



## ЮРИДИЧЕСКИЕ ФАКТЫ В СЕМЕЙНОМ ПРАВЕ: ЗНАЧЕНИЕ ОФИЦИАЛЬНОГО ПРИЗНАНИЯ И ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВОМ

Ольга ЯВОР,

кандидат юридических наук, доцент,  
доцент кафедры гражданского права № 2  
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

### Summary

The paper signs of the importance of legal facts state registration in family law. The author identifies two groups of legal facts: 1) the facts with state registration of which is associated the moment of it occur; these facts willful feature in the classification of legal facts related to action, namely to legal acts; 2) the legal facts, which provides for the mandatory state registration, but the absence of this does not make these facts nonexistent.

**Key words:** state registration, legal facts, state registration of legal action, state registration of legal events.

### Аннотация

В статье раскрыта роль института государственной регистрации юридических фактов в семейном праве. Автор выделяет две группы юридических фактов: 1) факты, подлежащие государственной регистрации, с моментом проведения которой связан момент их возникновения; эти факты в классификации юридических фактов получают характеристику юридических актов; 2) юридические факты, которые подлежат обязательной государственной регистрации, однако отсутствие такой регистрации не делает эти факты несуществующими.

**Ключевые слова:** государственная регистрация, юридические факты, государственная регистрация юридических событий, государственная регистрация юридических актов.

**Постановка проблемы.** На современном этапе развития общества все большее признание получает идея, что справедливость, воспринимаемая как принцип, лежащий в основе права, имеет не только материальное, но и процедурное проявление. Справедливость выступает понятием, являющимся признаком действий и процедур, то есть прежде всего институтом государства и гражданского общества [1, с. 196]. Право рассматривается не только как воплощение идеи справедливости, но и как принудительное средство обеспечения влияния на общество, то есть как своеобразная принудительная справедливость [2, с. 270]. Важными становятся не только нормы права как определенные образцы, стандарты поведения, но и процедуры, процесс осуществления предписаний правовых норм, которые не должны отрываться от их содержательных характеристик [3, с. 44].

Тот факт, что при необходимости право будет реализовываться с помощью юридически упорядоченной процедуры принуждения, свидетельствует о получении правом новых содержательных качеств (наличие соответствующих процедур отличает право от других социальных регуляторов). Поэтому наряду с нормами, непосредственно регулирующими поведение

людей, появляются и другие нормы, обязывающие принимать меры для обеспечения соблюдения этих «первичных» норм [4, с. 18], которые, в отличие от предшествующих, получают статус правовой реальности в связи с их рациональностью и логической истинностью [5, с. 45].

Одна из таких процедур – процедура государственной регистрации юридически значимых обстоятельств. Она не является институтом, специфическим только для семейного права. Однако целый ряд юридических фактов в семейном праве получает способность выступать основанием для наступления соответствующих юридических последствий только после прохождения процедуры государственной регистрации. В частности, это такие юридические факты, как заключение брака, его расторжение, изменение фамилии, усыновление, лишение и восстановление родительских прав. Кроме того, есть юридические факты, существующие безотносительно факта их государственной регистрации, однако также требующие ее проведения (факт рождения и факт смерти). Такие факты получили название актов гражданского состояния. Согласно определению, приведенному в ст. 49 Гражданского кодекса Украины [6], это события и действия, неразрывно связанные с

физическим лицом и иницирующие, изменяющие, дополняющие либо прекращающие его возможность быть субъектом гражданских прав и обязанностей. В связи с этим актуальность приобретает целый ряд вопросов, без решения которых характеристика роли юридических фактов в семейно-правовой сфере будет неполной. В частности, это вопрос о значении такого сугубо публично-правового института, как государственная регистрация в семейных отношениях, являющихся по своей природе частноправовыми, а также о разном характере самих юридических фактов, учитывая неодинаковое влияние государственной регистрации на степень их юридической значимости. Отдельного внимания требует вопрос о последствиях отсутствия государственной регистрации тех юридических фактов, для которых она является обязательной.

**Состояние исследования.** Значимый вклад в изучение проблемы юридических фактов сделали С. Алексеев, Е. Аместитова, М. Антонович, Н. Баглай, Л. Бойцова, А. Венгерова, Н. Волпенко, Г. Гаджиев, О. Гришук, В. Денисов, П. Евграфов, В. Евинтов, М. Козюбра, В. Косович, М. Костицкий, В. Лазарев, О. Лукашук, В. Мармазов, П. Недбайло, С. Несмеянова, И. Панкевич, А. Пиголкин, В. Погорелко, П. Пушкар,



П. Рабинович, Н. Савчук, В. Сиренко, И. Слиденко, Д. Супрун, Ю. Тихомиров, Ю. Тодыка, А. Толочко, В. Туманов, Т. Хабриева, О. Черданцев, М. Черкес, В. Шаповал, а также зарубежные ученые А. Биштига, Е. Бредли, Б. Билл, С. Варбриг, Р. Вайт, Д. Гомьен, М. Дженнис, П. ван Диик, Л. Зваак, Р. Кей, Р. Макдональд, Ф. Матчер, Х. Петцольт, Д. Харрис, Г. ван Хуф, Ф. Якобс и другие. Однако вопрос о значении государственной регистрации юридических фактов, в частности, в семейном праве, в правовой доктрине остается малоисследованным. Это подчеркивает важность раскрытия значения указанного института для возникновения и развития семейно-правовых отношений.

**Целью статьи** является исследование государственной регистрации юридических фактов в семейном праве.

**Изложение основного материала.** Правовую основу государственной регистрации юридических фактов в семейном праве Украины составляют такие документы:

– соответствующие положения Семейного кодекса Украины [7] (глава 4 «Государственная регистрация брака», ст. 53 – в отношении регистрации изменения фамилии, глава 11 – в отношении регистрации расторжения брака, глава 12 – в отношении удостоверения происхождения ребенка путем государственной регистрации, ст. 144 – в отношении обязанности родителей зарегистрировать рождение ребенка, ст. 164 – в отношении регистрации лишения родительских прав, ст. 169 – в отношении восстановления родительских прав);

– Закон Украины «О государственной регистрации актов гражданского состояния» от 1 июля 2010 года № 2398-VI [8];

– Правила государственной регистрации актов гражданского состояния в Украине в редакции приказа Министерства юстиции Украины от 24 декабря 2010 года № 3307/5 [9];

– Правила внесения изменений в акты записи гражданского состояния, их восстановления и аннулирования, утвержденные приказом Министерства юстиции Украины от 12 января 2011 года № 96/5 [10];

– Порядок рассмотрения заявлений об изменении имени (фамилии, собственного имени, отчества) физического лица, утвержденный постановлени-

ем Кабинета Министров Украины от 11 июля 2007 года № 915 [11];

– Инструкция по ведению Государственного реестра актов гражданского состояния граждан, утвержденная приказом Министерства юстиции Украины от 24 июля 2008 года № 1269/5 [12];

– Порядок ведения Государственного реестра актов гражданского состояния граждан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Украины от 22 августа 2007 года № 1064 [13];

– Перечень документов, которые создаются в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, со строками их хранения, утвержденный приказом Министерства юстиции Украины от 30 декабря 2013 года № 2804/5 [14].

Государственной регистрации в соответствии с названными нормативными актами подлежат следующие факты: рождение физического лица и его происхождение, брак, расторжение брака, изменение имени, усыновление, лишение и восстановление родительских прав, смерть. Соответствующие сведения вносятся в Государственный реестр актов гражданского состояния граждан и Единый государственный демографический реестр.

Как предусмотрено ст. 9 Закона Украины «О государственной регистрации актов гражданского состояния», государственная регистрация актов гражданского состояния проводится с целью обеспечения реализации прав физического лица и официального признания и подтверждения государством фактов рождения физического лица и его происхождения, брака, расторжения брака, изменения имени, смерти. Похожая мысль звучит при законодательном объяснении значения государственной регистрации брака. Согласно ст. 27 Семейного кодекса Украины государственная регистрация брака установлена для обеспечения стабильности отношений между женщиной и мужчиной, защиты прав и интересов супругов, их детей, а также в интересах государства и общества. Государственная регистрация брака удостоверяется свидетельством о браке, образец которого утверждает Кабинет Министров Украины.

На основании изложенного можно выделить следующие признаки института государственной регистрации

юридических фактов в семейном праве, который представляет собой официальное признание и подтверждение государством возникновения, ограничения, изменения или прекращения соответствующих юридически значимых обстоятельств, сопровождается внесением соответствующей записи в определенный законом Государственный реестр – информационную систему сведений, достоверность которых гарантирует государство [15]:

1) процедура государственной регистрации предусмотрена на законодательном уровне;

2) государственная регистрация имеет правосоздающее либо правопрекращающее значение, поскольку она удостоверяет факт возникновения либо прекращения юридически значимых для семейных правоотношений обстоятельств;

3) государственная регистрация имеет публичный характер [16, с. 147].

С позиций системного подхода взаимосвязанные нормы о государственной регистрации юридических фактов образуют в системе семейного права самостоятельный правовой институт, регулирующий совокупность отношений, возникающих в случае необходимости государственного удостоверения юридически значимых событий и действий в сфере семейно-правовых отношений.

Институт государственной регистрации юридических фактов в семейных правоотношениях имеет неоднозначную правовую природу. Доказательством этого служит наличие спора о его принадлежности к определенной отрасли права. Несомненным фактом является проникновение административно-правовых норм в семейно-правовую сферу, однако это свидетельствует не о кризисе частноправового метода регулирования, а скорее об усилении элемента «координации» в нем.

Особенности института государственной регистрации юридических фактов в семейном праве заключаются в таком:

– путем совершения государственной регистрации прав реализуется не только частный, но и публично-правовой интерес в надлежащем (стабильном) правопорядке;

– орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, является правоприменительным органом;



– орган, осуществляющий государственную регистрацию прав, не обладает властно-распорядительными полномочиями в отношении заявителей, однако особым юрисдикционным образом влияет на возникновение соответствующих правовых возможностей в семейной частноправовой сфере.

В свою очередь, нельзя отрицать и то, что институт государственной регистрации юридических фактов в семейном праве обуславливается публично-правовыми элементами по таким причинам:

а) осуществляется регистрационная процедура при обязательном участии органа государственной власти и посредством осуществления этим органом соответствующего (специфического) действия;

б) действия органа государственной власти находят выражение в том, что информация о соответствующих юридических действиях и событиях вносится в государственный реестр либо совершается отказ от внесения соответствующих данных;

в) орган государственной регистрации в случае нарушения с его стороны законных требований о порядке государственной регистрации несет ответственность в порядке административного судопроизводства, то есть нормы процессуального права относят деятельность государственного регистратора к публично-правовой.

Приведенные признаки позволяют исследователям предположить административный или комплексный характер института государственной регистрации юридических фактов в семейном праве. Ученые исходят из того, что государственная регистрация является процедурой, осуществляемой исполнительным органом государства с вынесением соответствующего акта, следовательно, она имеет административно-правовой характер. Они также обращают внимание на то, что государственная регистрационная служба является подразделением Министерства юстиции Украины, то есть органом государственной власти, деятельность которого носит властный характер.

Впрочем, такая позиция, по нашему мнению, имеет неоднозначную теоретико-правовую аргументацию. В целом аргументы в ее пользу сводятся к наличию публичного элемента в том

или ином аспекте института регистрации, что является определенной формой проникновения публичного права в сферу частного права. В то же время между участниками регистрационных правоотношений нет иерархического подчинения. Ни один из них не имеет властных полномочий в отношении других участников, отсутствуют также функции контроля и управления. Кроме того, государственная регистрация юридических фактов в семейно-правовой сфере служит достижению такого результата, как возникновение, изменение либо прекращение семейно-правовых прав и обязанностей. Соответственно, институт государственной регистрации выполняет обслуживающую роль для формирования семейных правоотношений [17, с. 300].

Таким образом, речь идет о наличии дуализма правового регулирования, в котором материальные отношения носят частноправовой характер (заключение брака, его расторжение, усыновление ребенка), а процедурные отношения обуславливаются административно-правовым регулированием. Государство заинтересовано в закреплении и стабильности брачно-семейных отношений путем установления контроля за их возникновением и прекращением. Это во многом обуславливается тем, что государство берет под свою защиту соответствующие отношения.

**Выводы.** Государственная регистрация юридических фактов в семейном праве выполняет несколько функций. Во-первых, закон предоставляет соответствующим отношениям дисциплинирующее значение. Во-вторых, государственная регистрация выполняет контролируемую функцию. В-третьих, закон связывает правовую охрану отношений (статусов), которые возникают на основании юридических фактов, подлежащих государственной регистрации, с признанием их действительности.

Важное значение действующее законодательство предоставляет регистрации юридических фактов в качестве доказательства их существования. Так, в соответствии со ст. 37 Семейного кодекса Украины осуществленные органами государственной регистрации акты записи при оспаривании в суде являются бесспорным доказательством удосто-

веренных ими актов (то есть действует презумпция действительности таких фактов). Однако нужно провести разграничение между теми юридическими фактами, которые имеют юридическую силу только при условии их государственной регистрации, и теми, которые подлежат обязательной государственной регистрации, но отсутствие последней не приводит к потере ими своего юридического значения.

К первой группе относятся, в частности, следующие факты: брак, расторжение брака, усыновление, изменение фамилии, лишение отцовства и тому подобное. Это те факты, с моментом государственной регистрации которых связан момент их возникновения и которые по своему волевому признаку в классификации юридических фактов относятся к действиям, а именно к юридическим актам. Без государственной регистрации они считаются несуществующими. Установленные законом личные и имущественные права и обязанности участников семейных отношений возникают лишь при условии регистрации соответствующего юридического факта в государственных органах записи актов гражданского состояния. Соответственно, единственным доказательством, на которое можно сослаться в подтверждение их существования, выступает соответствующая запись в государственном реестре. Так, если речь идет о браке, а закон связывает возможность возникновения тех или иных прав и обязанностей исключительно с пребыванием лиц в браке, факт их совместного проживания без государственной регистрации брака не сможет стать основанием для их возникновения (определение Высшего административного суда Украины от 15 января 2013 года по делу № К/9991/41025/11 [18], постановление Высшего административного суда Украины от 18 сентября 2013 года по делу № К/800/18789/13 [19]).

Вторая группа юридических фактов – это такие факты, как рождение и смерть. Для них предусмотрена обязательная государственная регистрация, но отсутствие последней не делает указанные факты несуществующими. Эти юридические факты имеют статус событий, поскольку они существуют безотносительно воли человека. Поэтому права и обязанности родителей



в отношении ребенка возникают с момента его рождения, а не с момента государственной регистрации этого юридического факта. Смерть также приобретает характер правопрекращающего юридического факта с момента своего наступления, а не с момента государственной регистрации. Кроме того, наличие таких юридических фактов может подтверждаться не только фактом государственной регистрации, но и другими доказательствами, а основным негативным последствием отсутствия государственной регистрации в установленные сроки становится административный штраф.

#### Список использованной литературы:

1. Максимов С. Справедливость и эффективность как критерии оценки права / С. Максимов // Проблемы законности : Республик. міжвідомчий наук. зб. – Х. : Нац. юрид. акад. України, 2011. – Вип. 49. – С. 195–204.
2. Хеффе О. Политика. Право. Справедливость / О. Хеффе. – М. : Гнозис ; Логос, 1994. – 324 с.
3. Петришин О. Праворозуміння у вітчизняній теорії права: загальносоціальний контекст / О. Петришин // Філософія права і загальна теорія права. – 2012. – № 1. – С. 43–55.
4. Циппеліус Р. Юридична методологія / Р. Циппеліус. – К. : Реферат, 2004. – 420 с.
5. Сидоренко О. Процесуальні норми права: поняття, особливості, різновиди / О. Сидоренко. – Х. : Право, 2014. – 196 с.
6. Цивільний кодекс України // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 40. – Ст. 356.
7. Сімейний кодекс України // Відомості Верховної Ради України. – 2002. – № 21. – Ст. 135.
8. Закон України «Про державну реєстрацію актів цивільного стану» // Відомості Верховної Ради України. – 2004. – № 38. – Ст. 509.
9. Правила державної реєстрації актів цивільного стану в Україні / Міністерство юстиції України // Офіційний вісник України. – 2010. – № 42. – Ст. 1803.
10. Правила внесення змін до актових записів цивільного стану, їх новлення та анулювання / Міністерство юстиції України // Офіційний вісник України. – 2011. – № 4. – Ст. 238.
11. Порядок розгляду заяв про зміну імені (прізвища, власного імені, по батькові) фізичної особи / Кабінет Міністрів України // Офіційний вісник України. – 2007. – № 52. – Ст. 2115.
12. Інструкція з ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян / Міністерство юстиції України // Офіційний вісник України. – 2008. – № 56. – Ст. 1891.
13. Порядок ведення Державного реєстру актів цивільного стану громадян / Кабінет Міністрів України // Офіційний вісник України. – 2008. – № 65. – Ст. 2516.
14. Перелік документів, що створюються у сфері державної реєстрації актів цивільного стану, зі строками їх зберігання / Міністерство юстиції України // Офіційний вісник України. – 2014. – № 3. – Ст. 88.
15. Пікуль Я. Державна реєстрація речових прав на нерухоме майно та їх обмежень / Я. Пікуль // Інформаційно-методичний вісник «Рада». – 2012. – № 1(114). – [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://terjust.gov.ua/?page=consult&consultid=3065&sub>.
16. Квасніцька О. Інститут державної реєстрації суб'єктів підприємництва / О. Квасніцька // Університетські наукові записки. – 2005. – № 1–2. – С. 143–148.
17. Слободянюк С. Місце та роль інституту державної реєстрації речових прав на нерухоме майно в правовій системі / С. Слободянюк // Держава і право. – 2011. – № 52. – С. 300–309.
18. Ухвала Вищого адміністративного суду України № К/9991/41025/11 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/28800728>.
19. Постанова Вищого адміністративного суду України № К/800/18789/13 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/33639331>.