



УСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ В СФЕРЕ ОПЛАТЫ ТРУДА КАК ОСНОВНОЙ ПРИОРИТЕТ В ФОРМИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА

Катерина ДОВБЫШ,

соискатель кафедры трудового права

Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

In the article the author analyzes current issues of remuneration of labor in the context of formation of the social state in Ukraine. Signs of the social state are certain, namely: recognition of person as the highest social value; creation equal conditions for financial self-sufficiency by individuals; providing social assistance for people who appeared in a narrow circumstance; ensuring everyone a decent standard of living; redistribution of material welfares in accordance with a social justice; ensuring civil peace and harmony in society. Along with guaranteeing the rights of everyone on the deserving standard of living, the author called the principle of observance of proportion between social protection of citizens and the financial capabilities of the state as a determining element in the regulation of public relations in the social sphere.

Key words: remuneration of labor, social state, decent standard of living, state social standards, state social guarantees.

Аннотация

В статье автором проанализированы актуальные вопросы оплаты труда в контексте формирования социального государства в Украине. Определены признаки социального государства, а именно: признание человека наивысшей социальной ценностью; создание индивидам равных условий для материального самообеспечения; предоставление социальной помощи лицам, которые оказались в затруднительном положении; обеспечение каждому достойного уровня жизни; перераспределение материальных благ в соответствии с социальной справедливостью; обеспечение гражданского мира и согласия в обществе. Как определяющий элемент в регулировании общественного отношения в социальной сфере, наряду с гарантированием права каждому на достойный уровень жизни, автором назван принцип соблюдения пропорциональности между социальной защитой граждан и финансовыми возможностями государства.

Ключевые слова: оплата труда, социальное государство, достойный уровень жизни, государственные социальные стандарты, государственные социальные гарантии.

Постановка проблемы. Определяя Украину суверенным, независимым, демократическим, социальным и правовым государством, Основной Закон закрепляет право каждого на труд, включая возможность зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который свободно соглашается. Оплата труда регулируется на основании договоренностей между работником и работодателем, однако с учетом гарантий, закрепленных государством. Так, в соответствии со ст. 43 Конституции Украины каждый имеет право на заработную плату не ниже определенной законом, а также своевременное получение вознаграждения за свой труд [1].

В условиях реформирования экономики и либерализации социальной политики государства самостоятельность работодателей в регулировании заработной платы наемных работников значительно возрастает. При этом уровень социальных гарантий в этой области существенно ограничивается, поскольку рабо-

тодатели, как правило, занижают свои обязательства по отношению к своим работникам в сфере оплаты труда. К сожалению, данная тенденция своеобразной «экономии» на заработной плате проявляется и со стороны государства, что неизбежно приводит к снижению уровня жизни населения и отрицательно сказывается на развитии экономики страны в целом.

Актуальность темы исследования. Объективный анализ состояния института оплаты труда показывает, что становление социального государства в нашей стране – это дело будущего. Соответствующий путь усложняется тем обстоятельством, что приходится одновременно и создавать надежный фундамент будущего социального государства, и решать неотложные текущие проблемы переходного периода. В таком случае особую значимость приобретают научные исследования в данной сфере.

Правовым основам реализации конституционного права на оплату труда уделялось внимание в работах

таких ученых, как В.Н. Божко, Н.Б. Болотина, Ю.Н. Верес, А.В. Гаевая, Н.Д. Гетьманцева, С.Ю. Головина, А.А. Ершова, М.И. Кучма, Л.И. Лазор, Г.С. Лившиц, М.В. Лушникова, А.Ю. Пашерстник, С.Н. Прилипко, А.И. Процевский, Н.Н. Саликова, Н.Н. Хуторян, Е.Б. Хохлов, Г.И. Чанышев, О.Н. Ярошенко и другие.

Целью статьи является исследование государственных гарантий в сфере оплаты труда как основного приоритета в формировании социального государства.

Изложение основного материала исследования. Социальное государство характеризуется принципиально новым подходом к системе социальных прав человека сравнительно с их политическими правами, поскольку первые из названных прав – это качественно новый по смыслу и направленности вид прав и свобод человека и гражданина. Именно этот вид прав и свобод характеризует новую сущность государства, которая поставила перед собой значительно большие задачи относительно обеспечения прав и свобод своих гражд-



дан. Однако необходимым и решающим признаком отнесения государства к категории социальных является приоритет прав человека.

Социальное государство активно руководит экономическими и социальными отношениями и, опираясь на право, влияет на них. Такое государство осуществляет как отдельные мероприятия по социальному, медицинскому, пенсионному обеспечению населения, гарантированности заработной платы и жилья, обеспечения равенства и доступности к школьному и профессиональному образованию, так и, используя экономические и политические инструменты, создает предпосылки для обеспечения экономического роста, достижения общей занятости, стабилизации денежной системы, обеспечения экономического баланса между внутренней и внешней экономической деятельностью. П.К. Гончаров определяет социальное государство как особый тип высокоразвитого государства, в котором обеспечивается высокий уровень социальной защищенности всех граждан путем активной деятельности государства по регулированию социальной, экономической и других сфер жизнедеятельности общества, установления в нем социальной справедливости и солидарности [2, с. 27]. Рассматриваемый тип государства знаменует высокий уровень сближения целей и гармонизации отношений государственных институтов и общества. То есть социальным является государство, которое признает человека наивысшей социальной ценностью, создает индивидам равные условия для материального самообеспечения, предоставляет социальную помощь лицам, которые оказались в затруднительном положении, с целью обеспечения каждому достойного уровня жизни; перераспределяет материальные блага в соответствии с социальной справедливостью; имеет целью обеспечение гражданского мира и согласия в обществе.

Концепция формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества, принятая Межпарламентской ассамблеей государств

участниц СНГ 31 мая 2007 г. [3], критериями оценки степени социальности правового демократического государства называет такие: 1) соблюдение прав и свобод человека; 2) проведение активной и сильной социальной политики; 3) обеспечение стандартов достойной жизни для большинства граждан; адресная поддержка наиболее уязвимых слоев и групп населения, сокращение и ликвидация бедности; 4) гарантии создания благоприятных условий для реального участия граждан в изготовлении и социальной экспертизе решений на все властных и управленческих уровнях; 5) соблюдение прав и гарантий, которые развивают систему социального партнерства; 6) гарантии, при которых любой хозяйствующий субъект, любой владелец должен нести конкретную социальную ответственность; 7) социальная справедливость и социальная солидарность общества; 8) гендерное равенство мужчин и женщин; 9) участие всех граждан в управлении государственными и общественными делами, участие работников в управлении производством; 10) права и гарантии, ориентированные на укрепление семьи, на духовное, культурное и моральное развитие граждан, прежде всего молодежи, на заботливое отношение к преемственности поколений, сохранение самобытности национальных и исторических традиций.

Считаем, что этот подход является производным от того, что отображен в Европейской социальной хартии (пересмотренной) 1996 г. [4] (ратифицирована Украиной 14 сентября 2006 г. [5]), в соответствии с которой стороны признают целью своей политики достижения условий, при которых могут эффективно осуществляться такие права и принципы:

- каждый человек должен иметь возможность зарабатывать себе на жизнь профессией, которую он свободно выбирает;
- все работники имеют право на справедливые условия труда;
- все работники имеют право на безопасные и здоровые условия труда;
- все работники имеют право на справедливое вознаграждение, ко-

торое обеспечит достаточный жизненный уровень для них самих и их семей;

- все работники и работодатели имеют право на свободу объединения в организации;

- все работники и работодатели имеют право на заключение коллективных договоров;

- дети и подростки имеют право на особую защиту от физических и моральных рисков, с которыми они сталкиваются;

- работающие женщины в случае материнства имеют право на особую защиту;

- каждый человек имеет право на надлежащие условия для профессиональной ориентации;

- каждый человек имеет право на надлежащие условия для профессиональной подготовки;

- каждый человек имеет право пользоваться любыми средствами, которые позволяют ему достичь наилучшего состояния здоровья, который является возможным;

- все работники и лица, которые находятся на их содержании, имеют право на социальное обеспечение;

- каждый малообеспеченный человек имеет право на социальную и медпомощь;

- каждый человек имеет право пользоваться услугами социальных служб;

- инвалиды имеют право на самостоятельность, социальную интеграцию и участие в жизни общества;

- семья имеет право на надлежащую социальную, правовую и экономическую защиту для обеспечения ее всестороннего развития;

- дети и подростки имеют право на надлежащую социальную, правовую и экономическую защиту и так далее.

Х.Ф. Цахер социальное государство трактует как организацию, которая помогает слабому, хочет повлиять на распределение экономических благ в духе принципов справедливости, чтобы обеспечить каждому человеку достойное существование [6, с. 65]. Как видим, у автора появляется уже не только обозначения цели социального государства (обеспечение каждому человеку достойного существования), но и определе-



ние пути достижения поставленной цели (распределение экономических благ) и даже указывается основополагающая идея, на которой базируется социальное государство (принцип справедливости).

Таким образом, социальное государство признает человека наивысшей социальной ценностью, предоставляет помощь лицам, которые находятся в трудной жизненной ситуации, с целью обеспечения каждому достойного уровня жизни, перераспределяет экономические блага согласно принципу социальной справедливости и свое назначение усматривает в обеспечении гражданского мира и согласия в обществе. Государство обеспечивает социальную направленность экономики, что является основой для реализации социальных прав граждан, в частности на социальную защиту и достаточный уровень жизни для себя и своей семьи, которая включает достаточное питание, одежду, жилье.

По мнению О.В. Бермичевой, сущность права человека на достаточный уровень жизни включают условия, которые создает государство для его реализации, содержание – создают меры, которые используются государством для обеспечения этого права, а формой – является предусмотренное законодательно установленных минимальных социальных стандартов [7, с. 61].

Основы законодательства Украины о здравоохранении (ст. 25) [8] с целью обеспечения достаточного жизненного уровня на основе научно обоснованных медицинских, физиологических и санитарно-гигиенических требований определяют, что государство:

а) устанавливает единые минимальные нормы заработной платы, пенсий, стипендий, социальной помощи и других доходов населения;

б) организует натуральное, в том числе бесплатное, обеспечение населения продуктами питания, одеждой, лекарством и другими предметами первой необходимости;

в) осуществляет комплекс мероприятий по удовлетворению жизненных нужд беженцев, беспризорных и других лиц, которые не имеют определенного местожительства;

г) бесплатно предоставляет медицинскую помощь и социальное обслуживание лицам, которые находятся в трудном материальном положении, угрожающему их жизни и здоровью.

Нормы ст. 48 Основного Закона относительно обеспечения достаточного жизненного уровня для себя и своей семьи реализуются предусмотренными в законодательстве государственными социальными стандартами и государственными социальными гарантиями.

Социальный стандарт уровня жизни – это общественный стандарт организационно-методического характера, который устанавливает норму, образец, требования к социальной защите людей на основе достигнутого уровня жизни в стране и за границей и служит одним из стимулов прогрессивного развития экономики [9, с. 67].

Социальные стандарты конкретной страны зависят от мировых моделей социальной защиты:

– социально-демократическая модель скандинавских стран – ее суть заключается в том, что государство берет на себя значительную долю ответственности за социальную защиту населения, а глобальной политической задачей ставит полную занятость;

– модель неолиберальной (США) – предусматривает, что проблема социальной защиты преимущественно решается между предпринимателями и нанимаемыми работниками в лице профсоюзов;

– модель неконсервативная (Германия) – основывается на смешанном государственно-частном решении социальных проблем, где ответственность отдельного предпринимателя заменена системой их обязательной коллективной ответственности под контролем государства;

– система Бевериджа (Англия, Ирландия) – считает главной задачей государства защиту минимальных доходов [9, с. 68–69].

Правовые принципы формирования и применения государственных социальных стандартов и нормативов, направленных на реализацию закрепленных Конституцией и законами Украины основных со-

циальных гарантий, определяет Закон Украины «О государственных социальных стандартах и государственных социальных гарантиях» [10]. Статья 1 этого законодательного акта устанавливает: а) государственные социальные стандарты – установленные законами, другими нормативно-правовыми актами социальные нормы и нормативы или их комплекс, на базе которых определяются уровни основных государственных социальных гарантий; б) социальные нормы и нормативы – показатели необходимого потребления продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг и обеспечение образовательными, медицинскими, жилищно-коммунальными, социально-культурными услугами.

Государственные социальные стандарты и нормативы устанавливаются с такой целью:

а) определение механизма реализации социальных прав и государственных социальных гарантий граждан, определенных Конституцией Украины;

б) определение приоритетов государственной социальной политики относительно обеспечения потребностей человека в материальных благах и услугах, а также финансовых ресурсов для их реализации;

в) определения и обоснования размеров расходов Государственного бюджета Украины, бюджета Автономной Республики Крым и местных бюджетов, социальных фондов на социальную защиту, обеспечение населения и содержание социальной сферы.

Однако одним из определяющих элементов в регулировании общественного отношения в социальной сфере, наряду с гарантированием права каждому на достаточный жизненный уровень, считаем соблюдение принципа пропорциональности между социальной защитой граждан и финансовыми возможностями государства.

При попытке более детального анализа практики обеспечения достаточного жизненного уровня приходим к выводу, что оценить ее фактическую реализацию в жизни довольно сложно. Л.С. Мамут об-



ращает внимание на абстрактность характеристик этого уровня, ведь сложно даже определить, каким конкретно он должен быть: достаточным, минимальным или достойным [11, с. 7]. Такая неопределенность связана с тем, что не существует универсальных параметров жизни, как и нет понятия достаточного жизненного уровня. Оно является оценочным понятием. Каждый человек имеет собственные представления о достаточном жизненном уровне и соответственно хочет его достичь. Это связано с самооценкой человека, его суждениями об имеющемся уровне его жизни сравнительно с желательным эталоном. Впрочем, П.И. Новгородцев отмечал, что в каждом обществе все же существует свой уровень жизни, который является нормой, и соответственно есть своя граница, за которой начинается неприемлемое для цивилизованного общества состояние жизни. Ученый отмечал: «Можно спорить о восьми или девятичасовом рабочем день, но очевидно, что пятнадцать или восемнадцать часов работы есть бесстыдная эксплуатация» [12, с. 324].

Выводы. Основными приоритетами в формировании социального государства в области обеспечения достаточного уровня жизни считают такие: а) повышение качества и уровня жизни населения; б) обеспечение роста заработной платы и других доходов граждан; в) установление государственных гарантий в сфере оплаты труда.

Однако сложность определения четких формальных границ жизненного уровня людей наглядно демонстрирует, что ориентация социальной модели государства лишь на обеспечение материального благосостояния людей фактически приводит к его ограничению системой перераспределения общественного продукта. Несмотря на то, что каждый человек должен лично проявлять заботу о собственном благосостоянии, государство должно создавать соответствующие условия для того, чтобы человек реально имел возможность обеспечить себя и свою семью. Обеспечение человека такой возможностью является одной

из главных обязанностей социального государства.

Список использованной литературы:

1. Конституція України, прийнята Верховною Радою України 28 червня 1996 р. № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Гончаров П.К. Социальное государство: сущность, мировой опыт, российская модель / П.К. Гончаров // Социально-гуманитарные знания. – 2000. – № 2. – С. 18–36.
3. Концепция формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества, принята Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление от 31 мая 2007 г. №28-6) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/997_g24.
4. Європейська соціальна хартія (переглянута) : Хартія Ради Європи від 3 травня 1996 р. № 163 // Відомості Верховної Ради України. – 2007. – № 51.
5. Про ратифікацію Європейської соціальної хартії (переглянутої) : Закон України від 14 вересня 2006 р. № 137-V // Відомості Верховної Ради України. – 2006. – № 43. – Ст. 418.
6. Государственное право Германии : в 2 т. / сокр. перев. с нем. 7-ми томного издания. – М. : ИПИ РАН, 1994. – Т. 1. – 1994. – 311 с.
7. Бермічева О.В. Соціальна функція держави в Україні : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 / О.В. Бермічева; Нац. ун-т внутр. справ. – Х., 2002. – 191 с.
8. Основи законодавства України про охорону здоров'я : Закон України від 19 листопада 1992 р. № 2801-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 4. – Ст. 141.
9. Вітер В.В. Світовий досвід застосування соціальних стандартів / В.В. Вітер, М.С. Шаповал, Т.М. Кір'ян // Право України. – 1999. – № 3. – С. 66–73.
10. Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії : Закон України від 5 жовтня 2000 р. № 2017-III // Відомості Верховної Ради України. – 2000. – № 48. – Ст. 409.

11. Мамут Л.С. Социальное государство с точки зрения права / Л.С. Мамут // Государство и право. – 2001. – № 7. – С. 5–14.

12. Новгородцев П.И. Сочинения / П.И. Новгородцев. – М. : Раритет, 1995. – 448 с.