



## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ВЫРАЖЕНИЯ СОГЛАСИЯ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОГО ДОГОВОРА

Юрий ВИШНЕВСКИЙ,

соискатель кафедры международного права  
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

### Summary

The article studies the distinctive features of legal consequences of expressing consent to be bound by a treaty, such an entry into force of a treaty and an entry into force for a State. It is substantiated that the entry into force of a treaty with regard to a State is the moment the treaty becomes legally binding for the State, that is, the moment at which that State becomes party to the treaty. The certain circumstances of an entry into force of a treaty, of provisional entry into force of a treaty and of provisional application of a treaty are treated in detail. The research is grounded on certain examples of the consent to be bound by multilateral treaties in the modern international legal practice.

**Key words:** international treaty, consent to be bound by a treaty, entry into force of a treaty, provisional entry into force of a treaty, provisional application of a treaty.

### Аннотация

В статье исследуются особенности международно-правовых последствий выражения согласия на обязательность международного договора, к которым, в частности, относятся вступление международного договора в силу и вступление договора в силу для конкретного государства. Подчеркивается, что вступление в силу договора по отношению к государству – это момент, когда такой договор становится юридически обязательным для государства, которое является его участником. Детально рассматриваются обстоятельства вступления договора в силу, временного вступления договора в силу и временного применения договора. Исследование основывается на конкретных примерах выражения согласия на обязательность многосторонних международных договоров в современной международно-правовой договорной практике.

**Ключевые слова:** международный договор, согласие на обязательность международного договора, вступление международного договора в силу, временное вступление договора в силу, временное применение договора.

**Постановка проблемы.** Выражение согласия на обязательность международного договора является необходимой юридической предпосылкой для вступления договора в силу. Универсальным международно-правовым договором, который регулирует вступление договора в силу, является Венская конвенция о праве международных договоров от 23 мая 1969 г.<sup>1</sup> [1], в частности приемлемыми по данному вопросу можно считать ст. 24 «Вступление в силу» и ст. 25 «Временное применение» [1, ст. 24, 25]. Особенности вступления международных договоров в силу, включая особенности временного вступления договоров в силу, а также особенности временного применения договоров, составляют **актуальность темы.**

Вопросы права международных договоров исследовали в своих научных трудах такие украинские ученые, как В.Г.Буткевич, М.В.Буроменский, А.С.Гаввердовский, В.Н.Денисов, А.И.Дмитриев, В.И.Евинтов, С.Р.Кравченко, А.Я.Мельник, С.С.Мещеряк, П.М.Рабинович, В.А.Ряка, А.Ю.Переве-

зенцев, Н.М.Раданович, В.Н.Шешенко, О.Я.Трагнюк, А.А.Шепель и др.; также иностранные авторы: Н.В.Захарова, Г.В.Игнатенко, В.А.Карташкин, И.И.Лукашук, Р.А.Мюллерсон, Б.И.Осьминин, В.П.Панов, А.Н.Талалаев, О.И.Тиунов, Е.Т.Усенко, Булгаа Алтангерела, Кейта Шейк Амаду, Ричард К.Гардинер (Richard K. Gardiner), Джон М.Джонс (John Mervyn Jones), Олуфемии Элиас (Olufemi Elias), Метью Кравен (Matthew C. R. Craven), Пьер Кляйн (Pierre Klein), Оливье Кортен (Olivier Corten), Малгосия Фицморис (Malgosia Fitzmaurice) и др.

В своих публикациях указанные ученые детально исследуют отдельные аспекты права международных договоров, в частности вопросы имплементации отдельных международно-правовых норм во внутренний правопорядок. Однако до сегодняшнего дня в украинской доктрине международного публичного права фактически отсутствуют комплексные исследования международно-правовых последствий выражения согласия на обязательность международного договора.

На основании изложенного **цель** статьи состоит в исследовании особенностей международно-правовых последствий выражения согласия на обязательность международного договора.

Исходя из цели, можно сформулировать следующие основные задачи статьи:

- определить виды международно-правовых последствий выражения согласия на обязательность международного договора;
- охарактеризовать особенности вступления международного договора в силу;
- охарактеризовать особенности временного вступления договора в силу, а также временного применения договора.

**Изложение основного материала исследования.** Для приобретения международного договором обязывающих качеств по международному праву необходимо, чтобы были выполнены условия вступления его в силу [3, с. 56].

Согласно пункту 3.3.1 Руководства по международным договорам (“Treaty Handbook”) 2002 г., акт, посредством которого государство дает свое согласие на обязательность договора, отличается от факта вступления договора в силу. Согласие на обязательность до-

<sup>1</sup> Венская конвенция 1969 г. вступила в силу 27 января 1980 г. (для Украины – 13 июня 1986 г.). По состоянию на 02 апреля 2014 г. участниками Венской конвенции 1969 г. являются 114 субъектов международного права (112 государств, Папский Престол и Государство Палестина, которая собственно 02 апреля 2014 г. присоединилась к указанной Конвенции) [2] – прим. автора.



говора – это акт, которым государство демонстрирует свою готовность принять на себя юридические права и обязательства по договору путем окончательного его подписания или передачи на хранение документа о ратификации, принятии, утверждении или о присоединении к договору. Вступление в силу договора по отношению к государству – это момент, когда такой договор становится юридически обязательным для государства, которое является его участником. Во всех договорах содержатся положения, которые касаются обоих этих аспектов [4, с. 9].

Собственно вступление в силу договора по отношению к государству и есть главным международно-правовым последствием выражения согласия на обязательность международного договора. Вопросам вступления договора в силу посвящен раздел «К» Руководства по заключительным статьям многосторонних договоров (“Handbook on Final Clauses”) 2004 г. [3] и раздел 4.2 Руководства по международным договорам 2002 г. [4, с. 23–25]. Рассмотрим особенности вступления международного договора в силу детальнее.

В статьях международного договора обычно определяется порядок и устанавливается дата вступления договора в силу. Если в договоре не указана дата или не определен порядок вступления договора в силу, презюмируется, что договор вступает в силу сразу же после того, как государства, которые осуществляли переговоры, дали согласие на его обязательность (п. п. 1 и 2 ст. 24 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г.) [1, ст. 24]. Но данный способ вступления в силу не характерен для многосторонних договоров, которые заключаются в настоящее время.

В том случае, когда государство выражает свое согласие на обязательность договора после того, как договор уже вступил в силу, для такого государства договор вступает в силу в день выражения согласия при условии, что в самом договоре не предусмотрено иное (п. 3 ст. 24 Венской конвенции 1969 г.) [1, ст. 24]. То есть, для одних государств договор после вступления в силу закрепленных в нем положений становится обязательным, а для других его участников – еще нет. Договор не применяется в отношении государств,

которые – даже имея право на участие в таком договоре – еще не выразили свое согласие на его обязательность для себя.

Правило, которое содержится в п. 2 ст. 24 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. [1, ст. 24], в соответствии с которым необходимо согласие всех государств, что принимали участие в переговорах, в отношении договоров, которые переданы на хранение Генеральному Секретарю ООН, на практике никогда не применялось, поскольку очень сложно достигнуть участия всех государств.

Весьма важные функции по информированию участников о моменте вступления договора в силу возлагаются на депозитария договора [3, с. 56].

*Окончательное вступление договора в силу* (п. 4.2.1 Руководства по международным договорам 2002 г.) [4, с. 23, 24]. Как правило, дата вступления в силу международного договора определяется положениями данного договора. В тех случаях, когда такая дата в договоре конкретно не указывается или предусматривается любой иной способ вступления договора в силу, презюмируется, что он должен вступить в силу, как только все государства, которые договариваются, дадут свое согласие на обязательность для них данного договора.

Обычно договор может вступить в силу в следующих случаях:

а) после того, как на хранение депозитарию свои документы о ратификации, утверждении, принятии договора или о присоединении к нему передаст определенное количество государств. См., например, статью VIII (1) Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 г.: «Настоящий Протокол вступает в силу в день депонирования шестого акта о присоединении» [5, ст. VIII];

б) после того, как на хранение депозитарию свои документы о ратификации, утверждении, принятии договора или о присоединении к нему передаст соответствующий процент, часть или категория государств. См., например, статью XIV (1) Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 г.: «Настоящий Договор вступает в силу через 180 дней после даты сдачи на хранение ратификационных грамот всеми государствами, перечисленными в Приложении 2 к насто-

ящему Договору, но ни в коем случае не ранее чем через два года после его открытия для подписания» [6, ст. XIV];

в) по окончании определенного срока после того, как на хранение депозитарию свои документы о ратификации, утверждении, принятии договора или о присоединении к нему передаст определенное количество государств. См., например, ст. 126 (1) Римского Статута Международного уголовного суда 1998 г.: «Настоящий Статут вступает в силу в первый день месяца, следующего после 60-го дня после сдачи на хранение Генеральному Секретарю Организации Объединенных Наций 60-й ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении» [7, ст. 126];

г) в любой конкретный обусловленный день. См., например, ст. 45 (1) Международного соглашения по кофе 2001 г. (заключено в 2000 г.): «Настоящее Соглашение окончательно вступает в силу 1 октября 2001 г., если <...>» [8, ст. 45].

Согласно ст. 55 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г., если после вступления договора в силу число участников данного договора сократится ниже минимума, предусмотренного для его вступления в силу, то договор сохранит свое действие при условии, что иное не предусмотрено самим договором [1, ст. 55].

*Вступление договора в силу для соответствующего государства* (п. 4.2.2 Руководства по международным договорам 2002 г.) [4, с. 24]. В тех случаях, когда то или иное государство окончательно подписывает, ратифицирует, принимает или утверждает для себя какой-либо договор, который уже вступил в силу, или присоединяется к нему, то для данного государства такой договор вступает в силу согласно соответствующим положениям данного договора. В договорах часто предусматривается, что они вступают в силу для соответствующего государства при следующих обстоятельствах:

а) в определенный момент после даты окончательного подписания таким государством или передачи им на хранение депозитарию своего документа о ратификации, принятии или утверждении договора или о присоединении к нему. См., например, ст. 126



(2) Римского Статута Международного уголовного суда 1998 г.: «Для каждого государства, которое ратифицирует, принимает, утверждает настоящий Статут или присоединяется к нему после сдачи на хранение 60-й ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении, Статут вступает в силу в первый день месяца, следующего после 60-го дня после сдачи таким государством своей ратификационной грамоты или документа о принятии, утверждении или присоединении» [7, ст. 126];

б) в день окончательного подписания или сдачи государством своего документа о ратификации, принятии или утверждении договора или о присоединении к нему. См., например, ст. VIII (2) Протокола, касающегося статуса беженцев, 1967 г.: «2. Для всех государств, присоединяющихся к Протоколу после депонирования шестого акта о присоединении, Протокол вступает в силу в день депонирования такими государствами своего акта о присоединении» [5, ст. VIII].

Вместе с этим в некоторых договорах содержатся положения об их *временном вступлении в силу* (п. 4.2.3 Руководства по международным договорам 2002 г.) [4, с. 24, 25]. В таких случаях государства, которые готовы к исполнению обязательств по определенному договору, могут исполнять данные обязательства во взаимоотношениях между собой, не ожидая окончания выполнения требований, которые являются необходимыми для формального вступления договора в силу [3, с. 64].

Механизм временного вступления договора в силу обычно применяется в соглашениях по сырьевым товарам. Требования о вступлении в силу товарных соглашений являются настолько строгими, что сначала данные соглашения часто вступают в силу на временной основе, а уже позже вступают в силу окончательно. Такой целесообразный с практической точки зрения подход открывает более широкие возможности для наиболее быстрого вступления договора в силу, поскольку сроки, которые предусматриваются

для их окончательного вступления в силу, обычно бывают короткими. Данный подход разрешает также сторонам, которые применяют любой договор на временной основе, брать участие в принятии решений по вопросу окончательного или временного вступления договора в силу [3, с. 64]. См., например, ст. 40 (2) Международного соглашения по кофе 1994 г.: «Настоящее Соглашение может вступить в силу временно с 1 октября 1994 г.<sup>2</sup> <...>» [9, Art. 40].

После того, как договор временно вступает в силу, он создает обязательства для тех его участников, которые согласились придать ему силу именно таким образом [3, с. 64; 4, с. 25].

От временного вступления договора в силу следует отличать *временное применение договора* (соответственно, п. п. 4.2.3 и 3.4 Руководства по международным договорам 2002 г. [4], а также раздел «G» Руководства по заключительным статьям многосторонних договоров 2004 г. [3]).

Договор или его часть применяется временно до вступления в силу договора, если это либо предусматривается самим договором, либо государства, которые принимают участие в переговорах, договорились об этом любым иным способом (п. 1 ст. 25 Венской конвенции 1969 г.) [1, ст. 25].

Временное применение договоров может иметь место либо до, либо после того, как они вступят в силу.

Временное применение договора до вступления его в силу может иметь место в том случае, если какое-либо государство в одностороннем порядке решает придать юридическую силу обязательством, которые предусмотрены в соответствующем договоре, на временных и добровольных принципах. Такое временное применение может быть приостановлено в любой момент [3, с. 41]. Например, в ст. 7 (1) Соглашения 1994 г. об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 г. записано: «Если настоящее Соглашение не вступит в силу 16 ноября 1994 года, то до его вступления в силу оно применяется временно» [10, ст. 7]. В ст. 41 Соглашения об осуществлении поло-

жений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 г., которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими, также предусматривается временное применение данного Соглашения до того, как оно вступит в силу [11, ст. 41].

Государства временно применяют договоры, которые вступили в силу, когда, в соответствии с положениями данных договоров, они в одностороннем порядке обязуются временно исполнять договорные обязательства, даже если еще не до конца соблюдены требования их внутренней процедуры в отношении международной ратификации, утверждения, принятия договоров или присоединения к ним. Государство в таких случаях обычно намеревается ратифицировать, утвердить, принять договор или присоединиться к нему сразу же после выполнения всех требований внутренней процедуры [4, с. 12].

К варианту временного применения договора после вступления его в силу может прибегнуть любое государство, когда оно пожелает придать договору силу, не принимая при этом на себя никаких юридических обязательств в отношении данного договора. Государство может также пожелать приостановить применение договора, не придерживаясь положений договора о порядке приостановления его применения [3, с. 42].

В п. 1 ст. 55 Международного соглашения по какао 1993 г. предусмотрено следующее: «Подписавшее настоящее Соглашение правительство, которое намеревается ратифицировать, принять или утвердить настоящее Соглашение, или правительство, для которого Совет<sup>3</sup> установил условия присоединения, но которое было не в состоянии сдать на хранение свою грамоту или документ, может в любое время уведомить депозитария о том, что в соответствии со своими конституционными процедурами и/или своими внутренними законами и положениями оно будет применять настоящее Соглашение временно либо с момента его вступления в силу в соответствии со статьей 56, либо с определенной даты в том случае, если оно уже вступило в силу. Каждое правительство, направляющее такое уведомление, одновременно заявляет о

<sup>2</sup> Международное соглашение по кофе 1994 г. [9] окончательно вступило в силу 19 мая 1995 г. – прим. автора.

<sup>3</sup> Под Советом имеется в виду Международный совет по какао, который является высшим органом Международной организации по какао [12, ст. 5, 6] – прим. автора.



своей принадлежности к экспортирующим или импортирующим Участникам» [12, ст. 55].

Если в договоре не обусловлено иное, государство не имеет права в одностороннем порядке и в любой момент остановить такое временное применение (статья Венской конвенции 1969 г.) [1, ст. 25]. И, наоборот, на государство, которое дало свое согласие на обязательность любого договора путем ратификации, утверждения, принятия, присоединения или окончательного подписания, распространяется действие положений о выходе из договора и его денонсации, которые содержатся в самом договоре (ст. ст. 54 и 56 Венской конвенции 1969 г.) [1, ст. 54, 56].

**Выводы.** В результате нашего исследования можно сделать следующие основные выводы:

1. Главным международно-правовым последствием выражения согласия на обязательность международного договора является вступление в силу конкретного международного договора и вступление данного же договора в силу для соответствующего государства. Вступление договора в силу в отношении государства – это момент, когда такой договор становится юридически обязательным для государства, которое является его участником. Во всех договорах содержатся положения, что касаются особенностей вступления договора в силу.

2. Временное вступление договора в силу имеет место в случаях, когда государства, которые готовы к исполнению обязательств по определенному договору, могут исполнять данные обязательства во взаимоотношениях между собой, не ожидая окончания выполнения требований, которые являются необходимыми для формального вступления договора в силу. После того, как договор временно вступает в силу, он создает обязательства для тех его участников, которые согласились придать ему силу именно таким образом.

3. Временное применение договора до вступления его в силу может иметь место в том случае, если какое-либо государство в одностороннем порядке решает придать юридическую силу обязательствам, которые предусмотрены в соответствующем договоре, на временных и добровольных принципах. Такое

временное применение может быть прекращено в любой момент.

4. Государства временно применяют договоры, которые вступили в силу, когда, в соответствии с положениями данных договоров, они в одностороннем порядке обязуются временно исполнять договорные обязательства, даже если еще не до конца соблюдены требования их внутренней процедуры в отношении международной ратификации, утверждения, принятия договоров или присоединения к ним. При этом государство может также остановить применение договора, не соблюдая положений договора о порядке остановки его применения.

Перспективы дальнейших исследований в данном направлении состоят, по нашему мнению, в необходимости исследования правовой природы акта выражения согласия на обязательность международного договора.

#### Список использованной литературы:

1. Венская конвенция о праве международных договоров : Совершено в г. Вена 23 мая 1969 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/law\\_treaties.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/law_treaties.shtml).

2. Vienna Convention on the Law of Treaties : Done at Vienna, on 21 March 1986 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://treaties.un.org/pages/ViewDetailsIII.aspx?&src=TREATY&mtdsg\\_no=XXII I~1&chapter=23&Temp=mtdsg3&lang=en](https://treaties.un.org/pages/ViewDetailsIII.aspx?&src=TREATY&mtdsg_no=XXII I~1&chapter=23&Temp=mtdsg3&lang=en).

3. Заключительные статьи многосторонних договоров : Руководство Организации Объединенных Наций. – Нью-Йорк, 2004. – 126 с. – ISBN 92-1-433014-X. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/final\\_clauses.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/final_clauses.pdf).

4. Руководство по международным договорам : Подготовлено Договорной секцией Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций. Отпечатано Секцией размножения документов Организации Объединенных Наций. – Нью-Йорк, 2002. – 80 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/treaty\\_handbook.pdf](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/treaty_handbook.pdf).

5. Протокол, касающийся статуса беженцев : Совершено в г. Нью-Йорк 31 января 1967 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/refugees\\_prot.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees_prot.shtml).

6. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний : Подписано в г. Нью-Йорк 24 сентября 1996 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.un.org/ru/documents/ods.asp?m=A/50/1027>.

7. Римский Устав Международного уголовного суда : Совершено в г. Рим 17 июля 1998 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/law/icc/rome\\_statute\(r\).pdf](http://www.un.org/ru/law/icc/rome_statute(r).pdf).

8. International Coffee Agreement 2001 : Done at London, 28 September 2000 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://treaties.un.org/doc/source/RecentTexts/xix-43eng.pdf>.

9. International Coffee Agreement, 1994 : Adopted at London by the International Coffee Council on 30 March 1994 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://treaties.un.org/doc/Publication/UNTS/Volume%201827/volume-1827-I-31252-English.pdf>.

10. Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года : Совершено в г. Нью-Йорк 31 июля 1994 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/agreement\\_impl\\_lawsea.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agreement_impl_lawsea.shtml).

11. Соглашение об осуществлении положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10 декабря 1982 года, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими : Открыто для подписания в г. Нью-Йорк 04 декабря 1995 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/depts/los/convention\\_agreements/convention\\_overview\\_fish\\_stocks.htm](http://www.un.org/depts/los/convention_agreements/convention_overview_fish_stocks.htm).

12. Международное соглашение по какао 1993 года : Совершено в г. Женева 16 июля 1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.icco.org/about-us/international-cocoa-agreements/cat\\_view/2-icco-agreements-and-their-history/5-1993-international-cocoa-agreement.html](http://www.icco.org/about-us/international-cocoa-agreements/cat_view/2-icco-agreements-and-their-history/5-1993-international-cocoa-agreement.html).