



СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОКУРОРОВ И ДРУГИХ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ УКРАИНЫ

Юрий ДАНИЛЬЧЕНКО,
прокурор
Харьковской области

Summary

The article is devoted to the research of the features of the pension plan of prosecutors and employees of the prosecutor's office at the present stage. The concept of pension plan of employees of the prosecutor's office is analyzed in the paper; grounds for granting pensions to employees of the prosecutor's office under the laws of Ukraine are considered. The author emphasizes that the right to a pension, which is inextricably linked to employment rights, is an essential part of the welfare of disabled citizens and demonstrates a real commitment of the state to follow the principles of humanity in relation to those, who devoted their work, intelligence and health to the society.

Key words: pension, kinds of pension, pension plan, prosecutor's office's interaction

Аннотация

Статья посвящена исследованию особенностей пенсионного обеспечения прокуроров и сотрудников прокуратуры на современном этапе. В работе проанализировано понятие пенсионного обеспечения сотрудников прокуратуры, рассмотрены основания назначения пенсий сотрудникам прокуратуры согласно законодательству Украины. Автор подчеркивает, что право на пенсию, которое неразрывно связано с трудовой деятельностью человека, является важнейшей составляющей благосостояния нетрудоспособных граждан и демонстрирует реальное стремление государства придерживаться принципов гуманизма в отношении тех, кто отдал обществу труд, интеллект и здоровье.

Ключевые слова: пенсия, виды пенсий, пенсионное обеспечение, сотрудники прокуратуры.

Постановка проблемы. Становление Украины как социального государства, что определено на конституционном уровне, требует радикальной реформы социальной защиты населения, одним из видов которого является пенсионное обеспечение. Право на пенсию, которое неразрывно связано с трудовой деятельностью человека, является важнейшей составляющей благосостояния нетрудоспособных граждан и демонстрирует реальное стремление государства придерживаться принципов гуманизма в отношении тех, кто отдал обществу труд, интеллект и здоровье.

Изложение основного материала. В правовом регулировании пенсионного обеспечения сотрудников органов прокуратуры накопилось немало проблем, которые существенно влияют на уровень их социальной защищенности и, соответственно, на эффективность выполнения возложенных на них правоохранительных задач. Существующие проблемы пенсионного обеспечения и пути их решения были исследованы в трудах отдельных ученых, а именно: С.С. Алексеева, А.М. Бандурки, В.С. Венедиктова, М.И. Иншина, К.Ю. Мельника, П.Д. Пилипенко, Е.М. Поповича, А.И. Процевского и других. Однако, несмотря на интенсивность и широкий спектр исследований, посвященных различным

аспектам пенсионного обеспечения, значительное количество вопросов в этой сфере остаются еще дискуссионными. В первую очередь, следует отметить, что реформирование пенсионного обеспечения в целом и сотрудников прокуратуры в частности – сложный, многогранный и комплексный процесс, который должен существенно изменить баланс политических, экономических и социальных интересов, а главное – обеспечить зависимость размера пенсии от характера правоохранительной деятельности, трудового вклада и страхового стажа прокурорских сотрудников. Итак, современный этап реформирования пенсионного законодательства, характер служебно-трудовой деятельности сотрудников прокуратуры, необходимость совершенствования их социально-правовой защиты обуславливают актуальность и важность комплексного исследования широкого круга вопросов, связанных с правовым регулированием пенсионного обеспечения этой категории сотрудников правоохранительных органов.

В Конституции Украины, в которой человек признан высшей социальной ценностью, закреплены необходимые условия для реализации каждым гражданином своих прав, свобод и законных интересов. Одним из таких прав является право на социальную защиту и доста-

точный жизненный уровень для себя и своей семьи. Эти положения закреплены в статье 46 Конституции Украины, в которой указано, что граждане имеют право на социальную защиту, учитывая право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по независящим от них обстоятельствам, а также в старости и в других случаях, предусмотренных законом [1].

Учитывая тематическую направленность данной статьи, целесообразно определить с содержательным наполнением отдельных ключевых понятий. В «Новом толковом словаре украинского языка» термин «обеспечивать» означает предоставление или создание материальных средств к существованию; гарантирование чего-либо [2, с. 684], в «Словаре украинского языка» – поставлять что-то в достаточном количестве, удовлетворять определенные потребности, создавать надежные условия для осуществления чего-либо, гарантировать что-то, защищать, охранять кого-нибудь, что-нибудь от опасности [3, с. 19], в «Толковом словаре» под редакцией В.И. Даля – предоставить все необходимое [4, с. 577].

Что касается социального обеспечения, то под этим понятием следует понимать организационно-правовую



деятельность государства по материальному обеспечению, социальному содержанию, обслуживанию, оказанию медицинской помощи за счет специально созданных финансовых источников лицам, подвергшимся социальному риску, в результате которого потеряли здоровье и (или) средства к существованию и не могут материально обеспечить себя и своих иждивенцев [5, с. 38]. С.Н. Прилипко и А.Н. Ярошенко отмечают, что социальное обеспечение в современном демократическом обществе представляет собой сферу пересечения жизненно важных интересов граждан, касается отношений собственности, правовых приемов и средств их регулирования, социальной политики государства и социально-экономических прав человека. Это сфера является отражением таких общечеловеческих ценностей, как равенство, справедливость, гуманизм, моральные принципы цивилизованного общества [6, с. 17]. Таким образом, С.Н. Прилипко и А.Н. Ярошенко дают определение социального обеспечения через призму принципов демократического общества.

По мнению автора статьи, наиболее основательное исследование понятия «социальное обеспечение» было проведено Б.И. Сташковым, согласно которому понятие «социальное обеспечение» может употребляться в различных аспектах, а именно: как общественно-исторический тип материального обеспечения престарелых и нетрудоспособных; как особая форма распределительных отношений, возникающих при делении части общественных фондов потребления; предмет социальной политики страны; как неотъемлемый элемент образа жизни и его особенности; как самостоятельная функция государства; как правовая форма материального обеспечения определенных категорий населения; как форма опосредованного стимулирования активного участия граждан в социально-экономической жизни общества; как конституционное социальное право человека; как отрасль права и так далее [7, с. 24].

Таким образом, учитывая различные точки зрения, предлагается под социальным обеспечением понимать процесс обеспечения как материальными, так и нематериальными благами соответствующих категорий граждан, предоставление необходимых гарантий

обеспечения достойного уровня жизнедеятельности и создания соответствующих источников финансирования в соответствии с нормами действующего законодательства.

Одним из видов социальной защиты, предусмотренной законодательством Украины, является пенсионное обеспечение. Право на пенсию неразрывно связано с трудовой деятельностью человека. Достижение пенсионного возраста является основанием для прекращения трудовых отношений работников с работодателями, из-за чего у государства возникает обязанность в пенсионном обеспечении граждан.

В современной научной литературе существуют различные определения содержания понятия «пенсия». Пенсия («pensio» – от лат. платеж) – это регулярная денежная выплата в качестве материальной помощи по возрасту, по инвалидности, за выслугу лет, по случаю потери кормильца. В «Толковом словаре русского языка» С.И. Ожегова термин «пенсия» определяется как денежное обеспечение за выслугу лет, по инвалидности, нетрудоспособности и так далее [8, с. 122].

В.А. Ачаркан определяет пенсию как денежное содержание, которое получают граждане в случаях постоянной или стойкой нетрудоспособности (призюмированной или установленной медицинским обследованием), которое назначается гражданам за их прежнюю работу или общественно полезную деятельность и является для них постоянным и основным источником средств существования [9, с. 68].

По мнению В.С. Андреева, под пенсией следует понимать ежемесячные выплаты из фондов для нетрудоспособных граждан в случаях старости, инвалидности, выслуги лет, потери кормильца, назначаемые в связи с прежней общественно полезной деятельностью, в размерах, как правило, соотносённых с получаемым ранее заработком [10, с. 22].

Н.М. Стаховская, подвергая критике существующее в научной литературе понятие «пенсия» и признавая их «довольно громоздкими», под пенсией понимает дифференцированную денежную форму содержания престарелых и нетрудоспособных граждан в установленных законодательством случаях за счет общества [11, с. 102]. К характер-

ным признакам пенсии она относит следующие: денежная форма пенсии; периодичность и регулярность выплаты; индивидуально определенный постоянный (относительно) размер; пенсия во многих случаях должна играть роль основного источника существования; дифференциация размеров пенсии в зависимости от размеров прежнего трудового заработка.

В целом соглашаясь с вышеприведенными признаками пенсии, следует подчеркнуть, что такой признак, как «роль основного источника существования» может быть только факультативным, а не обязательным. Это объясняется тем, что нынешний размер пенсии не может обеспечить достойный уровень жизни граждан. По нашему мнению, если пенсионер, получая относительно невысокую пенсию, будет продолжать трудовую деятельность, то от этого выиграет не только он (его семья), но и государство. Согласно Закону «Об всеобщем государственном пенсионном страховании» пенсия определяется как ежемесячная пенсионная выплата в солидарной системе всеобщего государственного пенсионного страхования, которую получает застрахованное лицо в случае достижения им предусмотренного пенсионного возраста или признания его инвалидом, или получают члены его семьи, определенные указанным законом [12].

Согласно этому же закону за счет средств Пенсионного фонда Украины в солидарной системе назначаются следующие пенсионные выплаты:

- 1) пенсия по возрасту;
- 2) пенсия по инвалидности вследствие общего заболевания (в том числе увечья, не связанного с работой, инвалидности с детства);
- 3) пенсия в связи с потерей кормильца.

Что касается понятия «пенсионное обеспечение», то под ним понимается материальное обеспечение, которое предоставляется из Пенсионного фонда Украины и государственного бюджета в соответствии с установленными государством правилами лицам пенсионного возраста и нетрудоспособным гражданам, а также тем, которые потеряли кормильца, учитывая признанную обществом, объективно существующую необходимость предоставлять таким гражданам содержание за счет



средств, ассигнованных на эти цели государством [13, с. 74]. Из приведенного определения следует, что главной целью пенсионного обеспечения является содержание лиц, которые вследствие нетрудоспособности или других независимых от них причин не имеют достаточных средств к существованию.

Общие правила в сфере пенсионного обеспечения устанавливают законы Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» [12] и «О негосударственном пенсионном обеспечении» [14]. Так, Закон Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» установил в Украине трехуровневую систему пенсионного обеспечения, где первый уровень – солидарная система общеобязательного государственного пенсионного страхования, второй уровень – накопительная система общеобязательного государственного пенсионного страхования, третий уровень – система негосударственного пенсионного обеспечения [12].

К основным характерным особенностям пенсионного обеспечения следует отнести цель пенсионного обеспечения, то есть удовлетворение жизненно важных потребностей, которая достигается за счет периодических денежных выплат. Пенсионное обеспечение осуществляется в отношении определенной категории лиц, имеющих право на получение пенсии, гарантируется, охраняется и защищается государством и выплачивается за счет средств государственных и негосударственных фондов.

Следует отметить, что удовлетворение жизненно важных потребностей обеспечивается уровнем прожиточного минимума на текущий год. Так, в ст. 1 Закона Украины «О прожиточном минимуме» прожиточный минимум определен как стоимостная величина достаточного для обеспечения нормального функционирования организма человека, сохранения его здоровья набора продуктов питания, а также минимального набора непродовольственных товаров и минимального набора услуг, необходимых для удовлетворения основных социальных и культурных потребностей личности [15]. Прожиточный минимум ниже социального минимума и рассчитывается, исходя из удовлетворения только основных физиологических потребностей и предоставления основ-

ных услуг. Разнообразие определений и различное соотношение прожиточного и социального минимума зависят от финансовых возможностей каждой страны.

Следует также обратить внимание на то, что помощь как денежная выплата отличается от пенсии по ряду признаков:

- помощь, в отличие от пенсии, является дополнительным источником средств к существованию; что касается пенсии, то она, как правило, является единственным или основным источником средств к существованию нетрудоспособных граждан;

- пенсии назначаются в тех социальных обстоятельствах, жизненных ситуациях гражданам, которые больше всего нуждаются в социальной помощи. Такими социальными обстоятельствами или жизненными ситуациями является старость, инвалидность, потеря кормильца, наличие длительного специального трудового стажа – выслуги лет;

- финансирование выплат пенсий осуществляется, как правило, за счет средств Пенсионного фонда Украины, хотя в последние годы к выплатам пенсий все чаще привлекаются средства Государственного бюджета Украины, местных бюджетов, средства некоторых социальных фондов. Финансирование выплаты пособия осуществляется преимущественно за счет средств социальных фондов, бюджета, местных бюджетов [16, с. 16; 17].

Таким образом, «периодические денежные выплаты», «помощь» и «пенсия» не являются тождественными понятиями, поскольку они отличаются с целью их предоставления и продолжительности их выплаты.

Пенсионное обеспечение гарантируется, охраняется и защищается государством. Важной гарантией реализации права на пенсионное обеспечение является существование четкого механизма защиты прав граждан в случае его нарушения (судебная защита) [17, с. 47]. Одной из важнейших гарантий пенсионного обеспечения также является соблюдение принципа законности. Нормативно-правовые акты, регулирующие особенности пенсионного обеспечения, не должны ухудшать положение лица, подвергшегося социальному риску.

Важное значение также приобретает необходимость приведения законодательства в сфере пенсионного обеспече-

ния в соответствие с международными стандартами. В связи с этим приобретает свою актуальность унификация национального законодательства о пенсионном обеспечении. Так, по мнению В.В. Караваева, под унификацией норм пенсионного законодательства ни в коем случае нельзя понимать утверждение каких-либо стандартных норм пенсионного обеспечения (например, единых размеров пенсий для всех пенсионеров или для тех, кто получает пенсию одного вида, например, для инвалидов одной и той же группы). Унификация пенсионного законодательства – это такое упрощение, в результате которого резко сокращается число норм, которые по-разному регулируют одни и те же вопросы по отдельным видам пенсионных выплат (пенсии служащих, сотрудников органов внутренних дел, органов прокуратуры) [18, с. 60]. Необходимо подчеркнуть, что унификация уменьшает количество нормативно-правовых актов, исключает их дублирование.

На сегодняшний день пенсионное обеспечение в Украине регулируется 30 законами. Большинство граждан, а это более 12,4 млн пенсионеров, получают пенсию по Закону Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» [12]. Другие же лица, а это более 1,3 млн. граждан [18], получают пенсии по так называемым специальным законам Украины. Специальным нормативным правовым актом, определяющим виды пенсий для сотрудников органов прокуратуры, который регулирует порядок их начисления и выдачи, является Закон Украины «О прокуратуре» [19]. В соответствии со ст. 50 Закона Украины «О прокуратуре» прокуроры имеют право на пенсионное обеспечение за выслугу лет независимо от возраста, при наличии на день обращения выслуги лет не менее:

- до 30 сентября 2011 – 20 лет, в том числе стажа работы на должностях прокуроров и следователей прокуратуры не менее 10 лет;

- с 1 октября 2011 по 30 сентября 2012 г. – 20 лет 6 месяцев, в том числе стажа работы на должностях прокуроров и следователей прокуратуры не менее 10 лет 6 месяцев;

- с 1 октября 2012 по 30 сентября 2013 г. – 21 год, в том числе стажа работы на должностях прокуроров и следователей прокуратуры не менее 11 лет;



– с 1 октября 2013 по 30 сентября 2014 г. – 21 год 6 месяцев, в том числе стажа работы на должностях прокуроров и следователей прокуратуры не менее 11 лет 6 месяцев;

– с 1 октября 2014 до 30 сентября 2015 – 22 года, в том числе стажа работы на должностях прокуроров и следователей прокуратуры не менее 12 лет и так до 25 лет выслуги лет, в том числе стажа работы на должностях прокуроров и следователей прокуратуры не менее 15 лет [19].

При этом пенсия назначается в размере 80% от суммы их месячной (действующей) заработной платы, в которую включаются все виды оплаты труда, с которой был уплачен единый взнос на общеобязательное государственное социальное страхование, а до 1 января 2011 г. – страховые взносы на общеобязательное государственное пенсионное страхование, получаемой перед месяцем обращения за назначением пенсии. По нашему мнению, пенсионное обеспечение сотрудников органов прокуратуры, в соответствии со схемой, предусмотренной Законом Украины «О прокуратуре», является простым, обоснованным и приемлемым для применения в современных условиях. Важно также отметить, что для более глубокого анализа правовой природы пенсионного обеспечения сотрудников органов прокуратуры следует учитывать следующие обстоятельства.

Во-первых, видом социального обеспечения, в том числе сотрудников прокуратуры, должно выступать пенсионное обеспечение, а не пенсия, ведь пенсия – это лишь определенное материальное благо, которое предоставляется нетрудоспособным гражданам в пределах пенсионного обеспечения. Его содержанием является предоставление нетрудоспособным гражданам денежных выплат – пенсий. При этом термины «пенсионное обеспечение» и «пенсия» должны соотноситься как философские категории «форма» и «содержание».

Во-вторых, пенсионное обеспечение выступает одним из основных видов социального обеспечения нетрудоспособных граждан, единственным или главным источником средств для их существования.

В-третьих, пенсионное обеспечение носит регулярный характер. Иные виды денежного обеспечения имеют как од-

норазовый, так и регулярный характер, однако уплачиваются не ежемесячно. Кроме того, пенсии могут выплачиваться как в течение длительного времени, так и пожизненно. В частности, согласно ч. 1, 5, 17 ст. 50 Закона Украины «О прокуратуре» [19] пожизненный характер для сотрудников органов прокуратуры имеют пенсии по возрасту, пенсии по выслуге лет, а при определенных обстоятельствах – пенсии по случаю потери кормильца.

В-четвертых, пенсионное обеспечение сотрудников органов прокуратуры предусматривает выплату только одной пенсии из числа тех, на которые имеют право нетрудоспособные граждане. Например, в соответствии с ч. 10 ст. 50 указанного закона [19] прокурорам и следователям, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору, в том числе на условиях, предусмотренных ст. 37 Закона Украины «О государственной службе» [20].

В-пятых, достаточный уровень пенсионного обеспечения сотрудников органов прокуратуры является одним из минимальных государственных социальных стандартов, который обеспечивается за счет средств системы обязательного государственного пенсионного и социального страхования, а также за счет средств Государственного бюджета Украины.

Таким образом, анализ действующего законодательства и научных подходов в этой сфере дает основания для выделения характерных признаков пенсионного обеспечения сотрудников органов прокуратуры:

– это денежные платежи, которые осуществляются за счет средств Пенсионного фонда Украины и Государственного бюджета Украины;

– эти платежи, как правило, осуществляются регулярно (ежемесячно);

– размер пенсии зависит от выслуги лет, стажа работы, предварительного заработка и занимаемой должности;

– пенсии назначаются только в строго установленных законодательством случаях: наступление пенсионного возраста, выслуга лет, инвалидность, потеря кормильца;

– цель назначения пенсий – удовлетворение с помощью периодических денежных выплат жизненно важных потребностей человека;

– максимальный размер пенсии не может превышать десяти прожиточных минимумов, установленных для лиц, утративших трудоспособность.

Выводы. Учитывая приведенные признаки, под пенсионным обеспечением сотрудников органов прокуратуры целесообразно понимать вид социального обеспечения, который предусматривает периодические денежные выплаты (ежемесячные, пожизненные) сотрудникам органов прокуратуры, которые начисляются в зависимости от выслуги лет, стажа работы, прежнего заработка, занимаемой должности и других обстоятельств, предусмотренных действующим законодательством, выплачивается за счет средств Пенсионного фонда Украины и в случаях, предусмотренных действующим законодательством, Государственным бюджетом Украины. Следует иметь в виду, что 14 октября 2014 г. Верховный Совет Украины принял новый Закон Украины «О прокуратуре», в котором предусмотрена иная система пенсионного обеспечения прокуроров и иных сотрудников прокуратуры, однако этот корпоративный акт будет введен в действие в апреле 2015 г.

Список использованной литературы:

1. Конституція України від 28.06.1996, № 254к/96-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
2. Новий тлумачний словник української мови (для студ. вищих та серед. навч. закл.) : в 4 т. / В. Яременко, О. Сліпущко. – К. : Аконті, 1999. – (Нові словники)– . – Т. 2 : Ж–ОБД. – 1999. – 911 с.
3. Словник української мови : в 11 т. / ред. І.К. Білодід. – К. : Наук. думка, 1972– . – Т. 3. – 1972. – 744 с.
4. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка : в 4 т. / В.И. Даль. – М. : Рус. язык, 1980– . – Т. 4. – 1980. – 680 с.
5. Болотіна Н.Б. Право людини на соціальне забезпечення в Україні: проблема термінів і понять / Н.Б. Болотіна // Право України. – 2000. – № 4. – С. 35–39.
6. Право социального обеспечения в Украине : [учебник] / под общ. ред. Л.И. Лазор, С.Н. Прилипко, О.Н. Ярошенко. – Луганск : Изд-во «Шико»



ООО «Виртуальная реальность», 2010. – 439 с.

7. Сташків Б.І. Поняття права соціального забезпечення / Б.І. Сташків // Право України. – 2000. – № 5. – С. 24–26.

8. Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. – 14-е изд., стереотип. – М. : Рус. яз., 1983. – 816 с.

9. Ачаркан В.А. Государственные пенсии / В.А. Ачаркан. – М. : Юрид. лит., 1967. – 168 с.

10. Андреев В.С. Пенсионное законодательство / В.С. Андреев. – М. : Юрид. лит., 1965. – 348 с.

11. Стаховська Н.М. Відносини в праві соціального забезпечення : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.05 / Н.М. Стаховська. – К., 2000. – 203 с.

12. Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування : Закон України від 09.07.2003 р. // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 49–51. – Ст. 376.

13. Трудовое право : [энцикл. словарь] / под ред. С.А. Иванова]. – М. : Сов. энцикл., 1979. – 118 с.

14. Про недержавне пенсійне забезпечення : Закон України від 09.07.2003 р. № 1057-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 47–48. – Ст. 372.

15. Про прожитковий мінімум : Закон України від 15.07.1999, № 966-XIV // Відомості Верховної Ради України. – 1999. – № 38. – Ст. 348.

16. Казанчан А.А. Види соціального забезпечення громадян в Україні: проблемні питання / А.А. Казанчан // Вісник Запорізького юридичного інституту Дніпропетровського державного університету внутрішніх справ. – 2010. – № 3. – С. 11–20.

17. Прилипка С.М. Право на пенсійне забезпечення та його реалізація в умовах ринкової економіки / С.М. Прилипка // Право України. – 2003. – № 2. – С. 45–48.

18. Караваев В.В. О совершенствовании пенсионного законодательства / В.В. Караваев // Сов. гос-во и право. – 1971. – № 10. – С. 59–64.

19. Про прокуратуру : Закон України від 05.11.1991 р. № 1789-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1991. – № 53. – Ст. 793.

20. Про державну службу : Закон України від 16.12.1993 р. № 3723-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1993. – № 52. – Ст. 490.

СУЩНОСТЬ РЕГИСТРАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ОДНО ИЗ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Елена ДЖАФАРОВА,

кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел
Харьковского национального университета внутренних дел

Summary

The article informed that registration attitude about obtaining the registration (licensing) services are the public service, and the relationship between the state and the subject of registration services (public administration bodies) on the organization and control of such activities are by nature management. Determine the purpose of registration activity, which is to monitor the legality of the acquisition, modification or termination of a specific law. Concluded that registration activity is a form of licensing activity, expressed as a formal recognition of the state of certain specific legal entities, as well as monitoring the activities actually performed actions or objects that are a potential threat to human life and health, as well as to the environment, safety and interests of the state, etc.

Key words: licensing activity, registration activities, registration, legitimization, legalization.

Аннотация

В статье доведено, что регистрационные отношения по поводу получения регистрационных (разрешительных) услуг являются публично-сервисными, а отношения между государством и субъектом предоставления регистрационных услуг (органом публичной администрации) по организации и контролю за такой деятельностью являются по своей природе управленческими. Определена цель регистрационной деятельности, которая заключается в контроле за законностью приобретения, изменения или прекращения определенной правосубъектности. Сделан вывод, что регистрационная деятельность является одной из форм разрешительной деятельности, выраженной в виде официального признания государством за определенными субъектами определенной правосубъектности, а также осуществление контроля за фактически осуществляемыми действиями или объектами, которые несут в себе потенциальную опасность для жизни, здоровья людей, а также для окружающей природной среды, безопасности и интересов государства и так далее.

Ключевые слова: разрешительная деятельность, регистрационная деятельность, регистрация, легитимация, легализация.

Постановка проблемы. Постепенное развитие Украины как правового, демократического и европейского государства требует пересмотра системы государственного управления, его органов и соответствующих функций, которые закреплены за ними. Существующая система органов власти в большинстве случаев была сформирована еще во времена функционирования Советского Союза. Следует отметить, что мы не будем как плеяда других учёных с бешеным упорством критиковать указанную систему, мы лишь с эволюционной точки зрения попробуем определить правовую природу регистрационных отношений. Это связано с пересмотром существующих в обществе взглядов на взаимоотноше-

ния между органами публичной власти и гражданами.

Особое значение в этом контексте приобретают регистрационные правоотношения, которые пронизывают все сферы и направления развития как государства, так и отдельного гражданина. Следует заметить, что на сегодняшний день не имеется основательного исследования, посвящённого правовой природе, сущности и содержанию регистрационной деятельности.

Анализ последних исследований. В основу понимания сущности регистрационной деятельности были взяты работы учёных, изучавших вопросы, связанные с разрешительной деятельностью, а именно: Д.Н. Бахраха, С.С. Витвицкого, В.А. Гуменю-