



6. Игошин В.И. Математическая логика и теория алгоритмов / В.И. Игошин. – 2-е изд., стер. – М. : ИЦ «Академия», 2008. – 448 с.

7. Социологический энциклопедический словарь / ред.-координатор Г. Осипов. – М. : Инфра-М ; Норма, 1998. – 488 с.

8. Устименко Є.В. Санкції за адміністративним правом України : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Є.В. Устименко ; Харків. нац. ун-т ім. В.Н. Каразіна. – Х., 2016. – 187 с.

9. Колпаков В.К. Адміністративно-деліктний правовий феномен : [монографія] / В.К. Колпаков. – К. : Юрінком Інтер, 2004. – 528 с.

10. Адміністративна відповідальність в Україні : [навчальний посібник] / за заг. ред. доц. А.Т. Комзюка. – 2-е вид., перероб. і доп. – Х. : Ун-т внутр. справ, 2000. – 99 с.

11. Ляхович У. Адміністративна відповідальність : [навч. посіб. для студ. вищ. навч. закладів] / У. Ляхович. – Івано-Франківськ : Вид-во Прикарп. нац. ун-ту ім. Василя Стефаника, 2010. – 170 с.

12. Про ліцензування видів господарської діяльності : Закон України від 02.03.2015 № 222-VIII // Офіційний вісник України. – 2015. – № 25. – Ст. 722.

13. Дегтярева Е. Административные процедуры : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.14 «Административное право; финансовое право; информационное право» / Е. Дегтярева. – Ростов-на-Дону, 2007. – 25 с.

14. Багандов А.Б. Лицензионное право : [учебно-практическое пособие] / А.Б. Багандов ; под ред. Ю.А. Дмитриева. – М. : Эксмо, 2004. – 640 с.

15. Адміністративне право України : [підручник] / [Ю.П. Битяк (кер. авт. кол.), В.М. Гаращук, В.В. Богуцький та ін.] ; за заг. ред. Ю.П. Битяка, В.М. Гаращука, В.В. Зуй. – Х. : Право, 2010. – 624 с.

16. Лазарев И. Административные процедуры в сфере взаимоотношений граждан и их организаций с органами исполнительной власти в Российской Федерации : дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.14 / И. Лазарев. – М., 2002. – 199 с.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РОЗЫСКА БЕЗВЕСТИ ПРОПАВШИХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОПЕРАТИВНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ

Инна ШИНКАРЕНКО,

кандидат психологических наук, доцент,
доцент кафедры философии и политологии
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Summary

The article deals with the study of criminological and psychological problems of the National Police activities concerning prevention of crimes committed by minors, and the establishment of organizational model of search of missing minors. The author has defined determinants of juvenile crime. She has reasoned causes of missing of specified categories of minors. She has elaborated the algorithm of operational officers' actions during search of a missing minor.

Key words: determinants of juvenile crime search of missing people, criminal influence, psycho-emotional state, psychological identity, police functions and tasks.

Аннотация

Статья посвящена изучению криминологических и психологических проблем деятельности Национальной полиции Украины по предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и созданию организационной модели розыска исчезнувших безвести несовершеннолетних. Определены детерминанты преступности несовершеннолетних. Научно обоснованы причины исчезновения конкретных категорий несовершеннолетних. Разработан алгоритм действий оперативных сотрудников при осуществлении розыска безвести пропавшего подростка.

Ключевые слова: детерминанты преступности несовершеннолетних, розыск безвести пропавших, криминогенное влияние, психоэмоциональное состояние, психологический портрет, функции и задачи полиции.

Постановка проблемы. Построение независимого украинского государства требует перестройки деятельности всей правоохранительной системы и особенно той ее части, которая обеспечивает реализацию государственной политики в отношении несовершеннолетних.

Актуальность темы. В то же время практика выдвигает требования о проведении исследований, направленных на выявление и нейтрализацию проблем, существующих при розыске исчезнувших несовершеннолетних.

За годы независимости Украины криминологические и психологические аспекты организации противодействия преступности несовершеннолетних и розыска исчезнувших несовершеннолетних были предметом исследований Л. Амджанина, О. Гончарука, В. Годованца, В. Голины, В. Емельянова, А. Закалюка, А. Запорожца, Ю. Заросинского, Т. Кальченко, Т. Малкова, В. Овча-

ренко, П. Петрюка, Т. Семенца, М. Семенишина, Е. Черепенко, В. Федорова, О. Яроша [1–9]. В их трудах исследовались отдельные аспекты психологических, организационно-тактических проблем предупреждения девиантного поведения, которое является фактором совершения правонарушений и исчезновения несовершеннолетних.

Цель статьи – выявление существующих проблем в деятельности Национальной полиции Украины по предупреждению преступлений, совершаемых несовершеннолетними, и созданию организационной модели розыска исчезнувших безвести несовершеннолетних.

Изложение основного материала исследования. Анализ научных разработок причин преступности несовершеннолетних позволяет выделить ее детерминанты [10–12]:

– недостатки в воспитании детей родителями, а именно: отсутствие контроля



с их стороны за детьми; излишняя забота; суровость родителей; применение к детям физического насилия и т. п. Отрицательно сказывается на детях и распад семьи, воспитание ребенка лишь одним из родителей. Опрос подростков, совершивших правонарушения, показал, что около 70% воспитываются в неполных семьях (преимущественно матерями);

– криминогенное влияние семьи, а именно: её отрицательное влияние (проявление агрессивности, жестокости, аморальности); намеренное формирование родителями и другими близкими отрицательных взглядов и привычек у подростков, а в отдельных случаях втягивание детей в преступную деятельность (злоупотребление алкоголем, наркотиками, совершение краж из автомобилей, магазинов, квартир и т. п.). Большинство подростков (более 70%), совершивших правонарушения, считают свое поведение нормой и не видят в этом ничего плохого, поскольку так делали и делают их родители или родственники;

– недостаточная помощь родителям в воспитании детей со стороны школьных педагогов, специалистов полиции и общественности;

– низкий уровень воспитательной работы в школах, плохая подготовка педагогических кадров в вопросах проведения эффективной профилактической работы с детьми, отсутствие стимулирования этой деятельности;

– безработица, низкий уровень материального обеспечения семей, невозможность родителей удовлетворить первоочередные потребности детей (накормить, одеть и т. д.). Неимущая семья не может защитить ребенка от отрицательного влияния окружающей среды, в значительной мере она сама становится криминогенным фактором;

– массовый отказ детей от получения образования, распространение безграмотности среди детей. Большинство подростков, совершающих правонарушения, не учатся и не работают, занимаются бродяжничеством. Недостаточная социальная защищенность несовершеннолетних, в свою очередь, выражается в росте преступности несовершеннолетних и беспризорности. По официальным данным, в Украине на профилактическом учёте служб по делам несовершеннолетних находится свыше 129 тыс. лиц.

– начало ранней трудовой деятельности, которая во многих случаях имеет теневую, полукриминальный или даже криминальный характер;

– дети, которые начали рано работать, становятся фактически отрезанными от духовной жизни, физической культуры, спорта, здорового досуга и т. п., за короткий срок теряют способность культурно и морально развиваться;

– идеологический вакуум после распада пионерских и комсомольских организаций заполнился криминальной идеологией, культом насилия, корыстолюбия и цинизма;

– значительный разрыв в материальном обеспечении детей – представителей разных социальных групп – порождает зависть, переходящую в ненависть и агрессию, нейтрализует моральные табу при совершении краж и других преступлений;

– разрушение сети государственных организаций, осуществлявших досуг подростков. Те несовершеннолетние, которые раньше имели возможность заниматься, например, в спортивной секции или секции по интересам, сегодня из-за неорганизованности досуга бесцельно проводят время на улице, занимаются употреблением наркотиков, алкогольных напитков, совершают кражи и прочие правонарушения. Так, по статистическим данным, около 19% преступлений по линии уголовного розыска совершается несовершеннолетними, находившимися в состоянии алкогольного опьянения, и 9,3% преступлений – в состоянии наркотического возбуждения;

– отсутствие у детей желания эффективно и целесообразно использовать своё свободное время. При опросе 62% подростков отметили, что своё свободное время они любят проводить на улице с друзьями, 20% – смотреть телевизор (преимущественно фантастику и боевики), «сидеть в чате», лишь 18% отдают предпочтение книгам, посещению театров, занятию спортом;

– отсутствие координации в деятельности органов и служб, отвечающих за профилактическую деятельность среди несовершеннолетних.

Проведённое нами исследование и анализ научных работ позволяют определить, что, кроме указанных детерминант, причинами исчезновений не-

совершеннолетних чаще всего бывают следующие:

- нежелание работать или учиться;
- романтика путешествий;
- семейные ссоры;
- жестокое обращение родителей или лиц, которые их замещают;
- конфликты с ровесниками;
- склонность к аморальному образу жизни, бродяжничеству и попрошайничанию;
- разращение несовершеннолетних взрослыми лицами [13–15].

Проведённое нами исследование позволяет сделать вывод, что в последнее время участились случаи, когда молодые девушки, ставшие на путь проституции, нередко самовольно уходят из семьи, едут в другие населённые пункты, особенно большие туристические центры и города, с целью улучшения своего материального положения путём предоставления сексуальных услуг. Отправляются они в такие поездки, не предупреждая при этом своих родственников или знакомых, становясь, таким образом, безвести пропавшими.

Анализ работ учёных, опыта деятельности оперативных подразделений национальной полиции свидетельствует, что организация и тактика осуществления розыскных мероприятий зависят от обстоятельств исчезновения несовершеннолетнего, его возраста, психического и физического состояния, а также времени и места события, которые способствовали исчезновению [16].

При осуществлении розыска безвести пропавшего подростка в первую очередь необходимо следующее:

- установить обстоятельства исчезновения и круг лиц, причастных к этому;
- определить его психоэмоциональное состояние и составить психологический портрет [17];
- учитывая особенности его психоэмоционального состояния и психологического портрета, определить стратегию поисковых мероприятий по территории и кругу лиц;
- проверить разыскиваемого по учётам медицинских заведений, приютов, лиц, доставленных и задержанных за осуществление разного рода преступлений и правонарушений, моргов;
- сверить приметы разыскиваемого с приметами устанавливаемых неопоз-



нанных трупов несовершеннолетних и неизвестных больных, выявленных на территории обслуживания, с момента исчезновения подростка;

– разработать комплекс скоординированных оперативно-розыскных мероприятий по установлению его места пребывания;

– при проведении мероприятий необходимо использовать конфиденциальную помощь граждан [18; 19];

– использовать возможности всех подразделений полиции и информационно-поисковых систем, телевизионной службы розыска детей телекомпании «Магнолия-ТВ».

Во всех случаях поступления неизвестных детей в медицинские и другие учреждения для несовершеннолетних их руководители обязаны информировать об этом орган полиции, на территории обслуживания которого выявлен неизвестный ребёнок.

Для установления личности неизвестного ребёнка необходимо осуществит следующие первоочередные меры:

– установить и опросить лиц, которые нашли ребёнка;

– при наличии признаков преступления решить вопрос относительно возбуждения уголовного дела;

– установить обстоятельства появления, пребывания и поведения в этом месте несовершеннолетнего;

– организовать обследование ребёнка специалистами-медиками;

– изучить и описать одежду и вещи, находящиеся у подростка;

– сфотографировать и дактилоскопировать ребенка;

– оповестить личный состав подразделения полиции об обнаруженном подростке, а также проинформировать об этом другие органы полиции.

Выводы. Подводя итоги сказанному, следует констатировать, что основными путями решения существующих проблем деятельности полиции по предупреждению преступлений несовершеннолетних, исчезновения с мест проживания и розыску безвести пропавших детей могут стать следующие:

– четкое определение функций-задач полиции в сфере розыска детей;

– преобладание на всех уровнях подразделений полиции в структуре задач деятельности по профилактике девиантного поведения детей;

– усовершенствование действующего оперативно-розыскного законодательства;

– приведение ведомственной нормативной базы в соответствие с требованиями Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ);

– проведение исследований психологических проблем использования психологического портрета несовершеннолетних с девиантным поведением при формировании модели профилактического воздействия на конкретных лиц;

– научное обоснование и разработка системы психологических признаков девиантного поведения несовершеннолетних во время проведения оперативно-розыскных мероприятий и негласных следственных действий;

– разработка психологических принципов тактики осуществления негласных следственных (розыскных) действий и т. д.

Список использованной литературы:

1. Амджанін Л. Суспільні практики та законодавство у сфері правопорушень неповнолітніх / Л. Амджанін, О. Гончарук ; НАН України, Ін-т соціології, Центр соц. експертиз. – К. : К.І.С., 2011. – 184 с.

2. Голіна В.В. Злочинність неповнолітніх з психічними аномаліями: кримінологічна характеристика та актуальні проблеми боротьби / В.В. Голіна, В.П. Ємельянов, П.Т. Петрюк // Проблеми пенітенціарної теорії і практики: щорічний бюлетень / за заг. ред. д-ра юрид. наук, проф. А.А. Музики. – К., 2005. – С. 33–40.

3. Профілактична діяльність кримінальної міліції у справах неповнолітніх : [методичні рекомендації] / [О.Д. Запорожець, В.Г. Овчаренко, О.В. Бакаєв та ін.]. – К. : Національна академія внутрішніх справ України, 2002. – 44 с.

4. Заросинський Ю.Л. Вдосконалення профілактики правопорушень неповнолітніх у сучасних умовах / Ю.Л. Заросинський // Вдосконалення практичної діяльності та підготовки кадрів органів внутр. справ : матеріали наук.-практ. конф., Київ, 1–2 лют. 1994 р. – К., 1994. – С. 188–193.

5. Злочинність серед неповнолітніх (сучасні тенденції, фактори, які впли-

вають на її розвиток і попередження) // Вісн. Одеського ін-ту внутр. справ. – 1999. – № 1. – С. 16–23.

6. Кальченко Т.Л. Кримінальна міліція у справах неповнолітніх як спеціальний орган запобігання злочинності в Україні / Т.Л. Кальченко // Науковий вісник Нац. академії внутр. справ України. – 2002. – № 1. – С. 241–246.

7. Семенишин М.О. Запобігання міліцією корисливо-навальницьким злочинам неповнолітніх за участю громадськості : автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.О. Семенишин. – К. : КНУВС, 2010. – 18 с.

8. Ярош О.В. Судово-психологічна експертиза неповнолітніх, обвинувачених за агресивні злочини : автореф. дис. ... канд. психол. наук / О.В. Ярош. – Х. : ХНУВС, 2008. – 18 с.

9. Черепенко О.О. Сучасний стан і тенденції розвитку злочинності дітей / О.О. Черепенко // Вісник Луганського державного університету внутрішніх справ. – 2008. – № 4. – Ч. 2. – С. 186–189.

10. Шинкаренко І.Р. Детермінанти злочинності неповнолітніх / І.Р. Шинкаренко // Сучасні правові проблеми профілактики та розкриття злочинів, які скоюються неповнолітніми. – Донецьк : ДІВС МВС України, 2002. – С. 3–11.

11. Дотримання прав дітей в умовах збройного конфлікту : [щорічна доповідь про становище дітей в Україні за підсумками 2014 року] / [С.Ю. Аксьонова, О.В. Вакуленко, О.А. Васильєв та ін.]. – К. : Держ. ін-т сімейної та молодіжної політики, 2015. – 160 с.

12. Юзікова Н.С. Суспільство і злочинність неповнолітніх у розрізі епох (від Давнини і Середньовіччя до XXI століття) : [монографія] / Н.С. Юзікова. – Дніпропетровськ : ЛІРА, 2015. – 328 с.

13. Закалюк А.П. Курс сучасної української кримінології: теорія і практика : у 3 кн. / А.П. Закалюк. – К. : Ін Юре, 2007. – Кн. 2 : Кримінологічна характеристика та запобігання вчиненню окремих видів злочинів. – 2007. – 712 с.

14. Черепенко О.О. Сучасний стан і основні напрямки профілактики правопорушень у молодіжному середовищі / О.О. Черепенко, О.Я. Черепенко // Боротьба з правопорушеннями у молодіжному середовищі:



вітчизняний та міжнародний досвід : матеріали Міжнар. наук.-практ. конф. (м. Донецьк, 2 червня 2010 р.). – Донецьк : ДЮІ ЛДУВС ім Е.О. Дідоренка, 2010. – С. 200–204.

15. Психологія девіантної поведінки неповнолітніх: причини, умови виникнення, шляхи профілактики / [Т.М. Малкова, В.П. Федорова, Т.В. Семенець, В.Ф. Годованець] ; Інститут психології ім. Г.С. Костюка АПН України ; Національна академія внутрішніх справ України ; А.О. Лігоцький (ред.). – К., 1999. – 95 с.

16. Поволоцька С.Г. Деякі аспекти профілактики злочинів та інших правопорушень серед неповнолітніх / С.Г. Поволоцька // Вісник Національного університету внутрішніх справ. – 2003. – Вип. 22. – С. 22–29.

17. Методичні рекомендації, альбом схем, таблиць на допомогу практичним психологам органів і підрозділів внутрішніх справ щодо складання психологічного портрета злочинця / упоряд.: Ю. Майдигов, В. Сулицький, О. Комаров, О. Діденко. – К. : ЦПП ДРП МВС України, 2005. – 112 с.

18. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у зв'язку з прийняттям Кримінального процесуального кодексу України (зі змінами, внесеними згідно із Законом від 05.07.2012 № 5083-VI (ч. 12)) : Закон України від 13.04.2012 № 4652-VI [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/4652-17/page>.

19. Інструкція про організацію проведення негласних слідчих (розшукових) дій та використання їх результатів у кримінальному провадженні : Наказ Генеральної прокуратури України, Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Адміністрації Державної прикордонної служби України, Міністерства фінансів України, Міністерства юстиції України від 16.11.2012 № 114/1042/516/936/16875/5.

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Игорь ШИНКАРЕНКО,

кандидат юридических наук, профессор,
профессор кафедры оперативно-розыскной деятельности и специальной техники
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Summary

The article deals with determination of directions of improvement of legal regulation of operational-search activities of The National Police of Ukraine. The author has determined that the improvement of The National Police's operational-search activities should be carried out with elaboration of the newest Law of Ukraine "On operational-search activities" and amending the current Law of Ukraine "On National Police" as well as the improvement of interministerial normative base.

Key words: National Police, criminal justice, operational-search activities, operational-search proceedings, operational-search measures, criminal proceedings.

Аннотация

Статья посвящена определению направлений совершенствования законодательного регулирования оперативно-розыскной деятельности Национальной полиции Украины. Определено, что совершенствование оперативно-розыскной деятельности Национальной полиции должно происходить по пути разработки новейшего Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» и внесения соответствующих изменений в действующий Закон Украины «О Национальной полиции», а также совершенствования межведомственной нормативной базы.

Ключевые слова: Национальная полиция, уголовная полиция, оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскное производство, оперативно-розыскные мероприятия, уголовное производство.

Постановка проблемы. Изменение требований к деятельности правоохранительных органов в соответствии со стандартами Европейского суда по правам человека (далее – ЕСПЧ) требует нового подхода к формированию системы законодательного регулирования работы оперативных подразделений Национальной полиции и определения ее места в модели проактивной полицейской деятельности правоохранительных органов Украины.

Актуальность темы. Изучение теоретико-прикладных работ, посвященных проблемам правового регулирования оперативно-розыскной деятельности, показывает, что сегодня практически отсутствуют комплексные научные исследования, направленные на формирование правового статуса, определение функций и компетенции Национальной полиции как основного субъекта оперативно-розыскной деятельности.

В последние годы проблемам правового регулирования оперативно-ро-

зыскной деятельности Национальной полиции на уровне системного докторского исследования не было посвящено ни одной работы, несмотря на то что фактически каждое монографическое издание содержит раздел, раскрывающий отдельные проблемы правового регулирования оперативно-розыскной деятельности (А.М. Бандурко, С.И. Минченко, В.Е. Тарасенко, В.В. Шендик, А.А. Юхно и др.) [1, с. 140–200; 2, с. 13–96; 3, с. 61–86].

Ни одна из изданных работ не рассматривала проблемы и направления формирования единой системы нормативного регулирования оперативно-розыскной деятельности и создания современного многоаспектного законодательного акта «Об оперативно-розыскной деятельности», а также концептуальной модели открытого межведомственного нормативного акта.

Цель статьи – определение путей модернизации оперативно-розыскного законодательства Украины в соответствии с требованиями стандартов ЕСПЧ.