



## References:

1. Бабич В.А. Адміністративно-процесуальна природа правовідносин виконавчого провадження // Науковий вісник Національного університету державної податкової служби України (економіка, право). – 2011. – № 4. – С. 154–159.
2. Гусарова О.С. Сучасний стан та перспективи розвитку системи виконання судових рішень // Право і суспільство. – 2010. – № 4. – С. 69–73.
3. Закон України «Про виконавче провадження» від 21 квітня 1999 р. № 606 – XIV // ВВР України. – 1999. – № 24. – Ст. 207.
4. Ігонін Р.В. Організаційно-правові засади діяльності суб'єктів виконавчого провадження: дис. на здобуття наукового ступеня канд. юрид. наук: спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / Р.В. Ігонін. – Ірпінь, 2007. – 207 с.
5. Калінін Р.С. Історіографія дослідження адміністративно-правового регулювання виконавчого провадження у вітчизняній правовій доктрині // Вісник Запорізького національного університету. Юридичні науки. – 2011. – № 3. – С. 126–131.
6. Сібільов Д.М. Принципи законності та верховенства права у виконавчому провадженні: ідеологічні аспекти їх реалізації // Вісник Академії правових наук України. – 2012. – № 1. – С. 118–126.
7. Тітов М.І. Про деякі проблеми виконавчого провадження // Право України. – 1999. – № 11. – С. 66–68.
8. Фурса С.Я., Фурса Є.І., Щербак С.В. Закони України «Про державну виконавчу службу», «Про виконавче провадження», «Про виконання рішень та застосування практики Європейського суду з прав людини»: Науково-практичний коментар. – К., 2008.
9. Цюра В.В. Особливості відносин представництва у виконавчому провадженні // Юридична Україна. – 2012. – № 5. – С. 50–56.
10. Шупеня М.М., Бачук Б.Я., Ботезат О.П. Здійснення контролю за законністю виконавчого провадження // Право України. – 2005. – № 8. – С. 8–10.
11. Щербак С.В. Місце виконавчого провадження в системі права України / С.В. Щербак // Підприємництво, господарство і право. – 2001. – № 6. – С. 75–79.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АВСТРИЙСКИХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В АГРАРНОЙ СФЕРЕ В ГАЛИЧИНЕ (1772–1918 Г.Г.)

Наталья МЕЛЬНИЧУК,

аспирант кафедры истории государства, права и политико-правовых учений юридического факультета Львовского национального университета имени Ивана Франко

### Summary

The article is dedicated to disclose an essence and a content of activity of Austrian executive bodies in agrarian sphere in Galicia (1772–1918). The activities of Austrian Parliament, Ministry of Agriculture, Ministry of Finance, Boundary Land Commission in Lviv, Galician commission, IX Galician Department in Austria and Austria-Hungary are analysed. The conclusion is made about important role in agrarian sphere of Galicia in researched period such specialized institutes as Tabula, Boundary Commission of agrarian taxes. The Krayova Commission of land and taxes, Tsarsarsko Royal Commission of agrarian affairs.

**Key words:** executive bodies, agrarian sphere, legal regulation, land relationships, Galicia.

### Аннотация

Статья посвящена раскрытию сущности и содержания деятельности австрийских органов исполнительной власти в аграрной сфере в Галичине (1772–1918 г.г.). Проанализирована деятельность австрийского парламента, Министерства сельского хозяйства, Министерства финансов, Краевой земельной комиссии во Львове, Галицкой комиссии, IX департамента Галицкого наместничества по урегулированию земельных правоотношений в Австрии и Австро-Венгрии, в Галиции. Сделан вывод, что важную роль в аграрной сфере Галичины в исследуемый период сыграли такие профильные институты, как: Крайова Табула, Крайова комиссия по делам выкупа и урегулирования земельных налогов. Крайова земельно-налоговая комиссия, цисарско-королевская Краевая аграрная комиссия и другие.

**Ключевые слова:** органы исполнительной власти, аграрная сфера, правовое регулирование, земельные правоотношения, Галичина.

**Постановка проблемы.** Реформирование земельных правоотношений в современной Украине требует, среди прочего, объективного научного изучения и использования в качестве международного и национального правового опыта. Это позволит осуществить организационно-правовые и экономические меры по реализации различных форм хозяйствования на земле, направленных на наиболее эффективное использование, воспроизведение и защиту почв, особенно на землях сельскохозяйственного назначения и тому подобное.

Большой научно-практический интерес в этом аспекте представляет изучение истории правового регулирования земельных отношений в Галиции в составе Австрии и Австро-Венгрии (1772–1918 г.г.), а также того, кто будет способствовать пониманию и освещению основ исторического развития правового регулирования земельных отношений в Украине. Исследование и обобщение этой историко-правовой

проблемы даст возможность использовать приобретенные знания и правовой опыт для выяснения истоков демократических традиций национального земельного законодательства. Изучение этой историко-правовой проблемы будет способствовать более глубокому пониманию защиты права собственности и особенности его правового регулирования, повышению эффективности функционирования института права собственности на современном этапе утверждения Украинского государства. Актуальность этой темы определяется также тем, что в основе правового регулирования земельных отношений указанного периода были заимствованы тогдашние европейские образцы рационального использования и охраны земель. Важность осуществления этого историко-правового исследования заключается в доказательности непрерывности развития правового регулирования земельных отношений в Украине.



**Актуальность темы исследования.** В современной историко-правовой литературе исследование правового регулирования земельных отношений в Галиции в составе Австрии и Австро-Венгрии (1772–1918 г.г.) до сих пор основательно не осуществлялось. Необходимость изучения этой темы весомая как с точки зрения познания становления и развития правового регулирования земельных отношений в Украине, так и с точки зрения применения полученных результатов в процессе преобразований в современной Украине.

Вопросы деятельности австрийских высших органов исполнительной власти в аграрной сфере и их влияние на правовое регулирование земельных правоотношений в Галичине (1772–1918 г.г.) является малоисследованным в историко-правовой литературе. Отдельные аспекты этого вопроса исследовали украинские историки, в частности, М. Герасименко, М. Грушевский, Ю. Овсинский, А. Яремчук и др., украинские юристы, в частности, И. Бойко, Б. Тищик, Р. Шандра и др., польские исследователи, в частности, Р. Зибук, К. Малешинский, Я. Рутковский и др. Однако правовые аспекты этого вопроса остаются малоисследованными.

**Целью** этой статьи является выяснение особенностей деятельности австрийских высших органов исполнительной власти в аграрной сфере и их влияние на правовое регулирование земельных правоотношений в Галичине (1772–1918 г.г.).

При осуществлении исследования по теме данной публикации были использованы следующие методы: историко-правовой, структурно-функциональный анализ и герменевтический. Среди них историко-правовой метод видится главным, поскольку его применение происходило на каждом этапе исследования.

**Изложение основного материала.** Политико-правовое устройство Габсбургской монархии в течение пребывания в ее составе Галичины прошел сквозь две большие эпохи – абсолютизма и конституционализма (со второй половины XIX в.).

Для надлежащей координации властной вертикали и присоединенного региона Галиции распоряжением

императрицы Марии Терезии от 12 ноября 1773 создано подконтрольную ей специальную Галицкую комиссию, как высший орган власти (по другим данным, в 1774). Ее компетенция не была четко определена, поэтому сфера деятельности этого органа охватывала всю внутреннюю политику в крае [1, с. 44]. В 1776 г. Галицкая комиссия была ликвидирована, а ее функции распространены на Объединенную чешско-австрийскую надворную канцелярию (через некоторое время Галицкую комиссию снова восстановили, но вскоре во второй раз ликвидировали в 1802 г.) [2, с. 135]. Только 11 апреля 1871 было создано отдельное Министерство для Галичины, функции которого распространялись на какую-то конкретную отрасль хозяйства. Появление отдельного министерства по делам Галиции было политическим шагом Вены с целью сохранения поддержки польской знати, прежде всего, крупных польских землевладельцев в государстве. Они еще в 1866 г. через Краевой комитет Галицкого краевого сейма ходатайствовали перед Веной об установлении при Надворной канцелярии «должности канцлера для Галичины» [3, л. 1]. Впрочем, сохраняя преданность императору, они годились в поддержку любой правительственной системы при условии, что это не угрожает их позициям в землевладении в Галичине [4, с. 143].

В 1818 г. в Галиции сначала был привлечен исключительно военный персонал, позже – смешанный, а уже в середине XIX в. – гражданский. Технический надзор и руководство к 1851 г. принадлежало директору бюро триангуляции. Большой объем работы проводил Литографический институт, созданный в соответствии с распоряжением 13 декабря 1818 г. Его возглавлял референт Надворной комиссии, который имел двух заместителей – технической и административной частей. К техническим задачам института относились создания копий карт земельных участков, к административным – закупка литографических приборов и расходных материалов, оплата работникам.

В мае 1869 г. Министерство финансов создало Краевую земельно-налоговую комиссию во Львове (Grundlasten Landes-Kommission), которая определяла размеры земельного налога. Кро-

ме львовской комиссии, существовали подкомиссии в Кракове и Тернополе. Компетенция львовской комиссии распространялась на 26 уездов, краковской – на 25, тернопольской – на 23 уезды. В каждом уезде существовали уездные оценочные комиссии, задачей которых было определение размеров чистой прибыли по земельным участкам и размера налогов [5, л. 16]. Краевая земельно-налоговая комиссия действовала до 1918 г.

Для решения сервитутных дел в Галичине были созданы специальные местные и краевые комиссии. Первые занимались подготовительной работой, а вторые – на основании собранных ими данных и предложений принимали соответствующие постановления (могли быть обжалованы только в Министерстве внутренних дел). Правовыми основаниями их деятельности были императорский патент от 25 июля 1853 г. об урегулировании поземельных повинностей и дополнения в виде краевых законов о регулировании сервитутных прав от 25 декабря 1869 г. и 13 октября 1871 г. После решения основной части сервитутных дел упомянутые комиссии прекратили свое существование, хотя и оставили после себя немало нерешенных проблем. Компетенцию сервитутных комиссий было передано на основе краевых законов, в частности, для Галичины от 24 марта 1895 г., судам и политическим органам власти [6, с. 96].

Императорским патентом от 11 июля 1892 г. для Галичины также создана должность краевого инспектора сельского хозяйства. Его функции определялись распоряжением Министерства сельского хозяйства еще от 1 ноября 1877 г. (№ 33) [7, с. 161]. Тот факт, что со времени издания распоряжения и назначения соответствующего инспектора прошло 15 лет, является лишним свидетельством забюрократизированного отношения австрийского правительства к проблемам земледелия в Галичине. Краевой инспектор сельского хозяйства для Галичины выступал представителем Министерства сельского хозяйства, будучи государственным урядником VII класса (§ 1). В его функции входило изучение агрономических отношений и путей улучшения аграрных отношений в целях информирования профильного



министерства. С этой целью инспектор обязывался объездить подконтрольную ему территорию согласно заключенной программы маршрута, или после распоряжения или выдачи задания министерства. Об этих своих регулярных или чрезвычайных путешествиях инспектор должен был информировать наместника (§ 2).

К компетенции краевого инспектора сельского хозяйства принадлежали дела отдела хозяйственных обществ, созданных непосредственно под эгидой Министерства сельского хозяйства (в частности, формулировка предложений по предоставлению субвенций и контроль за их использованием согласно существующим нормам) (§ 3). Согласно собранного материала инспектор подавал свои предложения в Министерство по потребностям мелиорации (§ 4). Краевой инспектор сельского хозяйства по поручению профильного министра имел право проверять деятельность учебных аграрных учреждений, действовавших за государственный счет. При тех инспекциях он должен был соблюдать полученные от министерства указания (§ 5) [7, с. 162].

Табулярный патент от 22 апреля 1774 г. ввел в Галичине систему австрийских грунтовых и ипотечных книг. Поэтому было принято австрийский способ разделения земель на рустикальные (крестьянские) и доминикальные (барские), для которых на основе патента императора Иосифа II от 24 марта 1780 г. был введен специальный орган – Королевскую Табула (Landtafel), что должен был вести специальные книги с указанием расположения, размера земельных участков и их собственности [8, л. 428]. Организация была создана с целью учета недвижимого имущества, подтверждения и закрепления прав землевладельцев и совершенствования системы сбора налогов, с чем возникли трудности сразу после вступления Галичины в состав монархии Габсбургов. Королевская Табула занималась также договорами купли-продажи, заветами. После проведения судебной реформы 1784 г. Королевскую Табула подчинили Львовскому благородному суду и она стала называться Галицкой (Galizische Landtafel) или Краевой (Tabula Krajowa we Lwowie). Табула была единой для

всей Галичины, а все решения по табулярным делам выносил только Львовский шляхетский суд [9, л. 17].

В начале XIX в. от Краевой Табула обособленно книги для записи шляхетских прав – «Шляхетской метрики», и они переданы Сословному комитету при Галицком сословном сейме. С 1801 г. ведением поземельных книг занимались специальные чиновники. Записи в земельных книгах регулировал Австрийский гражданский кодекс 1811 г., а позже отдельный Закон о грунтовых книгах 1871 г. В этих книгах закреплялось право собственности на недвижимость, в т. ч. на землю, а также обязательства, которые возникали на основе такого права – залога, кредита и т. д. Каждый, кто приобретал, передавал право собственности на землю, обязывался подать документы на смену записей в грунтовые книги (§ 1) [10, с. 3].

С 1855 г. Краевая табула подчинялась Высшему краевому суду во Львове, который регламентировал производство земельных и ипотечных книг на местах. В 1860 г. в Краевую табула влилась и Городская табула, основанная еще 1792 г., для учета недвижимого имущества и начисления от него налогов. Краевая Табула была ликвидирована 1 сентября 1896 г., а ее функции и архив перешли в Управление земельного кадастра при Высшем краевом суде во Львове [11, л. 17]. Последний в аграрных делах пользовался помощью сельскохозяйственных экспертов, предложения кандидатур которых суд передавал в Галицкое наместничество [12, л. 1–3] (использовались для определения сферы хозяйственного использования земли и установления ее экспертной оценки).

Согласно императорскому Декрету от 16 апреля 1854 Краевое губернаторство было реорганизовано и переименовано в Галицкое наместничество. Такие изменения обусловлены введением в Габсбургской монархии с 1849 г. «Октроированной» (дарованной) конституции. Организация наместничества регулировалась законом и распоряжением Министерства внутренних дел от 19 января 1853 г. На основании закона от 19 мая 1868 в сферу деятельности наместничества вошли дела, в первой инстанции сначала принадлежавшие министерствам внутренних дел, вероисповедания и образования, сельского

хозяйства, а также частично министерствам обороны, торговли, финансов (следующие изменения в закон приняты 15 апреля 1873 г.) [10, с. 24–25].

В 1887-м делами сельского хозяйства ведал Департамент IX Галицкого наместничества, к компетенции которого принадлежали: 1) дела краевой культуры (тогдашнее принятое название сельского хозяйства – Н.М.), в частности, земледелие, рыболовство, охота, лесничество; 2) разведение лошадей; 3) сельскохозяйственные школы; 4) хозяйственные общества; 5) субвенции на мелиорацию незначительных объектов; 6) регулирование грунтовых споров [13, л. 205]. Впоследствии в условиях внутренней реорганизации дела сельского хозяйства перешли в Департамент XIII. В его компетенцию, кроме вышеупомянутых вопросов, добавились новые: дела добычи нефти, горные, административные дела, ветеринарии (остальными вопросами ветеринарии занимался Департамент XIV).

В начале XX в. вопросами сельского хозяйства и промышленности ведал IV отдел, который охватывал XVI–XVI департаменты (XVI – сельского хозяйства и лесов, сельскохозяйственных школ, обществ, к его компетенции также принадлежали дела, связанные с горной промышленностью, добычей нефти, соли и налогообложения земельной собственности; XVI – животноводства и учета скота). Департамент XVI возглавлял советник наместничества Адам Губац, а в его состав входили – старший уездный комиссар д-р Владислав Журовский, уездные комиссары Филипп Дружбацкий и Ян Микоша, конциписты Юлиуш Уэйский и д-р Адам Левицкий.

К решению вопросов аграрного сектора косвенно привлекались и другие департаменты, например, III Департамент (Дела общественных правительств), IV (Дела принадлежности к гмин), VI (административно-счетные дела), VIII (Управление водными путями и гидрографии), IX (Дела администрации путей), XV «с» (Дела базаров и ярмарок), отдельный Президиальный департамент, который имел право ходатайствовать перед императором о помощи в развитии сельского хозяйства, руководил преодолением последствий стихий, участвовал в решении целого ряда текущих административно-терри-





ториальных проблем [13, л. 109–110]. 10 января 1911 г. в Департаменте VIII был создан отдельный отдел регулирования год, компетенция которого также была касательной к правомочности базового департамента по сельскому хозяйству. По состоянию на 1914 г. вопросами сельского хозяйства, или как отмечалось в тогдашней терминологии – «краевой культуры», ведал Департамент IV [1, с. 51].

В 1903 г. при наместничестве для землеустройства и мелиоративных работ в Галичине с целью повышения производительности сельского хозяйства создана цисарско-королевская Краевая аграрная комиссия (С. к. Miejskowa komisja agrarna we Lwowie). Она подчинялась Министерской аграрной комиссии в Вене и наместничества (наместники, в конце концов, были ее руководителями). Впоследствии в 1920 г. на ее базе создано Львовское окружное земельное управление. В его компетенции находились дела с парцелляции имений, ликвидации чересполосицы, урегулирования права собственности на землю, ведения мелиоративных работ.

В годы Первой мировой войны на территории Галичины также происходили боевые действия, что не могло не сказаться на состоянии сельского хозяйства. После того, как боевые действия переместились, в основном, на Западный фронт, 23 июня 1917 г. в г. Бяла, где вынужденно находилось Галицкое наместничество, было образовано Краевое хозяйственное правительство, которое возглавил полковник Роберт Ламезан. Его заместителем назначен профессор, д-р Юлиан Новак, который одновременно занимал должность руководителя сельскохозяйственной секции восстановления Галичины [13, л. 461]. Это назначение свидетельствовало о том внимании, которое направляла на сельское хозяйство центральная власть.

Эффективность деятельности Галицкого наместничества в сфере сельского хозяйства современники не считали высокой. Как писал Николай Твордило: «Вместо стараты об источниках труда и обеспечения, ... Галицкое правительство выдавало распоряжки. И со стороны украинских тогдашних кругов не вышла никакая инициатива, чтобы улучшить судьбу украинского

крестьянства, кроме газетного плача» [14, с. 43]. Заметим, что все галицкие наместники были поляками по национальности и, следовательно, предвзято относились к украинской общине края, которая в большинстве своем была крестьянами.

**Выводы.** Регулирование земельных отношений в Галичине в пределах законодательно установленной компетенции в течение 1772–1918 г.г. осуществляли австрийские центральные органы власти (император, правительство, с 1868 г. – Министерство сельского хозяйства, временные и постоянные государственные комиссии), местные органы власти (губернаторство, впоследствии наместничество, Краевой комитет и специальные краевые комиссии, уездные советы, общественные правительства). Важную роль в аграрной сфере Галичины в исследуемый период сыграли подконтрольные государственным органам власти профильные институты, такие как: Крайовая Табула, Крайовая комиссия по делам выкупа и урегулирования земельных налогов, Провинциальная комиссия по делам о возмещении потерь в связи с отменой барщины, Крайовая земельно-налоговая комиссия, цисарско-королевская Краевая аграрная комиссия и другие.

#### Список использованной литературы:

1. Учреждения Западной Украины до воссоединения ее в едином Украинском Советском Социалистическом государстве. Справочник. – Львов : изд-во Львов. гос. ун-та, 1955.
2. Нариси історії державної служби в Україні / авт. кол.: О.Г. Аркуша, Є.І. Бородин, С.В. Віднянський, П.П. Гай-Нижник та ін. – К. : Ніка-Центр, 2008.
3. ЦДІА України у м. Львові, ф. 146, оп. 4, Т. 2, спр. 4418. (Петиція Крайового відділу австрійському імператорові про встановлення при Надвірній канцелярії посади канцлера для Галичини).
4. Тейлор А.Дж. Габсбурзька монархія 1809–1918: пер. з англ. / А.Дж. Тейлор. – Львів : ВНТЛ-Класика, 2002.
5. ЦДІА України у м. Львові, ф. 146, оп. 52, спр. 22. (Розпорядження Міністерства землеробства і намісництва з 1869–1870 р.р.).

6. Кравець М.М. Селянство Східної Галичини і Північної Буковини у другій половині XIX ст. / М.М. Кравець. – Львів : Вид-во Львів. ун-ту, 1964.

7. Zbiór ustaw, rozporządzeń i instrukcyj mierniczych (w streszczeniu) obowiązujących w katastrze gruntowym na obszarach województw południowych (byłej Galicja i dawnej austriackiej części Śląska) / Zebrane i zestawione przez inż. Mikołaja Maksysia. – Warszawa : Wydawnictwo związku mierniczych Polskich, 1930.

8. ЦДІА України у Львові, ф. 166 (Крайова табула), оп. 1, спр. 5641 (Книга запису розпоряджень та рішень губернатрства, Міністерства юстиції, Крайового суду у Львові та ін. у справах нерухомого майна та внесення його в табулярні книги).

9. ЦДІА України у Львові, ф. 166, оп. 1, спр. 5649. (Положення про стягнення плати за складання і внесення актів у табулярні книги та видачу табулярних приписів).

10. Zbiórustaw o księgach publicznych wraz z dotyczącymi rozporządzeniami oraz innemi ustawami mającemi łączność z księgami gruntowymi / Wydał Eugenjusz Wieliczkowski. – T. 1. Ustawy hipoteczne austriackie. – Kolomyja: Drukarnia A. Kisielewskiego, 1924.

11. ЦДІА України у Львові, ф. 146, оп. 4, Т. 1, спр. 2433. (Справа про проведення аграрної реформи в Галичині).

12. ЦДІА України у Львові, ф. 146, оп. 23, спр. 2275. (Список судових експертів з оцінки відчужених земельних ділянок під будівництво залізничних колій на території Львівського судового округу).

13. ЦДІА України у Львові, ф. 146, оп. 7, спр. 4795. (Матеріали про компетенцію окремих департаментів Галицького губернатрства і намісництва).

14. Твордило М. П'ятдесятилітня діяльність «Просвіти» на полі економічнім / Микола Твордило; упоряд., вступ. статті В.П. Пашука, Ж.М. Ковби. – Львів: Ін-т українознавства ім. І. Крип'якевича НАН України, 2002.