



ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ, КОТОРАЯ ОХРАНЯЕТ ФИНАНСОВУЮ СИСТЕМУ УКРАИНЫ¹

Олег РЕЗНИК,

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного, хозяйственного права
и финансово-экономической безопасности
Сумского государственного университета

Summary

Theoretical study of the concept of “economic security” as a component of national security of Ukraine is given in the article. The legal literature on the study of the “economic security” concept is analyzed. It is proved that the lack of a definition of economic security leads to significant errors, in particular irregularities in the formation of economic development program of the state.

Key words: security, national security of Ukraine, economic security, national security component.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование понятия «экономическая безопасность» как составляющей национальной безопасности Украины. Осуществляется анализ юридической литературы по исследованию понятия «экономическая безопасность». Обосновано, что отсутствие дефиниции экономической безопасности приводит к значительным ошибкам, в частности к неправильности в формировании программы экономического развития государства.

Ключевые слова: безопасность, национальная безопасность Украины, экономическая безопасность, составляющая национальной безопасности.

Постановка проблемы. Необходимым условием для успешного перехода к рыночной экономике и интеграции Украины в мировое сообщество, налаживания взаимосвязей с высокоразвитыми странами и преодоления существующего экономического кризиса в государстве является надлежащий уровень обеспечения экономической безопасности. С этой целью в стране разрабатываются и внедряются соответствующие программы экономического развития государства и отдельных ее регионов, осуществляется процесс реформирования системы органов, призванных обеспечивать надлежащий уровень экономической безопасности страны с целью устранения дублирования полномочий между несколькими компетентными субъектами в данной области.

Несмотря на это, остается не решенным главный вопрос в сфере обеспечения экономической безопасности: отсутствие законодательной дефиниции данного понятия, что, в свою очередь, приводит к неодинаковому толкованию термина и становится препятствием к эффективному выполнению государственных мер по обеспечению надлежащей степени экономической безопасности Украины.

Актуальность темы. Экономическая безопасность была темой ис-

следования многих ученых, среди которых следует отметить З. Варналия, С. Власюк, С. Лекаря. Несмотря на то что экономическая безопасность рассматривалась многими учеными, исследование ее природы не прекращается и не теряет актуальность.

Целью статьи является осуществление комплексного анализа категории «экономическая безопасность» как неотъемлемой и важнейшей составляющей национальной безопасности Украины.

Изложение основного материала исследования. Согласно Основному Закону страны, наряду с защитой суверенитета и поддержанием территориальной целостности одной из главных функций нашего государства выступает обеспечение экономической и информационной безопасности [1]. Указанное положение Конституции Украины свидетельствует о важности понимания сущности экономической безопасности, без которого невозможно эффективное выполнение задач по ее обеспечению.

На сегодняшний день не существует законодательной дефиниции «экономическая безопасность», что, в свою очередь, стало рычагом для запуска механизма по отысканию со-

держания данного понятия учеными экономических и юридических наук. В зависимости от направленности собственного исследования, ученые пытаются раскрыть сущность экономической безопасности, опираясь на экономические или юридические категории. Как правило, правоведы толкуют экономическую безопасность исходя из объяснения более общих категорий – «безопасность» и «национальная безопасность», то есть создавая взаимосвязанную цепь терминов, восходя от общего к частному, от целого к части.

Словарь украинского языка объясняет термин «безопасность» как состояние, при котором кому- или чему-либо ничто не угрожает [2]. В Юридической энциклопедии находим следующее определение безопасности: безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешней и внутренней угрозы [3]. Ученые Западной Европы пользуются определением понятия «безопасность», предложенным американским политологом А. Уолферс, который рассматривал безопасность в объективном и субъективном аспектах. В первом случае А. Уолферс объяснял безопасность как отсутствие угроз приобретенным ценностям, а во втором – как отсутствие страха, что указанным цен-

¹ Робота виконана в рамках проекту № 0116U006814 (супровідний лист № 01/15-06/3278 від 19.08.2016 р.).



ностям будет нанесен вред, то есть они будут уничтожены [4]. Таким образом, безопасностью является состояние защищенности ценностей важнейших институтов (личности, общества, государства) от причинения вреда вследствие действия внутренних и внешних угроз.

Термин «национальная безопасность» впервые был использован в 1947 году в США в связи с принятием одноименного закона, направленного на создание и обеспечение атмосферы защиты граждан, общества и государства. На территории нашего государства указанное понятие начало применяться с 80-х годов XX в., когда Украина еще не была независимой страной и входила в состав СССР. В то время национальная безопасность была тождественна государственной безопасности и трактовалась как состояние защищенности коренных устоев общества, государственных институтов, необходимых для выполнения государством своих функций по управлению общезначимыми делами общества [5, с. 27].

После обретения независимости Украина приняла Конституцию и на ее основе создала собственную систему законодательства, которая должна была стать базисом для дальнейшего развития социального, правового и демократического государства. На сегодняшний день понятие «национальная безопасность» нашло свое отражение в Законе Украины «Об основах национальной безопасности». Так, в соответствии со ст. 1 указанного нормативно-правового акта, национальная безопасность – это защищенность жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства, при которой обеспечиваются стабильное развитие общества, своевременное выявление, предотвращение и нейтрализация реальных и потенциальных угроз национальным интересам во всех сферах жизнедеятельности [6].

В кругу ученых существуют различные подходы к пониманию сущности национальной безопасности. Американские ученые (А. Волферс, Д. Гадди, Д. Кауфман и др.) при исследовании национальной безопасности сосредотачивают внимание на ее назначении – защитить ценности

общества (справедливость, экономическую стабильность, благосостояние и т. д.). Сторонники этого направления настаивают на том, что задача национальной безопасности – не только защитить ценности, но и распространять их. Так, Г. Даем, изучая национальную безопасность США в аспекте защиты и распространения западных ценностей, указывает на то, что на протяжении существования американской нации они распространяли свои убеждения, ценности и стиль жизни, пытаясь принести благодать американского стиля управления и западной цивилизации для всех остальных людей мира [7, с. 78].

Большинство российских и отечественных ученых (например, О. Бодрук, С. Браун, А. Данильян, О. Дзевань, М. Каплан и др.) рассматривают национальную безопасность в контексте национальных интересов, однако, в отличие от своих американских коллег, расширяют границы «национальных интересов»: они отмечают, что это не только интересы государства, но и интересы каждого отдельного гражданина, поэтому назначение национальной безопасности состоит в защите интересов гражданина, общества и государства. Очевидно, что такая концепция сформировалась на основе законодательно определенной дефиниции «национальная безопасность» и анализа современных условий существования общества и государства.

Значительное количество ученых обращает внимание на неуместность или неточность категорий, использованных законодателем при объяснении термина «национальная безопасность». Так, М. Левицкая отмечает, что категория «состояние» была использована неуместно, ведь для каждой страны, исходя из условий ее развития (социальных, экономических и т. д.), нужно определить верхние и нижние пределы уровня защищенности, а изменения какого-либо одного или нескольких факторов безопасности будут влиять на уровень национальной безопасности. Она предлагает понимать национальную безопасность следующим образом: национальная безопасность – «такая степень защищенности лич-

ности, государства и общества, которая обеспечивает их устойчивое функционирование и базируется на деятельности личности, общества, государства и других субъектов для выявления, предупреждения, пресечения и ликвидации последствий угроз национальным интересам» [8, с. 15].

О. Вовк указывает на ошибку по использованию при разъяснении национальной безопасности конструкции «жизненно важные интересы человека и гражданина», так как она является оценочным понятием и при применении на практике может привести к неправильному толкованию. Ученый предлагает рассматривать национальную безопасность как состояние развития общественных правоотношений и связей между ними, при которых комплексом норм права и других государственно-правовых и социальных средств гарантируется защищенность прав и свобод граждан, жизненно важных ценностей нации, конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности государства от имеющихся и потенциальных внешних и внутренних угроз и создаются условия для стабильного развития общества [9, с. 79].

Исходя из этого, можем констатировать, что законодательная дефиниция не совершенна, отображена через неточные категории и не вполне отображает сущность национальной безопасности, однако предложить универсальное определение национальной безопасности также невозможно, ведь среди ученых единого, общего и устойчивого понятия национальной безопасности не существует из-за использования различных подходов и способов относительно толкования данного термина.

Национальная безопасность – достаточно широкое, собирательное понятие, включающее в себя ряд не менее важных составляющих.

Одним из неотъемлемых элементов национальной безопасности является экономическая безопасность. Так же, как и понятие национальной безопасности, экономическая безопасность является объектом исследования значительного круга уче-



ных, каждый из которых предлагает свое толкование этого понятия. Например, доктор экономических наук З. Варналий предлагает под экономической безопасностью государства понимать совокупность общенациональных мероприятий, которые направлены на устойчивое развитие и совершенствование экономики страны и включают механизм противодействия угрозам внутреннего и внешнего характера, а также рискам, которые сопровождают государство как субъекта финансовых отношений [10, с. 103]. Правовед О. Шайдоров в работе, посвященной исследованию экономической безопасности как важнейшей составляющей национальной безопасности страны, приходит к выводу, что экономическая безопасность – это такое состояние экономики государства и институтов власти, при котором обеспечивается военная, социально-политическая, экономическая стабильность и защита национальных интересов [11, с. 397]. Зато М. Ермошенко подчеркивает, что экономическая безопасность – это, прежде всего, способность государства осуществлять экономическую политику и обеспечивать защиту национальных экономических интересов от внешних и внутренних угроз [12, с. 132].

Перечисленные определения составляют лишь мизерную часть огромного массива определений экономической безопасности, которые сложились в научных исследованиях отечественных и зарубежных ученых. Однако уже из приведенных толкований экономической безопасности государства понятно, что к трактовке сущности этого понятия применяется много подходов, каждое определение характеризует одну или несколько сторон термина.

О. Власюк после анализа определений экономической безопасности американскими, французскими, русскими и украинскими учеными приходит к выводу о существовании двух подходов к толкованию понятия «экономическая безопасность». Сущность первого подхода заключается в том, что экономическая безопасность является доминантой или, по крайней мере, важнейшей характеристикой экономики, к тому

же столь всеобъемлющей характеристикой в системном отношении, что она, по сути, рассматривается как одно из проявлений самой экономики. Целью развития экономики в этом случае является обеспечение ее безопасности [13, с. 29]. По нашему мнению, этот подход является достаточно спорным, ведь он отвергает, не учитывает основные законы общественного развития, так как объясняет безопасность как защищенность, из этого следует, что развитие экономики не бесконечно и имеет свой предел. Если исходить из такого понимания экономической безопасности, получается, что любая хозяйственная система в конечном подсчете является убыточной, а потому международные экономические отношения будут складываться между теми, кто смог обеспечить экономическую безопасность, или будут постепенно прекращаться.

Сущность второго подхода (концепции) заключается в том, что обеспечение экономической безопасности хозяйственной системы является важнейшим условием для стремительного развития и прогресса этой системы. Экономическая безопасность в данном случае становится необходимым признаком экономически развитых стран, а категории «экономическая система» и «экономическое развитие» рассматриваются как вполне равноправные. Мы занимаем позицию, согласно которой не увеличивается роль экономической безопасности как специфической сложной системы, а учитываются ее взаимосвязи с другими составляющими национальной безопасности (политической, экологической, политической и т. д.).

Законодатель четкого толкования экономической безопасности не предоставляет, хотя и упоминает это понятие в Конституции Украины, Законе Украины «О борьбе с коррупцией» и т. д., но дефиниции «экономическая безопасность» ни в одном нормативно-правовом акте не приводит.

В 2014 году была попытка ввести, в должной мере закрепить и предоставить единственное разъяснение экономической безопасности в законопроекте «Об основах пре-

дотвращения и борьбы с экономическими правонарушениями». При этом в ст. 1 проекта было представлено понятие экономической безопасности – состояние экономики, при котором обеспечивается устойчивый экономический рост, эффективное удовлетворение экономических потребностей, контроль государства за движением и использованием национальных ресурсов, защита экономических интересов страны на национальном и международном уровнях. Подчеркивается, что экономическая безопасность является составной частью национальной безопасности [14]. Этот законопроект был рассмотрен соответствующими комитетами, представлен на ознакомление, но через 3 месяца после подачи был отозван. Дальнейших попыток закрепить категорию «экономическая безопасность» и разъяснить ее на законодательном уровне не было.

Несмотря на то что экономическая безопасность – это важная часть национальной безопасности государства, она является относительно самостоятельной системой со сложной внутренней структурой. Для понимания сущности экономической безопасности следует рассмотреть ее составляющие объекты и субъекты. Объектом экономической безопасности страны является состояние экономики, которое должно постоянно развиваться и прогрессировать для обеспечения интересов отдельных граждан и всего общества в целом. В число объектов экономической безопасности входит государство, общество и каждый отдельно взятый человек.

Основными субъектами экономической безопасности, то есть теми фигурантами, которые могут и должны в пределах своих возможностей защищать интересы указанных объектов в экономической сфере, является государство в лице уполномоченных на то государственных институтов, органы местного самоуправления, другие хозяйственные организации и отдельные граждане. Из этого следует, что объекты экономической безопасности одновременно могут быть и ее субъектами [13, с. 31].



На первый взгляд это положение может показаться неправильным или противоречивым, однако такой формулировке существует достаточно логичное объяснение.

Выводы. Подводя итог, важно отметить, что категория «экономическая безопасность» является предметом исследования не только правоведов и экономистов, но и социологов, политологов и представителей других отраслей знаний. Именно поэтому существует большое количество ее толкований, ни одно из которых не может быть общим, универсальным, ведь односторонне, в зависимости от отраслевого изучения этого понятия, разрабатывает формулировки экономической безопасности. Отсутствие дефиниции экономической безопасности приводит к значительным ошибкам, в частности к неправильности в формировании программы экономического развития государства, размытости сферы полномочий компетентных органов, предназначенных обеспечивать экономическую безопасность Украины, трудности судов при рассмотрении дел, предметом которых является правонарушения, посягающие на экономическую безопасность, и многому другому. Для устранения этих недостатков необходимо заполнить законодательный пробел, но при трактовке экономической безопасности следует применить комплексный подход и учесть все особенности и характеристики данного понятия.

Список использованной литературы:

1. Конституция Украины от 28 июня 1996 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 142.
2. Украинский толковый словарь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://language.br.com.ua>.
3. Шемшученко Ю.С. Юридическая энциклопедия / Ю.С. Шемшученко [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://leksika.com.ua/legal/>.
4. Пасечник В.М. Философская категория безопасности как основа новой парадигмы государственного управления национальной безопасностью / В.Н. Пасечник // Демократическое управление: Электронное научное специализированное издание Львовского регионального института государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины. – 2011. – № 7. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://lvivacademy.com/visnik7/index.html>.
5. Пирожков С. Концептуальные подходы к формированию системы национальной безопасности Украины / С. Пирожков // Стратегическая панорама. – 2003. – № 1. – С. 25–32.
6. Об основах национальной безопасности : Закон Украины от 19 марта 2003 г. № 39 // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2003. – № 351.
7. Алешенков М.С. Секьюритология : [монография] / М.С. Алешенков, Б.Н. Родионов. – М. : МГУЛ, 2008. – 104 с.
8. Левицкая М.Б. Теоретико-правовые аспекты обеспечения национальной безопасности органами внутренних дел Украины : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 / М.Б. Левицкая ; НАН Украины, Ин-т государства и права им. В.М. Корецкого. – М., 2002. – 24 с.
9. Вовк О. Концепция национальной безопасности Украины: теоретический аспект / О. Вовк // Вестник Киевского национального университета имени Тараса Шевченко. – 2011. – № 89. – С. 77–80.
10. Варналий З.С. Экономическая безопасность Украины: проблемы и приоритеты укрепления : [монография] / З.С. Варналий, Д.Д. Буркальцева, А.С. Наенко ; под общ. ред. проф. З.С. Варналия. – К. : Знание Украины, 2011. – 299 с.
11. Шайдаров О. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности / О. Шайдаров // Университетские научные записки. – 2011. – № 4 (40). – С. 395–400.
12. Ермошенко М.М. Финансовая безопасность государства: национальные интересы, реальные угрозы, стратегия обеспечения / М.М. Ермошенко. – М. : Киев. нац. торг. экон. унт, 2001. – 309 с.
13. Власюк О.С. Теория и практика экономической безопасности в системе науки об экономике : [научный доклад] / О.С. Власюк. – М. : Нац. Ин-т пробл. междунар. безопасности при Совете нац. безопасности и обороны Украины, 2008. – 48 с.
14. Об основах предотвращения и борьбы с экономическими правонарушениями : проект Закона Украины от 08 апреля 2014 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=51916.