



в наше законодательство путем внесения соответствующих норм в Кодекс торгового мореплавания Украины. Что, в свою очередь, является необходимостью в мире ведущих тенденций современного экономического развития.

Список использованной литературы:

1. Конституція України : прийнята на п'ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. / Верховна Рада України // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Кодекс торговельного мореплавства України : Закон України від 23.05.1995 р. // Голос України. – 1995. – 07. – № 127128.
3. Міжнародна конвенція про уніфікацію деяких правил про консамент 1924 року // Міжнародна морська організація; Конвенція, Протокол, Міжнародний документ від 25.08.1924// Документ 995_221, чинний, поточна редакція – Редакція від 21.12.1979 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/995_221.
4. Директива 2009/16/єс європейського парламенту та ради від 23 квітня 2009 року щодо контролю державою порту [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://minjust.gov.ua/file/33413>.
5. Регламент № 3051/95 безпеки управління судами.
6. Директива № 98/18 по гармонізованим стандартам безпеки для старих і нових судів (інкорпорація положень Конвенції SOLAS).

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА КАК СТРУКТУРНОГО ЭЛЕМЕНТА ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Александр БРИГИНЕЦ,

кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового права
учебно-научного института права
Университета государственной фискальной службы Украины

Summary

The article analyzes the impact of the legal provision of budgetary security on the condition of the financial security of the state. The definition of «security of the state budget» is a complex, which allows us to use its methodological apparatus for the disclosure of important conceptual foundations of this category as an independent object of study. Not only lawyers but also by philosophers, economists, public figures and politicians comprehend complicated problems of ensuring security of the state budget. It is noted that the security of the budget is characterized by a degree of balancing of the budget, and hence by the size of its deficit or non-deficit. Herewith the level of the security of the budget is inversely proportional to the level of the budget deficit. A fundamental factor affecting the security of the state budget, is valid regulatory framework, as well as the professionalism and diligence of development, review and approval of the budget.

Key words: financial security, budget security, problems of ensuring budget security.

Аннотация

В статье анализируется влияние правового обеспечения бюджетной безопасности на состояние финансовой безопасности государства. Понятие «бюджетная безопасность государства» является комплексным, что позволяет нам использовать его методологический аппарат для раскрытия важных концептуальных основ данной категории как самостоятельного объекта исследования. Сложные проблемы обеспечения бюджетной безопасности государства осмысливаются не только юристами, но и философами, экономистами, общественными деятелями, политиками. Отмечается, что бюджетная безопасность характеризуется степенью сбалансированности бюджета, а следовательно, размером его дефицита или бездефицитностью. При этом уровень бюджетной безопасности обратно пропорционален уровню бюджетного дефицита. Основопологающим фактором, влияющим на бюджетную безопасность государства, является действующая нормативно-правовая база, а также профессионализм и усердие разработки, процедура рассмотрения и утверждения бюджета.

Ключевые слова: финансовая безопасность, бюджетная безопасность, проблемы обеспечения бюджетной безопасности.

Постановка проблемы. Понятие бюджетной безопасности нашло свое законодательное закрепление только в приказе Министерства экономического развития и торговли Украины «Об утверждении Методических рекомендаций по расчету уровня экономической безопасности Украины» [1], где указывается, что бюджетная безопасность – это состояние обеспечения платежеспособности и финансовой устойчивости государственных финансов, которое дает возможность органам государственной власти максимально эффективно выполнять возложенные на них функции. Однако

ведущим нормативно-правовым актом, который сегодня определяет правовые основы функционирования бюджетной системы Украины, ее принципы, основы бюджетного процесса и межбюджетных отношений и ответственность за нарушение бюджетного законодательства, является Бюджетный кодекс Украины [2]. Поэтому остается путаница и неопределенность в бюджетном законодательстве относительно определения основных терминов. Так, в статье 2 Бюджетного кодекса Украины предоставляется исчерпывающий перечень основных терминов, используемых в вышеупомянутом правовом акте,



но отсутствие в данной статье такого понятия, как «бюджетная безопасность государства», говорит нам об имеющемся пробеле в законодательстве.

Актуальность темы исследования подтверждается тем фактом, что бюджетная безопасность государства в значительной степени определяется способом построения действующей в государстве бюджетной системы, представляет собой совокупность различных видов бюджетов, которые находятся между собой в определенной взаимосвязи и взаимозависимости. Согласно Конституции Украины [3] бюджетная система нашего государства строится на принципах справедливого и непредвзятого распределения общественного богатства между гражданами и территориальными общинами. Следовательно, необходимо разумно сочетать достижения бюджетной безопасности государства в целом и бюджетной безопасности отдельных административно-территориальных единиц страны.

Состояние исследования. Научным анализом проблем влияния правового обеспечения бюджетной безопасности государства занимались многие известные ученые. Среди них можем выделить таких исследователей, как Епифанов А.О., Козлов С.В., Колесник О.Я., Кузнецова С.А., Куценко Т.Ф., Мартинович П.Г., Сапарчук Ю.М., Постоленко Ю.П., Ткаченко О.М. и др. Их работы послужили фундаментальной базой для дальнейшего исследования рассматриваемых вопросов, но процесс влияния правового обеспечения бюджетной безопасности на финансовую безопасность государства в целом ранее комплексно не исследовался.

Исходя из вышеизложенного, целью и задачей статьи является исследование влияния правового обеспечения бюджетной безопасности государства на ее финансовую безопасность в целом и на обеспечение благосостояния всех членов украинского общества. В данной работе исследованы угрозы обеспечения бюджетной безопасности государства, внесены предложения изменений и дополнений в Бюджетный кодекс Украины.

Изложение основного материала. Понятие «бюджетная безопасность государства» является комплексным, что позволяет нам использовать его мето-

дологический аппарат для раскрытия важных концептуальных основ данной категории как самостоятельного объекта исследования. основополагающим фактором, влияющим на бюджетную безопасность государства, является действующая нормативно-правовая база, а также профессионализм и усердие разработчики, процедура рассмотрения и утверждения бюджета.

Основные характеристики понятия «бюджетная безопасность государства» можно сформулировать, учитывая ключевые особенности его функционирования в нашем государстве. Так, первой из них является бюджет, который является ведущим из институтов суверенитета государства. Утверждение Государственного бюджета Украины и внесение изменений в него, контроль за выполнением Государственного бюджета Украины, принятие решения по отчету о его исполнении является одним из важнейших полномочий Верховной Рады Украины, как гласит статья 85 Конституции Украины [3].

По исследованиям Колесник О.Я., бюджетная безопасность – это важный фактор социально-экономического развития государства, выступает своеобразным индикатором и критерием эффективности его бюджетной политики и организации бюджетного процесса [4].

Кузнецова С.А. отмечает, что усиление внимания к проблемам бюджетной безопасности в Украине обусловлено рядом глобальных вызовов, среди которых следует отметить следующие: социальные сети, бренды, виртуализацию, будущее розничных продаж, корпоративную социальную ответственность и т.д. [5].

Т. Куценко и П. Мартинович в своей научной работе пишут о том, что бюджетная безопасность является ключевым элементом системы финансовой безопасности государства, приоритетная роль которой в системе финансовой безопасности государства объясняется тем, что бюджет является крупнейшим централизованным фондом финансовых ресурсов в государстве [6]. Кроме вышеуказанного, бюджет является основной экономической ресурсной базой для функционирования государства и для его развития. По своей сути бюджет обеспечивает аккумуляцию средств, необходимых для финансового обеспечения потребно-

стей государства, а также всесторонней реализации государственной внутренней и внешней экономической политики. При этом одним из фискальных приоритетов государства является сбалансирование государственных нужд с финансовыми поступлениями государства. То есть целесообразное обеспечение бюджетной безопасности государства является основной составляющей общей стратегии финансового и экономического развития государства.

По своей правовой форме бюджет является основным финансовым законом, в котором отражается вся деятельность государства и его структурных элементов. Верховная Рада Украины каждый год принимает Закон Украины «О государственном бюджете» [7]. Бюджет является крупнейшим централизованным фондом денежных средств в государстве. С помощью бюджетных ресурсов обеспечивается стабильное поступательное экономическое и социальное развитие государства. Таким образом, бюджетная безопасность как элемент суверенитета и важное условие обеспечения стабильного и эффективного социально-экономического развития государства является неотъемлемой составляющей его финансовой и экономической безопасности.

Кроме вышеперечисленного, стоит отметить мысль А.О. Епифанова, который отмечает, что бюджет является обязательным элементом государственного регулирования рыночных отношений в государстве [8]. Мы согласны с данным утверждением и хотим его дополнить тем, что с помощью бюджета можно реализовывать государственную поддержку определенным отраслям или предприятиям, развитие которых является приоритетным для государства в целом, или отдельных его элементов. Вместе с тем в настоящее время бюджетное регулирование становится постепенно децентрализованным, а следовательно, меняются методы его воздействия на общественное производство и социальную сферу. Бюджетные инструменты широко используются для межотраслевого и территориального перераспределения финансовых потоков в государстве.

Также объектом обеспечения бюджетной безопасности государства является сбалансированная система ее ключевых финансовых интересов, как в сво-



их научных трудах отмечает С.В. Козлов [9]. Вышеуказанное утверждение достаточно важно потому, что в бюджетной безопасности не только проявляется настоящее положение вещей, а и определены основные постулаты развития всей финансовой системы государства, которые должны быть сбалансированы с интересами других субъектов финансовых правоотношений. Вышеупомянутая сбалансированность является важным условием для достижения надежности бюджетной безопасности государства, а также беспрепятственного развития всей финансовой системы. Такая сбалансированность должна быть комплексной и может быть достигнута между государством, хозяйствующими субъектами, отраслями экономики, административно-территориальными единицами, населением.

Ю.М. Сапачук склоняется к мнению, что довольно часто уровень бюджетной безопасности снижается из-за отсутствия полноты прозрачности в процессе исполнения бюджета [10]. Мы согласны с утверждением Ю.М. Сапачука и считаем целесообразным добавить, что в целом отчеты о фактическом исполнении бюджета в полной мере отражают существующую ситуацию, но расходная часть не всегда определяется однозначно. При таких обстоятельствах крайне важной должна быть целенаправленная государственная политика по обеспечению неукоснительного выполнения бюджетного законодательства. Мы считаем, что способствовать этому должно увеличение масштаба уголовной ответственности за совершение бюджетных правонарушений.

Свое видение выражает Ю.П. Постоленко и указывает, что в целях обеспечения бюджетной безопасности государства необходимо устранение проблемы интерференции бюджетных циклов и соблюдение законодательных сроков прохождения стадий бюджетного процесса [11]. Соглашаемся и хотим добавить, что нужно добиться введения в законодательство дисциплинарных рычагов и противодействий для участников бюджетного процесса во избежание возможности его блокировки, а также норм, определяющих правовую ответственность участников бюджетного процесса за нарушение бюджетных процедур.

А.Н. Ткаченко отмечает, что не всегда в нашем государстве бюджет принимается в срок, то есть в пределах сроков, прямо определенных Бюджетным кодексом Украины [12]. Дополняем утверждение тем, что бюджетная безопасность является зависимой от своевременности принятия бюджета, поскольку затягивание по времени с принятием бюджета является дестабилизирующим фактором для экономики всего государства. Среди основных последствий несвоевременности принятия бюджета можно привести следующие: дезорганизация в социально-экономической сфере, дестабилизация национальной валюты, снижение инвестиционной активности, усиление инфляционных процессов.

По мнению автора, невозможно переоценить важность бюджета как одного из важнейших институтов финансовой самостоятельности государства. А основные показатели бюджета играют роль ключевых элементов при оценке эффективности финансовой деятельности государства, направленной на всестороннее обеспечение его финансовой безопасности. Поскольку базовым правовым источником для всей бюджетной системы нашего государства является Бюджетный кодекс Украины [2], считаем необходимым в первоочередном порядке внести изменения в статью 2 Бюджетного кодекса Украины, дополнив ее таким определением, как «бюджетная безопасность государства», закрепив его в следующей редакции: «Бюджетная безопасность государства – это состояние обеспечения платежеспособности и целесообразности использования бюджетных средств при выполнении задач и функций государственного регулирования экономического развития, реализации социальной политики, а также содержание органов государственного управления, обеспечение национальной безопасности и обороны».

Также на степень бюджетной безопасности государства влияет эффективность использования бюджетных резервов, которые образуются в бюджетах всех уровней для финансирования непредвиденных расходов. Исходя из норм Бюджетного кодекса Украины, размер резерва не может превышать 1% объема расходов общего фонда бюджета. Бюджетная безопасность также определяется

размерами существующих льгот, системной бухгалтерской отчетности, уровнями бюджетной дисциплины.

Немаловажным является правильное определение структурных угроз, влияющих на состояние отечественной бюджетной безопасности государства. В работах большинства отечественных и зарубежных исследователей дефицит бюджета трактуется как главная угроза в бюджетной сфере и сводится к превышению расходов над доходами, а накопленная сумма дефицитов и бюджетных излишков является государственным долгом. Аналогичные трактовки дефицита государственного бюджета содержатся в статье 2 Бюджетного кодекса Украины. Однако многие исследователи пытаются расширить трактовку этого понятия, уточняя, какие именно расходы и доходы учитываются. Так, в частности, В. Федосов считает, что под бюджетным дефицитом, независимо от того, как его определяют, понимают превышение расходов над собственными доходами государства, поступившими на постоянной основе [13].

Анализируя проблему дефицитности бюджета, стоит утверждать, что последний значительно снижает уровень отечественной бюджетной безопасности государства. На первый взгляд, для уменьшения бюджетного дефицита нужно просто сократить расходную часть бюджета, но на практике сворачивать финансирование важных государственных программ не только сложно, но иногда и нецелесообразно. Другим способом преодоления бюджетного дефицита является эмиссия денег. Этот метод покрытия дефицита является наиболее простым, однако создает угрозу не только бюджетной, но и финансовой безопасности государства. Следствием вышеуказанных процессов является развитие инфляционных процессов в государстве. Именно этот негативный результат заставил большинство развитых государств на законодательном уровне запретить эмиссию средств в качестве источника финансирования бюджетного дефицита. В нашей стране на основе положений статьи 15 Бюджетного кодекса Украины запрещается использовать эмиссионные средства Национального банка Украины на финансирование дефицита Государственного бюджета Украины [3].



Кроме того, законодатель прописал запрет выдавать прямые кредиты как в национальной, так и в иностранной валюте на финансирование расходов Государственного бюджета Украины. Отмечается данное положение в статье 54 Закона Украины «О Национальном банке Украины» [14]. В определенной степени уменьшить инфляцию удастся за счет покрытия дефицита бюджета государственными заимствованиями. За счет вышеописанного механизма расширяются финансовые возможности государства, но государственный бюджет отягощается расходами, направляемыми на обслуживание долга. Чрезмерный долг может приводить к дефолту государства.

Выводы. На наш взгляд, не существует «идеального» образа для преодоления бюджетного дефицита, и сам бюджетный дефицит является довольно неоднородным явлением. Бюджетный дефицит – явление отрицательное, приводит к снижению уровня бюджетной и финансовой безопасности, а также известному перечню других негативных последствий для экономики государства. Таким образом, бюджетная безопасность характеризуется степенью сбалансированности бюджета, а следовательно, размером его дефицита или бездефицитностью. При этом уровень бюджетной безопасности обратно пропорционален уровню бюджетного дефицита.

Подытоживая вышеизложенный материал, стоит отметить, что в период обострения социально-экономических проблем чрезвычайно актуальным является вопрос обеспечения эффективности управления государственными финансами, а значит, на первый план выходят проблемы, прямо или косвенно связанные с правовым обеспечением бюджетной безопасности государства.

Список использованной литературы:

1. Про затвердження Методичних рекомендацій щодо розрахунку рівня економічної безпеки України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://search.ligazakon.ua/1_doc2.nsf/link1/ME131588.html.
2. Бюджетний кодекс України : Закон України від 08.07.2010 р. № 2456-VI // Верховної Ради України. – 2010. – № 50. – № 50-51. – С. 1778.
3. Конституція України : Закон України від 28.06.1996 р. № 254к/96-ВР // Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
4. Колісник О.Я. Бюджетна безпека у забезпеченні стратегії соціально-економічного розвитку держави: автореф. дис. ... к-та екон. наук: 08.00.08 / О.Я. Колісник ; Тернопільський національний економічний університет. – Тернопіль, 2009. – 22 с.
5. Svitlana Kuznetsova. Synergistic Development of Accounting, Finance and Government in the Chaotic Environment: Integrated Reporting, Money Theory and Financial Crises Diagnostic / Kuznetsova Svitlana // Journal of Finance and Accounting. Special Issue: Synergy of Accounting, Finance and Management in Chaotic Environment. Vol. 2, No. 1, 2014, pp. 1–7. doi: 10.11648/j.jfa.s.20140201.11.
6. Куценко Т.Ф. гарантування бюджетної безпеки як стратегічний пріоритет сучасних економічних реформ в Україні / Т.Ф. Куценко, П.Г. Мартінович // Науковий вісник Міжнародного гуманітарного університету. – № 7. – 2015. – С. 79–83.
7. Про Державний бюджет України на 2016 рік : Закон України від 25.12.2015 № 928-VIII // Відомості Верховної Ради України. – 2016 р. – № 5. – С. 101.
8. Єпіфанов А.О. Бюджет і фінансова політика України / А.О.Єпіфанов, І.В.Сало, І.І.Д'яконова. – К. : Наукова думка, 1997. – 304 с.
9. Козлов С. Банківська система: стан, особливості та взаємозв'язок із фінансовою безпекою / С. Козлов // Юридична газета. – 2005. – № 10. – С. 43–54.
10. Сапачук Ю.М. Фінансова безпека – складова сучасної фінансової політики / Ю.М. Сапачук // Теоретичні та прикладні питання економіки. Збірник наукових праць. – К. : ВПЦ «Київський університет». – 2010. – Випуск 23. – С. 257–265.
11. Постоленко Ю.П. Бюджетна безпека як ключова складова фінансової та економічної безпеки / Ю.П. Постоленко // Вісник соціально-економічних досліджень. – № 43. – 2011. – С. 121–126.
12. Ткаченко О.М. Українські реалії розгляду та затвердження державно-го бюджету / О.М. Ткаченко // Вісник Національного університету харчових технологій. – № 6. – 2012. – С. 110–116.
13. Федосов В. Фінансова реструктуризація в Україні: проблеми і напрями / В. Федосов, В. Опарін, С. Львовичкін ; за наук. ред. В. Федосова. – К. : Вид-во Київ. нац. економ. ун-т, 2002. – 387 с.
14. Про Національний банк України : Закон України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/679-14>.