



ПРОФИЛАКТИКА ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ В СИСТЕМЕ ГАРАНТИЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Л. ВЕСЕЛОВА,

преподаватель-методист отделения методического обеспечения учебного процесса учебно-методического центра Одесского государственного университета внутренних дел

SUMMARY

The article is devoted to the prevention of road accidents. Based on the analysis the author describes the causes of accidents by analyzing which offers methods to reduce accidents through preventive work, which deals with the specially authorized state authority responsible for road safety. The article offers the author's preventative measures to prepare people to safe participation in traffic and to prevent traffic accidents.

Key words: prevention, road traffic, road safety, security guarantee, road traffic injuries.

* * *

Статья посвящена профилактике дорожно-транспортных происшествий. На основании проведенного анализа автор статьи называет причины дорожно-транспортных происшествий, анализируя которые, предлагает методы, направленные на снижение аварийности посредством профилактической работы, которой занимается специально уполномоченный государственный орган власти, отвечающий за безопасность дорожного движения. В статье предлагаются авторские мероприятия профилактической направленности с целью подготовки людей к безопасному участию в дорожном движении и предотвращения дорожно-транспортных происшествий.

Ключевые слова: профилактика, дорожное движение, безопасность дорожного движения, гарантия безопасности, дорожно-транспортный травматизм.

Постановка проблемы. Главной причиной значительного количества аварий на автодорогах является неудовлетворительный уровень дисциплины участников дорожного движения. Очевидно, поведение немалой части участников дорожного движения говорит об игнорировании нормативно-правовых актов, в том числе и Правил дорожного движения, нарушения мер безопасности, отсутствия взаимопомощи и уважения во время дорожного движения. В этих условиях остро встает проблема обеспечения безопасности дорожного движения с целью сохранения здоровья и жизни людей, именно поэтому приоритетным направлением совершенствования обеспечения безопасности дорожного движения должна быть профилактическая деятельность в сфере дорожного движения.

Состояние исследования: рассматривая категорию «профилактика административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения», вспомним о научных исследованиях ученых в сфере предупреждения правонарушений: Д.В. Белых, В.Б. Аверьянова, Н.Ю.

Веселова, В.В. Новикова, С.Б. Алимова, А.А. Трофимчука, В.П. Лобзякова, С.В. Бородин, К.Л. Бугайчука, А.М. Бандурки, Е.В. Додина, А.Э. Жалинского, В.М. Струса, В.М. Кудрявцева, В.П. Сальникова, В.П. Филонова, В.К. Шкарупы и других, которые служили фундаментальной базой для дальнейшего исследования рассматриваемого вопроса.

Целью статьи является анализ и характеристика функций специально уполномоченных государственных органов в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, определение основных направлений профилактических мероприятий для уменьшения дорожно-транспортных происшествий.

Изложение основного материала. Причины дорожно-транспортных происшествий разнообразными. Это, прежде всего, нарушение правил дорожного движения, превышение скорости движения, технические неисправности автомобиля, недостаточная подготовка лиц, управляющих автомобилем, их медленная реакция из-за недостаточного опыта и умения вождения транспортного средства. Нередко причиной

аварий и катастроф становится управление автомобилем в нетрезвом состоянии. К серьезным дорожно-транспортным происшествиям приводит несоблюдение правил перевозки опасных грузов и необходимых требований безопасности [1], также частой причиной дорожных аварий является неудовлетворительное состояние дорог: открытые люки, не огражденные и неосвещенные участки ремонтных работ, отсутствие знаков о предупреждении опасности. Все это в совокупности приводит к большим потерям здоровья участниками дорожного движения, а иногда и к более негативным результатам.

Безопасность на дороге создается путем совершенствования организации дорожного движения и контроля за соблюдением Правил дорожного движения. Однако главным все же остается человеческий фактор, а именно ответственность участников дорожного движения, то есть от нас с вами зависит безопасность на дорогах, жизнь других людей и собственная жизнь [2].

Наше государство нуждается в реальном снижении уровня правонарушений в сфере дорож-



ного движения. Это наталкивает на мысль о необходимости создания эффективной системы предупреждения правонарушений, которая действительно была бы действенной.

К большому сожалению, деятельность государственных органов в основном направлена на выявление и раскрытие уже совершенных правонарушений. Мы полагаем, что именно профилактика должна занимать одно из ведущих мест как действенное направление по снижению дорожно-транспортных происшествий, ведь лучше не допустить правонарушения, чем принимать меры по наказанию виновных.

Как и любая деятельность, профилактика дорожно-транспортных происшествий в сфере дорожного движения должна предусматривать четкий механизм ее реализации с гарантией эффективности в виде положительных результатов за счет методов и средств по предупреждению административных деликтов. К составляющим профилактических мероприятий отнесем динамику административных деликтов, и опять же, условия, которые влияют на снижение административных правонарушений.

Профилактическая работа в сфере дорожного движения должна включать в себя разработку, принятие и использование средств и методов (за счет выделения необходимых материально-технических ресурсов), целью которых является гарантированное снижение уровня дорожно-транспортных происшествий.

Известно, что общими методами воздействия на поведение людей является убеждение (стимулирование управления к сознательному желаемому поведению через интересы правонарушителя - агитация, воспитание, разъяснения, демонстрация положительного опыта, поощрение, обсуждение поведения) и принуждение (побуждение объекта к должному поведению вопреки его желанию), их сочетание пред-

ставляет собой универсальный принцип социального управления, который проникает через всю систему стимулирующих методов, включая административные, социально-психологические и экономические [3, с. 199].

В свою очередь, профилактика административных правонарушений в сфере дорожного движения имеет следующие признаки:

во-первых, специфика цели профилактики административных правонарушений, как следствие дорожно-транспортных происшествий, заключается в воспитании правосознания участников дорожного движения, как результат, осмотрительность их поведения на дорогах;

во-вторых, профилактическая деятельность - система административно-правовых актов в сфере дорожного движения;

в-третьих, это деятельность государственных органов управления, в результате которой достигаются определенные результаты в виде укрепления правопорядка и безопасности лиц, участвующих в дорожном движении.

Главная цель борьбы с административными деликтами в сфере дорожного движения - их предупреждение и недопущение. Вспомним высказывания К. Маркса: «Мудрый законодатель предупредит преступление, чтобы не быть вынужденным наказывать за него» [4, с. 131].

Среди субъектов системы профилактики административных правонарушений в сфере безопасности дорожного движения особое место занимают подразделения специально уполномоченного государственного органа в сфере обеспечения безопасности дорожного движения (далее - СУГО). Правовой статус таких подразделений как субъектов профилактической деятельности определяется, прежде всего, нормативно закрепленными основными задачами по профилактике административных деликтов, наличием полномочий с применением профилактических меро-

приятий, возможностью их осуществления и характером связей с другими субъектами системы [5, с. 204].

Поговорим о функциях СУГО, которые определяются как основные направления деятельности этой службы. Их можно разделить на общие и специальные.

Общие функции касаются всех подразделений СУГО без исключения. Они направлены на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, профилактике правонарушений, прочее.

Специальные функции СУГО - это направления его деятельности, которые нацелены на реализацию задач, при этом все эти задачи посвящены обеспечению безопасности дорожного движения. Сюда следует отнести деятельность СУГО по предупреждению аварийности, правонарушений, связанных с безопасностью движения и эксплуатацией транспортных средств, а также привлечения виновных к ответственности, выявление и устранение причин ДТП, снижение тяжести последствий аварий, организации дорожного движения, уменьшения вредного воздействия транспорта на окружающую среду.

Контроль за правомерностью эксплуатации транспортных средств необходимо отнести к специальной функции, которая имеет административно-профилактический характер [6, с. 153-154]. Профилактическая работа СУГО должна сопровождаться соответствующей аналитической и организационной деятельностью. Профилактика должна быть главным направлением деятельности СУГО, осуществляться всем его личным составом в тесной взаимосвязи с другими службами органов внутренних дел, министерствами, ведомствами, трудовыми коллективами предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и хозяйствования, средствами массовой



информации, органами местного самоуправления, членами общественных формирований, религиозными объединениями и другими организациями, деятельность которых может способствовать обеспечению безопасности дорожного движения.

К признакам профилактической работы СУГО, исходя из их центрального места, указанного нормативно-правовыми документами, можно отнести:

во-первых, комплексный характер профилактических мероприятий (индивидуальное, общее предупреждение административных правонарушений);

во-вторых, объединение методов убеждения и принуждения к участникам дорожного движения, которые являются нарушителями на дорогах; осуществление мер административно-профилактического характера.

На наш взгляд именно гибридная модель «принуждение-убеждение» является одним из наиболее действенных методов предупреждения административных правонарушений на дорогах.

Профилактическая работа детского дорожно-транспортного травматизма (далее - ДДТТ) также является неотъемлемой частью деятельности СУГО. Анализ показывает, что ДТП, во время которых дети получили травмы различной тяжести, составляют около 13,76% от всех происшествий с пострадавшими. Удельный вес погибших и раненых детей в общем количестве пострадавших в дорожно-транспортных происшествиях составляет 11,5%. Наибольшее число происшествий с пострадавшими детьми - это наезды на пешеходов (65,4% от всех ДТП с пострадавшими детьми). Второе место по удельному весу занимают столкновения транспортных средств - 13,5% от всех ДТП, в которых пострадали дети. [7, с. 27].

Таким образом, мы можем утверждать, что профилактической деятельностью СУГО является сохранение и защита жизни

участников дорожного движения, предупреждение и недопущение неблагоприятных последствий в виде дорожно-транспортных происшествий. СУГО (с учетом их практического опыта) обязаны принимать участие в разработках программ и стратегий по уменьшению количества дорожно-транспортных происшествий, агитационных наглядных материалов и т.д.

Анализ ведомственных приказов и указаний нормативных актов, которые относятся к области дорожного движения, свидетельствует, что основными направлениями предотвращения ДТП с участием детей специальной службы являются:

- организация учета ДТП с участием детей и подростков, их регулярный и дифференцированный анализ по категориям участников (пешеход, пассажир, велосипедист, водитель), по возрасту, времени и месту осуществления, месту жительства;

- контроль за организацией обучения детей и подростков правилам дорожного движения, соблюдением и созданием дорожных условий, обеспечивающих их безопасность;

- содействие в обучении детей правилам дорожного движения;

- ведение специальных наблюдательных дел в каждом районе, каждом дошкольном и учебном заведении, в котором учитываются ДТП и принятые по ним оперативные и профилактические мероприятия;

- оказание практической помощи в создании и организации работы базовых школ и детских садов, офисов по безопасности дорожного движения, автогородков и площадок;

- привлечение детей к профилактической работе по предупреждению дорожного травматизма среди подростков и младших школьников путем организации в школах, в домах и дворцах школьников формирований юных инспекторов дороги, руководство их деятельностью;

- организация и проведение регулярных районных, городских и региональных конкурсов по знанию ПДД, обзоров работы школ и дошкольных учреждений на лучшую организацию работы по профилактике ДДТТ, соревнований юных велосипедистов, целевых мероприятий по окончании и перед началом учебного года, других профилактических мероприятий [7, с. 125-126].

В свою очередь исследования показывают, что безопасность детей на дорогах - это обязанность, которая требует большой ответственности не только от водителей, но и от родителей или опекунов маленьких детей, и этим ни в коем случае нельзя пренебрегать. Поведение детей на дорогах - наиболее уязвимое звено всей системы общества.

И.И. Смалюк считает, что предотвращение детского дорожно-транспортного травматизма - одна из важнейших задач учебных заведений всех уровней независимо от форм собственности. Детей нужно приучать к правилам дороги еще с детства, ведь именно в детском возрасте закладываются основные принципы поведения на всю жизнь. Если мы хотим жить в здоровом физически и морально психологически безопасном обществе, надо прежде всего направить усилия на воспитание у подрастающего поколения определенных норм поведения, вежливости и ответственности, и в будущем дети станут хорошим примером поведения на дороге для других, вырастут дисциплинированными участниками дорожного движения [8].

В практическом осуществлении комплекса профилактических мероприятий по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма СУГО использует разнообразные формы и методы. Согласно с мнением ученых о необходимости использования при ДДТТ методов обучения, убеждения, воспитания, поощрения, предостережения [9, с. 28-29]: метод «обучение»: ребенку



с детства нужно рассказывать о правилах безопасного поведения на дорогах; метод «убеждения»: ребенка постоянно нужно убеждать, напоминать о необходимости соблюдения правил дорожного движения, что будет являться гарантией сохранения жизни; метод «воспитания»: ребенка необходимо воспитывать с чувством ответственности за свою жизнь и жизнь других участников дорожного движения; метод «поощрения»: представителям профилактических мероприятий придумывать различные вознаграждения, поощрения за знание правил дорожного движения; метод «предостережение» разрабатывать наглядные материалы с демонстрацией последствий неосторожности на дорогах.

Эффективность указанной работы во многом зависит от их правильного выбора, использования всевозможных средств правового, организационного, технического и иного характера. Условием успешности и правильности указанного выбора при осуществлении профилактической деятельности является широкое использование теоретического и практического опыта в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, педагогики, детской психологии, социологии.

Р.И. Михайлов говорит, что обеспечение безопасности дорожного движения заключается в снижении общего количества дорожно-транспортных происшествий и их последствий, количества погибших и раненых в условиях современного развития [10, с. 159]. Профилактические мероприятия также влияют на уменьшение дорожно-транспортного травматизма через систему разработанных мероприятий и способов убеждения и принуждения лиц, участвующих в дорожном движении, что является целью данного мероприятия, а именно сохранение жизни и здоровья человека. Из этого следует, что профилактика является одним из самых действенных методов «мяг-

кого» воздействия на участников дорожного движения.

Целью профилактической работы по предупреждению дорожно-транспортного травматизма является систематическое информационное воздействие на участников дорожного движения, которое формирует стереотипы как допустимого поведения, так и недопустимости возможных неправомерных проступков.

Безусловно, обеспечение безопасности дорожного движения требует комплексного подхода со стороны органов государственной власти, местного самоуправления, отраслевых специализированных учреждений и общественных организаций. Особое значение приобретает организация профилактической работы по вопросам безопасности дорожного движения в подразделениях СУГО.

Профилактическая работа в сфере обеспечения безопасности дорожного движения должна быть направлена на подготовку населения к безопасному участию в процессе дорожного движения, формированию у всех его участников сознательного отношения к выполнению действующих правил, нормативов и стандартов, воспитания у водителей чувства высокой ответственности и дисциплинированности при управлении транспортным средством [11, с. 15].

Выводы. Основные направления профилактических мероприятий по уменьшению дорожно-транспортных происшествий:

- совершенствование профилактической работы с пешеходами, в том числе и с детьми;
- совершенствование подготовки водителей, воспитания у них правосознания;
- разработка мер безопасных перевозок пассажиров;
- материально-техническое обеспечение целевых профилактических программ;
- улучшение технического состояния дорог, железнодорожных поездов.

Действенными мерами профилактической работы с целью подготовки людей к безопасному участию в дорожном движении и уменьшению количества дорожно-транспортного травматизма, считаем:

1. Целесообразно в программы обучения учащихся автошкол внести занятия с демонстрацией наглядных видео-, фотоматериалов дорожно-транспортных происшествий с целью формирования у будущих водителей недопустимости нарушений правил дорожного движения.

2. С учетом того, что наиболее действенным инструментом информационного воздействия на человека является использование различных форм социальной рекламы, разработать раздаточные наглядные открытки, проспекты с разделением на категории (для водителей, пешеходов, велосипедистов), где прописать их правила поведения на дорогах с фотовставкам последствий при нарушении правил дорожного движения.

3. Создать отдельную социальную телепередачу о последних нарушениях правил дорожного движения, с демонстрацией видеороликов ДТП, ведение репортажей с улиц, демонстрацией профилактических мероприятий в общеобразовательных учреждениях, прокруткой репортажей с пострадавшими, свидетелями и виновниками аварий, врачами, деятелями общественных организаций, работниками СУГО и т.д. . На наш взгляд, такая профилактическая социальная программа должна быть в каждом регионе и транслироваться на муниципальном телеканале не менее одного раза в неделю в вечернее время (в период наибольшего количества людей у экранов телевизора).

Литература:

1. Архив статей. Безпека дітей на дорогах: [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://archive-statey.pp.ua/index.php?newsid=28096>.



2. Цапко В. Г. Безпека життєдєяльностї: [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://pidruchniki.ws/10981205/bzhd/aviatsiyniy_transport.

3. Адміністративне право : навчальний посібник / [О. І. Остапенко, З. Р. Кісіль, М. В. Коваль, Р.В. Кісіль]. – Всеукраїнська асоціація видавців «Правова єдність», 2008. – 536 с.

4. Маркс К. Дебаты по поводу закона о краже леса // К. Маркс., Ф. Энгельс. Соч. - Т.16., 1960, 882 с.

5. Струс В. М. Підрозділи ДАІ як суб'єкт профілактик адміністративних правопорушень у сфері безпеки дорожнього руху / В. М. Струс // Науковий вісник. – 2012. - № 4. – С. 203-211.

6. Гаркуша В.В. Особливості адміністративно-правового статусу державної автомобільної інспекції як суб'єкта контролю за правомірністю експлуатації транспортних засобів в Україні / В.В. Гаркуша // Науковий вісник Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ. – 2011. – № 2. – С. 150 – 157.

7. Веселов М.Ю. Адміністративно-правова профілактика дитячого дорожньо-транспортного травматизму в Україні: канд. юр. наук: 12.00.07 / Веселов М.Ю. – Донецьк, 2009. – 236 с.

8. Смалюк І.І. Запобігання аварійності та дитячого травматизму – головна мета безпеки руху на дорогах [Електронний ресурс]. – Режим доступу: http://archive.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/vchdpu/ped/2012_97/Smal.pdf.

9. Веселов М. Ю., Зубенко О. М., Коробкін В. Ф., Мартиніхіна Л. В. Профілактика дитячого дорожньо-транспортного травматизму підрозділами ДАІ: організаційні заходи та планування : науково-практичні рекомендації. – Донецьк: ДЮІ ЛДУВС, 2007. – 192 с.

10. Михайлов Р. І. Сучасні підходи забезпечення безпеки дорожнього руху в Україні: шляхи та досвід удосконалення / Р. І. Михайлов // Держава та регіони. Сер. Право. – 2010. – № 2. – С. 156-161.

11. Стоцька М. М. Профілактика – основний напрямок діяльності державтоінспекції / М. М. Стоцька // Наше право. – 2007. – № 3. – С. 15-18.

ПУТИ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ЕВРОПЕЙСКИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ В НАЦИОНАЛЬНУЮ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ УКРАИНЫ

Е. ГОДОВАНИК,

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного, административного и международного права Мариупольского государственного университета

SUMMARY

The article discusses the main methods and techniques of implementation of European standards of educational services in the national legal system of Ukraine. Disclosed are the most important features of the process of implementation of European legal standards in terms of the analysis of its legal nature and concrete forms of implementation. It is proved that in the present conditions of the interstate European integration education is one of the most important spheres of society, requiring primary legislation to bring the profile generally accepted principles and standards to improve the quality of education, providing the most complete educational rights of citizens, Ukrainian adaptation of the education system to the needs of the European labor market in the context of increasing economic competition and globalization trends intensify the knowledge of both the universal and regional levels.

Keywords: education, educational services, European legal standards, the European interstate integration, implementation.

* * *

В статье рассматриваются основные методы и способы имплементации европейских стандартов предоставления образовательных услуг в национальную правовую систему Украины. Раскрываются важнейшие особенности процесса имплементации европейских правовых стандартов с точки зрения анализа его правовой природы и конкретных форм реализации. Обосновано, что в современных условиях европейской межгосударственной интеграции образование является одной из важнейших сфер жизнедеятельности общества, требующих первоочередного приведения профильного законодательства к общепризнанным принципам и стандартам с целью повышения качества образования, наиболее полного обеспечения образовательных прав граждан, адаптации украинской системы образования к требованиям европейского рынка труда в контексте усиления экономической конкуренции и интенсификации тенденций глобализации знаний как на универсальном, так и на региональном уровне.

Ключевые слова: образование, образовательные услуги, европейские правовые стандарты, европейская межгосударственная интеграция, имплементация.

Постановка проблемы. В условиях глобализации, роста взаимодействия и взаимозависимости государств на международной арене, с учетом стремления Украины к обретению полноправного членства в европейском политико-правовом пространстве, значительно актуализируется вопрос качественного предоставления образовательных услуг и приведения их к общепринятым европейским

стандартам высокого качества и максимальной социально-экономической эффективности. На современном этапе развития национальной правовой системы Украины, проведения кардинальных правовых и управленческих реформ, важнейшими в повестке дня становятся вопросы перестройки существующей системы подготовки специалистов в различных сферах жизнедеятельности общества. В этом контексте