещение (перенесение) памятника национального значения и тому подобное.

Согласно Постановлению Кабинета Министров Украины «Об утверждении Порядка утверждения проектов строительства и проведения их экспертизы и признании утратившими силу некоторых постановлений Кабинета Министров Украины» от 11 мая 2011 года № 560 [11] Кабинет Министров Украины на основании обоснованного представления, согласованного с Минрегионом, Минэкономразвития и Минфином, может принять решение относительно утверждения проекта строительства по очередям, определенным в технико-экономическом обосновании (технико-экономическом расчете, эскизном проекте), одобренном им в установленном порядке, и в задании на проектирование. Кроме того, Кабинет Министров Украины по представлению центральных органов исполнительной власти, Совета министров Автономной Республики Крым, областных, Киевской и Севастопольской городских госадминистраций, а также других органов государственной власти и по согласованию с Минэкономразвития, Минфином и Минрегионом утверждает проекты строительства, реализуемые с привлечением бюджетных средств, средств государственных и коммунальных предприятий, учреждений и организаций, а также кредитов, предоставленных под государственные гарантии (кроме случаев, предусмотренных законодательными актами), относительно объектов общей сметной стоимостью 400 млн. гривен и больше, сверхкатегорийным по метану и опасным по внезапным выбросам шахт, в которых проводятся работы на глубине свыше 800 метров, независимо от их сметной стоимости. Кабинет Министров Украины может принять решение о предоставлении центральным органам исполнительной власти, Совету министров Автономной Республики Крым, областным, Киевской и Севастопольской городским госадминистрациям,

а также другим органам государственной власти права утверждать проекты строительства объектов общей сметной стоимостью 400 млн. гривен и более на основании обоснованного представления, согласованного с Министерством экономического развития и торговли, Минфином, Минрегионом.

Выводы. Проведенный анализ законодательства Украины позволяет утверждать, что: а) Кабинет Министров Украины в сфере строительства является регуляторным органом общей компетенции, который, кроме реализации функций в сфере строительной деятельности, осуществляют управленческую деятельность и в других отраслях; б) Кабинет Министров Украины в сфере строительства осуществляет деятельность по прогнозированию, планированию, организации, координации и регулированию работы соответствующих органов; в) с учетом проводимых в Украине реформ необходимо провести комплексные научные исследования полномочий КМУ в сфере строительства для дальнейшего успешного законодательного закрепления.

Список использованной литературы:

1. Про регулювання містобудівної діяльності : Закон України від 17 лютого 2011 року № 3038-VI [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3038-17>.
2. Деякі питання діяльності органів державного архітектурно-будівельного контролю : Постанова Кабінету Міністрів України від 19 серпня 2015 року № 671 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/671-2015-п>.
3. Примірне положення про органи державного архітектурно-будівельного контролю України : затвержене Постановою Кабінету Міністрів від 19 серпня 2015 року № 671 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/671-2015-п>.
4. Конституція України : Закон України від 28 червня 1996 року № 254к/96-ВР [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/254к/96-вр>.
5. Про Кабінет Міністрів України : Закон України від 27 лютого 2014 року № 794-VII [Электронный ресурс]. – Ре-



жим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/794-18>.

6. Про затвердження Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року : Постанова Кабінету Міністрів України від 6 серпня 2014 року № 385 [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/385-2014-п>.

7. Про затвердження Державної цільової соціально-економічної програми будівництва (придбання) доступного житла на 2010–2017 роки : Постанова Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2009 року № 1249 [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/1249-2009-п>.

8. Про затвердження плану заходів щодо створення безперешкодного життєвого середовища для осіб з обмеженими фізичними можливостями та інших маломобільних груп населення на 2009 – 2015 роки «Безбар'єрна Україна»: Постанова Кабінету Міністрів України від 29.07.2009 № 784. [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/784-2009-п>

9. Деякі питання реалізації у 2015–2017 роках Державної стратегії регіонального розвитку на період до 2020 року : Постанова Кабінету Міністрів України від 7 жовтня 2015 року № 821 [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/821-2015-п>.

10. Про охорону культурної спадщини : Закон України від 8 червня 2000 року № 1805-III [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1805-14>.

11. Про затвердження Порядку затвердження проектів будівництва і проведення їх експертизи та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України : Постанова Кабінету Міністрів України від 11 травня 2011 року № 560 [Електронний ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/560-2011-%D0%B>.

УНИФИКАЦІЯ ПРАВИЛ, КАСАЮЩИХСЯ ПРИНЦИПА АВТОНОМІЇ ВОЛИ В КОММЕРЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ С ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ, В ОРГАНИЗАЦИИ АМЕРИКАНСКИХ ГОСУДАРСТВ

Екатерина ЦИРАТ,

аспирант Института международных отношений
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

International legal acts containing rules that regulate party autonomy in international commercial relations and approaches to the unification of that principle in Organization of American States have been analyzed and studied in this article. This article envisages how party autonomy is accepted and spread among Member States of Organization of American States that belong to different legal systems. This article outlines prospects of future regulation of party autonomy in commercial relations in the framework of Organization of American States.

Key words: Organization of American States, principle of party autonomy, territorialism, unification, international commercial relations.

Аннотация

В статье проводятся исследование и анализ международно-правовых договоров, в которых содержатся нормы, регулирующие принцип автономии воли в коммерческих отношениях с иностранным элементом в Организации американских государств, а также анализируются подходы к унификации данного принципа. Исследуется степень принятия и распространенности принципа автономии воли среди государств-членов Организации американских государств, принадлежащих к разным правовым семьям. В статье также представлены перспективы дальнейшего регулирования принципа автономии воли в коммерческих отношениях с иностранным элементом в Организации американских государств.

Ключевые слова: Организация американских государств, принцип автономии воли сторон, территориализм, унификация, коммерческие отношения с иностранным элементом.

Постановка проблеми. Принцип автономии воли занимает, пожалуй, ключевое место в коммерческих отношениях с иностранным элементом. В большинстве международно-правовых договоров, регулирующих коммерческие отношения с иностранным элементом, независимо от природы норм, содержащихся в них, будь то коллизионные или материальные нормы, этот принцип прописан: он упомянут в Конвенции УНИДРУА о Единообразном законе о международной купле-продаже товаров 1964 г. (ст. 3), Конвенции УНИДРУА о международном финансовом лизинге 1988 г. (ст. 5), Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г. (ст. 6), Конвенции о праве, применимом к договорным обязательствам 1980 г. (ст. 3),

Регламенте «О праве, применимом к договорным обязательствам» 2008 г. ЕС № 593/2008 (ст. 3) и др.

В рамках Организации американских государств (далее – ОАГ), объединяющей государства Северной, Центральной и Южной Америки, принцип автономии воли долгое время прямо не упоминался в международно-правовых договорах. Лишь в 1990-х гг. он был прописан в международно-правовом договоре, посвященном вопросам применимого к международным договорам права – Межамериканской конвенции о праве, применимом к международным договорам 1994 г. Определение места, занимаемого принципом автономии воли в коммерческих отношениях с иностранным элементом в ОАГ, объединяющей как страны общего права (Канада, США, Гайана), так и страны