



## СОЦИАЛЬНОЕ, ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО КАК ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Игорь ОШКАДЕРОВ,  
аспирант

Мариупольского государственного университета

### Summary

In the article the theoretical study of the social and legal state as a form of realization of human rights. It analyzes the legal literature on the study of the concept of social and legal state, as well as the realization of human rights. It is emphasized that the establishment of a social and legal state - this is a very difficult and lengthy process, which should be directed to: the stability of the national legislation and its effective use and strengthening the relationship with international law; formation of structural and systemic organization of public authorities, including the judicial authorities with a clear definition and division of powers; development of the legal culture. It is proved that it is at the stability of these elements and social state of law will be an effective form of realization of human rights.

**Key words:** realization of rights, welfare state, rule of law, human rights, form of implementation.

### Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование социального, правового государства как формы реализации прав человека. Осуществляется анализ юридической литературы по исследованию понятия социального, правового государства, а также реализации прав человека. Подчеркивается, что становление социального, правового государства – это очень сложный и длительный процесс, который должен быть направлен на: стабильность национального законодательства, его эффективное использование и укрепление взаимосвязи с международным законодательством; становление структурно-системной организации органов государственной власти, в том числе судебной власти, с четким определением и разграничением полномочий; развитие правовой культуры. Обосновывается, что именно при стабильности этих элементов социальное и правовое государство станет эффективной формой реализации прав человека.

**Ключевые слова:** реализация прав, социальное государство, правовое государство, права человека, форма реализации.

**Постановка проблемы.** В условиях реформ, осуществляемых в Украине, и влияния международных стандартов на реализацию прав человека возникает необходимость поиска и исследования новых эффективных средств и методов взаимодействия социального, правового государства как формы реализации прав человека. При становлении демократического и независимого общества актуальным является не только реализация прав человека, но и построение такого социального, правового государства, где эти права могут быть реализованы в полной мере. История развития государства неразрывно связана с историей развития прав человека. Идеи и доктрины правового государства неотделимы от становления идей и доктрин о правах человека. Развитие современного государства характеризуется широкой интеграцией международных стандартов прав человека и влиянием международного законодательства на национальное законодательство.

Процессы развития государственности в современном мире характеризуют постепенное восприятие человечеством наработанных

прогрессивной политико-правовой мыслью достижений и особенно таких общечеловеческих ценностей, как демократия, права и свободы человека, гуманизм, справедливость и правопорядок. Следствием такой тенденции стало формирование и конституционное закрепление концепции демократического, социального и правового государства как синтетического отражения общечеловеческого назначения [1]. В связи с этим встает вопрос поиска оптимального взаимодействия государства как формы реализации прав человека.

**Актуальность темы исследования** подтверждается тем, что в настоящее время, с учетом происходящих интеграционных процессов, происходит изменение толкования социального, правового государства и, в связи с этим, восприятие такого государства как формы реализации прав человека. Практически нет ни одной фундаментальной работы относительно социального, правового государства как формы реализации прав человека, особенно в условиях интеграции Украины в Европейский Союз и приближения украинской правовой системы к европейским и мировым стандартам.

**Состояние исследования.** Научный анализ проблем реализации прав человека и проблем социального и правового государства осуществляется как отечественными, так и зарубежными учеными. Среди них следует назвать С.С. Алексеева, П.М.Рабиновича, М.Ф. Орзиха, С.В. Калашникова, О.С. Головащенко, Р. Вернераи др., работы которых служат фундаментальной базой для дальнейшего исследования рассматриваемых вопросов.

**Целью и задачей статьи** является исследование социального, правового государства как формы реализации прав человека, систематизация научных взглядов и разработок по этой проблеме. Новизна заключается в том, что в данной работе сделана попытка исследовать социальное, правовое государство как форму реализации прав человека.

**Изложение основного материала.** Развитие демократии в любом государстве связано с формированием правового государства, которое строится на принципах верховенства закона и их соответствии международным правовым стандартам; принципе приоритета прав и свобод личности и ее свободного развития;



взаимответственности государства и личности.

Концепция правового государства имеет длительную историю. Термин «правовое государство» следует толковать как деятельность на основании норм права. С давних времен начался поиск справедливости, взаимосвязи и взаимодействия власти и права. Взгляды на государство и право, место и роль последнего в обществе постепенно выделили идею разумности и справедливости такой формы политической власти, при которой жизнь людей регулируется правом, которое при поддержке государственной власти становится самостоятельной властной силой. Государство, государственные структуры и должностные лица с помощью права определяют и систематизируются. Деятельность государственного аппарата четко регламентируется правом; даже структуры, от которых зависит принятие тех или иных законов, не имеют права самовольно, без определенных процедур изменять законы. Понимание государства как организации на основе права публичной власти и является основной идеей правового государства [2, с. 438–467]. Правовое государство невозможно провозгласить, поскольку это процесс, который должен пройти определенные этапы, связанные с проведением реформ в разных сферах государственной деятельности, в том числе в экономике, политике, взаимоотношениях между государственными структурами, обществом и человеком. Следовательно, целью правового государства является обеспечение не только функционирования прав человека на основании норм права, а также их охрана и защита.

Однако построить правовое государство без создания социального государства невозможно. Это связано, в первую очередь, с тем, что отношения между государством и человеком строятся не только на основании права, но и с учетом социальных взаимоотношений. Сущностью любого государства является защита прав и свобод человека от ограничений со стороны государства, обеспечение права на достойное существование. Следовательно,

можно сделать вывод, что социальное государство – это государство, которое обеспечивает или стремится обеспечить каждому гражданину право на социальную защиту, на достойные условия существования. Социальное государство будет эффективным, если будут обеспечены: высокий уровень экономического развития страны; согласованная деятельность основных политических сил касательно социальных программ; развитие ответственности, правопорядка и законности.

Некоторые ученые подчеркивают, что в настоящее время для большинства современных стран характерно, что на уровне конституционной модели не разграничиваются признаки демократического, социального, правового государства. Такая триединая модель олицетворяет оптимальное на сегодня соотношение между ними. Безусловно, такое соотношение не исключает возможности существования определенно-го напряжения между ними. Позиция по согласованности демократии и правового государства, правового государства и социальной государственности не является аксиомой [1].

Становлению социального и правового государства способствует развитие правовой культуры. В настоящий период времени, когда происходят преобразования во всех сферах современного общества, актуальным является воспитание и становление правовой культуры не только населения, работников государственных органов, но и государства в целом. Социальное, правовое государство должно развиваться на основе принципа толерантности, целью которого является решение проблем межнациональных и межконфессиональных отношений, защита прав и свобод человека путем нахождения компромисса между различными политическими партиями, государственными органами и гражданами. Правовое государство должно строиться на основе эффективно-го использования законодательства, с учетом требований международного права. Можно сделать вывод, что социальный и правовой элементы – это составляющие одного целого.

Следует отметить, что становление социального, правового государства – это очень сложный и длительный процесс. В Украине процесс формирования социального, правового государства еще продолжается и имеет свои особенности, которые отличаются от иных моделей такого государства. Изначально в Конституционном договоре между Верховной Радой Украины и Президентом Украины от 08.06.95 г. «Об основных принципах организации функционирования государственной власти и местного самоуправления в Украине на период до принятия новой Конституции Украины» было указано, что Украина является социальным, правовым государством. Данное положение в дальнейшем было закреплено в ст. 1 Конституции Украины. Влияние на становление социального, правового государства в Украине оказывают несовершенство национального законодательства, низкий уровень политической, правовой и экономической культуры. Также особенностью становления социального, правового государства является то, что развитие социального государства здесь происходит одновременно с формированием правового государства [3, с. 62].

Ученые подчеркивают, что для становления социального, правового государства в Украине необходимо определение сбалансированных отношений государства и общества, границ вмешательства государства в экономическую и социальную сферы, соотношение регулирующей роли государства (социальной функции) и стихии рынка (экономической свободы). Главная проблема – это создание эффективной нормативной базы, демократической правовой системы, то есть создание основ правового государства, на основании которых смогли бы формироваться институты гражданского общества и социальный аспект государственности. Важную роль в этом играют реализация демократических принципов построения и функционирования органов власти, переориентация их политики от защиты интересов государства на защиту интересов человека; наполнение реальным содержанием



принципа верховенства права; осуществление государственно-правовой реформы (парламентской, административной, муниципальной и судебной); создание механизма защиты прав и свобод человека и гражданина; формирование высокого уровня политической, правовой и экономической культуры населения. В то же время на основе законности и высокого уровня правового порядка должны осуществляться: шаги по ограничению монополизма и развитию конкуренции; осуществление социально-ориентированной политики, разработки и обеспечения социальных программ и определение приоритетности их осуществления [4, с. 128]. Становление социально-правового государства является необходимостью, которая обуславливает реализацию прав человека в условиях демократизма и верховенства права. Государство обеспечивает реализацию прав человека, потому что именно оно предоставляет гарантии, базирующиеся на системе принципов, норм, которые обеспечивают процесс соблюдения прав и законных интересов человека. Предоставленные гарантии должны быть эффективными и зависят уровня развития общеправовых принципов, экономики, наличия нормативных актов, правосознания, правовой культуры. Именно социальное, правовое государство должно обеспечить и создать условия и гарантии для реализации прав человека.

Украина ратифицировала международные акты относительно прав человека – Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и Факультативный протокол к нему 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенцию о правах ребенка 1989 г., Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. и т.д., но, к сожалению, в отличие от иных государств,

в Украине они практически не применяются.

Права человека должны быть не только обусловлены социальными потребностями и юридически закреплены, но должны признаваться и охраняться государством в лице его органов и должностных лиц, а главное – соответствовать возможностям их реализации. Эффективное обеспечение принципа приоритета прав человека напрямую зависит от экономических, политических, социокультурных факторов, от доминирующей в обществе правовой культуры (и субкультур), которая влияет на способность человека понимать ее правовые возможности, осознать свои свободы не только как общие ценности, но и как индивидуальные ценностные ориентации, научиться умелому их использованию [5, с. 19].

Термин «реализация» (от франц. *Realiser* – осуществлять) определяется как осуществление чего-либо, преобразование в нечто реальное, приведение в жизнь какого-то плана, проекта, идеи, намерения и т.п. В.Н. Протасов указывает, что под реализацией следует понимать процесс перевода явления в другое качество, потребление его качеств, свойств с целью достижения определенного результата. Относительно права этот процесс означает перевод правовых норм в другую реальность, в другое качество – качество правомерного поведения: использование свойств права для достижения необходимого социального результата [6, с. 151].

О.Ф. Скакун определяет реализацию права как воплощение предписаний правовых норм в правомерном поведении субъектов права, в их практической деятельности, ее можно рассматривать как процесс и как конечный результат [7, с. 218].

Следовательно, реализация права может быть определена как осуществление, перевод, внедрение в действительность принципов и предписаний права.

Одной из причин негативного влияния на эффективность реализации прав человека является несогласованность между собой нормативных актов, а также несоответствие национальных нормативных актов

нормам международного законодательства. Также на сегодняшний день в Украине крайне низка эффективность механизмов контроля, реализации, охраны и защиты прав человека, в том числе и на судебном уровне.

Формы реализации права определяются в зависимости от вида реализуемой нормы. Можно выделить следующие формы реализации права: соблюдение, исполнение, использование. Соблюдение следует рассматривать в качестве реализации норм-запретов. Исполнение – это реализация обязывающих норм в форме активного поведения по осуществлению возложенных на лицо юридических обязанностей. Использование – это реализация норм-разрешений, которая проявляется в форме осуществления предоставленных лицу субъективных прав. В социальном, правовом государстве эти формы должны быть не только зафиксированы в нормативных актах, но и реализовываться в действительности. Реализация прав человека является отражением процессов законодательства в государстве и претворением норма права в действительность. Следовательно, права человека должны быть не просто реализованы, а должны быть эффективно реализованы, что возможно только в социальном, правовом государстве, где законодательство четко определяет, охраняет и защищает права человека.

На реализацию прав человека в государстве свое влияние оказывает система государственных органов, которая имеет установленную структуру. От того, насколько эффективно работает данная структура, зависит также реализация прав человека. В социальном, правовом государстве система и структура государственных органов построена таким образом, чтобы способствовать такой реализации, обеспечивать ее и защищать, в том числе с помощью судебных органов. Система государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод, является элементом любого общества.

Особое место в этой системе занимает Президент Украины – гарант



прав и свобод человека и гражданина (ст. 102 Конституции Украины). Верховная Рада Украины осуществляет защиту прав и свобод человека и гражданина через соответствующую законодательную деятельность (ст. 92 Конституции Украины), назначает на должность и освобождает от должности Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека (ст. 101 Конституции Украины). Кабинет Министров Украины принимает меры по обеспечению прав человека (ст. 116 Конституции Украины). В системе механизма охраны прав человека можно выделить судебную, несудебную защиту, а также деятельность неправительственных объединений [8, с. 181]. Конституционный Суд Украины играет ведущую роль в механизме защиты прав человека. Он действует на основании Конституции Украины и Закона Украины «О Конституционном Суде Украины» от 16 октября 1996 г. В настоящий период времени огромное значение в реализации прав человека имеет Европейский Суд по правам человека. Естественно, что в процессе реализации прав человека принимают участие и другие государственные органы, но их влияние на процесс реализации прав человека не так велико, как влияние вышеуказанных органов. В любом случае, на современном этапе развития для эффективной реализации прав человека необходимой является качественная организация системы органов государственной власти.

**Выводы.** На основании вышесказанного можно сделать вывод, что эффективная реализация прав человека возможна только в действительно социальном, правовом государстве. Формы реализации права определяются в зависимости от вида реализуемой нормы. Можно выделить следующие формы реализации права: соблюдение, исполнение, использование. Становление социального, правового государства – это очень сложный и длительный процесс, который должен быть направлен на развитие правовой культуры не только граждан, должностных лиц государственных органов, но и государства в целом. Социальное, правовое государство

должно обеспечивать реализацию прав человека на основании системно-структурного построения государственных органов, в том числе судебных органов. Данные органы должны действовать на основании закона и иметь четко определенные полномочия, направленные не только на реализацию прав человека, но и также на их охрану и защиту. Для того, чтобы социальное, правовое государство обеспечивало реальную форму реализации прав человека, необходима согласованность между собой всей системы нормативных актов, а также соответствие национальных нормативных актов нормам международного законодательства. Эффективность реализации прав человека зависит от стабильности в обществе и государстве.

#### Список использованной литературы:

1. Головащенко О.С. Социальное и правовое государства: анализ соотношения моделей / О.С. Головащенко // Форум права. – 2010. – № 1. – С. 50–55 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.nbu.gov.ua/e-journals/FP/2010-1/10gocacm.pdf>.
2. Бостан Л.М. История государства и права зарубежных стран / Л.М. Бостан, С.К. Бостан. – К. : Центр учебной литературы, 2004. – 672 с.
3. Панкевич О.З. Соціальна держава та права людини «другого покоління» (загально-теоретичне дослідження) / О.З. Панкевич. – Львів : Астрон, 2006. – Вип. 11. – 176 с. – (Сер. 1. Дослідж. та реф.).
4. Опришко В.Ф. Правознавство / В.Ф. Опришко, Ф.П. Шульженко, С.І. Шимон та ін. ; за заг. ред. В.Ф. Опришка, Ф.П. Шульженка. – К. : КНЕУ, 2003. – 767 с.
5. Громадянське суспільство і права людини: матеріали міжнар. наук.-практ. семінару, м. Харків, 9 груд. 2010 р. / Нац. акад. прав. наук України, НДІ держ. будівництва та місц. самоврядування, Нац. юрид. акад. України ім. Я. Мудрого ; редкол. : Ю.П. Битяк, І.В. Яковюк, Г.В. Чапала. – Х. : НДІ держ. буд-ва та місц. самоврядування, 2010. – 251 с.
6. Протасов В.Н. Теория права и государства. Проблемы теории пра-

ва и государства. Вопросы и ответы / В.Н. Протасов. – М. : Новый Юрист, 1999. – 240 с.

7. Скакун О.Ф. Теорія держави і права / О.Ф. Скакун – Харків : Консум, 2001. – 656 с.

8. Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации: проблемы теории и практики : монография / М.С. Матейкович. – М. : Юрид. лит., 2002. – 460 с.