



УСЛОВИЯ ТРУДОУСТРОЙСТВА УКРАИНСКИХ ВРАЧЕЙ ЗА ГРАНИЦЕЙ

Павел КРАВЧУК,

аспирант кафедры гражданского права и процесса
Хмельницкого университета управления и права

Summary

In the article the review reveals the reasons of labor migration of Ukrainian doctors abroad. Analyzed the conditions of employment of doctors in the EU and Africa. Special attention is focused on the study of the conditions of employment of Ukrainian doctors-migrant workers in Britain, as a country, which is one of the world leaders among recipient States labor migration flows in the field of medicine and in Israel as the state demonstrates the most flexible immigration policy in respect of the employees of the medical sphere, including from Ukraine.

Key words: migration, emigration, labor migration of doctors, conditions of employment of doctors abroad.

Аннотация

В статье сделан обзор причин трудовой миграции украинских врачей за границу. Проанализированы условия трудоустройства врачей в странах Европейского Союза и Африки. Отдельное внимание сосредоточено на исследовании условий трудоустройства украинских врачей – трудовых мигрантов в Англии, как в стране, которая является одним из мировых лидеров государств-реципиентов трудовых миграционных потоков в сфере медицины, а также в Израиле, как государстве, которое демонстрирует наиболее гибкую миграционную политику по отношению к работникам медицинской сферы, в том числе и из Украины.

Ключевые слова: миграция, эмиграция, трудовая миграция докторов, условия трудоустройства докторов за границей.

Постановка проблемы. Сегодня вопрос трудовой миграции становится особенно актуальным в связи со сложными экономическими условиями в Украине. Хотя номинально средняя заработная плата в 2014 г. возросла, инфляция, темпы которой составили почти 25% и в 2015 г. продолжали расти далее, привели к реальному ее сокращению. Средняя реальная заработная плата в декабре 2014 г. составила 86,6% от уровня аналогичного периода прошлого года. Вместе с тем резко подорожали коммунальные услуги, стоимость проезда в общественном транспорте, лекарственные препараты и продукты питания. В начале 2015 г. статистика зафиксировала сокращение уже не только реальной, но и номинальной заработной платы во многих отраслях экономики: в феврале 2015 г. реальная заработная плата составила лишь 82,2% от показателя февраля 2014 г. При этом более 60% работающих в 2014 г. получали зарплату ниже среднего уровня, а 5,2% – ниже прожиточного минимума, который, к тому же, и так является искусственно заниженным [3].

Актуальность исследования. Наблюдается неудовлетворенная потребность в высококвалифицированных специалистах, в том числе – в докторам и работниках медицинской отрасли, на рынках труда во многих странах мира. Например, во многих европейских

странах и США существует дефицит специалистов, как правило, в возрасте до 30 лет, первичного звена медицинской помощи – докторов общей практики, в Австралии – психиатров, в странах Южной Африки – хирургов и акушеров-гинекологов.

Среди причин, которые вынуждают украинских врачей и средний медперсонал искать работу в иностранных лечебно-профилактических заведениях, нужно отметить стремление повысить профессиональную квалификацию, получение права быть в будущем вовлеченным в международные проекты, работать в достойных условиях и получать за свою работу должную плату.

Также необходимо обратить внимание на отсутствие отдельных коллизионных норм, которые бы создавали предпосылки правового регулирования трудоустройства за границей такой особой категории работников, какими являются медики.

Цель статьи состоит в исследовании условий трудоустройства украинских врачей – трудовых мигрантов за границей.

Изложение основного материала. Едва ли не важнейшей причиной, которая побуждает украинских граждан принимать статус трудовых мигрантов, как уже отмечалось выше, является более достойная оплата их труда, чем может предложить собственное государство. В частности, особенно

чувствительными к фактору высшего материального вознаграждения являются врачи, чьи расходы на получение высшего образования, приличное трудоустройство в подавляющем большинстве случаев никак не могут быть покрыты той мизерной средней заработной платой, которую предлагает за их высококвалифицированный, преимущественно ненормированный труд украинское государство. При условии, что столичные врачи, в зависимости от профиля деятельности, получают три-четыре тысячи гривен заработной платы (региональный показатель средней заработной платы еще ниже), то предлагаемая на рынке труда медицинских услуг, к примеру, Великобритании, заработная плата в четыре тысячи долларов, или США – в десять тысяч долларов, выглядит значительно привлекательнее для украинских врачей [6]. Именно эти страны являются одними из лидеров среди стран-реципиентов украинских врачей – трудовых мигрантов. Учитывая такое положение вещей, рассмотрим подробно условия трудоустройства врачей-мигрантов в Британии.

Сегодня британский рынок труда медицинских работников испытывает острую нехватку в отечественных специалистах вследствие длительной государственной поддержки верхней границы заработной платы медицинских работников на относительно низ-



ком уровне, что вообще характерно для монополии, которая осуществляет монополизацию со стороны спроса на труд медицинских работников. Они эмигрируют в США и Швейцарию, где преобладает частная медицина, то есть государственная монополия на рынке труда отсутствует, а заработная плата – значительно выше. О потребностях в медицинских работниках на рынке медицинских услуг Великобритании красноречиво свидетельствуют статистические данные по привлечению иностранных специалистов-медиков. Так, удельный вес иностранцев-мигрантов, которые получили право работать врачами, составляет 42,6%, медицинскими сестрами – 14,7%, дантистами – 33,7% [2, с. 44].

Кроме факторов толерантной политики правительства Великобритании к врачам-мигрантам, достойной заработной платы, которую можно получать в сфере медицины в Великобритании, одной из важных причин, обуславливающей выбор украинским врачом этого государства как страны-реципиента, является информационное, консультативное и организационное содействие Украинского Медицинского Совета (далее – УМС) специалисту-медику, принявшему решение иммигрировать в Великобританию. УМС предоставляет бесплатные консультации относительно квалификационных и специальных требований к украинским специалистам, перечня необходимых документов, которые должны быть у медиков и фармацевтов, желающих поехать на работу в ту или иную страну, информирует о наличии соответствующих вакансий на медицинском рынке труда иностранного государства, особенностях национального трудоустройства и работы в соответствующих ЛПУ, объективно оценивает шансы врача по трудоустройству в определенной должности, уровень его профессиональной подготовки, помогает в оформлении документов.

Основным условием трудоустройства врача в англоязычной стране, в частности в Великобритании, является свободное владение английским языком, особенно в условиях, когда врач планирует принимать активное участие в работе международной медицинской общественности, и наличие международных документов, подтверждающих

эти: сертификата «TOEFL» или «IELTS» (для Великобритании). Сдать экзамены на получение упомянутых выше «языковых» сертификатов можно или в специализированных аккредитованных компаниях, или непосредственно в консульстве соответствующего государства. УМС также занимается подготовкой и принятием экзамена по «TOEFL».

Кроме этого, получить право на медицинскую практику в Великобритании украинский врач может только после успешной сдачи специальных тестов (теоретическая и практическая часть): PLAB 1 и PLAB 2. Медицинские тесты PLAB 1 включают теоретические вопросы по доклиническим общим (биохимия, биофизика, физиология, анатомия и т.п.) и клиническим дисциплинам. Практическая часть экзаменов – PLAB 2 – может быть сдана только в Великобритании.

В Британии специальная подготовка делится на две части – обще-профессиональную и базовую специальную. Во время прохождения обучения врачи проходят обучение в системе NHS. На месте врачи-претенденты должны продемонстрировать свои навыки по сбору анамнеза, физикального обследования больных, назначению соответствующих диагностических процедур и лечения. Надо также доказать умение интерпретировать результаты лабораторных и инструментальных исследований. После успешной сдачи всех тестов (процедура платная, за счет претендента) врач из Украины получает лицензию на медицинскую практику по специальности «GENERAL Practitioner» («врач общей практики») и профессиональную регистрацию.

В Великобритании существует четыре разных вида профессиональной регистрации:

1) условная – предоставляется врачам, которые получили образование в Великобритании и проработали один год после окончания университета перед получением полной регистрации;

2) ограниченная – дает право иностранным врачам работать в системе NHS и на учебных постах (PRHO, SHO, GP registrar (England only), specialist registrar) (12-18 месяцев);

3) полная – дает право работать на любой должности NHS без государственного надзора как в государ-

ственном, так и частном секторе. При получении полной регистрации врачи становятся SHO (Senior House Officer – старший медицинский пост с полной регистрацией, проходящий специализированную подготовку). Это звание предоставляется обычно на два-три года и является одним из ступеней общей профессиональной подготовки. И в то же время осуществляется подготовка к вступительным экзаменам в различные королевские колледжи согласно специализации. Это стандартное условие для продвижения на более высокую ступень, которая называется specialist registrar (SpR) grade. Программы подготовки для получения степени различают в зависимости от специальности. Эта подготовка длится от 4 до 6 лет. Во время специализированной подготовки все врачи приглашаются на научные программы для понимания методологии, научного исследования. Некоторые получают дипломы или степени, но это не является обязательным условием более высокой должности. Соответствующий колледж решает, засчитывать ли время, затраченное на исследование, в пользу специализированной подготовки.

Кроме того, врач в британской системе NHS должен после завершения базовой и специальной подготовки проходить постоянную профессиональную подготовку (CPD) – процесс постоянного повышения квалификации для поддержания профессиональных знаний в соответствии с последними достижениями науки [4].

Очевидно, что процедура получения места работы в медицинской сфере Великобритании довольно непроста. Однако для врачей-украинцев, которые сконцентрировали свои усилия на эмиграции с целью трудоустройства именно в Британии, существует другой путь достижения этого – временное трудоустройство в странах Африки. В связи с тем, что многие страны Африки являются бывшими колониями Великобритании, в них до сих пор функционирует британская модель медицины, налажены тесные дипломатические связи. То есть опыт работы в таких странах Африки является, по своей сути, хорошей стартовой позицией для дальнейшего трудоустройства в Британии.

Кроме того, страны Африки привлекательны для украинских врачей –



трудоустройства эмигрантов еще и тем, что, как правило, все иностранные врачи, которые работают и / или учатся по тем или иным государственным программам, имеют определенные гарантии правительств этих государств. Требования к знанию английского языка и профессиональным знаниям и умениям также достаточно серьезные, как и в Великобритании, но шансов на получение достойной работы и оплаты все равно больше.

Африканская страна, которая пригласила специалиста, обязана обеспечить его отдельным бесплатным жильем (чаще это отдельная вилла), служебным легковым автомобилем и мобильным телефоном. Новоприбывшему специалисту платят «подъемные», его стартовая зарплата составит в среднем 2,5 тыс. дол. США. Контракт подписывается на несколько лет. После его окончания врачу, который не является гражданином данной страны, возвращают налоги, которые он заплатил за этот период. Члены семьи иностранного специалиста также имеют существенные льготы в обучении и трудоустройстве. Наличие у врача рекомендательных писем от руководства ЛПУ стран «третьего мира» делает его очень конкурентоспособным на медицинских рынках труда западных стран, его резюме будет рассмотрено одним из первых. Таким образом, в Африке денег на становление как специалисту иностранному врачу тратить практически не приходится. Эти страны часто даже за государственный счет организуют курсы по повышению квалификации в США или Европе.

Несмотря на вполне привлекательные перспективы, трудоустройство врачей в странах Африки может сопровождаться определенными трудностями, связанными с бюрократической процедурой, предусматривающей оформление ряда документов, необходимых для получения рабочего места. Так, украинскому врачу, который решил трудоустроиться в африканских странах, необходимо иметь такой комплект документов:

– международную профессиональную идентификационную карту, в которой должно быть подтверждено, что ее податель является медицинским работником, указан номер его файла (личное дело) в рамках иммиграционной

системы. Наличие у человека данного документа свидетельствует о главном: он действительно является медицинским работником, имеющим соответствующий уровень профессиональных знаний и умений, хорошо владеет иностранным языком и уже прошел серьезную иммиграционную проверку, а с его файлом можно ознакомиться по запросу по идентификационному содержанию данного документа. Таким образом, медицинский работник становится субъектом международного медицинского рынка труда, науки и образования;

– специальную медицинскую трудовую визу, которая должна быть оформлена еще в Украине, или врачу должны быть предоставлены официальные письменные гарантии того, что данный документ он получит сразу по прибытии в соответствующую страну. Трудовая виза имеет вид отдельного документа, а не просто ставится в заграничный паспорт. В трудовой визе должен быть четко указан срок и условия ее действия, отрасль, род занятий и специальность человека, данные которого вписаны в документ;

– свидетельство о регистрации в местном медицинском совете (вроде УМС), что гарантирует специалисту официальный медицинский статус, его правовую защищенность и независимость от конкретного работодателя. После завершения контракта с последним врач может трудоустроиться в другом ЛПУ данной страны, без проблем вернуться домой или начать оформление выезда на работу по специальности в другую страну [5].

Таким образом, из приведенного выше видно, что в странах Африки слишком сложна бюрократическая процедура выезда и трудоустройства, которая заключается в необходимости получения достаточно большого комплекта документов, идентифицирующих врача как специалиста надлежащего уровня и свидетельствующих о его праве на медицинскую практику. Это может выступать серьезным сдерживающим фактором для врача – трудового мигранта при принятии решения ехать с целью трудоустройства в страны Африки.

В то же время процедура получения иностранными врачами права на медицинскую практику во многих странах

Европейского Союза (далее – ЕС), по сравнению с Великобританией, – несколько проще. Так, врачу-претенденту следует сдать в выбранной стране единый экзамен, в том числе – на свободное владение соответствующим иностранным языком. Информацию о наличии соответствующих медицинских вакансий, даты экзаменов, общие требования к претендентам регуляторные отраслевые органы большинства европейских стран периодически заранее обнаруживают через международные печатные СМИ.

Также, по сравнению с Британией, во многих других странах ЕС, например в Италии, существует возможность сразу получить право на медицинскую практику. Для этого врачам-претендентам необходимо поступить на последние курсы местных медицинских вузов. Избежать сдачи экзаменов можно, приобретая гражданство соответствующей страны-участницы ЕС путем заключения брака с гражданином (гражданкой) страны-члена ЕС. Врачи – граждане ЕС имеют право заниматься медицинской практикой на всей его территории. Однако при этом в профессиональном отношении можно проиграть: европейский работодатель иногда предпочтет взять иностранного специалиста, который доказал в установленном законом порядке свой профессиональный уровень и знание местного языка, чем «свежевыпеченного» гражданина ЕС с только украинским лекарственным дипломом без других документов, которые подтверждают его профессиональные и языковые умения [5].

Такое положение вещей постепенно меняет вектор миграционного потока украинских врачей с «традиционно» британско-американского на европейский. Кроме того, важным фактором переориентации миграционного потока трудовых мигрантов в целом и врачей-мигрантов из Украины в частности нужно считать и евроинтеграционные усилия Украины, постепенную либерализацию визового режима с ЕС, а также заинтересованность многих европейских стран в получении дополнительной рабочей силы из-за рубежа, прежде всего с европейской, культурно близкой среды.

Сегодня менее традиционным, но довольно перспективным, учитывая обстоятельства, которые будут изложе-



ны далее, направлением трудовой миграции врачей является Израиль. Эта страна предлагает не только достойные условия труда для иностранных медицинских специалистов, но и может стать отправной точкой для дальнейшего трудоустройства в США или в странах ЕС. Более того, Израиль на официальном уровне заявляет о заинтересованности в украинских специалистах, в особенности в отраслях сельского хозяйства, строительства и семейной медицины, и предлагает Украине подписать двустороннее соглашение об обмене рабочими для упорядочения трудовой миграции. Такое Соглашение – довольно своевременно, поскольку с момента отмены визового режима между Израилем и Украиной в 2011 г. израильская миграционная служба насчитала 5000 нелегальных трудовых мигрантов из Украины. По данным израильской Миграционной службы, в Израиле проживает около полумиллиона человек, которые являются выходцами из Украины. В Украине же проживает 45000 граждан Израиля [1]. То есть одним из главных факторов, влияющих на выбор украинским врачом страны-реципиента при принятии решения о трудовой миграции за границу в пользу Израиля является благоприятная политико-социальная атмосфера, созданная этим государством именно для украинских специалистов в области медицины.

Особенно благоприятны условия трудоустройства для врачей-репатриантов. Такой врач в Израиле, при условии, что стаж его работы в области клинической медицины составляет не менее 14 лет, имеет право не сдавать экзамены и получает звание врача общего профиля. Квалификационный экзамен (на получение степени) также не сдают специалисты с мировым именем. Почти ежегодно эта страна приглашает к себе на бесплатную стажировку определенное количество молодых специалистов, в том числе и выпускников медицинских вузов и врачей-интернов. Работу в Израиле им засчитывают как «местный» стаж, что очень способствует их дальнейшему трудоустройству в этом государстве. Часто все расходы таким специалистам компенсируют клиники, их пригласившие. Стажерам платят определенную стипендию. Важно также то, что в Из-

раиле допускается сдача соответствующих экзаменов не только на иврите или английском, но и на русском языке, а это для врачей – выходцев из Украины, до сих пор де-факто остающейся двуязычным государством в силу понятных историко-политических причин, является мощным фактором влияния на выбор пункта назначения трудовой миграции.

Выводы. Обобщая все вышеизложенное, можем сформулировать следующие выводы: 1) причины, обуславливающие трудовую миграцию врачей из Украины за границу, условно можно разделить на две группы: *интернальные* (перманентный экономический кризис, в условиях которого существует украинское государство, в результате чего отечественный рынок труда не может предложить достойной платы за работу врачей) и *экстернальные* (довольно острая потребность в специалистах в области медицины на рынках труда многих европейских стран, возникшая в результате процессов глобализации и европейской интеграции); 2) с незначительными различиями, условия трудоустройства врачей в большинстве европейских стран можно представить следующим перечнем: обязательное знание языка страны, в которой врач-мигрант планирует работать; необходимость сдачи квалификационных экзаменов на подтверждение профессионального уровня по моно- или дуалистической системе; градуированная система карьерного роста; 3) наиболее выгодные и привлекательные социально-экономические условия трудоустройства врачам-мигрантам на современном этапе развития мирового рынка труда в сфере медицинских услуг предлагают большинство стран Африки, что и обуславливает значительные потоки трудовых мигрантов-врачей из Украины именно на «черный» континент; 4) особое место среди стран-реципиентов врачей – трудовых мигрантов из Украины занимает Израиль, который, кроме значимых экономических выгод, привлекает украинских медиков мощной политической репатриации, а также гибкой языковой политики при сдаче квалификационного экзамена; 5) необходимо заполнить нормативный вакуум, вызванный отсутствием отдельных коллизионных норм, которые бы создавали предпо-

сылки правового регулирования как трудоустройства за границей, так и осуществления экспериментальной (в том числе фармацевтической) деятельности такой особой категории работников, какой являются медики.

Список использованной литературы:

1. Израиль предлагает Украине подписать соглашение о трудовой миграции // Миграция. – 30.08.2013 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://migraciya.com.ua/news/migrant-workers/ua-israel-offers-ukraine-signed-an-agreement-on-labor-migration/>.
2. Каминская Т.М. Тенденции и последствия миграции медицинских работников на европейском пространстве / Т.М. Каминская // Вестник Национального университета «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого». – 2012. – № 2(9). – С. 41–51.
3. Малиновская Е. Трудовая миграция населения Украины: чего ждать в ближайшем будущем? (Часть 1) [Электронный ресурс] / А. Малиновская // Миграция. – 29.04.2015 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://migraciya.com.ua/news/migrant-workers/ua-labour-migration-ukraine-what-to-expect-in-the-near-future-part-1/>.
4. Работа для врачей в Британии. Врачебная практика [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.medicalcouncilukraine.org/index.php/uk/robota-za-kordonom/2-uncategorised/68-robota-dlya-likariv-u-britaniji>.
5. Сироштан А. Врач едет за границу ... / А. Сироштан // Therapia: Украинский медицинский вестник. – 2008. – № 2(23). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://therapia.ua/therapia/2008/02/lkar-de-za-kordon>.
6. В Киеве не хватает врачей: молодые медики едут за границу [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://kyiv.ridna.ua/2014/12/u-kyjevi-ne-vystachaje-likariv-molodi-medyky-jidut-za-kordon/>.