



кумент від 27.01.1999 р. № ETS 173 // Відомості Верховної Ради України. – 2007. – № 47–48. – Ст. 2028.

3. Про засади запобігання і протидії Корупції: Закон України від 07.04.2011 р. № 3206-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 40 – Ст. 404.

4. Третій раунд оцінювання : оціночний звіт по Україні Інкриміналізації (ETS 173 і 191, GPC 2), затверджений GRECO на 52 Пленарному засіданні 17–21 жовтня 2011 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://www.minjust.gov.ua/anti_corruption_grecorep.

5. Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо приведення національного законодавства у відповідність зі стандартами Кримінальної конвенції про боротьбу з корупцією : Закон України від 18.04.2013 р. № 221-VII // Відомості Верховної Ради України. – 2014. – № 10. – Ст. 119.

6. Кримінальний кодекс України : Закон від 05.04.2001 р. № 2341-III // Відомості Верховної Ради України. – 2001. – № 25. – Ст. 131.

7. Про судову практику у справах про хабарництво : Постанова Пленуму Верховного Суду України від 26.04.2002 р. № 5 // Юридичний вісник України. – 2002. – № 28 – Ст. 21.

8. Кодекс України про адміністративні правопорушення // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1984. – Додаток до № 51. – Ст. 1122.

9. Іванцов В.О. Актуальні проблеми правового забезпечення запобігання і протидії корупції в умовах сьогодення / В.О. Іванцов // Національне та міжнародне право у сучасному вимірі : матер. міжн. наук.-практ. конф. (м. Запоріжжя, 28–29 вересня 2012 р.) : у 2 ч. – Ч. 2 – Запоріжжя : Запорізька міська громадська організація «Істина», 2012. – С. 48–50.

10. Про результати проведення заходів щодо запобігання і протидії корупції у 2012 році : Звіт Міністерства юстиції України від 15.04.2013 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.minjust.gov.ua/%2Ffile%2F25706&ei>.

ПРАВОВОЙ СТАТУС СУБЪЕКТА ИЗДАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ксения КАЗАК,

соискатель кафедры хозяйственного права

Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

The article presents a general description of the legislation began to establish the legal status of the subjects of publishing activities in Ukraine, as well as identified the main directions of their further improvement. The author emphasizes the uncertainty of legal regulation in the establishment of the legal status of entities publishing. The legislator provides only criterion that allows to distinguish between publishing houses and publishing organizations. This criterion is the main activity for publishers.

Key words: publishing, publisher, publishing organization, legal status of the subject of publishing.

Аннотация

В статье представлена общая характеристика законодательных начал установления правового статуса субъектов издательской деятельности в Украине, а также выявлены основные направления их последующего усовершенствования. Автор констатирует неопределенность правового регулирования в вопросах установления правового статуса субъектов издательской деятельности. Законодатель единственным критерием, который позволяет провести разграничение между издательствами и издательскими организациями, называет издательскую деятельность как основной вид деятельности для издательств, отмечая при этом, что издательские организации, кроме издательской, могут осуществлять и другие виды деятельности.

Ключевые слова: издательская деятельность, издатель, издательство, издательская организация, правовой статус субъекта издательской деятельности.

Постановка проблемы. Одним из главных приоритетов для Украины является построение и развитие информационного общества. В этой связи в числе основных стратегических целей – ускорение разработки и внедрения информационно-коммуникативных технологий во все сферы общественной жизни и развитие национальной информационной инфраструктуры [1, с. 77]. Однако, несмотря на новые информационные технологии, книга продолжает оставаться средством информационного обмена между людьми, эффективным элементом обучения и воспитания, сохранения и передачи информационного наследия от поколения к поколению [2, с. 215].

Целью статьи является определение правового статуса субъектов издательской деятельности, а также выяснение проблем, возникающих на практике по поводу его установления, и выработка рекомендаций в отношении законодательных путей их разрешения. Это позволит определить основные задачи, стоящие сегодня перед законодателем в сфере правового регулирования издательской деятельности

в Украине, и определить основные направления его развития.

Состояние исследования. История отечественного книгоиздания и книгораспространения, проблемы их развития за годы независимости Украины освещаются в научных публикациях О. Афанасенко, О. Афонина, І. Копистинской, М. Сенченко, М. Тимошика, Л. Швайки и др. Научно-теоретическую основу для исследования правового регулирования издательской деятельности составляют научные труды В. Аверьянова, И. Аристовой, О. Афонина, Е. Додина, С. Зворского, В. Колпакова, Б. Кормича, О. Лунева, В. Манеева, Г. Пушак, Н. Рудь, О. Сенченко, О. Синявской, О. Сухорукова, М. Тимошика, О. Шепелина и др.

Однако комплексное исследование проблем правового регулирования издательской деятельности в Украине на сегодня отсутствует. Это негативно отражается на практике, анализ которой свидетельствует о коллизии законодательного регулирования в одних случаях и недостаточности нормативных положений в других. Все это становится фактором правовой неопределенности, противоречивости и от-



сутствия стабильности, которые выступают в качестве основных препятствий в реализации принципа верховенства права в сфере правового обеспечения издательской деятельности.

Изложение основного материала исследования. К субъектам издательского дела законодательство Украины относит издателей, изготовителей и распространителей издательской продукции. Такое определение содержит ст. 10 Закона Украины «Об издательском деле» от 05.06.1997 г. № 318/97-ВР [3]. При этом в соответствии с ч. 5 ст. 1 Закона издательской является организационно-творческая, хозяйственно-производственная деятельность издателей, направленная на подготовку и выпуск в свет издательской продукции. Среди принципов издательского дела особое место занимают законность, объективность, системность, гласность и комплексность. Реализация этих принципов является необходимым условием для воплощения в жизнь основных задач издательского дела, в том числе обеспечение права человека на свободу мысли и слова, на свободное выражение собственных мнений и убеждений, на свободу литературного, художественного, научного творчества, на свободное владение, пользование и распоряжение результатами своей интеллектуальной и творческой деятельности, на защиту указанных авторских прав, моральных и материальных интересов, возникающих в связи с различными видами интеллектуальной деятельности и др. [4, с. 11].

Легко заметить, что издательское дело – это деятельность именно издателей. Более того, важным компонентом является направленность указанной деятельности на достижение такого результата, как подготовка и выпуск в свет издательской продукции. Как указано в ч. 3 ст. 1 Закона Украины «Об издательском деле», издатель – это субъект хозяйствования, осуществляющий издательскую деятельность. Анализ Закона позволяет установить, что издатели могут выступать в качестве: издательств; издательских организаций; физических лиц – субъектов хозяйствования. При этом в качестве издательства может действовать юридическое лицо, основным видом деятельности которого является издательская деятельность (ч. 4 ст. 1 Закона). В свою

очередь, издательская организация является юридическим лицом, осуществляющим издательскую деятельность вместе с другими видами деятельности (ч. 6 ст. 1 Закона Украины «Об издательском деле»).

Как видим, Закон в качестве основного классифицирующего признака называет такой критерий, как «основная деятельность». Стоит признать подобный подход законодателя не вполне удачным. Ведь как издательство, так и издательская организация вполне могут осуществлять другие виды деятельности. Для издательства издательская деятельность не является исключительным видом деятельности. Поэтому многие издательства вполне могут подпадать под легальное определение издательских организаций.

Важно отметить, что понятие основной деятельности является учетно-статистическим термином. Согласно п. 3 Национального положения (стандарта) бухгалтерского учета 1 «Общие требования к финансовой отчетности», утвержденного приказом Министерства финансов Украины от 07.02.2013 г. № 73 [5] основную деятельность составляют операции, связанные с производством или реализацией продукцией (товаров, работ, услуг), которые являются главной целью создания предприятия и обеспечивают основную долю его дохода. Основной вид экономической деятельности – это вид деятельности предприятия, на который приходится наибольший вклад в валовую добавленную стоимость. Следует подчеркнуть, что основной вид экономической деятельности необязательно составляет долю 50 или более процентов в валовой добавленной стоимости. На практике, из-за сложности расчета на уровне предприятия показателя валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности, для определения основного вида экономической деятельности применяют такие показатели, как: 1) объем реализованной продукции (товаров и услуг) – этот показатель является наиболее универсальным для различных видов экономической деятельности; 2) среднегодовая численность работников.

Второстепенным (неосновным) видом экономической деятельности является любой другой вид экономической деятельности предприятия по произ-

водству продукции, товаров или предоставления услуг. Так, в международной статистической практике принято рассматривать второстепенный вид экономической деятельности при условии, если объем такой деятельности составляет более 10% от общих показателей деятельности предприятия, или не менее 5% от общего объема деятельности в соответствующем виде экономической деятельности в регионе.

Согласно Национальному классификатору Украины Классификация видов экономической деятельности ДК 009:2010 (приказ Госпотребстандарта Украины 11.10.2010 г. № 457) издательская деятельность находится в разделе 58 (Секция J «Информация и телекоммуникации»). В пояснении к разделу указано, что этот раздел включает издание книг, брошюр, буклетов, словарей, энциклопедий, атласов, карт и диаграмм; издание газет, журналов и периодических изданий, каталогов и других видов печатных изданий, а также издание программных продуктов. Издательская деятельность включает в себя приобретение авторских прав на содержание (информационные продукты) и их публикацию путем воспроизведения и распространения в различных формах (печатной, электронной или аудиоформе, в сети Интернет, в виде мультимедийных продуктов и т.д.), кроме производства кино- и видеofilмов.

Соответственно, действующее на сегодня законодательство Украины не позволяет провести четкое разграничение правовых статусов различных субъектов издательской деятельности, вводя в качестве критерия такого разграничения чисто статистически учетный критерий.

Рассматривая вопрос о правовом статусе субъекта издательской деятельности, нельзя обойти вниманием проблему правового значения включения в реестр издателей. В соответствии со ст. 12 Закона Украины «Об издательском деле» с целью учета субъектов издательского дела в порядке, установленном Кабинетом Министров Украины, уполномоченным органом ведется Государственный реестр издателей, изготовителей и распространителей издательской продукции. Субъекты хозяйствования осуществляют деятельность в издательском деле только после вне-



сения их в указанный реестр и получения соответствующего свидетельства. Положение о Государственном реестре утверждено Постановлением Кабинета Министров Украины от 28.09.1998 г. № 1540 [6].

Включение в Государственный реестр имеет важное юридическое значение при установлении правового статуса предприятия в качестве субъекта издательской деятельности. Приведем примеры. Так, в частности, льготы, предусмотренные Таможенным кодексом Украины [7], касаются издателей, использующих ввозимый товар в издательской деятельности и деятельности по изготовлению книжной продукции, которая производится в Украине. Соответственно, обязательным условием для получения льготы по уплате ввозной пошлины является соблюдение требования о том, чтобы предприятие осуществляло два первых звена издательского дела: издательскую деятельность и изготовление книжной продукции [8].

Другой пример: в соответствии со ст. 6 Закона Украины «Об издательском деле» издательства пользуются услугами организаций почтовой, телеграфной и телефонной связи по тарифам, предусмотренным для бюджетных организаций и учреждений. В соответствии с требованиями п. 28 Правил предоставления и получения телекоммуникационных услуг [9] в обязанности оператора и провайдера электросвязи отнесено обеспечение правильности применения тарифов, и поэтому на него возлагается выяснение категории потребителя, с которым заключается договор о предоставлении услуг связи. Включение потребителя в Государственный реестр издателей, изготовителей и распространителей издательской продукции позволяет установить, к какой категории потребителей относится потребитель, что обеспечивает правильное применение тарифов на услуги электросвязи как для категории «бюджетные организации» [10; 11].

Еще один вопрос, без ответа на который характеристика правового статуса субъектов издательской деятельности будет неполной: является ли свидетельство издателя, изготовителя или распространителя издательской продукции документом разрешительного характера? Документ разрешительного

характера, как его определяет законодатель, представляет собой разрешение, заключение, решение, согласование, свидетельство, другой документ, который разрешительный орган обязан выдать субъекту хозяйствования в случае предоставления ему права на осуществление определенных действий по осуществлению хозяйственной деятельности или видов хозяйственной деятельности, и/или без наличия которого субъект хозяйствования не может продолжать определенные действия по осуществлению хозяйственной деятельности или видов хозяйственной деятельности (ст. 1 Закона Украины «О разрешительной системе в сфере хозяйственной деятельности» [12]).

Учитывая законодательное предписание, согласно которому субъекты хозяйствования осуществляют деятельность в издательском деле только после внесения их в Государственный реестр на основании свидетельства и определение документа разрешительного характера, можно сделать вывод, что свидетельство обладает признаками документа разрешительного характера. Однако в Законе Украины «О Перечне документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности» [13] такой документ не указан. Причем в его ст. 1 закреплен запрет требовать от субъектов хозяйствования получения документов разрешительного характера, которые не внесены в Перечень, утвержденный настоящим Законом.

Таким образом, возникает коллизия между положениями Закона Украины «Об издательском деле» и Закона «О Перечне документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности». В связи с этим Госкомтелерадио подготовило проект Закона «О внесении изменений в Закон Украины «О Перечне документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности». Цель проекта – согласовать положения этого Закона с положениями Закона «Об издательском деле» в части унификации названий документов разрешительного характера и дополнения Перечня документов разрешительного характера в сфере хозяйственной деятельности документом разрешительного характера Свидетельством о внесении субъекта хозяйствования в Государственный реестр изда-

телей, изготовителей и распространителей издательской продукции.

На наш взгляд, такой подход к регулированию выявленной коллизии в правовом регулировании издательской деятельности в Украине нельзя считать взвешенным. Ведь цель регистрации и выдачи Свидетельства четко изложена в действующей ст. 12 Закона Украины «Об издательском деле» и заключается она в осуществлении учета субъектов издательского дела. Более того, Минэкономразвития Украины не согласовало законопроект, ссылаясь на то, что предусмотрена Законом процедура выдачи Свидетельства имеет исключительно документальный характер, при которой органом власти осуществляется проверка поданных субъектом хозяйствования заявления и прилагаемых к нему документов. Вместе с тем факт внесения в реестр не может быть связан с предоставлением прав субъектам хозяйствования, а имеет целью учет субъектов хозяйствования, которые приобрели право на осуществление деятельности в сфере издательского дела. По своим признакам деятельность в издательской сфере не создает угрозы жизни и здоровью населения и окружающей среде. Кроме того, практика регулирования такого вида деятельности, как издательское дело, европейским законодательством в большинстве случаев не предусматривает разрешительных процедур, ограничиваясь регистрацией такого вида деятельности.

Фактически, предлагается ликвидировать ограничение, предусмотренное ч. 2 ст. 12 Закона Украины «Об издательском деле», согласно которому субъекты хозяйствования осуществляют деятельность в издательском деле только после внесения их в Государственный реестр на основании Свидетельства.

Это значительно отличается от текущей редакции соответствующей нормы, согласно которой решение о выдаче свидетельства и внесение предприятия в Государственный реестр или о предоставлении письменного уведомления об отказе в выдаче свидетельства принимается уполномоченным органом в течение 30 календарных дней с даты поступления заявления.

На наш взгляд, в любом случае такой отказ никоим образом не может сузить правосубъектность лица в сфере



издательской деятельности, поскольку отсутствие регистрации не является ограничением права на занятие соответствующей деятельностью.

Выводы. Изложенное выше является ярким свидетельством неопределенности правового регулирования в вопросах установления правового статуса субъектов издательской деятельности. Законодатель единственным критерием, который позволяет провести разграничение между издательствами и издательскими организациями, называет издательскую деятельность как основной вид деятельности для издательств, отмечая при этом, что издательские организации, кроме издательской, могут осуществлять и другие виды деятельности. Однако критерий «основная деятельность», будучи чисто статистическим, не исключает для издательств возможности также осуществлять другие виды деятельности, что фактически приводит к исчезновению разницы между правовым статусом издательства и правовым статусом издательской организации. Таким образом, одним из направлений совершенствования правового регулирования издательской деятельности в Украине должно стать проведение четкого разграничения между статусами различных субъектов такой деятельности на основании четкого юридически (а не только статистически) значимого критерия с доведением до сведения участников соответствующих отношений информации о том, какой объем прав и обязанностей предусматривает каждый из указанных правовых статусов. Кроме того, действующее законодательство Украины требует установления заявительного, а не разрешительного правового режима выдачи Свидетельства субъектам издательской деятельности в Украине.

Список использованной литературы:

1. Дубас Т. Інформаційний ринок і видавнича діяльність наукових бібліотек / Т. Дубас // Наукові праці Національної бібліотеки України ім. В.І. Вернадського. – 2009. – Вип. 25. – С. 76–86.

2. Грет Г. Видавнича справа України: сучасний стан і тенденції розвитку /

Г. Грет // Наукові праці Національної бібліотеки України ім. В.І. Вернадського. – 2011. – Вип. 31. – С. 214–225.

3. Про видавничу справу : Закон України від 05.06.1997 р. № 318/97-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 32. – Ст. 206.

4. Овсієнко-Міронова Г.В. Організаційно-правові засади управління видавничою справою в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / Г.В. Овсієнко-Міронова ; Харк. нац. ун-т внутр. справ. – Х., 2006. – 20 с.

5. Національне положення (стандарт) бухгалтерського обліку 1 «Загальні вимоги до фінансової звітності», затверджене наказом Міністерства фінансів України від 07.02.2013 р. № 73 // Офіційний вісник України. – 2013. – № 19. – С. 97. – Ст. 665.

6. Положення про Державний реєстр видавців, виготівників і розповсюджувачів видавничої продукції // Офіційний вісник України. – 1998. – № 39. – С. 25.

7. Митний кодекс України від 13.03.2012 р. № 4495-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 44–45. – С. 1858. – Ст. 552.

8. Постанова Київського районного суду м. Харків від 21.02.2013 р. у справі № 2018/20601/2012 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/31014981>.

9. Правила надання та отримання телекомунікаційних послуг, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2012 р. № 295 // Офіційний вісник України. – 2012. – № 29. – С. 21. – Ст. 1074.

10. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 19.01.2012 р. у справі № К-17282/09 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/21428515>.

11. Ухвала Вищого адміністративного суду України від 26.03.2014 р. у справі № К/9991/71055/12 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/37914784>.

12. Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності : Закон України від 06.09.2005 р. № 2806-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2005. – № 48. – С. 2537. – Ст. 483.

13. Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері

господарської діяльності : Закон України від 19.05.2011 р. № 3392-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2011. – № 47. – С. 2002. – Ст. 532.