



Том 1. Загальна частина / Ред. колегія: В.Б. Авер'янов (голова) та ін. – К.: ТОВ «Видавництво «Юридична думка», 2007. – 592 с.

5. Шаров Ю.П. Європейські стандарти публічного управління: проєкція на муніципальний рівень / Ю.П. Шаров, І.А. Чикаренко // Державне управління та місцеве самоврядування. – Дніпропетр.: ДРІДУНАДХ 2010. – № 1 (4). – С. 295-304.

6. Адміністративна реформа для людини (науково-практичний нарис) / За заг. ред. І.Б. Коліушка. – К.: Факт, 2001. – 72 с.

7. The administration and you – A handbook (1998). [Електронний ресурс]. – Режим доступу до ресурсу: <https://book.coe.int/eur/en/international-law/536-the-administration-and-you-a-handbook.html>.

8. Recommendation CM/Rec (2007)7 of the Committee of Ministers to member states on good administration. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1155877>.

9. Пухтецька А.А. Європейські принципи адміністративного права: монографія / А.А. Пухтецька. – К.: Ін-т держави і права НАН України, 2012. – 237 с.

10. Рішення Європейського суду з прав людини «Федоренко проти України» (2006) // Офіційний вісник України. – 2006. – № 39. – 124 с.

11. European Principles for Public Administration. SIGMA Papers № 27 (1999). [Електронний ресурс]. – Режим доступу до ресурсу: <http://www.oecd-ilibrary.org/docs/server/download/5kml60zwd7h.pdf>.

12. Рада Європи. Рекомендація Комітету Міністрів державам-членам «Про публічно-правову відповідальність за спричинену шкоду» від 11 вересня 1984 р., № R (84) 15 // Основи адміністративного судочинства та адміністративного права: навч. посібник / [за заг. ред. Р.О. Куйбіди, В.І. Шишкіна]. – К.: Старий світ, 2006. – С. 452-468.

13. Jürgen Schwarze. Judicial Review of European Administrative Procedure / Jürgen Schwarze // Law and Contemporary Problems. The Administrative Law of European Union (Winter, 2004). – Vol. 68, № 1. – С. 85-105.

14. Про адміністративні послуги: Закон України від 06.09.2012 р. № 5203-VI // Відомості Верховної Ради (ВВР). – 2013. – № 32. – Ст. 409.

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ УКРАИНЫ СО СТРАНАМИ – ЧЛЕНАМИ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Ольга МЯКОТА,

соискатель кафедры международного права  
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

### Summary

The article studies the main bilateral agreements between the Ukraine and her neighboring European Union member countries (Poland, Slovakia, Hungary and Romania) concerning mutual state frontiers. Also the article studies proper agreements between indicated countries and the Union of Soviet Socialist Republics concerning the state frontiers. The delimitation and demarcation features of Ukrainian state borders with Poland, Slovakia, Hungary and Romania are set. The features of tripoints of Ukrainian state borders and state borders of Poland, Slovakia, Hungary and Romania (accordingly “Bug”, “Kremenets”, “Tisa”, “Tur”, “Pruth” and “Danube”) are treated.

**Key words:** state frontier, Ukrainian state border, delimitation, demarcation, tripoint, border mark, succession.

### Аннотация

В статье исследуются основные двухсторонние международные договоры о государственной границе между Украиной и сопредельными странами – членами Европейского Союза (Польшей, Словакией, Венгрией и Румынией). Исследуются соответствующие договоры о границе между указанными странами и Союзом Советских Социалистических Республик. Устанавливаются особенности делимитации и демаркации государственной границы Украины с Польшей, Словакией, Венгрией и Румынией. Рассматриваются особенности международно-правового регулирования точек стыка государственной границы Украины с государственными границами Польши, Словакии, Венгрии и Румынии (соответственно, пограничные знаки «Буг», «Кременец», «Тиса», «Тур», «Прут» и «Дунай»).

**Ключевые слова:** государственная граница, государственная граница Украины, делимитация, демаркация, пограничный стык, пограничный знак, правопреемство.

**Постановка проблемы.** После провозглашения 24 августа 1991 г. государственной независимости Украины [1] и одобрения Акта провозглашения независимости Украины на Всеукраинском референдуме 01 декабря 1991 г. [2] перед Украиной возникли вопросы международно-правового регулирования государственных границ с сопредельными государствами. Государственные границы бывшего Союза ССР [3, ст. 73] с Польшей, Словакией, Венгрией и Румынией стали государственными границами Украины на основании ст. 5 Закона Украины «О правопреемстве Украины» от 12 сентября 1991 г. № 1543-XII [4, ст. 5]. В соответствии с указанной статьей, государственная граница Союза ССР, отграничивающая территорию Украины от других государств <...> по состоянию на 16 июля 1990 года<sup>1</sup>, явля-

ется государственной границей Украины [4, ст. 5]. Следовательно, по прошествии четверти века, необходимо определить современное состояние международно-правового регулирования государственных границ Украины с сопредельными государствами, включая страны – члены Европейского Союза, к которым на сегодняшний день относятся Польша, Словакия, Венгрия и Румыния [6].

**Актуальность темы.** Вопросы государственных границ исследовали в своих научных трудах такие украинские ученые, как М.А. Баймуратов, Е.И. Белова, М.В. Блажиевская, О.В. Богдан, М.В. Буроменский, О.В. Буткевич, И.В. Дмитриченко, А.И. Дмитриев, Ю.А. Дмитриева, А.П. Ефименко, А.В. Задорожный, М.З. Кулик, А.Б. Мостиский, В.Н. Репецкий, В.Н. Стешенко, Л.Д. Тимчен-

<sup>1</sup> Именно 16 июля 1990 г. Верховным Советом Украинской ССР была принята Декларация о государственном суверенитете Украины [5] – *прим. автора*.



ко, Т.С. Цимбривский, А.Н. Шемякин, Ю.В. Щекин и др. Территориальные вопросы (включая вопросы государственных границ) нашли отражение также в работах зарубежных авторов, таких как Ю.Г. Барсегов, Л.И. Волова, И.П. Блищенко, В.А. Карташкин, Б.М. Клименко, А.Л. Манилов, Ч.А. Мусабекова, Н.В. Остроухов, А.А. Порк, Н.А. Ушаков, S. Anaya, H. Beran, M. Bassioni, Y. Blum, S. Chandra, J. Crawford, G. Groll, H. Kelsen, H. Weber и др.

Вместе с тем на сегодняшний день можно констатировать фактическое отсутствие публикаций украинских ученых по крайне важным вопросам урегулирования государственной границы Украины с соседними странами.

На основе изложенного **целью** статьи является исследование особенностей международно-правового регулирования государственной границы Украины со странами – членами Европейского Союза.

При этом можно сформулировать следующие основные задачи статьи:

- установить и дать общую правовую характеристику основных двусторонних международных договоров о государственной границе между Украиной и странами – членами Европейского Союза;

- определить особенности делимитации и демаркации государственной границы между Украиной и странами – членами Европейского Союза;

- раскрыть особенности международно-правового регулирования точек стыка государственной границы Украины и стран – членов Европейского Союза.

**Изложение основного материала исследования** с целью удобства для восприятия читателем предлагается с учетом географической протяженности государственной границы Украины с севера на юг: Польша, Словакия, Венгрия и Румыния.

Основы международно-правового регулирования украинско-польской государственной границы были заложены в Договоре между Украиной и Республикой Польша о добрососедстве, дружеских отношениях и сотрудничестве, который был подписан в г. Варшаве 18 мая 1992 г. [7]. Указанный Договор вступил в силу 30 декабря 1992 г. [7, ст. 21]. Ст. 2 данного Договора установила, что «Стороны признают неприкосновенны-

ми существующие и обозначенные на местности границы между ними и подтверждают, что не имеют никаких территориальных претензий друг к другу и не будут выдвигать такие претензии в будущем» [7, ст. 2].

Делимитация и демаркация основного участка украинско-польской государственной границы (между точками стыка) осуществляется в соответствии с Договором между Украиной и Республикой Польша о правовом режиме украинско-польской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам, который был подписан в г. Киев 12 января 1993 г. [8]. Указанный Договор вступил в силу 21 декабря 1993 г. [8, ст. 52]. Ст. 1 данного Договора [8, ст. 1] установила, что Договорные Стороны подтверждают прохождение линии границы между Украиной и Республикой Польша по установленной Договором между Союзом Советских Социалистических Республик и Республикой Польша о советско-польской государственной границе от 16 августа 1945 г. [9] и Договором между Союзом Советских Социалистических Республик и Республикой Польша об обмене участками государственных территорий от 15 февраля 1951 г. [10].

Международно-правовой основой для урегулирования украинско-словацкой государственной границы является Договор о добрососедстве, дружеских отношениях и сотрудничестве между Украиной и Словацкой Республикой, подписанный в г. Киев 29 июня 1993 г. [11]. Указанный Договор вступил в силу 16 июня 1994 г. [11, ст. 25]. В ст. 2 данного Договора «Стороны признают нерушимость существующих между ними государственных границ и подтверждают, что не имеют никаких территориальных претензий друг к другу и не будут выдвигать такие претензии в будущем» [11, ст. 2].

Делимитация и демаркация основного участка украинско-словацкой государственной границы (между точками стыка) осуществлена на основании Договора между Украиной и Словацкой Республикой об общей государственной границе, который был подписан в г. Братислава 14 октября 1993 г. [12]. Указанный Договор вступил в силу 21 декабря 1994 г. [12, ст. 19]. В ст. 1 данного Договора закреплено, что «Стороны подтверждают прохождение линии государственной границы между Украиной и Словацкой Республи-

кой, установленной Договором между Союзом Советских Социалистических Республик и Чехословацкой Социалистической Республикой о режиме советско-чехословацкой государственной границы, сотрудничестве и взаимопомощи по приграничным вопросам, подписанном 10 февраля 1973 г. в г. Прага [13], в пределах: от стыка государственных границ Договорных Сторон и Республики Польша, до стыка государственных границ Договорных Сторон и Венгерской Республики» [12, ст. 1].

Начало международно-правового регулирования украинско-венгерской государственной границы было положено в Договоре между Украиной и Венгерской Республикой об основах добрососедства и сотрудничестве, подписанном в г. Киев 06 декабря 1991 г. [14]. Указанный Договор вступил в силу 16 июня 1993 г. [14, ст. 23]. Ст. 2 данного Договора установила, что «Стороны уважают территориальную целостность друг друга и заявляют, что не имеют и не будут иметь территориальных претензий друг к другу» [14, ст. 2].

Делимитация и демаркация основного участка украинско-венгерской государственной границы (между точками стыка) осуществлена на основании Договора между Украиной и Венгерской Республикой о режиме украинско-венгерской государственной границы, сотрудничестве и взаимопомощи по пограничным вопросам, подписанном в г. Киев 19 мая 1995 г. [15]. Указанный Договор вступил в силу 19 апреля 1996 г. [15, ст. 48]. В соответствии со ст. 2 данного Договора [15, ст. 2], «линия государственной границы между Украиной и Венгерской Республикой определена пунктом 3 статьи 1 Мирного договора между Союзными Государствами и Венгрией, подписанного в Париже 10 февраля 1947 года <...>» [16].

Ст. 2 указанного Договора также предусмотрела совместную проверку государственной границы, по результатам которой должны быть подготовлены новые редемаркационные документы [15, ст. 2]. 09 апреля 2009 г. Украинско-Венгерская Пограничная Комиссия подготовила дополнительные документы по изменениям в обозначении государственной границы, которые произошли в период 2003–2008 гг. [17].

Основы международно-правового регулирования украинско-румынской го-



сударственной границы были заложены в Договоре об отношениях добрососедства и сотрудничества между Украиной и Румынией, подписанном в г. Констанца 02 июня 1997 г. [18]. Указанный Договор вступил в силу 17 июля 1997 г. [18, ст. 28]. Согласно ст. 2 данного Договора, закреплено, что «Стороны подтверждают нерушимость существующей между ними государственной границы и поэтому будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эту границу» [18, ст. 2].

Делимитация и демаркация основного участка украинско-румынской государственной границы (между точками стыка) осуществляется в соответствии с Договором между Украиной и Румынией о режиме украинско-румынской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам, который был подписан в г. Черновцы 17 июня 2003 г. [19]. Указанный Договор вступил в силу 27 мая 2004 г. [19, ст. 40]. Ст. 1 данного Договора установила, что «Государственная граница между Украиной и Румынией проходит на местности так, как она определена и описана в Договоре между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Румынской Народной Республики о режиме советско-румынской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам, подписанном в г. Бухарест 27 февраля 1961 г.» [19, ст. 1]. При этом исключением из этой общей нормы является та часть границы, которая проходит от северной точки стыка государственной границы Украины, Румынии и Республики Молдова до южной точки стыка государственной границы этих государств и продолжается от пограничного знака № 1439 по внешней границе территориального моря Украины вокруг острова Змеиный до точки стыка с государственной границей Румынии, которая проходит по внешней границе ее территориального моря [19, ст. 1].

Что касается пограничных стыков Украины со странами – членами Европейского Союза, то таких стыков насчитывается *шесть* (в порядке очередности с севера на юг):

- пограничный знак «Буг» (с Республикой Беларусь и Республикой Польша);
- пограничный знак «Кременец» (с Республикой Польша и Словацкой Республикой);
- пограничный знак «Тиса» (со Словацкой Республикой и Венгерской Республикой);
- пограничный знак «Тур» (с Венгерской Республикой и Румынией).

Кроме этого, Украина имеет два пограничных стыка с Румынией и Республикой Молдова: пограничный знак «Прут» (на севере) и пограничный знак «Дунай» (на юге).

По стадиям международно-правового урегулирования точки стыка государственной границы Украины и стран – членов Европейского Союза можно условно классифицировать на *три* группы: полностью урегулированные точки стыка; точки стыка, в отношении которых соответствующие международные договоры уже подписаны, но еще не вступили в силу; точки стыка, которые находятся на стадии обсуждения проекта соответствующего трехстороннего международного договора.

Рассмотрим точки стыка детальнее.

1. *Полностью* урегулированными являются точки стыка «Кременец» и «Тиса». Пограничный стык «Кременец» (Украина – Польша – Словакия) по официальной классификации тройных точек стыка Организации Объединенных Наций имеет наименование «175 plskua<sup>2</sup>» [20]. Международно-правовое регулирование этого стыка осуществляется на основании Протокола о пограничном знаке «Кременец» от 14 апреля 2005 г. [21, ст. 1]. В свою очередь, пограничный стык «Тиса» (Украина – Словакия – Венгрия), имеющий по классификации ООН наименование «142 huskua<sup>3</sup>» [20], урегули-

рован на основании Протокола о пограничном знаке «Тиса» от 04 июня 2002 г. [22, ст. 1].

2. Международно-правовое урегулирование двух точек стыка «Буг» и «Тур» выглядит следующим образом: соответствующие международные договоры уже подписаны, но еще не вступили в силу. Точка стыка «Буг» (Украина – Беларусь – Польша) по классификации ООН имеет наименование «079 byrplua<sup>4</sup>» [20]. В отношении точки стыка «Буг» в г. Луцк (Украина) 14 марта 2013 г. было подписано трехстороннее Соглашение между Кабинетом Министров Украины, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о точке стыка государственных границ Украины, Республики Беларусь и Республики Польша [23]. Согласно п. 1 ст. 1 указанного Соглашения, точка стыка государственных границ Украины, Республики Беларусь и Республики Польша – пограничный знак «Буг» – находится «на пересечении линии, которая проходит по середине реки Западный Буг (Буг), с линией, которая является продолжением южной бровки канала Мостицкого» [23, ст. 1].

Подобным образом выглядит ситуация и с урегулированием точки стыка «Тур» (Украина – Венгрия – Румыния), которая по официальной классификации ООН имеет наименование «141 huroa<sup>5</sup>» [20]. 17 октября 2012 г. в г. Будапешт был подписан Протокол о пограничном знаке «Тур» для обозначения точки стыка государственных границ Украины, Румынии и Венгрии [24]. В соответствии со ст. 1 указанного Протокола, пограничный знак «Тур» «находится в месте пересечения серединной линии высохшего старого русла реки Тур и серединной линии реки Тур» [24, ст. 1].

3. Международно-правовое урегулирование точек стыка государственных границ Украины, Республики Молдова и Румынии находится на этапе переговоров, в частности Стороны осуществляют поэтапное обсуждение проекта соответствующего Соглашения [25]. Стороны уже согласовали, что на севере точки стыка является пограничный знак «Прут» (по официальной классификации ООН – «163 mdrouan<sup>6</sup>» [20]), а на юге – пограничный знак «Дунай» (по классификации ООН – «164 mdrouas<sup>7</sup>» [20]).

**Выводы.** В результате нашего исследования можно сделать такие следующие выводы:

<sup>2</sup> В порядке очередности букв в английском алфавите: буквы “pl” означают Республику Польшу, “sk” – Словацкую Республику, “ua” – Украину – *прим. автора*.

<sup>3</sup> В порядке очередности букв в английском алфавите: буквы “hu” означают Венгрию, “sk” – Словацкую Республику, “ua” – Украину – *прим. автора*.

<sup>4</sup> В порядке очередности букв в английском алфавите: буквы “by” означают Республику Беларусь, “pl” – Республику Польшу, “ua” – Украину – *прим. автора*.

<sup>5</sup> В порядке очередности букв в английском алфавите: буквы “hu” означают Венгрию, “ro” – Румынию, “ua” – Украину – *прим. автора*.

<sup>6</sup> В порядке очередности букв в английском алфавите: буквы “md” означают Республику Молдову, “ro” – Румынию, “ua” – Украину, а буква “n” означает «север» – *прим. автора*.

<sup>7</sup> В порядке очередности букв в английском алфавите: буквы “md” означают Республику Молдову, “ro” – Румынию, “ua” – Украину, а буква “s” означает «юг» – *прим. автора*.



1. Международно-правовой основой для делимитации и демаркации государственной границы между Украиной и странами – членами Евросоюза (Польшей, Словакией, Венгрией и Румынией) являются в порядке правопреемства соответствующие двухсторонние договоры бывшего Союза ССР с этими странами.

2. На сегодняшний день полностью урегулированными являются вопросы делимитации и демаркации государственной границы Украины только со Словацкой Республикой. С остальными сопредельными странами – членами Европейского Союза (Польшей, Венгрией и Румынией) эти вопросы находятся на разных стадиях их международно-правового урегулирования.

3. Что касается точек стыка государственной границы Украины со странами – членами Европейского Союза, то полностью урегулированными являются только две точки стыка: «Кременец» (Украина – Польша – Словакия) и «Туса» (Украина – Словакия – Венгрия). В отношении точек стыка «Буг» (Украина – Беларусь – Польша) и «Тур» (Украина – Венгрия – Румыния) соответствующие международные договоры подписаны, но еще не вступили в силу. Урегулирование точек стыка с Республикой Молдова и Румынией «Прут» (на севере) и «Дунай» (на юге) находится на стадии обсуждения проекта соответствующего трехстороннего международного договора.

Перспективы дальнейших исследований в этом направлении состоят, по нашему мнению, в необходимости исследования международно-правового регулирования государственных границ Украины со странами – членами Содружества Независимых Государств, в частности с Российской Федерацией.

#### Список использованной литературы:

1. О провозглашении независимости Украины : Постановление Верховного Совета Украинской ССР от 24 августа 1991 г. № 1427-ХІІ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1427-12>.

2. О проведении Всеукраинского референдума в вопросе о провозглашении независимости Украины : Постановление Верховного Совета Украины от 11 октября 1991 г. № 1660-ХІІ

[Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/1660-12>.

3. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик : Принята на внеочередной седьмой сессии Верховного Совета СССР девятого созыва 07 октября 1977 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1977/>.

4. О правопреемстве Украины : Закон Украины от 12 сентября 1991 г. № 1543-ХІІ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://base.spinform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=17676](http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=17676).

5. Декларация о государственном суверенитете Украины : Принята Верховным Советом Украинской ССР 16 июля 1990 г. № 55-ХІІ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/55-12>.

6. EU member countries : How the EU works. Basic information [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://europa.eu/about-eu/countries/index\\_en.htm](http://europa.eu/about-eu/countries/index_en.htm).

7. Договор между Украиной и Республикой Польша о добрососедстве, дружеских отношениях и сотрудничестве : Совершено в г. Варшава 18 мая 1992 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/616\\_172](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/616_172).

8. Договор между Украиной и Республикой Польша о правовом режиме украинско-польской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по пограничным вопросам : Совершено в г. Киев 12 января 1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://search.ligazakon.ua/1\\_doc2.nsf/link1/MU93123U.html](http://search.ligazakon.ua/1_doc2.nsf/link1/MU93123U.html).

9. Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Польской Республикой о советско-польской государственной границе : Составлен в г. Москва 16 августа 1945 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.brestobl.com/nasel/naselen/dok/1945/index.html>.

10. Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Польской Республикой об обмене участками государственных территорий : Составлен в г. Москва 15 февраля 1951 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1951. – № 23. – С. 12.

11. Договор о добрососедстве, дружеских отношениях и сотрудничестве между Украиной и Словацкой Респу-

бликой : Совершено в г. Киев 29 июня 1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/703\\_150](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/703_150).

12. Договор между Украиной и Словацкой Республикой об общей государственной границе : Совершено в г. Братислава 14 октября 1993 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/703\\_002](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/703_002).

13. Agreement between the Czechoslovak Socialist Republic and the Union of Soviet Socialist Republics concerning the regime of the Czechoslovak-Soviet state frontier and co-operation and mutual assistance in frontier questions : Signed at Prague on 10 February 1973 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.fao.org/docrep/012/T0392T/T0392T.pdf>. – P. 159-162.

14. Договор между Украиной и Венгерской Республикой об основах добрососедства и сотрудничестве : Совершено в г. Киев 06 декабря 1991 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/348\\_004](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/348_004).

15. Договор между Украиной и Венгерской Республикой о режиме украинско-венгерской государственной границы, сотрудничестве и взаимопомощи по пограничным вопросам : Подписан в г. Киев 19 мая 1995 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/348\\_636](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/348_636).

16. Мирный договор с Венгрией : Совершено в г. Париж 10 февраля 1947 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/998\\_575](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/998_575).

17. Дополнения к документам, составленным по результатам первой общей проверки прохождения линии государственной границы между Украиной и Венгерской Республикой, проведенной в период 1997–2003 гг. : Составлено в г. Вашарошнамень, 09 апреля 2009 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/348\\_080](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/348_080).

18. Договор между Украиной и Румынией об отношениях добрососедства и сотрудничества : Совершено в г. Констанца 02 июня 1997 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/642\\_003](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/642_003).

19. Договор между Украиной и Румынией о режиме украинско-румынской государственной границы, сотрудничестве и взаимной помощи по



пограничным вопросам : Совершено в г. Черновцы 17 июня 2003 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/642\\_022](http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/642_022).

20. Illustrated revision in progress of the annotated list of all the major trijunctions in the world both fully recognized & merely probable : Tricountry. The revised ISO coded official United Nations tripoint registry & Yearbook. Saturday, August 15, 2009 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://tricountrypointers.blogspot.com/2009/08/illustrated-revision-in-progress-of.html>.

21. Об утверждении Протокола о пограничном знаке «Кременец», установленном на стыке государственных границ Украины, Республики Польша и Словацкой Республики : Постановление Кабинета Министров Украины от 09 августа 2005 г. № 726 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/726-2005-п>.

22. Об утверждении Протокола о пограничном знаке «Тиса», установленном на стыке государственных границ Украины, Словацкой Республики и Венгерской Республики : Постановление Кабинета Министров Украины от 11 октября 2002 г. № 1500 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1500-2002-п>.

23. Соглашение между Кабинетом Министров Украины, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Польша о точке стыка государственных границ Украины, Республики Беларусь и Республики Польша : Совершено в г. Луцк 14 марта 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?id=&pf3511=49265](http://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?id=&pf3511=49265).

24. Протокол пограничного знака «Тур», установленного для обозначения точки стыка государственных границ Украины, Румынии и Венгрии : Составлено в г. Будапешт 17 октября 2012 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://document.ua/protokol-prikordonnogo-znaka-tur-jakii-vstanovleno-dlja-pozn-doc165528.html>.

25. Трехсторонние украинско-молдово-румынские переговоры : Сообщение Научно-исследовательского института геодезии и картографии Украины от 13 февраля 2013 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://gki.com.ua/ua/tristoronni\\_ukraiinsko\\_moldovsko\\_rumunski\\_talk\\_over](http://gki.com.ua/ua/tristoronni_ukraiinsko_moldovsko_rumunski_talk_over).

## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

**Андрей ПАВЛЕНКО,**

соискатель кафедры сравнительного и европейского права  
Института международных отношений  
Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

### Summary

The article researches the features of formation and development of EU policy in fight against contemporary forms of slavery – trafficking in human beings. There have been analysed the existing provisions of Treaties, Directive 2011/36/EU of the European Parliament and of Council on preventing and combating trafficking in human beings and protecting its victims, as well as EU Strategy towards Eradication of Trafficking in Human Beings 2012–2016. The special focus is made on special characteristics of institutional mechanism in this field – powers of EU Anti-Trafficking Coordinator and EU Group of Experts on trafficking in human beings.

**Key words:** European Union, Ukraine, the trafficking in human beings, contemporary forms of slavery, directive, EU Anti-Trafficking Coordinator, EU Group of Experts on trafficking in human beings.

### Аннотация

В статье исследуются особенности становления и развития политики Европейского Союза в сфере борьбы с современными формами рабства – торговлей людьми. Здесь сделан анализ положений действующих учредительных договоров, Директивы № 2011/36/EU Европейского парламента и Совета по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защиты жертв, а также Стратегии ЕС по искоренению торговли людьми на период 2012–2016. Отдельное внимание уделяется характеристике специального институционального механизма в этой отрасли правоотношений – полномочий и деятельности Европейского координатора по противодействию торговле людьми и группы экспертов ЕС по торговле людьми.

**Ключевые слова:** Европейский Союз, торговля людьми, современные формы рабства, директива, европейский координатор по противодействию торговле людьми, группа экспертов ЕС относительно торговли людьми.

**Постановка проблемы.** В начале XXI века возникла историческая возможность для всех европейских стран объединиться на основе общих ценностей ради мира, свободы, прав человека и экономического благосостояния. Однако такое явление, как торговля людьми, стало одной из самых сложных проблем в Европе на этом пути. С точки зрения борьбы с современными формами рабства Европейский Союз имеет существенные преимущества по сравнению с другими европейскими организациями. В настоящее время в Европейский Союз входят страны происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми. Поэтому в рамках этой организации представлены интересы всех трех групп стран, вовлеченных в торговлю людьми. Главным отличием Европейского Союза от других интеграционных объединений является наличие действенного механизма мониторинга

и контроля выполнения своих актов государствами-членами. А это, в свою очередь, способствует эффективности таких норм международного права, а также авторитетности организации.

**Актуальность темы исследования.** Ранее торговля людьми в Европейском Союзе была преступным феноменом, который происходил главным образом из третьих стран. Однако последние этапы расширения ЕС стали причиной увеличения объемов торговли людьми в пределах границ этого интеграционного объединения. Сейчас трудно дать точную оценку масштабам явления торговли людьми в Европе, однако, учитывая тот факт, что ЕС является одним из главных регионов назначения жертв этого преступления, можно утверждать, что несколько сотен тысяч человек перемещаются в ЕС и в пределах границ ЕС ежегодно. Поскольку Украина является одной из стран происхождения и транзита жертв