



ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОФИЦЕРСКОГО СОСТАВА ВООРУЖЕННЫХ СИЛ УКРАИНЫ

Александр ШКУРОПАЦКИЙ,

соискатель кафедры административного права и административной деятельности
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

This article examines the principles of administrative-legal regulation and the principles of legal regulation of social protection. Based on these principles, taking into account the peculiarities of the legal status of the Armed Forces of Ukraine's officers, to display the definition of the principles of administrative-legal regulation of social protection of the Armed Forces of Ukraine's officers, identifies the types and reveals the essence of such principles.

Key words: principles of administrative-legal regulation, social protection officers, the Armed Forces of Ukraine, social protection of servicemen, the principles of law.

Аннотация

В статье исследуются принципы административно-правового регулирования и принципы правового регулирования социальной защиты. На основании данных принципов с учетом особенностей правового статуса лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины выводится определение принципов административно-правового регулирования социальной защиты офицерского состава Вооруженных Сил Украины, определяются виды и раскрывается сущность таких принципов.

Ключевые слова: принципы, административно-правовое регулирование, социальная защита, офицерский состав, Вооруженные Силы Украины, социальная защита военнослужащих, принципы права.

Постановка проблемы. Украинское государство и общество развиваются и работают в направлении повышения уровня социальной защиты, прозрачности и эффективности социальной защиты военнослужащих Вооруженных Сил Украины путем законодательных инициатив и реформ в том числе и в сфере административно-правового регулирования социальной защиты офицеров. Однако таким реформам, к сожалению, определенным образом не хватает системности и глубины, что в условиях ведения военных действий и развития Вооруженных Сил Украины очень необходимо для Украины. Такая проблема также связана с неопределенностью фундаментальных положений, на которых строится правовое регулирование указанных отношений.

В основу административно-правового регулирования социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины, как и любого правового регулирования, положены определенные базовые положения. Этими положениями, как и в любых других видах правового регулирования, являются принципы, которые по своей сути являются основой правового регулирования и обуславливают направление осуществления и совершенствования административно-правового регулирования соответствующих отношений.

Отношения в сфере социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины носят административно-правовой характер, однако ввиду того, что указанные отношения призваны удовлетворить личные потребности офицеров Вооруженных Сил Украины, регулирование указанных вопросов осуществляется как нормами административного права, так и нормами права социального обеспечения.

Актуальность темы. В юридической науке достаточно много внимания уделяется понятию принципов как таковых, принципов права и принципов правового регулирования как по общему, так и по отраслевому направлению. Однако принципы правового регулирования отдельных категорий и направлений, несмотря на большую актуальность, до сих пор остаются вне поля зрения ученых.

Принципы административно-правового регулирования социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины не изучены, в настоящее время не определены и не сформулированы. Учитывая это, целесообразно будет рассмотреть такую правовую категорию, как принципы административно-правового регулирования социальной защиты офицерского состава Вооруженных Сил Украины.

Цель статьи – определение и формулировка принципов административ-

но-правового регулирования социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины путем исследования принципов административно-правового регулирования и принципов социальной защиты с целью определения общего и особенного в правовом регулировании указанных отраслей. Дальнейшее изучение указанных принципов сквозь призму особенностей статуса офицерского состава Вооруженных Сил Украины позволит вывести институциональные принципы, которые положены в основу регулирования данного вида отношений.

Изложение основного материала исследования. Понятие принципов административно-правового регулирования социальной защиты офицерского состава Вооруженных Сил Украины является комплексным понятием, затрагивает такие понятия-составляющие, как принципы административно-правового регулирования, понятие и принципы социальной защиты и понятия офицерского состава Вооруженных Сил Украины. Рассмотрение и выведение понятия принципов административно-правового регулирования социальной защиты офицерского состава Вооруженных Сил Украины целесообразно начать с установления сущности принципов административно-правового регулирования, включая и понятие принципов как таковых.



Академический толковый словарь украинского языка определяет понятие «принцип» следующим образом: 1) основное исходное положение какой-либо научной системы, теории, идеологического направления и т. д.; 2) особенность, положенная в основу создания или осуществления чего-либо, способ создания или осуществления чего-либо; 3) убеждение, норма, правило, которым руководствуется кто-нибудь в жизни, поведении [1]. Все три толкования, представленные в словаре, с той и другой стороны раскрывают основную общую сущность понятия принципов административно-правового регулирования социальной защиты офицерского состава Вооруженных Сил Украины. Однако это понятие характеризуется также наличием специальных признаков, которые выделяют указанный подвид принципов административно-правового регулирования среди других внутри родового понятия принципов административно-правового регулирования.

Несмотря на то что отношения в сфере социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины носят административно-правовой характер, принципы, которые положены в основу правового регулирования указанных отношений, сочетают основные принципы правового регулирования административных отношений и принципы правового регулирования социальной защиты.

Принципы административно-правового регулирования следует понимать как основополагающие идеи, положения, требования, что характеризуют содержание административного права, отражают закономерности его развития и определяют направления и механизмы административно-правового регулирования общественных отношений. Принципы административного права указывают на основные черты, сущностные характеристики, содержание и назначение всей области административного права. Они вытекают из отдельных правовых норм или формулируются на основе группы норм данной отрасли права и связаны с другими принципами, регулирующими общественное поведение людей [2, с. 80]. Принципы являются основой права, выступают активным центром в формировании

и развитии административного права Украины.

Основные отраслевые принципы формируются на основе норм права, регулирующих отношения между обществом и административными органами государства.

Следует согласиться с мнением Ю.П. Бытяка, что к основным принципам регулирования взаимоотношений в административной сфере можно отнести следующие: 1) служба органов государственной власти и их аппарата обществу и человеку; 2) ограниченность вмешательства органов государственной власти в гражданскую и личную жизнь человека; 3) полнота прав и свобод граждан в административно-правовой сфере; 4) взаимная ответственность; 5) определение минимально необходимых полномочий органов государственной власти; 6) оптимальное дополнение и уравновешивание государственно-властных полномочий органов государственной власти с полномочиями органов самоуправления. Указанные принципы имеют приоритетное отраслевое значение и характеризуются определенным содержанием [3].

Все указанные принципы присущи и административно-правовому регулированию отношений между государством в лице органов военного управления и отдельными лицами офицерского состава Вооруженных Сил Украины.

Однако для определения принципов административно-правового регулирования социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины следует также обратиться к принципам социальной защиты, а также исследовать действие указанных принципов в отношении офицерского состава Вооруженных Сил Украины.

Принципы социальной защиты в юридической науке принято определять как обусловленные естественными правами человека основные положения, которые выступают ориентирами в правовом регулировании общественных отношений в сфере социальной защиты физических лиц и определяют суть, содержание и механизм функционирования данной отрасли права [4, с. 120].

В течение многих лет система принципов правового регулирования

социальной защиты видоизменялась и дополнялась различными дополнительными принципами, которые, по мнению ученых, заслуживали именно на роль принципа права социальной защиты.

Достаточно взвешенным и четким кажется подход Н.Б. Болотиной к классификации принципов социальной защиты на содержательные: 1) всеобщность социальной защиты; 2) универсальность социальной защиты; 3) равенство прав и возможностей и запрет дискриминации; 4) дифференциация условий и уровня социальной защиты; 5) научная и экономическая обоснованность социальных стандартов; 6) недопустимость уменьшения содержания и объема социальных выплат и услуг при принятии новых законов; 7) государственная гарантированность установленных прав в сфере социальной защиты; и формальные: 1) сохранение прав в области социальной защиты; 2) защита законных ожиданий; 3) юридическая ясность; 4) реальность провозглашенных прав; 5) судебная защита права на социальную защиту [5, с. 130]. Предложенный подход кажется очень удачным и полезным, поскольку значительно упрощает использование положений принципов социальной защиты как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности.

Принципы же административно-правового регулирования социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины призваны определить основные принципы административно-правового регулирования во время реализации и защиты лицами офицерского состава Вооруженных Сил Украины прав в социальной сфере.

Указанные принципы обуславливаются, прежде всего, спецификой социальной защиты указанной категории лиц, которая связана с их особым правовым статусом, а также характером функций, возложенных на офицерский состав, и высокой степенью ответственности перед государством и обществом.

Таким образом, принципами административно-правового регулирования социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины являются основные идеи,



положения, требования, характеризующие содержание, направление и специфику административно-правового регулирования правовых отношений, возникающих во время осуществления лицами офицерского состава Вооруженных Сил Украины своих прав на социальную защиту.

Указанные принципы имеют целью установление основ для обеспечения упрощения, высокой эффективности и высокого уровня законности во время осуществления лицом офицерского состава Вооруженных Сил Украины своих социальных прав. Таким образом, среди принципов административно-правового регулирования социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины можно назвать следующие:

1. Двухуровневость социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины заключается в том, что, будучи субъектами социальной защиты, имеющими специальный правовой статус, лица офицерского состава Вооруженных Сил Украины остаются гражданами Украины и, кроме специальных видов социальной защиты, которые предоставлены им законом в связи с прохождением службы в Вооруженных Силах Украины, они также имеют право на общее социальное обеспечение как граждане Украины. В результате образуется двухуровневая система социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины, в которой первым уровнем является общее социальное обеспечение, а вторым – специальное.

2. Принцип компенсационного характера социальной защиты состоит в том, что социальная защита лиц офицерского состава носит компенсационный характер, призванный восстановить полноценность социального положения лица офицерского состава, которое ухудшено в силу специфики служебной деятельности и вследствие ограничений, установленных для лиц, находящихся на службе в Вооруженных Силах Украины. Указанный принцип предоставляет гарантии получения компенсации, которая должна быть соизмерима с соответствующими ограничениями и сужениями объема прав и свобод, об-

условленных спецификой профессиональной деятельности офицера.

3. Обусловленность особенностей социальной защиты лиц офицерского состава характером их деятельности и службы проявляется в том, что любой специальный вид социальной защиты офицера Вооруженных Сил Украины, как и специальный уровень такой защиты, прежде всего, обусловлен особенностями профессиональной деятельности лица офицерского состава. Среди указанных особенностей – ограниченность в объеме некоторых прав и свобод (на участие в политической жизни, на нормированность труда, безопасность труда, передвижения и другие).

4. Принцип стимулирования патриотизма, добросовестного выполнения служебных обязанностей, соблюдение воинской дисциплины и верности присяге призван обеспечить стимулирующую роль социальной защиты, то есть социальная защита призвана выполнять не только компенсационную функцию, но и поощрительную, стимулирующую. Указанный принцип очень важен именно в части устранения деморализации офицерского состава, поддержания авторитета указанной категории населения и профессии, особенно в части обеспечения необходимой моральной устойчивости и ощущения уверенности.

5. Принцип ограничения вмешательства органов власти и военного управления в процесс реализации лицом офицерского состава своих прав на социальную защиту должен проявляться в исключении возможностей и попыток любого незаконного вмешательства любых органов власти или органов военного управления с целью влияния на порядок, содержание или объем социальных прав лица офицерского состава. Указанным принципом довольно часто пренебрегают представители государственной власти и (или) военного управления, устанавливая ограничения возможностей реализации и объемов прав, основывая указанные ограничения определенными факторами, которые не связаны с личностью офицера Вооруженных Сил Украины и не зависят от него, следовательно, в соответствии с законом, не могут сужать

или отменять установленные законом права на социальную защиту.

6. Служение органов государственной власти, их аппарата, а также соответствующих органов военного управления для обеспечения возможности в полной, быстрой и эффективной реализации лицами офицерского состава Вооруженных Сил Украины прав на социальное обеспечение и защиты таких прав имеет целью укоренение и реализацию положения, в соответствии с которым основной функцией государственных институтов является служение народу Украины, удовлетворение потребности человека и гражданина. Лица офицерского состава Вооруженных Сил Украины являются особой категорией граждан, на которую возложено управление обороной и безопасностью государства. Надлежащая реализация прав на социальное обеспечение и содействие этому органов государственной власти и военного управления существенно влияет на отношение к выполнению своих обязанностей офицерами, их морально-психологическое состояние, ощущение значимости и полезности их профессиональной деятельности для государства и общества, а также авторитета профессии. Все указанные факторы достаточно весомо влияют на выполнение главной задачи Вооруженных Сил Украины – обеспечение безопасности, обороны, суверенитета и независимости Украины.

7. Обеспечение максимального уровня социальной защиты и возможности его реализации при минимуме властных полномочий и процедур органов, обеспечивающих реализацию лицами офицерского состава такой защиты, предусматривает установление и принятие, как правило, определенного баланса, при наличии которого органы, обеспечивающие реализацию права лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины на социальное обеспечение, наделяются минимальным объемом полномочий, который необходим для максимально быстрого, отлаженного и эффективного обеспечения реализации социальных прав офицерами Вооруженных Сил Украины. Слишком широкий спектр полномочий повышает уровень бюрократии и усложняет



ет процедуру реализации офицером своих прав.

8. Административно-правовая основа регулирования отношений по социальной защите лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины должна строиться таким образом, чтобы нормативно-правовые акты, входящие в правовую основу, обеспечивали четкость, скорость, простоту и прозрачность процедуры реализации прав на социальную защиту офицерами Вооруженных Сил Украины, с целью обеспечения удобства, скорости и эффективности такой защиты, а также исключения любых злоупотреблений и коррупции в данной сфере.

9. Равенство и недопустимость дискриминации во время реализации права на социальную защиту по признакам пола, возраста, воинского звания, расы, языка, национальности, цвета кожи и т. д. Этот принцип является продолжением международных принципов равенства и недискриминации, согласно которым все лица офицерского состава независимо от каких-либо признаков (будь то раса, цвет кожи, пол, возраст, воинское звание, язык, национальность и т. д.) и на равных условиях получают социальную защиту (во временных, пространственных и видовых пределах такой защиты), установленную законом, без предоставления каких-либо преимуществ, которые бы зависели от наличия или отсутствия каких-то из указанных признаков. Указанный принцип имеет большое значение, потому что даже в условиях современности субординация в соответствии с воинскими званиями в Вооруженных Силах Украины выходит за пределы рабочего времени, сохраняется и распространяется и на жизнь военнослужащего вне служебной деятельности, что является нарушением принципа равенства и недискриминации. К тому же достаточно остро стоит вопрос дискриминации по половому признаку, который является одним из самых острых в обществе. Существует такая проблема и в вопросах дискриминации по другим признакам.

10. Принцип социальной защиты семей лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины обуславливает защиту государством не только собственно лиц офицерского состава, но и

членов их семей. Указанный принцип имеет большое значение, поскольку ограничения, которые накладывает государство на лицо офицерского состава, прямо или косвенно влияют и ограничивают жизнь членов семьи военнослужащего (ночные дежурства, ограниченность права на свободное передвижение, иногда запрет выезда за границу и т. д.), а также существует опасность, с которой связана служба офицера Вооруженных Сил Украины и которая может привести даже к потере офицером жизни. Поэтому компенсационный характер социальной защиты должен распространяться не только на самих офицеров Вооруженных Сил Украины, но и на членов их семей, права которых также определенным образом ограничиваются или ущемляются из-за ограничений или опасности службы члена семьи в Вооруженных Силах Украины.

Выводы. Все перечисленные принципы являются базовыми положениями, на основе которых и в соответствии с которыми должна быть построена социальная защита и административно-правовое регулирование социальной защиты лиц офицерского состава Вооруженных Сил Украины. Однако, как уже было указано во время раскрытия сущности принципов, украинскому обществу и украинскому законодателю еще надо пристально и много работать для построения эффективной системы социальной защиты офицеров Вооруженных Сил Украины, эффективного и действенного административно-правового регулирования данной сферы, которая строилась бы в соответствии с указанными принципами и обеспечивала бы их соблюдение и исполнение.

Список использованной литературы:

1. Словник української мови. Академічний тлумачний словник (1970–1980) [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://sum.in.ua/s/grupsur>.

2. Адміністративне право України: Академічний курс : [підручник] : у 2 т. / ред. колегія: В.Б. Авер'янов (голова). – К. : Юрид. думка, 2004. – Т. 1 : Загальна частина. – 2004. – 584 с.

3. Битяк Ю.П. Адміністративне право України : [підручник] / Ю.П. Битяк. – К. : Юрінком Інтер, 2005.

4. Сташків Б.І. Теорія права соціального забезпечення : [навчальний посібник] / Б.І. Сташків. – К. : Знання, 2005. – 405 с.

5. Болотіна Н.Б. Право соціального захисту: становлення і розвиток в Україні : [монографія] / Н.Б. Болотіна. – К. : Знання, 2005. – 324 с.