



восознания специалиста ОВД, то следует указать на психологическое образование, моральную подготовку сотрудника ОВД как подготовку сотрудинок ОВД к деятельности в экстремальных ситуациях и профессиональную подготовку работника ОВД, несмотря на необходимость решения конкретных служебных задач. В целом же именно прогресс правоохранительной деятельности, включая разработку объективных и субъективных факторов в повышении эффективности и профессионализма правоохранителей, обеспечивает недопущение, профилактику и устранение негативных последствий манипуляции сознанием правоохранителей. Однако следует отметить, что указанные меры по повышению прогресса правоохранительной деятельности следует осуществлять постепенно и планомерно, учитывая особенности каждого структурного подразделения ОВД и социальные реалии. Именно в таком случае прогресс правоохранительной сферы снижает манипуляторное воздействие на сознание личности милиционера.

Список использованной литературы:

1. Коноплева И. Формирование правосознания и личности юриста / И. Коноплева, Ю. Калягин // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 2010. – № 3. – С. 156–160.
2. Лукашевич Н. Социология образования / Н. Лукашевич, В. Солодков. – К. : МАУП, 1997. – 192 с.
3. Чужикова В. Методика викладання права : [навч. посібник] / В. Чужикова. – К. : Київський нац. екон. ун-т ім. В. Гетьмана, 2009. – 430 с.
4. Ряшко В. Шанобливе ставлення до людини як вияв поваги в професійній діяльності працівників ОВС (морально-правовий аспект) / В. Ряшко // Наука і правоохорона. – 2013. – № 1. – С. 308–314.
5. Тополевський Р. Право на мирні зібрання: правове регулювання в Україні / Р. Тополевський // Від громадянського суспільства – до правової держави : матер. І Міжнар. наук.-практ. конф. (28 квітня 2006 р.). – Х. : ХНУ ім. В.Н. Каразіна, 2006. – С. 317–320.
6. Новая философская энциклопедия : в 4 т. – М. : Мысль, 2010–. – Т. 2. – 2010. – 634 с.

УПРАВЛЕНЧЕСКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В УСЛОВИЯХ ЕВРОИНТЕГРАЦИИ УКРАИНЫ

Юлия ГОРБАНЬ,

аспирант кафедры глобалистики,

евроинтеграции и управления национальной безопасностью

Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

Summary

This article explores the process of public administration reform in Ukraine in the field of environmental protection in terms of European integration, defined institutions (public authorities) involved in this process, analyzed the main laws and regulations of Ukraine, should be harmonized with EU legislation, specified key tasks Ukraine faces in these areas. Investigated the main strategic documents and programs adopted to improve governance in the field of environmental protection and implementation tasks to ensure the integration of Ukraine into the European space. Manufactured proposals on key areas of public administration reform in the field of environmental protection in the European integration process.

Key words: European Union, environmental protection, adaptation, public administration, reform, environmental management.

Аннотация

В статье проводится теоретическое исследование процесса реформирования государственного управления Украины в сфере охраны окружающей среды в условиях евроинтеграции. Определены институты (органы государственной власти), которые вовлечены в этот процесс. Проанализированы основные законодательные и нормативно-правовые акты Украины, которые подлежат гармонизации с законодательством Европейского Союза, уточнены ключевые задачи, которые стоят перед Украиной в этих вопросах. Исследованы основные стратегические документы и программы, принятые в целях совершенствования государственного управления в сфере охраны окружающей среды и реализации задач по обеспечению интеграции Украины в европейское пространство. Сделаны предложения по главным направлениям реформирования государственного управления в сфере охраны окружающей среды в условиях интеграционных процессов.

Ключевые слова: Европейский Союз, охрана окружающей среды, адаптация, государственное управление, реформа, экологическое управление.

Постановка проблемы. Эффективное государственное управление в сфере охраны окружающей среды является залогом выполнения задач защиты окружающей среды и движения общества к устойчивому развитию. Особенно актуальным для Украины является формирование системы качественного государственного управления, которая более 20 лет развивает свою государственность со всеми ее атрибутами. Анализ национальной экологической политики в этот период свидетельствует о наличии серьезных недостатков и требует ее радикальной реформы, в том числе с учетом курса на евроинтеграцию. Поэтому изучение определенных аспектов составляет практическую значимость и пользу для Украины.

16.09.2014 г. Украина и Европейский Союз заключили Соглашение об ассоциации Украины с Европейским Союзом (далее – ЕС), что приводит к активизации дальнейшего сотрудничества по выполнению задач, определенных Повесткой дня ассоциации Украина – ЕС, в частности, в сфере охраны окружающей среды. Неотъемлемой составляющей Соглашения об ассоциации Украины с ЕС как международно-правового акта является сближение национального законодательства в сфере охраны окружающей среды с законодательством ЕС, что и является предметом нашего исследования.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы управленческо-правового аспекта реформирования государ-



ственного управления в сфере охраны окружающей среды в условиях евроинтеграции Украины, особенно после подписания Соглашения об ассоциации Украины с ЕС.

Состояние исследования. Исследованию евроинтеграционного курса Украины посвящены работы А.А. Гусева, И.И. Витер, Т.Ю. Перги, В.Я. Дубика, А.В. Ермолаева, Б.О. Парохонского, Г.М. Яворской, О.О. Резникова, И.В. Клименко, С.А. Жукова, В.В. Соколова и других ученых, однако они не уделяют достаточного внимания вопросам государственного управления. Значительный интерес с точки зрения предмета нашего исследования составляют работы группы специалистов, которые изучали широкий круг проблем государственного управления в Украине, в частности направления его реформирования с использованием опыта ЕС. Наиболее раскрытыми являются следующие аспекты: институциональные и законодательные (описаны в трудах И.А. Грыцака, И.В. Нагорной, В.В. Корженко, Н.М. Мельтюховой, Г.С. Одиной [2, 10; 25]), особенности европейского управления (Е.Ю. Оржель [13]), европеизация Украины (С.В. Сытник [24]). В то же время экологическая составляющая государственного управления освещена в них недостаточно.

Значительное внимание этим проблемам посвятили такие ученые, как Н.А. Малыш (которая изучала механизмы формирования государственной экологической политики Украины, стратегию и тактику [8]), О.Я. Лазор (который посвятил ряд работ организационно-правовым основам государственного управления в сфере реализации экологической политики Украины [7]), О.В. Олефиренко (которая предложила механизмы совершенствования государственного экологического управления Украины на региональном уровне с использованием опыта ЕС [12]). Однако указанные исследования были сделаны в течение предыдущего десятилетия, до подписания Соглашения об ассоциации Украины с ЕС, которое актуализировало проблему реформирования государственного управления в сфере окружающей среды в Украине в новых условиях. Поэтому можно сделать вывод, что формирование и реформирование государственного управления в сфере окружающей среды в контексте новых

задач, которые стоят перед Украиной, требует более глубокого теоретического анализа.

Целью и задачей статьи является изучение управленческо-правового аспекта реформирования государственного управления в сфере окружающей среды Украины в условиях евроинтеграции, анализ его основных достижений и направлений дальнейшего развития.

Изложение основного материала исследования. Став на путь независимости в 1991 г., Украина сразу начала развитие системы государственного управления в сфере окружающей среды, которое вылилось в принятие ряда законодательных актов, составляющих основу регулирования экологической политики Украины, что в свою очередь послужило базисом для создания государственных институтов по их внедрению. В частности, в 1991 г. было создано Министерство охраны окружающей природной среды Украины, которое в последующие годы прошло ряд реорганизаций и способствовало возникновению таких учреждений: в 2011 г. – Государственной экологической инспекции Украины, Государственной службы геологии и недр Украины, Государственного агентства экологических инвестиций Украины, Государственного агентства земельных ресурсов Украины, Государственного агентства рыбного хозяйства Украины; в 2014 г. – Государственного агентства водных ресурсов Украины, Государственного агентства по энергоэффективности и энергосбережению Украины, Государственного агентства лесных ресурсов Украины и так далее [20].

Следует отметить, что достаточно долгое время система государственного управления в сфере окружающей среды в Украине содержала остатки командно-административной системы, присущей управленческой модели в СССР, в частности, жесткую централизацию, бюрократизацию и неэффективность основных государственных институтов, низкий уровень управленческой культуры и демократизации. Также сохранялось влияние политической конфронтации общества.

Курс на евроинтеграцию поставил перед Украиной задачу не только реформирования системы государственного управления в сфере окружающей среды и повышения ее эффективности, но и не-

обходимости адаптации к европейским законодательным нормам и стандартам. Подготовка и подписание Соглашения об ассоциации Украины с ЕС ускорили этот процесс. Следует отметить, что одним из главных инструментов этого является приведение отечественного законодательства в соответствие с нормативными актами Европейского Союза. На этой основе должны быть созданы (или реформированы) соответствующие органы государственного управления.

Как свидетельствует анализ, практическим инструментом подготовки к реализации Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС до момента вступления его в силу является Повестка дня ассоциации Украина – ЕС (далее – ПДА), сотрудничество в рамках которого осуществляется с ноября 2009 г. ПДА определяет совместные действия сторон по политическому диалогу в сферах внешней политики, юстиции и безопасности, экономического и секторального сотрудничества, в частности в сфере охраны окружающей среды, на принципах совместного с ЕС участия, ответственности и оценки [15].

ПДА вступил в силу 23.11.2009 г., а 24.06.2013 г. на 16-м заседании Совета по вопросам сотрудничества Украина – ЕС были утверждены изменения к нему для подготовки к имплементации Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС (далее – Соглашение). Вопросам охраны окружающей среды посвящен раздел «Окружающая природная среда и изменение климата», в котором перед Украиной поставлен широкий круг задач, касающихся почти всех аспектов государственного управления в сфере охраны окружающей среды. Значительным шагом на этом пути остается совершенствование отечественного законодательства [26].

Важным элементом сотрудничества в этой плоскости является поэтапное приближение законодательства Украины к политике и законодательству ЕС. Так, отдельным приложением к Соглашению определены конкретные директивы ЕС, к которым нужно адаптировать украинские законодательные акты, а также временные рамки для их внедрения. Такие обязательства нашего государства очень важны с учетом необходимости приближения к нормам и стандартам ЕС и перспективы создания зоны свободной торговли.



Проведенный нами анализ законодательной базы, управленческих документов, постановлений Кабинета Министров Украины и других документов свидетельствует, что государственными институтами Украины уже сделаны определенные шаги по приближению украинского законодательства к европейским стандартам. В частности, 10.10.2012 г. Кабинет Министров Украины утвердил Концепцию и План проведения институциональной реформы в сфере исполнения Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС [7].

Еще в декабре 2012 г. Министерство экологии и природных ресурсов Украины Приказом № 659 утвердило Базовый план адаптации экологического законодательства Украины к законодательству Европейского Союза (Базовый план аппроксимации), определив количество органов и директивы ЕС в сфере охраны окружающей среды, к которым необходимо адапти-

ровать украинское законодательство. Для каждой директивы не только определен минимальный перечень конкретных нормативно-правовых актов, которые будут совершенствоваться, но и указаны базовые требования, в направлении и с учетом которых будет изменяться законодательство. План предоставляет долгосрочную перспективу адаптации [27]. Этот документ одновременно выполняет функцию реформирования государственного управления в сфере охраны окружающей среды в законодательной плоскости.

В 2014 г. в основе Базового плана аппроксимации Министерство экологии и природных ресурсов Украины разработало национальную стратегию по его внедрению [18]. К выполнению этой стратегии, кроме Министерства экологии и природных ресурсов Украины, должны быть привлечены, по нашему убеждению, также другие органы государственной власти (институты):

Исходя из данных этой таблицы, можно сделать вывод, что процесс реформирования законодательства Украины и всей системы государственного управления в сфере охраны окружающей среды является комплексным и требует участия многих институтов.

В течение 2013 г. и первой половины 2014 г. осуществлялось правовое обеспечение процесса реформирования государственного управления в сфере охраны окружающей среды в условиях евроинтеграции Украины, а именно:

- принят Закон Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики на период до 2020 г.» (№ 2818), что позволило начать секторальную бюджетную программу ЕС «Поддержка реализации Стратегии национальной экологической политики Украины»;

- утверждена Общегосударственная целевая программа развития водного хозяйства и экологического оздоровления бассейна р. Днепр на период до 2021 г. (Законом Украины № 4836);

- принят утвержденный правительством Национальный план действий по охране окружающей природной среды Украины на 2011–2015 гг.;

- продолжены подготовка и обновление национальных докладов о качестве питьевой воды и состоянии питьевого водоснабжения в Украине в рамках выполнения Закона Украины «О питьевой воде и питьевом водоснабжении» и общегосударственной программы «Питьевая вода Украины» на 2011–2020 гг.;

- введен в действие Указ Президента Украины от 25.06.2013 г. № 350 относительно решения Совета национальной безопасности и обороны Украины «О состоянии безопасности водных ресурсов государства и обеспечении населения качественной питьевой водой в населенных пунктах Украины»;

- утвержден План совместных организационных мероприятий по выполнению Соглашения по развитию в Украине системы экологически безопасного потребления и экологической маркировки в соответствии с международными и европейскими требованиями на 2014 г.

Постановлением Кабинета Министров Украины от 28.08.2013 г. № 808 был утвержден Перечень видов деятельности и объектов, представляющих

Органы государственной власти Украины	Директивы ЕС, которые нуждаются в адаптации к законодательству Украины (количество)
Министерство экологии и природных ресурсов Украины	31
Министерство здравоохранения Украины	13
Министерство экономического развития и торговли Украины	11
Министерство энергетики и угольной промышленности Украины	8
Министерство чрезвычайных ситуаций Украины	7
Министерство образования и науки, молодежи и спорта Украины	6
Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины	5
Министерство аграрной политики и продовольствия Украины	5
Государственное агентство водных ресурсов Украины	4
Государственная ветеринарная и фитосанитарная служба Украины	4
Министерство инфраструктуры Украины	2
Министерство юстиции Украины	2
Государственное агентство лесных ресурсов Украины	2
Национальная академия наук Украины	2
Государственное агентство экологических инвестиций Украины	2
Министерство финансов Украины	1
Государственная служба технического регулирования Украины	1
Государственная служба горного надзора и промышленной безопасности Украины	1
Государственная служба геологии и недр Украины	1
Государственное агентство рыбного хозяйства Украины	1
Государственная экологическая инспекция Украины	1
Государственная таможенная служба Украины	1



повышенную экологическую опасность, принятый в соответствии с директивами ЕС (Директива 85/337/ЕЭС от 27.06.2001 г., Директива 2001/42/ЕС Европейского парламента и Совета от 27.06.1985 г.) и требованиями Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) [21].

Важно отметить, что еще в 2002 г. был создан Государственный реестр потенциально опасных объектов Украины, который является автоматизированной информационно-справочной системой учета и обработки информации потенциально опасных объектов, целью которого является государственный учет потенциально опасных объектов и информационное обеспечение процессов подготовки управленческих решений и выполнения обязательств Украины в соответствии с международными договорами по предотвращению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе трансграничного характера, связанных с функционированием опасных объектов [22]. В то же время следует отметить, что этот реестр должен постоянно дополняться и обновляться, чего на данный момент не происходит. К тому же он должен быть более понятным и доступным для всех граждан. Однако много вопросов вызывает место его размещения – на сайте Государственной архивной службы Украины – и отсутствие его на сайте Министерства экологии и природных ресурсов Украины, что представляется нам не совсем правильным [3].

Таким образом, можно констатировать, что в течение 2012–2013 гг. в Украине были сделаны первые шаги по выполнению ПДА. Их главной особенностью является принятие стратегических документов, программ, национального плана действий и плана совместных организационных мероприятий. Это создает почву для дальнейшей углубленной работы по адаптации отечественного законодательства к конкретным директивам ЕС, которые планируется выполнить в соответствии с Базовым планом аппроксимации.

Вместе с тем до сих пор продолжает-ся работа над такими законодательными актами:

– проектом Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законы

Украины относительно реализации положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» № 2109, направленном в соответствии с положениями Конвенции Эспо и Орхусской конвенции;

– проектом Закона Украины «О внесении изменений в Водный кодекс Украины (относительно внедрения интегрированных подходов к управлению водными ресурсами по бассейновому принципу)»;

– проектом Закона Украины «О ратификации Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»;

– проектом Закона Украины «О стратегической экологической оценке»;

– проектами Twinning¹ «Усиление институциональной способности Национальной комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере коммунальных услуг, по регулированию сектора переработки и захоронения твердых бытовых отходов» и «Внедрение системы управления отходами электронного и электрического оборудования (WEEE) в Украине».

До сих пор не открыто представительство Регионального экологического центра для Центральной и Восточной Европы, хотя уже осуществлена значительная подготовительная работа [14].

Таким образом, на пути адаптации к европейскому экологическому законодательству уже сделан определенный объем работ. Руководящую роль в этом процессе возложено на Министерство экологии и природных ресурсов Украины. В то же время деятельность самого этого министерства требует реформирования и повышения эффективности. Например, в открытом доступе должен быть размещен обобщающий информационный документ о стадии выполнения поставленных задач в сфере адаптации отечественного законодательства к законодательству ЕС. Поэтому очень важной задачей является своевременное и полное обнародование Министерством экологии и природных ресурсов Украины на своей официальной странице соответствующих отчетов мониторинга или постоянных осмотров, позволяющих понять реальное положение вещей, в том числе каким образом происходит рефор-

мирование государственного управления в сфере окружающей среды в контексте евроинтеграционного курса Украины.

Как отмечает Н.И. Андрусевич, главными направлениями работы Министерства экологии и природных ресурсов Украины с точки зрения реформирования его деятельности, кроме очерченного выше, должны стать следующие:

– осуществление постоянного мониторинга программ бюджетной поддержки сектора «Поддержка реализации Стратегии национальной экологической политики Украины»;

– разработка рекомендаций по включению положений Стратегии национальной экологической политики Украины и Национального плана действий по охране окружающей природной среды на 2011–2015 гг. в программы развития отраслей (секторов) экономики и регионов;

– согласование процессов стратегического планирования внутренних реформ и политики европейской интеграции;

– обеспечение эффективной координации процесса реализации государственной политики в сфере европейской интеграции, прежде всего по проведению внутренних реформ с целью выполнения обязательств по Соглашению об ассоциации между Украиной и ЕС;

– повышение уровня кадрового обеспечения соответствующих подразделений центральных органов исполнительной власти по вопросам европейской интеграции;

– обновление имеющейся структуры и определение полномочий украинских частей двусторонних органов формата «Украина – ЕС» с учетом новых функций, которые они будут выполнять в соответствии с Соглашением об ассоциации между Украиной и ЕС;

– совершенствование информационного обеспечения процесса реализации государственной политики в сфере европейской интеграции и информирования общественности по указанным вопросам [11].

Выводы. Изучение управленческо-правового аспекта реформирования государственного управления в сфере охраны окружающей среды Украины в условиях евроинтеграции и анализ основных достижений и направлений дальнейшего развития показали, что эти процессы находятся на начальной стадии. Реформирование государственного управления в

¹ Twinning – институциональный инструмент европейской интеграции, способствующий внедрению законодательства, стандартов и норм ЕС.



сфере охраны окружающей среды может активизироваться при условии неуклонного соблюдения плана аппроксимации, развития более тесного сотрудничества с различными управленческими структурами, вовлеченными как в процесс адаптации национального законодательства к европейским стандартам, так и в его практическую реализацию.

Для более эффективной деятельности Министерства экологии и природных ресурсов Украины необходимо усилить его кадровым потенциалом, провести среди специалистов ряд тренингов и семинаров, например, об особенностях деятельности европейских институтов и принципов их работы. В частности, речь идет о прозрачности, предоставлении широкого доступа к информации, взаимодействию с рядовыми гражданами и другими государственными учреждениями, которые вовлечены в процесс реформирования государственного управления в сфере охраны окружающей среды. Также интересным представляется ознакомление специалистов Министерства экологии и природных ресурсов Украины с положительным опытом внедрения главных директив ЕС государствами-членами в сфере защиты окружающей среды.

Важную роль в реформировании государственного управления в сфере охраны окружающей среды играет общественность, которая должна более активно привлекаться к обсуждению проектов, планов, программ, что будет способствовать большей эффективности и прозрачности в работе как самого Министерства экологии и природных ресурсов Украины, так и других институтов, принимающих участие в формировании системы государственного управления в сфере охраны окружающей среды.

Предметом дальнейших научных исследований должно стать исследование реорганизационных изменений в институциональной сфере, которые происходят (имеют место) в результате изменения законодательства Украины в сфере охраны окружающей среды в процессе адаптации к законодательству ЕС.

Список использованной литературы:

1. Андрусевич Н.И. Оценка экологической составляющей двустороннего сотрудничества между Украиной и ЕС / Н.И. Андрусевич. – Львов, 2013. – 202 с.
2. Грыцак И.А. Развитие европейского управления в контексте влияния на государственное управление в Украине / И.А. Грыцак [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.nbu.gov.ua/Artikles/Nadupu/2005-2>.
3. Государственный реестр потенциально опасных объектов / Государственная архивная служба Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://sfd.archives.gov.ua/page4.html>.
4. Некоторые вопросы проведения институциональной реформы в сфере исполнения будущего Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом : Распоряжение Кабинета Министров Украины от 10.10.2012 г. № 767-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/767-2012-p>.
5. Отчет о выполнении в 2013 г. мероприятий Национального плана действий по охране окружающей природной среды на 2011–2015 гг. центральными и местными органами исполнительной власти / Министерство экологии и природных ресурсов Украины [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.menr.gov.ua/index.php/about/task>.
6. Институциональные аспекты управления процессом аппроксимации законодательства Украины к праву ЕС [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.menr.gov.ua/index.php/adaptation/336-ohliad-stanu-harmonizatsii-zakonodavstva-ukrainy-z-vymohamy-prava-yes-ta-bazovyi-plan-harmonizatsii-zakonodavstva-ukrainy-z-pravom-yes-dovkillya>.
7. Лазор О.Я. Экологическая политика Украины: европейский выбор / О.Я. Лазор // Вестник НАГУ. – 2003. – № 3. – С. 443–449.
8. Малыш Н.А. Эффективные механизмы формирования государственной экологической политики : [монография] / Н.А. Малыш. – К. : КИС, 2011. – 348 с.
9. Модернизация государственного управления и европейская интеграция Украины / [Ю.В. Ковбасюк, К.О. Ващенко, Ю.П. Сурмин и др.] ; под общ. ред. Ю.В. Ковбасюк. – К. : НАГУ, 2013. – 120 с.
10. Государственное управление в странах-членах ЕС = Public Administration in the EU Member States : [учеб. пособие] / под общ. ред. М.М. Бойцуна, Я.В. Мудрого, О.С. Рудика. – М. : Миллениум, 2009. – 192 с.
11. Обзор Состояния гармонизации законодательства Украины с требованиями права ЕС и Базовый план гармонизации законодательства Украины с правом ЕС (Окружающая среда) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.menr.gov.ua/index.php/adaptation/336-ohliad-stanu-harmonizatsii-zakonodavstva-ukrainy-z-vymohamy-prava-yes-ta-bazovyi-plan-harmonizatsii-zakonodavstva-ukrainy-z-pravom-yes-dovkillya>.
12. Олефиренко О.В. Правовые основы государственной политики Украины в сфере охраны окружающей среды / О.В. Олефиренко // Демократическое управление в контексте глобальных вызовов и кризисных ситуаций : матер. науч.-практ. конф. (г. Львов, 3 апреля 2009 г.) : в 2 ч. – Львов : ЛРИДУ НАГУ, 2009. – Ч. 1. – С. 115–119.
13. Оржель Е.Ю. Особенности Европейского управления / Е.Ю. Оржель // Стратегические приоритеты. – 2009. – № 3(12). – С. 217–223.
14. Перга Т.Ю. Экологическая политика как инструмент сближения Украины с ЕС / Т.Ю. Перга // Внешние дела. – 2014. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://uaforeignaffairs.com.ua/ekspertnadmka/view/article/ekologichna-politika-jak-instrument-zblzhennja-ukrajini-z>.
15. Повестка дня ассоциации Украина – ЕС // Правительственный портал [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.kmu.gov.ua/control/uk/publish/article%3FshowHidden=1&art_id=243281941&cat_id=223345338&ctime=1266423569791.
16. О ратификации Соглашения об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны : Закон Украины от 16.09.2014 г. № 1678-VII [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1678-vii>.
17. О мерах по внедрению Концепции административной реформы в Украине : Указ Президента Украины от 22.07.1998 г. № 810/98 // Официальный вестник Украины. – 1999. – № 21.
18. Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 г. : Закон Украины от 21.12.2010 г. № 2818-VI // Голос Украины. – 2010. – № 6.
19. Об утверждении Национального плана действий по охране окружающей среды на 2011–2015 гг. : Распоряжение Кабинета Министров Украины от 25.05.2011 г. № 577-р // Правительственный курьер. – 2011. – № 135.



20. Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти : Указ Президента Украины № 1085/2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.president.gov.ua/documents/12584.html>.

21. Об утверждении перечня видов деятельности и объектов, представляющих повышенную экологическую опасность : Постановление Кабинета Министров Украины от 28.08.2013 г. № 808 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/808-2013-p>.

22. Об утверждении Положения о Государственном реестре потенциально опасных объектов : Постановление Кабинета Министров Украины от 29.08.2002 г. № 1288 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/1288-2002-p>.

23. Садовская О.В. Особенности государственного управления в сфере евроинтеграции и европеизации через призму дифференциального анализа / О.В. Садовская // Сравнительно-аналитическое право. – 2013. – № 3–2. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.pap.in.ua/3-2_2013/2/Sadovska%20O.%20V.pdf.

24. Сытник С.В. Евроинтеграция и европеизация: проблемы управления / С.В. Сытник // Вече. – 2009. – № 20. – С. 11.

25. Тенденции и перспективы европейской интеграции Украины: государственно-управленческие измерения : [монография] / [В.В. Корженко, Н.М. Мельтюхова, Г.С. Одинцова и др.] ; под общ. ред. В.В. Корженко, Н.М. Мельтюхова. – М. : ХарПИ НАГУ «Магистр», 2007. – 267 с.

26. Соглашение об ассоциации между Украиной и Европейским союзом [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.kmu.gov.ua/kmu/control/uk/publish/article?art_id=246581344&cat_id=223223535.

27. Об утверждении базового плана адаптации экологического законодательства Украины к законодательству Европейского союза (Базовый план аппроксимации) : Приказ Министерства экологии и природных ресурсов Украины от 17.12.2012 г. № 659 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.menr.gov.ua/index.php/normakty/60-9/acts/706-nakaz-vid-17-12-2012-659-shchodo-zatverdzhennia-bazovoho-planu-adaptatsii-ekolohichnoho-zakonodavstva-ukrainy-do-zakonodavstva-yevropeiskoho-soiuzu-bazoviy-plan-aproksymatsii>.

ПРАВОВОЙ СТАТУС РАБОТНИКА, КОТОРЫЙ УВОЛЬНЯЕТСЯ СОГЛАСНО П. 6 СТ. 40 КОДЕКСА ЗАКОНОВ О ТРУДЕ УКРАИНЫ И ВОССТАНАВЛИВАЕТСЯ НА РАБОТЕ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Александр ДУМА,

аспирант кафедры трудового права

Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

This article highlights the specificity of termination of the employment contract on the initiative of the employer in connection with the reinstatement of an employee who previously performed this work. Attention is concentrated on the parity of the legal status of an employee who retires under item 6 art. 40 of the Labor code of Ukraine and is restored on operation. It was found that they both have the same status of the worker, and hence equal opportunities, but the advantage provides to the restored worker, because his position has arisen before. Thus, the problem of determining the legal opportunities and cases of not recovery of the employee is argumentative and acute.

Key words: legal status, termination of employment, reinstatement in employment, initiative of the employer.

Аннотация

В статье подчеркивается специфика расторжения трудового договора по инициативе работодателя в связи с восстановлением на работе работника, который ранее выполнял эту работу. Сосредотачивается внимание на соотношении правовых статусов работника, который увольняется согласно п. 6 ст. 40 Кодекса законов о труде Украины, и работника, который восстанавливается на работе. При этом установлено, что оба они имеют одинаковый статус работника, а значит – и равные возможности, однако преимущество предоставляется восстановленному работнику, поскольку его статус возник раньше. Таким образом, дискуссионной и острой является проблема определения правовой возможности и случаев невозможности работника на работе.

Ключевые слова: правовой статус, расторжение трудового договора, восстановление на работе, инициатива работодателя.

Постановка проблемы. Современная теория и законодательная практика прекращения трудового договора строятся на правовом согласовании интересов работников, работодателей и государства. Поскольку права и гарантии названных субъектов трудового права находятся «в одной системе координат», то расширение прав и гарантий одной стороны ведет к их ограничению и снижению для другой. Таким образом, необходимо найти оптимальный баланс интересов субъектов трудового права.

Цель статьи – определение и характеристика двух статусов работников: восстановленного и того, которого в связи с этим нужно уволить.

Изложение основного материала исследования. Право на труд – это одно из фундаментальных прав человека, установленное международно-правовыми актами и признанное всеми

государствами мира. Оно относится к группе социально-экономических и в общем смысле отражает потребность человека создавать и приобретать источники существования для себя и своей семьи, реализовывать собственный творческий потенциал, выражать свою личность [1, с. 102].

Граждане могут свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род и место деятельности, самостоятельно решать вопросы о заключении трудового договора или иного соглашения с конкретным работодателем на договорных условиях. Согласно ч. 1 ст. 21 Конституции Украины все люди свободны и равны в своем достоинстве и правах. Равенство перед законом означает равную значимость людей, признание их субъектами права без какой-либо дискриминации; равноправие же означает, что каждый человек должен иметь закрепленный