



МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЩЕОБЯЗАТЕЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ОТ НЕСЧАСТНОГО СЛУЧАЯ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Екатерина АНДРЮЩЕНКО,

младший научный сотрудник Научно-исследовательского института правового обеспечения инновационного развития Национальной академии правовых наук Украины

SUMMARY

In the article the author analyzed the international statutes that regulate relations in the sphere of compulsory state social insurance against misfortunes at manufacture. It's considered international conventions in this field, which has not been ratified by Ukraine. It's proved the necessity of their ratification, but with some caveats, keep in mind the current economic conditions in Ukraine. The author claims that the lack of essential and effective measures improving working conditions and health of workers in Ukraine is a significant obstacle to social and economic development of our state.

Key words: compulsory state social insurance against misfortunes at manufacture, working conditions, misfortune, labor activity, employee, employer.

* * *

В статье проанализированы международно-правовые акты, которые регулируют отношения в сфере общеобязательного государственного социального страхования от несчастного случая на производстве. Рассмотрены Международные конвенции в данной сфере, которые так и не ратифицированы Украиной. Доказана необходимость их ратификации, однако с некоторыми предостережениями, учитывая современные условия хозяйствования в Украине. Утверждается, что отсутствие необходимых и эффективных мер по улучшению условий труда и состояния здоровья работников в Украине является существенным препятствием на социальном и экономическом пути развития нашего государства.

Ключевые слова: общеобязательное государственное социальное страхование от несчастного случая на производстве, условия труда, несчастный случай, трудовая деятельность, работник, работодатель.

Постановка проблемы. Для экономически развитых стран здоровье работника является приоритетным фактором, который напрямую воздействует на производственный процесс и качество выполняемой работы. Отсутствие необходимых и эффективных мер по улучшению условий труда и состояния здоровья работников в Украине является существенным препятствием на социальном и экономическом пути развития нашего государства. Использование устаревших технологий, эксплуатация опасной техники, изношенность оборудования, несоблюдение правил техники безопасности и зача-

стую необходимость для работника осуществлять свою трудовую деятельность в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, обуславливают высокий уровень производственного травматизма. В такой ситуации необходима, прежде всего, эффективная система поддержки работников. Важным инструментом реализации государственной социальной политики в случае производственного травматизма является социальное страхование, в частности общеобязательное государственное социальное страхование от несчастного случая на производстве. Однако несовершенная законодательная

база, отсутствие эффективных мер, направленных на улучшение условий труда работников, являются одними из многочисленных проблем в указанной сфере, для преодоления которых необходим целый комплекс мероприятий. Одним из важных шагов является изучение международно-правового регулирования общеобязательного государственного социального страхования от несчастного случая на производстве с целью внесения изменения в действующее законодательство Украины.

Актуальность темы. Отдельные аспекты социального страхования от несчастного слу-



чая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности, исследовали такие ученые, как В.В. Андреева, В.С. Андреев, Н.Б. Болотина, Е.А. Гаврилова, Е.В. Москаленко, С.Н. Прилипко, В.Д. Роик, С.А. Сильченко, О.Н. Ярошенко и др.

Целью статьи является анализ международно-правовых актов, которые регулируют отношения в сфере общеобязательного государственного социального страхования от несчастного случая на производстве, и перспектив ратификации международных документов в рассматриваемой сфере Верховной Радой Украины.

Изложение основного материала исследования. В Хартии социального обеспечения (далее – Хартия), принятой в целях улучшения системы социального обеспечения на X Всемирном конгрессе профсоюзов в 1982 г., в которой комплексно рассматриваются проблемы социального обеспечения, уделяется особое внимание защите прав работников при производственных травмах и профессиональных заболеваниях [1].

Хартией предусмотрено, что система социального обеспечения должна распространяться на все случаи социального риска независимо от его причины и происхождения (когда трудящиеся нуждаются в охране или социальной помощи), а именно: болезнь, беременность и роды, инвалидность, старость, смерть, несчастные случаи на производстве, профессиональные заболевания, безработица. Раз-

мер пособия следует увеличить, если в семье есть дети или иждивенцы.

Глава III Хартии «Гарантии социального обеспечения, случаи социального риска, учитываемые системой социального обеспечения» охватывает вопросы защиты прав работников при производственных травмах и профессиональных заболеваниях.

При временной нетрудоспособности работнику предлагается выплачивать пособие с первого дня потери трудоспособности в течение всего периода лечения до полного выздоровления или ухода на пенсию по инвалидности, причем трудящемуся должен обеспечиваться тот же уровень жизни, что и раньше. Кроме этого, медицинская и лечебно-восстановительная помощь, профессиональное обучение и переквалификация и т. д. должны быть бесплатными и предоставляться без каких-либо ограничений. Особая роль в Хартии отведена профсоюзным органам.

Мы придерживаемся мнения, что положения Хартии абсолютно не отражены в украинских реалиях ни законодательно, ни фактически. Ярким примером тому является определение производственной травмы, прописанное в международном документе, под которой понимается всякий физический, психический или духовный ущерб здоровью, причиненный на рабочем месте или связанный с трудовым процессом, а также в пути на работу или с работы. В целом можно утверждать, что в

современном мире характерными для трудовой деятельности являются не только производственные физические травмы, но и существенно повышенный уровень психоэмоционального напряжения, уменьшение физических нагрузок, что также негативно сказывается на здоровье работников. Однако доказать психический, а тем более духовный ущерб, нанесенный здоровью работника, пока не представляется возможным.

Конвенция «О пособиях в случае производственного травматизма» № 121 (далее – Конвенция) [2], принятая в 1964 г., предусматривает ряд предложений о помощи при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях. Конвенция пересматривает такие ранее принятые конвенции, как Конвенция 1921 г. о возмещении трудящимся сельского хозяйства, Конвенция 1925 г. о возмещении трудящимся при несчастных случаях, Конвенция 1925 г. о возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях и Конвенция (пересмотренная) 1934 г. о возмещении трудящимся при профессиональных заболеваниях.

Причинами производственного травматизма в Конвенции называются следующие:

а) болезненное состояние;

б) нетрудоспособность, вызванная таким состоянием и влекущая за собой определяемую законодательством страны утрату заработка;

в) полная потеря трудоспособности или ее частичная потеря сверх установленной сте-



пени, когда предполагается, что такая полная или частичная потеря будет постоянной, или соответствующая степень потери физической полноценности;

г) потеря средств существования в результате смерти кормильца семьи установленными категориями получателей.

В соответствии со ст. 7 Конвенции, каждый член Организации устанавливает определение термина «несчастный случай на производстве», включая условия, при которых несчастный случай в пути на работу считается несчастным случаем на производстве. При этом, «если несчастный случай в дороге охватывается системами социального обеспечения, отличающимися от системы обеспечения в случае производственного травматизма, предусмотренными в настоящей Конвенции, в данном случае нет нужды включать положения про несчастный случай в дороге в определение несчастного случая на производстве» [2].

В Конвенции затрагивается очень важный и актуальный вопрос, а именно: считать ли несчастный случай, произошедший по пути на работу или с работы, несчастным случаем на производстве и, соответственно, имеет ли право работник получить социальную помощь.

Акцентируется на этом вопросе внимание и в Рекомендации Международной организации труда (далее – МОТ) «О пособиях в случаях производственного травматизма» № 121 (далее – Рекомендация) [3], в соответствии с которой несчаст-

ным случаем на производстве считаются следующие: (1) несчастные случаи, возникшие в пути между местом работы; (2) основным или временным местожительством трудящегося; (3) местом, где трудящийся обычно принимает пищу; (4) местом, где трудящийся обычно получает заработную плату.

Кроме этого, несчастным случаем на производстве являются: а) несчастные случаи, независимо от их причины, возникшие в течение рабочего времени на месте работы, или вблизи от этого места, или в любом другом месте, в котором трудящийся не находился бы, если бы этого не требовала его работа; б) несчастные случаи, возникшие в сравнительно короткие периоды до и после рабочего времени в связи с переноской, чисткой, подготовкой, доставкой, хранением и складированием или упаковкой рабочих инструментов или одежды.

Касательно размеров и механизмов выплат пособий Рекомендация предусматривает, что денежные пособия в связи с потерей трудоспособности должны выплачиваться с первого дня в каждом случае временного прекращения заработка.

Размер денежных пособий в случае временной нетрудоспособности, или нетрудоспособности на начальной стадии, или полной потери способности зарабатывать, когда можно предполагать, что такая потеря окажется постоянной, или соответствующей потери физической полноценности должен быть следующим:

а) не меньше чем две трети заработка пострадавшего лица; однако можно устанавливать максимальный предел для размера пособия или для заработка, принимаемого во внимание для исчисления пособия;

б) когда такие пособия предоставляются по единой ставке – не меньше чем две трети среднего заработка лиц, занятых в основной группе экономической деятельности.

Особенное внимание, на наш взгляд, стоит уделить Конвенциям МОТ «О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве» № 17 (далее – Конвенция МОТ) [4], которая также сегодня не ратифицирована Украиной. Конвенция МОТ предусматривает, что пострадавшие от несчастных случаев на производстве имеют право на медицинскую помощь, на такую хирургическую помощь и помощь лечебными средствами, которая будет признана необходимой вследствие несчастного случая. Эта медицинская помощь оказывается за счет либо предпринимателя, либо учреждений по страхованию от несчастных случаев, либо учреждений по страхованию на случай болезни или инвалидности. Зафиксировано, что пострадавшие от несчастных случаев на производстве имеют право на получение и регулярное обновление за счет предпринимателя или страховщика протезных и ортопедических средств, использование которых будет признано необходимым. Однако в исключительных случаях национальное законодательство



может предусмотреть, вместо предоставления и обновления этих протезных и ортопедических средств, предоставление пострадавшему дополнительного пособия, сумма которого будет соответствовать возможной стоимости приобретения и обновления данных средств и будет определена в момент предоставления или пересмотра пособия.

Возмещение при несчастных случаях, повлекших постоянную нетрудоспособность или смерть, выплачивается пострадавшим или их иждивенцам в форме периодических выплат при условии, что оно может быть выплачено полностью или частично, как единовременное пособие, если компетентным представителям власти будут предоставлены гарантии разумного его использования. В случае нетрудоспособности возмещение предоставляется не позднее, чем на 5-й день после несчастного случая независимо от того, оплачивается оно работодателем, учреждением по страхованию от несчастных случаев или учреждением по страхованию на случай болезни.

Пострадавшие от несчастных случаев имеют право на помощь медицинскую, хирургическую и лечебными средствами, которая будет признана необходимой вследствие несчастного случая. Медицинская помощь оказывается за счет либо работодателя, либо учреждения по страхованию от несчастных случаев, или учреждений по страхованию на случай болезни или инвалидности. Пострадавшие дополни-

тельно имеют право на получение и регулярное обновление за счет работодателя или страхователя протезных и ортопедических средств, использование которых будет признано необходимым.

Проблемные вопросы нетрудоспособности, наступившей в результате несчастного случая на производстве, затронуты также в Конвенции «О минимальных нормах социального обеспечения» № 102 (далее – Конвенция № 102) [5].

Помощь при трудовом увечье или профессиональном заболевании, в соответствии с положениями Конвенции № 102, оказывается соответствующим категориям людей, работающих по найму и составляющих не менее 50% от общей численности работающих по найму на промышленных предприятиях, на которых занято не менее 20 человек, а в случае смерти кормильца также их женам и детям. Она может включать следующее: общую врачебную помощь, в том числе визиты на дому; помощь, оказываемую специалистами стационарным или амбулаторным больным в больницах, помощь, которая может оказываться специалистами вне больниц; обеспечение наиболее необходимыми медикаментами, предписанными врачом или другим дипломированным специалистом; госпитализацию в случае необходимости.

К охватываемым случаям относятся (если они вызваны несчастным случаем на производстве или установленным профессиональным заболеванием)

следующие: а) болезненное состояние; б) нетрудоспособность, вызванная таким состоянием и влекущая за собой определяемую законодательством страны временную утрату заработка; в) полная потеря способности зарабатывать на жизнь или ее частичная потеря сверх установленной нормы, когда предполагается, что такая полная или частичная потеря будет иметь постоянный характер, либо соответствующая степень потери физической полноценности; г) утрата средств к существованию вдовой или детьми в результате смерти кормильца; для вдовы право на пособие может обуславливаться презумпцией, согласно законодательству страны, ее неспособности содержать себя.

Отдельное внимание следует уделить Рекомендации МОТ «О предотвращении несчастных случаев на производстве» № 31 (далее – Рекомендация МОТ) [6]. Принимая во внимание, что несчастные случаи на производстве не только вызывают страдания и бедствия среди трудящихся и их семей, но также представляют собой значительные материальные потери для всего общества, особенно важная роль в Рекомендации МОТ отводится именно государству (а не конкретному предприятию, как в других Рекомендациях или Конвенциях). Рекомендуются, чтобы государство создало или способствовало созданию постоянных выставок по технике безопасности, где можно было бы знакомиться с наилучшими приспособления-



ми, мероприятиями и методами по предотвращению несчастных случаев и улучшению техники безопасности (а в отношении машин – видеть их в действии), где могли бы даваться советы и предоставляться информация предпринимателям, инженерно-техническим работникам заводов, трудящимся, студентам инженерно-технических учебных заведений и другим лицам.

Заметим, что в странах Европы действительно регулярно проводятся такие выставки по технике безопасности, однако для Украины это большая редкость.

Государство должно использовать свое влияние для обеспечения такого положения, при котором: а) предприниматели делали бы все, что в их силах, для улучшения обучения трудящихся в области предотвращения несчастных случаев и б) организации трудящихся путем использования своего влияния на своих членов участвовали бы в этой работе.

Кроме того, интересным, на наш взгляд, является предложение, относительно подготовки государством монографии о причинах несчастных случаев и их предотвращении в некоторых отраслях промышленности или некоторых процессах. Эти монографии должны подготавливаться службой государственной инспекции или другими компетентными органами и обобщать опыт, приобретенный в отношении наилучших мероприятий по предотвращению несчастных случаев в данной промышленности или в данном

процессе, печататься государством для предпринимателей, инженерно-технических работников заводов и трудящихся данной отрасли промышленности, а также организаций предпринимателей и трудящихся.

Выводы. Согласно Уставу Международной организации труда, защита работников от несчастных случаев на производстве является одним из приоритетных и важных направлений. Неблагоприятные условия труда исключительно негативно сказываются на состоянии здоровья работающих, их работоспособности и продолжительности жизни. Высокий уровень производственного травматизма; отсутствие возможностей для восстановления трудоспособности; отказы в выплате пособий в случае наступления несчастного случая, обоснованные не связанностью их с производством, а также распространенная необходимость (при отсутствии материальных средств к существованию) работать в неблагоприятных условиях – лишь малая доля проблем, с которыми приходится сталкиваться работникам в Украине повсеместно.

Международные конвенции в сфере общеобязательного государственного страхования от несчастного случая на производстве Украиной, к сожалению, так и не ратифицированы. Однако, учитывая давность их принятия, следует принимать во внимание изменившуюся реальность, а именно: иные экономические условия деятельности предприятий и, соответственно, невозможность выполнения

всех прописанных положений Конвенций. Необходимость ратификации вышеупомянутых Конвенций не вызывает сомнений, однако, на наш взгляд, принимать их следует с некоторыми предостережениями, учитывая современные условия хозяйствования в Украине.

Литература:

1. Хартия социального обеспечения от 15.02.1982 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/995_418.
2. О пособиях в случае производственного травматизма : Конвенция МОТ от 08.07.1964 г. № 121 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon0.rada.gov.ua/laws/993_306.
3. О пособиях в случаях производственного травматизма : Рекомендация МОТ от 08.07.1964 г. № 121 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/>.
4. О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве : Конвенция МОТ от 10.06.1925 г. № 17 // Конвенции и рекомендации, принятые Международной организацией труда : в 2-х т. – Женева : Междунар. бюро труда, 1999. – Т. 1 : 1919–1964. – 1999. – С. 73–76.
5. О минимальных нормах социального обеспечения : Конвенция МОТ от 28.06.1952 г. № 102 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/>.
6. О предотвращении несчастных случаев на производстве : Рекомендация МОТ от 21.06.1929 г. № 31 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/>.