



збірник наук. праць. – Чернівці, 2008. – С. 46–51.

11. Лукашук И. Право международной ответственности / И. Лукашук. – М.: Волтерс Клувер, 2004. – 432 с. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://books.google.com.ua/books>.

12. Червяцова А.О. Вичерпання національних засобів правового захисту як умова прийнятності скарги: практика Європейського суду з прав людини / А.О. Червяцова // Від громадянського суспільства – до правової держави: тези II Міжнародної науково-практичної конференції. – Х., 2007. – С. 174–177.

13. Галай В.О. Удосконалення української практики звернення за захистом прав пацієнтів до Європейського суду з прав людини / В.О. Галай // Медичне право. – 2009. – № 3. – С. 15–22.

14. Петухов против Украины: решение ЕСПЧ от 21 октября 2010 г. Заявление № 43374/02 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://european-court.ru/uploads/ECHR_Petukhov_v_Ukraine_21_10_2010.pdf.

15. Радчук О.П. Європейська конвенція про захист прав найбільш уразливих верств населення / О.П. Радчук // Теорія і практика правознавства. – 2014. – Вип. 1 (5). – [Електронний ресурс]. – Режим доступа: URL: http://nauka.jur-academy.kharkov.ua/download/el_zbirnik/1.2014/13_1.pdf.

16. Глашев А.А. Медицинское право: Практическое руководство для юристов и медиков / А.А. Глашев. – М.: Волтерс Клувер, 2004. – 208 с.

17. Рішення Європейського суду з прав людини у справі «Кальвеллі та Чігліо проти Італії» від 17 січня 2002 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступа: URL: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/SO2343.html.

18. Практика Європейського суду з прав людини: Рішення. Коментарі. – К., 2004. – № 4. – С. 165–168.

19. Павленко Г.В. Роль Європейського суду в захисті прав та свобод людини / Г.В. Павленко, В.Л. Мосієнко [Електронний ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.u21.org.ua>.

20. Селивон не считает Европейский Суд высшей судебной инстанцией / Ліга [Електронний ресурс]. – Режим доступа: URL: www.uadaily.net/index.php.

СОТРУДНИЧЕСТВО ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

Галина ЖУКОВСКАЯ,

аспирант кафедры государственного менеджмента

Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

Summary

The article is devoted to the study of the international experience of cooperation between the authorities and society in the field of combating trafficking in human beings. The article reveals the purposes, objectives and principles of cooperation. The work presents clear standards of the Organization for cooperation between the public authorities and society, certain regional and international instruments in this field. The author defines the main tasks for the achievement of the objectives of cooperation.

Key words: prevention of trafficking, protection of victims of trafficking, prosecution of traffickers, objectives and principles of cooperation.

Аннотация

Статья посвящена изучению международного опыта сотрудничества между органами власти и обществом в области противодействия торговле людьми. Раскрываются цели, задачи и принципы такого сотрудничества. В работе представлены четкие стандарты организации сотрудничества между государственными органами и обществом, определенные региональными и международными договорами в данной сфере. Определены основные задачи для достижения целей сотрудничества.

Ключевые слова: предотвращение торговли людьми, защита жертв торговли людьми, уголовное преследование торговцев людьми, задачи и принципы сотрудничества.

Постановка проблемы. В условиях экономического спада, краха национальных финансовых систем такими же катастрофическими темпами растет социальное неравенство, бедность, нищета. Кризис обрекает мир на миграцию невиданных масштабов, которая имеет неконтролируемый, незаконный, криминальный характер и, как следствие, сопровождается торговлей людьми в целях трудовой, социальной эксплуатации, а также торговлей человеческими органами и тканями.

В сложившейся ситуации особенно важно, с одной стороны, оценить масштабы возможного кризиса, а с другой – определить цели, задачи и принципы сотрудничества между государственными органами и гражданским обществом по предотвращению торговли людьми, борьбы с этим преступлением и, безусловно, оказания помощи жертвам торговли людьми.

Актуальность темы. Методологической основой данного исследования являются международные нормативно-правовые акты, отчеты Организации

Объединенных Наций, международных организаций по вопросам торговли людьми и публикации специалистов в данной сфере. Проблеме противодействия торговле людьми посвящены исследования таких ученых, как А. Бандурко, М. Блещенко, Н. Гутвая, Е. Левченко, В. Овчинский, Ю. Торбина, Е. Мазулина и др. В своих работах А. Джоробекова, А. Борецкий рассматривали историко-правовые и организационно аспекты противодействия торговле людьми в Казахстане, В. Мошняга и К. Георге – в республике Молдова. Проблемам и перспективам противодействия торговле людьми посвятили свои работы Н. Зоркина, Е. Тюрюканова, С. Рязанцев, Т. Фомина, А. Ревенко, А. Шорманбаева, Г. Каракулова и др.

В то же время проблема взаимодействия государственных структур и общественных организаций в данной сфере еще недостаточно освещена.

Целью статьи является анализ международных договоров для определения целей, задач и принципов сотрудничества между государственными структурами и общественными



организациями в противодействии торговле людьми.

Изложение основного материала исследования. Сотрудничество между заинтересованными сторонами является общепризнанным условием для эффективного противодействия торговле людьми. Ясно, что такое сотрудничество должно быть стабильным и формализованным, для этого создаются соответствующие координационные механизмы (в виде специально созданных координационных центров, консультативных советов, специальных органов, должностей и т. д.) и документы, которые обеспечивают легитимность такого сотрудничества, определяя роли, полномочия и права всех сторон (меморандумы о взаимопонимании, национальные планы действия, протоколы и т. п.).

Только благодаря четкому сотрудничеству, возможно удовлетворить интересы всех партнеров. В то же время это необходимо для достижения общих целей. Цели сотрудничества между властями и общественностью в противодействии торговле людьми могут быть связаны непосредственно с предотвращением преступности, защитой жертв торговли людьми и уголовным преследованием торговцев людьми. Такие цели могут быть достигнуты с помощью выполнения конкретных задач, таких как повышение осведомленности, подготовка кадров и проведение научных исследований данной проблемы. Так, Государственный департамент Соединенных Штатов Америки, представляющий национальную концепцию борьбы с торговлей людьми, расширил свою предыдущую парадигму «3 P» (имеется в виду начальные буквы слов prevention, protection, prosecution – предупреждение [торговли], защита [жертв] и преследование [виновных лиц]) четвертой буквой, которая означает «партнерство» (partnership) [1]. Это было признанием того факта, что три первых ключевых элемента противодействия торговле людьми невозможно реализовать без знаний, ресурсов и усилий многих участников, представителей как государственных структур, так и общественных организаций, экспертов в таких сферах, как права человека, трудовые права, охрана здоровья и т. д.

Универсального подхода к целям, задачам и принципам сотрудничества

между государственными органами и общественностью проследить невозможно. Однако возможно проследить четкие стандарты относительно такого сотрудничества в региональных и универсальных международных договорах.

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за него, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, предусматривает, что государства должны разработать и принять на комплексной основе политики, программы и другие меры для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, а также защиты жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, от ревиктимизации (ст. 9). Кроме того, государствам следует рассмотреть возможность сотрудничества с неправительственными организациями в вопросах, связанных с предоставлением физической, психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми (ст. 6) [2]. Таким образом, негосударственные субъекты были признаны возможным источником экспертных знаний, которые имеют возможность осуществить целый ряд мероприятий.

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, проституции и детской порнографии, определяет, что ее участники способствуют также международному сотрудничеству и координации работы между их органами власти, национальными и международными неправительственными организациями и международными организациями (ст. 10) [3].

Конвенция Международной организации труда о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда № 182 определяет, что при разработке программ действий по ликвидации наихудших форм детского труда государства должны проконсультироваться с соответствующими правительственными учреждениями и организациями работодателей и трудящихся, принимая во внимание при необходимости интересы других заинтересованных групп (ст. 6) [4].

Конвенция Совета Европы о мероприятиях по противодействию торгов-

ле людьми обращает внимание на большое значение сотрудничества между государствами-членами неправительственных организаций и призывает их привлечь к выполнению мероприятий по предотвращению торговли людьми (ст. 5). Кроме того, она подчеркивает большое значение сотрудничества с такими организациями в области оказания помощи жертвам торговли людьми, их физической, психологической и социальной реабилитации (ст. 12) и в ходе расследования (ст. 27). Конвенция прямо указывает, что государство должно поощрять органы власти и отдельных должностных лиц сотрудничать с представителями общественности (ст. 35) и рекомендует формализовать это сотрудничество посредством меморандумов о взаимопонимании между сторонами [5].

Таким образом, можем сделать вывод, что основной целью сотрудничества между государственными органами и общественностью в борьбе с торговлей людьми является непосредственная разработка и осуществление мер такой борьбы, которые условно можно разделить на такие направления, как предупреждение торговли людьми, защита прав жертв и преследование виновных в таких преступлениях.

Отдел координации борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов в Швейцарии – орган, который был создан для координации взаимодействия государственных органов, а также частных и государственных организаций по борьбе с торговлей людьми, подчеркивает, например, что необходимость сотрудничества и координации мероприятий упомянутой деятельности вытекает из самой природы этого преступления. Торговля людьми считается преступлением *ex officio*, то есть таким, которое должно быть расследовано независимо от того, подано ли заявление о совершении преступления. Следственные мероприятия обычно связаны с соответствующими трудностями, поскольку лица, которые стали жертвами торговли людьми, редко признают себя таковыми в силу незаконного статуса в стране, в которую их привезли, а так же из-за боязни преследования со стороны криминальных групп в стране своего происхождения.

Показания этих лиц иногда имеют решающее значение для нахождения



виновных и привлечения их к ответственности. Однако, из-за пережитых страданий и предыдущего негативного опыта взаимодействия с полицией в прошлом такой человек может не желать сотрудничать со следственными органами.

Таким образом, идентификация жертв торговли людьми, предоставление им необходимой медицинской, психологической, финансовой помощи находятся в интересах государственных органов. Кроме того, гарантии предотвращения депортации таких лиц, предоставление им необходимой защиты и заботы могут поощрять жертв преступлений к упомянутому сотрудничеству. Предоставление услуг, направленных на защиту и оказание помощи жертвам, а также уголовное преследование виновных лиц дополняют друг друга и являются взаимозависимыми видами деятельности.

Можно сделать вывод, что швейцарская модель главной целью сотрудничества между властями и общественностью в борьбе с торговлей людьми определяет защиту жертв торговли людьми и наказание виновных в совершении данного преступления. В то же время Отдел по координации борьбы с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов Швейцарии выделяет следующие руководящие принципы в отношении сотрудничества между правоохранными органами и неправительственными организациями, которые предоставляют соответствующие услуги:

- своевременное информирование организаций, которые оказывают помощь жертвам. Данная рекомендация призывает правоохранные органы в соответствующих случаях информировать организации, которые предоставляют помощь жертвам торговли людьми, о проведении мероприятий, целью которых является выявление таких людей. Такая практика объясняется необходимостью планирования своей деятельности и бюджета неправительственными организациями, с одной стороны, и для предоставления необходимой помощи потерпевшему лицу, с другой стороны;

- выявление пострадавших лиц. Как уже отмечалось, часто данная функция или ее отдельные элементы делегированы неправительственным

организациям, что связано со страхом жертв торговли людьми перед полицией и предвзятое отношение к ней. Для этого совместно с экспертами гражданского общества полезной является разработка специальных анкет, методических рекомендаций для проведения интервью;

- сообщение жертве о ее правах и предоставление возможности получать надлежащую помощь;

- предоставление потерпевшему лицу времени для стабилизации состояния и принятия решения сотрудничать с правоохранными органами и/или проведения расследования;

- обеспечить присутствие потерпевшего лица в стране во время расследования и судебного процесса над виновным в совершении преступления;

- обеспечить пострадавшего жильем, финансовой, социальной и психологической помощью, соблюдение его прав и свобод;

- обеспечение права потерпевшего лица в уголовном процессе;

- оказание помощи в реинтеграции, репатриации или возможности продления пребывания в стране потерпевшего лица [6].

В целом, кроме того, что необходимость сотрудничества с общественностью является соблюдением норм международных договоров, невозможно не заметить, что при правильной и разумной организации такого сотрудничества выигрывают все стороны. Увеличивается число субъектов, участвующих в идентификации жертв торговли людьми. Как мы уже упоминали, идентификация и предоставление услуг жертвам торговли людьми негосударственными организациями могут способствовать их готовности к дальнейшему сотрудничеству с представителями государственных органов.

Благодаря разделению ролей и полномочий, функции предоставления помощи и поддержки жертвам торговли людьми могут передаваться также неправительственным организациям, что даст возможность правоохранным органам уделять больше времени своим непосредственным обязанностям – проведению следственных действий и привлечению преступников к ответственности [7].

Стоит понимать, что механизмы сотрудничества предназначены для ре-

шения конкретных целей и оперативных задач, поэтому важно, чтобы они были четко сформулированы и объективно верны. Сторонам сотрудничества следует четко определить свои цели и достичь взаимного понимания проблем и основ для сотрудничества. Важно определить и четко разграничить функции и обязанности каждого партнера. При определенных обстоятельствах это необходимо для выявления источников и объемов финансирования. Также важно формальное закрепление данного механизма, потому что это дает возможность определить общее понимание целей деятельности, основные направления работы и роли каждой из сторон; создания каналов обмена знаниями и информацией; согласовать общие принципы и процедуры при осуществлении сотрудничества; будет способствовать взаимному доверию, благодаря регулярному и постоянному сотрудничеству; даст возможность правоохранным органам и общественным структурам, предоставляющим соответствующие услуги, работать более эффективно, предоставляя защиту и помощь жертвам торговли людьми. В то же время четкий механизм сотрудничества, гласность и взаимопонимание заинтересованных сторон обеспечивают представителей общественности определенной автономией и дают возможность защитить свою позицию по некоторым вопросам, но наибольшая выгода от такого сотрудничества, конечно, для жертв торговли людьми. Негосударственные организации могут иметь больше мотивации для оказания помощи таким лицам, их реабилитации, объясняя их права и осуществляя подготовку к участию в уголовном судопроизводстве. В конце концов, важна так же и образовательная деятельность таких организаций, направленная на широкий круг групп риска, с одной стороны, и их образовательные мероприятия, направленные на государственные органы, – организация тренингов, семинаров, круглых столов и других форм сотрудничества, с другой стороны, что может положительно повлиять на производительность государственных должностных лиц. Сам по себе процесс создания механизма сотрудничества (например, организации круглых столов с участи-



ем общественности) является важным шагом в направлении лучшего понимания, укрепления доверия и создания рабочих мест.

Сотрудничество между государственными органами и общественностью в противодействии торговле людьми может включать следующие основные задачи:

- создание правовых основ для налаживания сотрудничества между государственными органами и общественностью в противодействии с торговлей людьми;

- определение компетентных органов и лиц, ответственных за налаживание сотрудничества;

- приглашение к сотрудничеству заинтересованных сторон. К процессу должны быть привлечены представители всех заинтересованных сторон. Со стороны государства должны принимать участие наиболее знающие в данной сфере специалисты, а также руководство соответствующих служб и организаций. Кроме того, для организации и координации сотрудничества следует предусмотреть назначение специальных экспертов в качестве постоянных представителей сторон и довести до сведения всех участников их контактные данные;

- формальное закрепление сотрудничества в меморандуме о взаимопонимании или другом аналогичном документе;

- определение целей, задач, а также роли и обязанностей каждой стороны, чтобы обеспечить их гласность, понимание и отсутствие дублирования полномочий;

- координация процедур для предотвращения торговли людьми, оказания помощи жертвам и судебного преследования виновных лиц и установление соответствующих процедур для совместной деятельности по данным направлениям;

- поощрение взаимопонимания и доверия между участниками;

- разработка конструктивного подхода к решению возможных проблем и конфликтов;

- создание механизмов по оценке качества деятельности [9].

Трудно выделить определенные универсальные принципы сотрудничества между государственными органами и общественностью в противо-

действию торговле людьми, потому что они могут отличаться в зависимости от формы такого сотрудничества, иметь региональные и национальные особенности. Однако возможно выбрать основные, от соблюдения которых зависит эффективность сотрудничества:

- сотрудничество должно основываться на уважении прав человека, соблюдении международных стандартов и соответствующих национальных правовых норм;

- сотрудничество должно надлежащим образом регулироваться и быть официально закреплено;

- необходимо обеспечить возможность свободного участия всех заинтересованных сторон;

- участники должны действовать в качестве партнеров;

- цели такого сотрудничества, роль, права и обязанности сторон должны быть четко разъяснены во избежание дублирования полномочий или путаницы при определении.

Выводы. Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы. Основной целью сотрудничества между государственными органами и общественностью в противодействии торговле людьми является непосредственная разработка и осуществление таких мер, которые условно можно разделить на предотвращение торговли людьми, защиту жертв и преследование правонарушителей.

Для достижения данной цели автор определяет основные задачи: создание правовой основы для сотрудничества между государственными органами и общественностью в противодействии торговле людьми; определение компетентных органов и лиц, ответственных за создание сотрудничества; приглашение заинтересованных сторон.

К данному процессу должны быть привлечены представители всех заинтересованных сторон. Со стороны государства должны принимать участие наиболее знающие в данной сфере специалисты, а также руководство соответствующих служб и организаций.

Кроме того, для организации и координации сотрудничества необходимо назначение специальных экспертов в качестве постоянных представителей сторон и доведение до сведения всех участников их контактных данных.

Формальное закрепление сотрудничества в меморандуме о взаимопонимании или другом аналогичном документе.

Определение целей, задач, а также роли и обязанностей каждой стороны, чтобы обеспечить их гласность, понятность и избежать дублирования полномочий; координация процедур для предотвращения торговли людьми, оказание помощи жертвам и судебное преследование виновных лиц и установление соответствующих процедур для совместной деятельности по данным направлениям; поощрение взаимопонимания и доверия между участниками; разработка конструктивного подхода к решению возможных проблем.

Основными принципами такого сотрудничества выступают соблюдение прав человека; соблюдение стандартов международного права и национального законодательства; формальное закрепление, урегулирование ролей, прав и обязанностей сторон; свободное участие заинтересованных сторон; обеспечение партнерского взаимодействия между сторонами.

Список использованной литературы:

1. Four Ps: Partnerships. (n.d.). U.S. Department of State. Retrieved July 5, 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.state.gov/j/tip/4p/partner/index.htm>.
2. Протокол про попередження і припинення торгівлі людьми, особливо жінками і дітьми, і покарання за неї, доповнює Конвенцію Організації Об'єднаних Націй проти транснаціональної організованої злочинності [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_791.
3. Факультативний протокол до Конвенції про права дитини щодо торгівлі дітьми, проституції і дитячої порнографії [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_b09.
4. Конвенція про заборону та негайні заходи щодо ліквідації найгірших форм дитячої праці [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/993_166.
5. Конвенція Ради Європи про заходи щодо протидії торгівлі людьми



[Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/994_858.

6. Co-ordination Unit against the Trafficking in Persons and the Smuggling of Migrants (KSMM), CO-OPERATION MECHANISMS FOR COMBATING TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS, Bern: KSMM – 2005, pp. 13–14.

7. IOM (2007): The IOM Handbook on Direct Assistance for Victims of Trafficking, p. 274.

8. IOM–UN.GIFT. Guiding Principles on Memoranda of Understanding between Key Stakeholders and Law Enforcement Agencies on Counter-Trafficking Cooperation, Vienna: IOM. – 2009, p.20.

9. Co-ordination Unit against the Trafficking in Persons and the Smuggling of Migrants (KSMM), CO-OPERATION MECHANISMS FOR COMBATING TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS, Bern: KSMM – 2005, p. 8.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВООТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ В УСЛОВИЯХ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ УКРАИНЫ: РЕАЛИИ И ПУТИ РАЗВИТИЯ

Ирина КАЗАНЧУК,

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

The article describes the legal relations in the sphere of environmental protection, based on analysis of the current administrative legislation of Ukraine. The process of formation of administrative and legal mechanism to regulate relations in the sphere of environmental protection must be adapted to the realities of the Ukrainian and European norms in the course of implementation of the state integration policy. The author outlined the following ways to develop the environmental component of the Ukrainian society in the context of European integration: improvements of the legal framework of Ukraine on the principles of approaching the EU legislation; the development of new laws and regulations with a view to resolving outstanding legal in the environmental field; reforming the system of management in the sphere of environmental protection and environmental management, in accordance with European standards; creation of a complex of organizational and legal foundations for the development of environmental protection measures and their appropriate financing; improving the procedures for obtaining documents allowing character to use environmental objects.

Key words: administrative and legal regulation, system of controls, natural environment, European integration, legal relations, reformation.

Аннотация

В статье дается характеристика правовым отношениям в сфере охраны окружающей природной среды на основании анализа действующего административного законодательства Украины. В ходе реализации государственной интеграционной политики процесс формирования административно-правового механизма регулирования отношений в природоохранной сфере должен быть адаптирован к украинским реалиям и европейским нормам. Указывается, что путями развития экологической составляющей украинского общества в контексте европейской интеграции страны являются совершенствование нормативно-правовой базы Украины на принципах приближения и адаптации к законодательству Европейского Союза; разработка новых законодательных и подзаконных актов с целью урегулирования неурегулированных правоотношений в природоохранной сфере; реформирование системы органов управления сферой охраны окружающей природной среды и рационального природопользования в соответствии с европейскими стандартами; создание комплекса организационно-правовых основ развития природоохранных мероприятий, их надлежащее финансирование; совершенствование процедуры получения документов разрешительного характера на пользование природоохранными объектами.

Ключевые слова: административно-правовое регулирование, система органов управления, окружающая природная среда, европейская интеграция, правоотношения, реформирование.

Постановка проблемы. Охрана окружающей природной среды является признанным приоритетом украинской государственной экологической политики [1] и предметом повышенного внимания международной общественности и европейских государств. Следует отметить, что ухудша-

ющееся с каждым годом общее состояние экологической ситуации в нашей стране – проблема, вызывающая особую обеспокоенность со стороны Европейского Союза (далее – ЕС). Тот факт, что Украина географически находится в сердце Европы, её экологические и экономические проблемы априори